

ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ

**НАШРИЯИ ДОНИШКАДАИ ИДОРАКУНИИ
ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМӢУРИИ
ТОҶИКИСТОН**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

**ИЗДАНИЕ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

PUBLIC ADMINISTRATION

**EDITION OF THE INSTITUTE OF PUBLIC
ADMINISTRATION UNDER THE
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

2019 (2)

**МАҶАЛЛА АЗ СОЛИ 2005 НАШР МЕШАВАД.
ЖУРНАЛ ИЗДАЁТСЯ С 2005 ГОДА
PUBLISHED SINCE 2005**

Сармуҳаррир:

Ғафурзода А.Д. – ректори Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқ, профессор.

Муовини сармуҳаррир:

Ҷамшедов Ҷ.Н. – муовини ректор оид ба илм, инноватсия ва робитаҳои байналмили Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқ, дотсент.

Ҳайати таҳририя:

Ализода З. - Ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои ҳуқуқӣ ва намояндаи комилҳуқуқи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқ, профессор.

Ализода Б.П. – сарҳодими илмии Пажӯҳишгоҳи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатии Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои филология, дотсент.

Аҳмадзода З.К. – муовини ректор оид ба тарбияи Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои педагогӣ.

Камолутдинов Б. – доктори илмҳои филология, профессор.

Қудратов Р. - вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои иқтисод, профессор.

Маҳмудзода М. – академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқ, профессор.

Маҷидзода Ҷ. З. - вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Раиси Кумитаи Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқ, профессор.

Муртазозода Ҷ.С. - вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқ, профессор.

Мухторов З. – директори Пажӯҳишгоҳи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатии Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои филология.

Носиров М.С. – сардори шуъбаи таъбу нашри Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Раҳмон Д.С. – декани факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқ, дотсент.

Ғайзализода Ҷ. Х. – муовини ректор оид ба таълими Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои педагогӣ, профессор.

Хидирзода М.У. – сарҳодими илмии шуъбаи сиёсатшиносии Пажӯҳишгоҳи фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои фалсафа, профессор.

Ҳолиқзода А. Г. - вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқ, профессор.

Ҳайати мушовара:

Раҳмон Озода Эмомалӣ – роҳбари Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Раҳмон Асадулло – ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои кадрҳо

Раҳмонзода А.А.– ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои рушди иҷтимоӣ ва робита бо ҷомеа, академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон

Давлатов Ҷ.М. – директори Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Раҳимӣ Ф.Қ. – президенти Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон

Главный редактор:

Гафурзода А.Д. – ректор Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, доктор юридических наук, профессор.

Заместитель главного редактора:

Джамshedов Дж.Н. – проректор по науке, инновациям и международным отношениям Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, доцент.

Редакционная коллегия:

Ализода З. - Помощник Президента Республики Таджикистан по правовым вопросам - Полномочный представитель Президента Республики Таджикистан в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, доктор юридических наук, профессор.

Ализода Б.П. – главный научный сотрудник НИИ государственного управления и государственной службы Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, кандидат филологических наук, доцент.

Ахмадзода З.К. – проректор по воспитательной части Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, к.п.н.

Камолутдинов Б. – доктор филологических наук, профессор.

Кудратов Р. - депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, доктор экономических наук, профессор.

Маджидзода Дж. З. - депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, доктор юридических наук, профессор.

Махмудзода М. – академик Академии наук Республики Таджикистан, доктор юридических наук, профессор.

Муртазозода Дж.С. - депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, доктор юридических наук, профессор.

Мухторов З. – директор НИИ государственного управления и государственной службы Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, доктор филологических наук.

Носиров М.С. – начальник отдела издательства и печати Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

Рахмон Д.С. – декан юридического факультета Таджикского национального университета, кандидат юридических наук, доцент.

Файзализода Дж. Х. – проректор по учебной работе Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, доктор педагогических наук, профессор.

Хидирзода М.У. – главный научный сотрудник отдела политологии Института философии, политологии и права имени А.Багоутдинова Академии наук Республики Таджикистан, доктор философских наук, профессор.

Холиқзода А. Г. - депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, доктор юридических наук, профессор.

Состав редакционного совета:

Рахмон Озода Эмомали – Руководитель Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан

Рахмон Асадулло – помощник Президента Республики Таджикистан по кадровым вопросам

Рахмонзода А.А.– помощник Президента Республики Таджикистан по вопросам социального развития и связи с общественностью, академик Академии наук Республики Таджикистан

Давлатов Дж.М. – директор Агентства государственной службы при Президенте Республики Таджикистан

Рахими Ф.К. – президент Академии наук Республики Таджикистан

Editor in Chief:

A.D. Ghafurzoda – Rector of Public Administration Institute under the President of the Republic of Tajikistan, Doctor in Law, Professor.

Deputy Editor in Chief:

J.N. Jamshedov – Vice-principal on science, innovation and international relations unit of Public Administration Institute under the President of the Republic of Tajikistan, Candidate in Law, Docent.

Board of Editors:

A.G. Kholiqzoda – Member of Majlisi namoyandagon Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, Doctor in Law, Professor.

B. Kamoloddinov – Doctor of Philology, Professor.

B.P. Alizoda – Chief research officer of Research Institute on public administration and civil service of Public Administration Institute under the President of the Republic of Tajikistan, Candidate in Philology, Docent.

D.S. Rahmon – Dean of Law Faculty of Tajik National University, Candidate in Law, Docent.

J. Kh. Fayzalizoda – Vice-principal on educational unit of Public Administration Institute under the President of the Republic of Tajikistan, Doctor of Pedagogy, Professor.

J.Z. Majidzoda – Member of Majlisi namoyandagon Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, Committee Chairman of Majlisi namoyandagon Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, Doctor in Law, Professor.

J.S. Murtazozoda – Member of Majlisi namoyandagon Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, Doctor in Law, Professor.

M. Mahmudzoda – Academician of Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Doctor in Law, Professor.

M.S. Nosirov - Head of the Publishing and Printing Department of Public Administration Institute under the President of the Republic of Tajikistan.

M.U. Khidirzoda – Chief research officer of Political Science Department of Philosophy, Political science and Law Institute named in honor of A. Bagoutdinov of Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Doctor in Philosophy, Professor.

R. Qudratov – Member of Majlisi namoyandagon Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, Doctor in Economics, Professor.

Z.Z. Ahmadzoda – Vice-principal on parenting unit of Public Administration Institute under the President of the Republic of Tajikistan, Candidate of Pedagogy.

Z. Alizoda – Advisor of the President of the Republic of Tajikistan on legal issues – Plenipotentiary representative of the President of the Republic of Tajikistan in Majlisi Milli and Majlisi namoyandagon Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, Doctor in Law, Professor.

Z. Mukhtorov – Director of Research Institute on public administration and civil service of Public Administration Institute under the President of the Republic of Tajikistan, Doctor of Philology.

Editorial Review Board:

Rahmon Ozoda Emomali – Head of the Executive Office of the President of the Republic of Tajikistan

Rahmon Asadullo – Assistant of the President of the Republic of Tajikistan on personnel matters

Rahmonzoda A.A. – Assistant of the President of the Republic of Tajikistan on social development and public relations, academician of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan

Davlatov J.M. – Director of the State Service Agency under the President of the Republic of Tajikistan
Rahimi F.K. – President of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan



**САТҲУ СИФАТИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ БА ДОНИШУ ТАҶРИБА,
МАҲОРАТУ МАЛАКА, МАСЪУЛИЯТШИНОСИВУ ТАШАББУСКОРӢ ВА
СИФАТҲОИ КАСБИВУ КОРДОНИИ ХИЗМАТЧИЁНИ ДАВЛАТӢ ВОБАСТА
АСТ.**

ЭМОМАЛӢ РАҲМОН

Мундариҷа

ПРЕЗИДЕНТ

Суханрони Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба муносибати Рӯзи ваҳдати миллӣ дар ноҳияи Рашт 26.06.2019	10
--	----

ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ВА ИДОРАКУНИИ ЗАХИРАҲОИ ИНСОНӢ, ИЛМҲОИ ҲУҚУҚШИНОСӢ ВА ИҚТИСОДИЁТ

<i>Агейко О.В.</i> Равиши ҳамгирии омӯзиши кадрҳо дар соҳаи идоракунии давлатӣ дар академияи идоракунии назди Президенти Ҷумҳурии Беларус	17
<i>Ҷамшедов Ҷ.Н., Исматуллозода Ф.И.</i> Танзими ҳуқуқи таҳсили хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон	22
<i>Имомова Н.М.</i> Ҳифзи ҳуқуқи кӯдак дар давраи ҷаҳонишавӣ: ҷанбаи байналмилалӣ-ҳуқуқӣ	27
<i>Қараева Ҷ.</i> Аҳмияти рушди соҳибкорӣ дар раванди муносибатҳои бозорӣ	32
<i>Раҳмонзода А.К.</i> Моликияти коммуналӣ дар низоми ҳуқуқи моликияти Ҷумҳурии Тоҷикистон	38
<i>Халиков М.И.</i> Проблемаҳо ва имкониятҳои амалисозии технологияҳои идоракунии муосир дар системаи хизмати давлатии Федерацияи Россия	44
<i>Хидирзода М.У., Комилбеков А.Ё.</i> Ниҳодисозии пешвоӣ дар Тоҷикистон: ҷанбаҳои назариявӣ амалӣ	50
<i>Хорошко О.Б.</i> Баъзе ҷанбаҳои тайёркунии кадрҳои мутахассис барои соҳаи идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Беларус	57

ИЛМҲОИ ИҶТИМОӢ-ГУМАНИТАРӢ ВА МАСЪАЛАҲОИ МУНОСИБАТҲОИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ

<i>Абдуллоева Н. Н., Муллоев Ш.Б.</i> Вижагиҳои жанри нигориши таҳлилӣ дар васоити ахбори оммаи русзабон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даврони истиқлолият	63
<i>Асророва М.А.</i> Ҳамкориҳои мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ	70
<i>Давлатов Х.Х.</i> Ҷанбаҳои асосии ҳамкориҳои байни Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Федератсияи Руссия оид ба ҳифзи ҳуқуқҳои муҳоҷирони меҳнатӣ	77
<i>Лапина С.В., Будько И.В., Копылов И.Л.</i> Вижагиҳои иҷтимоӣ фарҳангии омодагии забоншиносии роҳбарон дар шароити дузабонии давлатӣ дар Ҷумҳурии Беларус	83
<i>Мухторов З.М.</i> Дар бораи ҳифзи иҷтимоӣ ҳуқуқи шахсони имконияташон маҳдуд	88
<i>Носиров М. С.</i> Таърих ва вазъи кунунии таҳқиқи топонимикаи ноҳияи Деваштич	98
<i>Нуриддинов Р.Ш., Нуриддин П.Р.,</i> Пешбар ва раҳнамои эҳёи миллӣ	106
<i>Файзализода Ҷ.Х.</i> Афкори психологии Аҳмади Дониш доир ба умури давлатдорӣ	114
<i>Хасанов Ю.Ю.</i> Омилҳои психологии шахсияти террорист	122

СИЁСАТИ ИТТИЛОӢТӢ, ТЕХНОЛОГИЯҲОИ ИТТИЛОӢТӢ, ИЛМҲОИ ТАБИАТШИНОСӢ

<i>Кодиров Ш.К.</i> Соมนาи интернетӣ ҳамчун объекти ҳуқуқҳои граждани	129
---	-----

Шоҳиён А. Самтҳои асосии баланд бардоштани сатҳи ҷаҳидии иҷтимоии субъектҳои
баҳши хусусӣ дар Тоҷикистон 134

Содержание

ПРЕЗИДЕНТ

Выступление Основателя мира и национального единства-Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона на праздновании Дня национального единства в Раштском районе 26.06.2019 г.	10
---	----

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ, ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Агейко О.В.</i> Интегративный подход к обучению кадров в сфере государственного управления вакадемии управления при Президенте Республики Беларусь	17
<i>Джамшиедов Дж.Н., Исмаилов Ф.И.,</i> Правовое регулирование обучения государственных служащих Республики Таджикистан.....	22
<i>Имомова Н.М.</i> Защита прав детей в эпоху глобализации: международно-правовой аспект	27
<i>Караева Дж.</i> Значимость развития предпринимательства в процессе рыночных отношений.....	33
<i>Рахмонзода А.К.</i> Коммунальная собственность в системе прав собственности в Республике Таджикистан	39
<i>Халиков М.И.</i> Проблемы и возможности реализации современных управленческих технологий в системе государственной службы Российской Федерации.....	44
<i>Хидирзода М.У., Комилбеков А.Ё.</i> Институционализация лидерства в Таджикистане: теоретико- прикладные аспекты	50
<i>Хорошко О.Б.</i> Некоторые аспекты подготовки квалифицированных кадров для сферы государственного управления в Республике Беларусь	57

СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ И ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

<i>Абдуллоева Н. Н., Муллоев Ш.Б.</i> Особенности жанра аналитической корреспонденции в русскоязычных печатных СМИ Республики Таджикистан периода суверенитета	63
<i>Асророва М.А.</i> Взаимодействие исполнительного органа государственной власти и местного самоуправления	70
<i>Давлатов Х.Х.</i> Основные аспекты сотрудничества Республики Таджикистан и Российской Федерации по вопросам защиты прав трудящихся-мигрантов	77
<i>Латина С.В., Будько И.В., Копылов И.Л.</i> Социокультурные особенности лингвистической подготовки руководителей в условиях государственного двуязычия в Республике Беларусь	83
<i>Мухторов З.М.</i> О социально-правовой защите людей с ограниченными возможностями	88
<i>Носиров М. С.</i> История и современное состояние исследований топонимики района Деваштич.....	98
<i>Нуриддинов Р.Ш., Нуриддин П.Р.,</i> Вдохновитель национального ренессанса	106
<i>Файзализода Дж.Х.</i> Психологические взгляды Ахмада Дониша о структуре и правлении государства.....	114
<i>Хасанов Ю.Ю.</i> Психологические характеристики личности террориста	122

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ЕСТЕСТВЕННЫЕ НАУКИ

<i>Кодиров Ш.К.</i> Интернет-сайт как объект гражданских прав.....	129
<i>Шохиён А.</i> Основные направления повышения уровня социального партнерства в структуре частного сектора в Таджикистане	134

Content

PRESIDENT

The speech of the Founder of peace and unity- Leader of the nation, the President of the Republic of Tajikistan Emomali Rahmon at the ceremony of the National Unity Day 26.06.2019 the region of Rasht	10
---	----

PUBLIC ADMINISTRATION AND HUMAN RESOURCE MANAGEMENT, LEGAL SCIENCE, ECONOMIC SCIENCE

<i>Agzeyko O.V.</i> Integrating access to manpower educating in the field of public administration in the academy of administration under the President of the Republic of Belarus.....	17
<i>Jamshedov J.N. Ismatullozoda F.I.</i> , Legal regulation of public officers education in the Republic of Tajikistan.....	22
<i>Imomova N.M.</i> Protection of the rights of children in the epoch of globalization: the international legal aspect	27
<i>Karaeva J.</i> The significance of the entrepreneurship development in the process of market relations	33
<i>Rahmonzoda A.K.</i> Municipal property in the system of property rights in the Republic of Tajikistan.....	39
<i>Khalikov M.I.</i> Problems and opportunities for the implementation of modern administrative technologies in the system of public service of the Russian Federation.....	44
<i>Khidirzoda M.U., Komilbekov A.Y.</i> Institutionalization of leadership in Tajikistan: theoretical and applied aspects	50
<i>Khoroshko O.B.</i> Some aspects of educating of qualified manpower in the field of public administration in the Republic of Belarus.....	57

SOCIAL SCIENCES AND HUMANITIES AND INTERNATIONAL RELATIONS

<i>Abdulloeva N.N., Mulloev Sh.B.</i> Features of the analytical correspondence genre in the russian-speaking print media of the Republic of Tajikistan in the sovereignty period.....	63
<i>Asrorova M.A.</i> Executive body interactions of the government and local authority	70
<i>Davlatov Kh. Kh.</i> The main aspects of cooperation between the Republic of Tajikistan and the Russian Federation on the protection of the rights of migrant workers	77
<i>Lapina C.V., Budko I.V., Kopilov I.L.</i> Socio-cultural features of linguistic educating of managers in condition of state bilingual in the Republic of Belarus	83
<i>Mukhtorov Z.M.</i> About social and legal prevention of persons with disabilities.....	88
<i>Nosirov M.S.</i> History and modern position of researches of toponomic of Devashtich region....	98
<i>Nuriddinov R.Sh., Nuriddin P.R.</i> , Inspirer of the national renaissance.....	106
<i>Fayzalizoda J.Kh.</i> Psychological views of Ahmad Donish on state structure and governance	114
<i>Hasanov U.U.</i> Psychological characteristics of the terrorist	122

INFORMATION POLICY, INFORMATION TECHNOLOGY, NATURAL SCIENCES

<i>Qodirov SH.K.</i> Website as the object of civil rights	129
<i>Shohiyon A.</i> Main directions of development of the level of social partnerships of the private sector structure in Tajikistan.....	134

**СУХАНРОНИИ АСОСГУЗОРИ СУЛҲУ ВАҲДАТИ МИЛЛӢ - ПЕШВОИ
МИЛЛАТ, ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН МУҲТАРАМ
ЭМОМАЛӢ РАҲМОН БА МУНОСИБАТИ РӯЗИ ВАҲДАТИ МИЛЛӢ ДАР
НОҲИЯИ РАШТ, 26.06.2019**

Ҳамватанони азиз!

Ҳозирини арчманд!

Ин лаҳзаҳо, ки ҳамаи мо дар остонаи ҷашни мубораки миллиамон - Рӯзи ваҳдати миллӣ қарор дорем, тамоми мардуми шарифи Тоҷикистон, ҳамватанони бурунмарзӣ, хурду бузурги сокинони ноҳияи Рашт ва ҳамаи шумо, ҳозирини гиромиро ба ифтихори ин санаи таърихӣ самимона табрик мегӯям.

Ба кулли шаҳрвандони кишвар хонаи обод, саодати рӯзгор ва дар роҳи таҳкими сулҳу оромӣ, суботи сиёсӣ ва ваҳдату ҳамдигарфаҳмӣ, ки асоси хушбахтии сокинони мамлакат ва ободиву пешрафти Ватани махбубамон ба ҳисоб меравад, барору комёбӣ орзу менамоем.

Ваҳдати миллӣ ҳамчун падидаи нодири даврони соҳибистиклолии кишвар барои сарчамъ намудани миллати дар ҳоли парокандашавӣ қарордоштаи тоҷик ва аз вартаи нестӣ раҳой бахшидани давлати навини тоҷикон нақши басо бузургро иҷро кард.

Рӯзи ба имзо расидани Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ, яъне 27-уми июни соли 1997 барои мо, воқеан, оғози ҳамдигарфаҳмиву сарчамъӣ ва фароҳам овардани шароит барои зиндагии орому осоиштаи халқамон мебошад.

Созишномаи умумӣ санади наҷоти миллат, кишвар ва давлати мо буда, натиҷаи музокироти қариб чорсолаи байни тоҷикон - мулоқоту машваратҳои роҳбарони давлат ва Иттиҳоди нерӯҳои муҳолифин, заҳмати ҳайатҳои музокирақунанда, кӯшиши кишварҳои нозир ва мусоидати созмонҳои байналмилалӣ мебошад.

Дар натиҷаи ҷанги дохилии таҳмилӣ, ки дар оғози истиқлолияти давлатамон бо гуноҳи душманону бадҳоҳони миллат ва хоҷагони хоричии онҳо ба вуқӯъ пайваст, садҳо ҳазор нафар шаҳрвандони бегуноҳи мо ба ҳалокат расида, даҳҳо ҳазор нафар модарону занон бесаробон ва кӯдакон ятим монданд, беш аз як миллион нафар ҳамватанонамон гуреза шуданд ва ҳазорон иншооти иқтисодиву иҷтимоии мамлакат харобу валангор ва сӯхтаву нобуд гардиданд.

Дар ҷунин лаҳзаҳои ниҳоят вазнину ғоҷиабор, ки мардуми тоҷик ташнаи сулҳу оромӣ ва қатъи ҷангу хунрезӣ буданд, Иҷлосияи таърихӣ 16-уми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон даъват ва баргузор гардид ва роҳбарияти нав интиҳобшудаи давлат масъулияти вазнини ба эътидол овардани вазъи мамлакатро ба дӯши худ гирифт.

Вазифаи муҳимтарин ва ғаврии Ҳукумати навтаъсис ҳарчи зудтар хотима бахшидан ба ҷангу хунрезӣ, барқарор кардани ғаъолияти комилан фалачшудаи сохтору мақомоти давлатӣ, ба Ватан баргардонидани гурезаҳои иҷборӣ ва таъмин намудани онҳо бо шароити зарурии зиндагӣ ва қор буд.

Дар ин раванд, фароҳам овардани фазои мусоид барои музокироти ҷонибҳо низ аз ҷумлаи қорҳои аввалиндараҷаву бетаъхир ба шумор мерафт.

Мо музокироти сулхро бо мухолифини мусаллаҳ бо талабу дархост ва майлу иродаи халқи азизамон, ба хоџири қатъи хунрезихои даҳшатнок, ҳифзи яғонагии миллат ва нигоҳ доштани якпорчагии давлатамон оғоз кардем.

Дар раванди музокироти тӯлонӣ, ки зиёда аз чил моҳ дар кишварҳои гуногуни олам идома доштанд, мо чил санади муҳимро ба имзо расонидем.

Дар натиҷа баъди мухолифати мусаллаҳонаи беш аз панҷсола 27-уми июни соли 1997 Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Тоҷикистон имзо шуд.

Вобаста ба ин, мехоҳам як масъалаи муҳимро бори дигар ба тамоми мардуми шарифи кишвар хотирнишон созам, ки Ҳукумати Тоҷикистон созишномаи сулхро бо Иттиҳоди нерӯҳои мухолифини тоҷик имзо кард. Яъне мо бо ҳизби террористиву экстремистии наҳзат ҳеч гоҳ ягон санад имзо накардаем.

Баъди имзои созишномаи сулҳ дар кишвар марҳалаи барқарорсозии оқибатҳои ҷанг шурӯъ шуд, ки саъю талоши Ҳукумати мамлакат дар давоми даҳ сол асосан ба ҳамин самт равона гардида буд.

Мо дар муддати кӯтоҳ беш аз як миллион нафар ҳамватанони гурезаву аз Ватан дурафтадамонро ба маҳалли зисташон баргардонидем.

Барқарор кардани соҳти конститусионӣ, қонуниятӣ тартибот ва амният, аз нав ба роҳ мондани фаъолияти фалачшудаи шоҳаҳои ҳокимияти давлатӣ, барқарор намудани манзилҳои зисту иншооти сӯхтаву валангورشуда саъю талош ва вақту хароҷоти зиёдро талаб менамуд.

Ба туфайли сулҳу субот мо аз солҳои 2000-ум сар карда, пастравии иқтисодиро боздоштем ва дар мамлакат марҳалаи рушд оғоз гардид.

Дар ин давра барои расидан ба се ҳадафи муҳими стратегӣ, ки мо ҳанӯз дар оғози соҳибистиклолӣ онҳоро дар сарғаҳи қору иқдомоти худ барои даҳсолаҳои наздик қарор дода будем, ҳамаи захираву имкониятҳои мавҷуда сафарбар карда шуданд.

Ҳозирини гиromӣ!

Тавре ки ишора кардам, ваҳдати миллӣ ба василаи талошҳои пайвастаи Ҳукумати кишвар барои густариш ёфтани сиёсати дохиливу хориҷӣ, рушди минбаъдаи кишвар ва таъмини амнияти давлату ҷомеа таҳкурсии мустаҳкам ба вучуд овард.

Вобаста ба ин, моро зарур аст, ки маърифати сиёсӣ ҳуқуқӣ ва зехниву ақлонии мардум, дар навбати аввал, наврасону ҷавонро мунтазам баланд бардорем ва донишу ҷаҳонбинии дунявӣ онҳоро тавсеа бахшем.

Зеро дар оянда маҳз наврасону ҷавонон масъулияти давлатдориро ба уҳда мегиранд ва мо бояд онҳоро аз ҳоло барои иҷрои ин рисолати бузург омода созем.

Дар замони ниҳоят пуртазоди ҷаҳонишавӣ инсоният ба мушкилоту таҳдидҳои нав рӯбарӯ шуда истодааст, ки ҳаллу фасли онҳо танҳо тавассути ақлу хирад ва фарҳанги инсонпарварона имконпазир мебошад.

Аз ин рӯ, наслҳои имрӯзу фардоро зарур аст, ки бо мақсади таъмини амнияти давлат харчи бештар муттаҳид бошанд ва нагузоранд, ки дар ҷомеа ғояҳои ифротиву ба фарҳанги мо бегона нуфуз пайдо карда, зиндагии орому осудаи сокинони мамлакатро ҳалалдор созанд.

Мо бояд дар мафкураи мардум арзишу ормонхоеро чой диҳем, ки таҷассумгари хадафҳои созанда бошанд ва на танҳо омили таҳкимбахши суботи сиёсӣ, балки воситаи муҳимми химояи рукнҳои давлатдорӣ дар кишвар қарор гиранд.

Гузашти солҳо собит намуд, ки музокироти сулҳ роҳи асоситарини рафъи ихтилофоти дохилӣ ва асоси пешрафту ободии кишвар мебошад.

Беҳуда нест, ки ҳоло таҷрибаи сулҳу оштии миллии мо мавриди омӯзишу истифодаи созмонҳои бонуфузи байналмилалӣ ва ҷомеаи башарӣ қарор дорад.

Бо гузашти солҳо мо амиқан дарк кардем, ки ваҳдати миллии омили муҳимтарини рушди ҷомеа, шартҳои асосии пешрафти иқтисод ва иҷтимоӣ фарҳанги мардуми мо ба ҳисоб меравад.

Маҳз ба ҳамин хотир, мо ҳифзи истиклолият ва ваҳдати миллиро аз ҷумлаи рисолатҳои инсонии худ мешуморем.

Имрӯз бисёр зарур аст, ки мо андешаи сулҳу ваҳдатро ҳамчун рукни боэътимоди истиклолият ба яке аз ғояҳои давлатдорӣ миллии табдил диҳем ва онро миёни наврасону ҷавонон ҳамчун шартҳои асосии бақои амнияти ҷомеа ва пойдорӣ давлати васеъ тарғиб кунем.

Ҳоло дар ҷаҳон илм бо суръати қайҳонӣ пеш меравад ва ҳар рӯз техникаву технологияҳои навтарин ихтироъ мешаванд.

Дар ҷунин шароит ба ҷавонони мо зарур аст, ки пойбанди расму ойинҳои хурофотӣ нашаванд, балки аз дастовардҳои муосири илму техникаи ҷаҳон огоҳӣ бештар пайдо кунанд, диду назар ва ҷаҳонбинӣ худро вусъат бахшанд, бо донишҳои замонавӣ мусаллаҳ гарданд ва ҳамқадами шоистаи замони бошанд.

Ҳамдиёрони азиз!

Маҳз самараи ваҳдати миллии ва тарғиби пайвастаи ғояҳои он буд, ки Тоҷикистон дар муддати кӯтоҳи таърихӣ ба марҳалаи рушди устувор ворид шуда, дар самти бештар намудани сатҳи сифати зиндагии аҳоли ба дастовардҳои хеле назаррас ноил гардид.

Раҳой бахшидани кишвар аз бӯҳрони шадиди иқтисодӣ, гузоштани заминаи устувор барои таъмини рушди иқтисодӣ, бунёди зерсохторҳои энергетикӣ ва коммуникатсионӣ, аз ҷумла роҳу нақбҳо, хатҳои баландшиддати интиқоли барқ, зеристгоҳҳои барқӣ, рушди бомароми саноату кишоварзӣ, соҳибкорӣ ва бахши хусусӣ, бунёди даҳҳо ҳазор гектар боғу тоқзор аз ҷумлаи дастовардҳои назарраси ин марҳала мебошанд.

Соҳтмон ва таъмири таҷдиди ҳазорҳо мактабу кӯдакитон ва муассисаҳои тиббӣ, қомат афрӯштани даҳҳо кохи фарҳангу китобхонаву варзишгоҳ ва умуман, дигаргун гардидани симои шаҳру ноҳияҳо ва шароити зисти сокинони онҳоро имрӯз ҳар фарди огоҳи кишвар чун ойина дар пешорӯи худ мебинад.

Зикр бояд кард, ки иншооти бузурги бо заҳмати ахлонаи мардум бунёдгардида на танҳо аҳамияти иқтисодиву иҷтимоӣ, балки нақши бузурги милливу сиёсӣ низ доранд.

Зеро маҳз тавассути бунёди зерсохторҳои коммуникатсионӣ мо Тоҷикистони амалан чандпораро ба сарзамини воҳид табдил додем.

Воқеан, дар кишваре, ки минтақаҳои он то замони амалӣ гардидани ин дигаргуниҳои бузург тӯли 5–6 моҳ дар як сол аз ҳам чудо буда, мардум дар бораи ҳамдигар тасаввуроти кофӣ надоштанд, аз ваҳдати миллӣ сухан гуфтан мушкил буд.

Чунин вазъ, яъне ба ҳамдигар наздик набудани сокинони кишвар яке аз сабабҳои руҳ додани бадбахтиҳои ибтидои солҳои навадум ба ҳисоб меравад.

Аз ин рӯ, роҳу нақҳо мардуми Тоҷикистонро ба ҳам пайваста, барои омешишу ҳамошии миллӣ ва ташаккули фазои ягонаи арзишҳои миллӣ нақши калидӣ бозиданд.

Танҳо дар давоми солҳои 2000 - 2018 маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ба ҳар сари аҳоли қариб 39 баробар ва ҳаҷми даромади бучети давлатӣ 56 баробар афзуд.

Дар Паёми соли гузаштаи Президенти мамлакат ба Маҷлиси Олӣ саноатикунони босуръати кишвар ҳадафи чоруми миллӣ эълон гардид.

Мувофиқи стратегияи миллии рушд то соли 2030 афзоиши бесобиқаи ҳиссаи саноат дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ пешбинӣ шудааст.

Ин чунин маънӣ дорад, ки мо бояд дар ин давра садҳо корхонаи муосири саноатӣ бунёд карда, даҳҳо ҳазор ҷойи нави корӣ муҳайё созем ва содироти маҳсулоти тайёри саноатиро зиёд кунем.

Дар ин росто, танҳо соли гузашта 131 корхонаи нав ба истифода супорида шуда, аз соли 2015 истеҳсоли маҳсулоти саноатӣ қариб 84 фоиз афзоиш ёфт, яъне аз 13 миллиард сомони соли 2015 қариб ба 24 миллиард сомонӣ дар соли 2018 расонида шуд.

Чашни ваҳдати миллӣ имсол дар шароите чашн гирифта мешавад, ки давлати мо ба як қатор дастовардҳои дорои аҳаммияти дохилӣ ва минтақавӣ ноил гардидааст.

Амалӣ гардидани ормони деринаи мардуми сарбаланду тамаддунсози Тоҷикистон ва рӯйдоди муҳимтарини таърихи навини кишварамон - ба қор даровардани агрегати аввали иншооти бузурги асп - нерӯгоҳи барқи оби "Роғун" яке аз ин дастовардҳо мебошад.

Мо ният дорем, ки соли қорӣ дар рӯзҳои чашни истиқлолияти давлатӣ агрегати дуюми ин нерӯгоҳи азимро ба қор дароварда, дар роҳи таъмин намудани истиқлолияти энергетикӣ мамлакат боз як қадами устувор гузорем ва ба саноатикунони кишвар, яъне ҳадафи чоруми миллӣ роҳи васеъ кушоем.

Бо ин роҳ мо ба рушди Тоҷикистони азиз такон бахшида, барои татбиқи ҳадафҳои стратегиямон заминаи бозътимод муҳайё месозем.

Солҳои наздик дар мамлакат барои таҷдиди роҳҳо, шабақаҳои обрасонӣ ва бунёди нерӯгоҳҳо татбиқи даҳҳо лоиҳаи давлатии сармоягузорию нав ба маблағи умумии миллиардҳо сомонӣ ба нақша гирифта шудааст, ки бешубҳа, барои расидан ба зиндагии шоиста мусоидат хоҳанд кард.

Ҳамватанони гиромӣ!

Имсол чашни ваҳдати миллӣ дар ноҳияи Рашт баргузор мегардад.

Мафҳумҳои сулҳу субот ва ваҳдату сарҷамъӣ барои сокинони водии Рашт бисёр арзишманд буда, онҳо қадру манзалат ва ҷойгоҳи ин неъматҳоро хуб медонанд.

Ин аст, ки мардуми шарифи Рашт аз сиёсати сулҳпарварона ва ваҳдатсози давлат бо тамоми хастии худ ҷонибдорӣ мекунанд.

Бо қаноатмандӣ хотирнишон месозам, ки дар натиҷаи ғамхориву дастгириҳои доимии Ҳукумати мамлакат ва албатта, ба василаи заҳмату талоши ватандӯстонаи сокинон имрӯз симои ноҳияи Рашт куллан дигаргун шудааст.

Чунонки дар яке аз вохӯриҳои худ бо мардуми ин ноҳия изҳор дошта будам, ноҳия ва умуман, водии Рашт мардуми заҳматқарин, деҳқонони асил ва обу хоки зархез дошта, иқлими он барои парвариши ҳама гуна зироатҳои кишоварзӣ бисёр мувофиқ мебошад.

Қисми зиёди меваҳои шаҳдбори кишвар дар ин мавзеъ парвариш ёфта, ҳам дар дохил ва ҳам дар хориҷи кишвар харидори зиёд доранд.

Ноҳияи Рашт, инчунин, аз ҷумлаи мавзеъҳои зебои кишварамон буда, табиати ин макон даҳсолаҳост, ки диққати дӯстдорони саёҳат ва кӯҳнавардиҳо ба худ ҷалб кардааст.

Чунин имконияту шароити хуби табиӣ аз роҳбарону масъулони ноҳия, инчунин, аз соҳибкорони маҳаллӣ тақозо менамояд, ки барои ташкили инфрасохтори сайёҳӣ ва боз ҳам ободу пешрафта гардонидани ин ғӯшаи зебои ватанамон пайваста саъю талош намоянд.

Солҳои 2007–2016 дар ноҳия танҳо тавассути Дирексияи сохтмони иншооти ҳукумати Дастгоҳи иҷроияи Президент ба маблағи 107 миллион сомонӣ беш аз 16 иншооти замонавӣ таъиноти гуногун бунёд гардидааст.

Умуман, дар замони истиклолияти давлатӣ дар ноҳияи Рашт барои сохтмону таҷдиди иншооти гуногун қариб 500 миллион сомонӣ маблағгузорӣ шуда, дар ҳаҷми 360 миллион сомонӣ корҳои сохтмонӣ анҷом дода шудаанд.

Танҳо дар зарфи се соли охир аз ҳамаи манбаъҳои маблағгузори давлатӣ барои ҳалли масъалаҳои иҷтимоиву иқтисодии ноҳия 270 миллион сомонӣ равана карда шудааст.

Бар замми ин, аз ҳисоби лоиҳаҳои давлатии сармоягузорӣ дар даҳ соли охир ба маблағи 310 миллион сомонӣ корҳои сохтмону барқарорсозӣ амалӣ гардидаанд.

Масъалаи бо оби босифати ошомиданӣ таъмин намудани аҳоли, ки то имрӯз дар ноҳия яке аз мушкилоти асосӣ ба шумор меравад, бо дастгирии Ҳукумати мамлакат тавассути таҷдиду азнавсозии шабакаҳои обрасонӣ ва бунёди инфрасохтори зарурии захираву интиқоли об ҳаллу фасл шуда истодааст.

Дар замони соҳибистиклолӣ дар ноҳия нишондиҳандаҳои соҳаи кишоварзӣ, аз ҷумла истехсоли меваю сабзавот, картошкаву ғалла ва дигар навъҳои маҳсулоти кишоварзӣ бамаротиб зиёд шуда, танҳо соли 2018 дар ҳамаи шаклҳои хоҷагидорӣ ба маблағи қариб 480 миллион сомонӣ маҳсулот истехсол шудааст.

Илова бар ин, таъкид месозам, ки дар ноҳия барои рушди соҳаи саноат, аз ҷумла доир ба ташкили корхонаҳои коркард низ шароити имкониятҳои хуб мавҷуданд.

Ҳукумати мамлакат аз ҷониби худ барои фароҳам овардани шароити муносири инфрасохторӣ тамоми чораҳои заруриро амалӣ намуда, маркази ноҳияро имрӯз ба як шаҳраки зебои замонавӣ мубаддал гардонидаст.

Ба фаъолият оғоз кардани Донишқадаи давлатии омӯзгорӣ ва маҷмааи варзишии он, коллечи тиббӣ, азнавсозии шоҳроҳи Душанбе–Рашт–Ҷиргатол–Саритош, таъмиру азнавсозии роҳҳои дохилӣ, бунёд гардидани варзишгоҳ ва дигар иншооти иҷтимоӣ, аз ҷумла мактабу беморхонаҳо, марказҳои саломативу бунгоҳҳои тиббӣ, коргоҳу корхонаҳои

истеҳсоли ва силсилаи биноҳои нави хизматрасониву маъмури намунаи дастовардҳои ноҳия дар зарфи солҳои соҳибистиклоли мебошанд.

Хукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ба рушди сайёҳӣ таваҷҷуҳи хос зоҳир намуда, имкониятҳои сайёҳии таърихӣ фарҳангӣ, қуллаҳои баланди кӯҳӣ, обҳои мусаффову шиғобахш ва табиати нотакрори кишварро барои ҷалби бештари сайёҳон истифода бурда истодааст.

Тавре таъкид карда будам, ҳадафи асосӣ аз эълон гардидани солҳои 2019–2021 ҳамчун "Солҳои рушди деҳот, сайёҳӣ ва хунарҳои мардумӣ", пеш аз ҳама, ҳалли масъалаҳои иҷтимоии аҳоли бо роҳи беҳтар намудани инфрасохтор, яъне беҳсозии вазъи соҳаҳои маорифу тандурустӣ, фарҳанг, ба талаботи замони муосир мутобиқ гардонидани сатҳи хизматрасонӣ ва баланд бардоштани некӯахлоқии мардум дар ҳар як деҳа ва маҳалли аҳолинишин мебошад.

Дар ноҳияи Рашт низ дар робита ба "Солҳои рушди деҳот, сайёҳӣ ва хунарҳои мардумӣ" бунёди инфрасохтори муосири сайёҳӣ, дар сатҳи байналмилалӣ ба роҳ мондани хизматрасонӣ ва андешидани чораҳо дар самти инкишофи намудҳои гуногуни сайёҳӣ зарур мебошад.

Дар ноҳияи ёдгориҳои зиёди таърихиву фарҳангии мавҷуданд, ки метавонанд макони бозиди сайёҳону меҳмонон бошанд ва ҳамзамон бо ин, ба густариши хунарҳои миллӣ дар ин ғушаи диёрамон мусоидат намоянд.

Хукумати мамлакат минбаъд низ амалӣ намудани ҳамаи чораҳои заруриро барои пешрафт ва ободу зебо гардонидани ҳар як ғушаи Ватани азизамон, аз ҷумла водии Рашт тавассути амалисозии стратегияву барномаҳои давлативу соҳавӣ ва минтақавӣ идома медиҳад.

Вазифаи ҳар як сокини бонангу номус ва соҳибкорони ноҳия аз он иборат аст, ки дар доираи чорабиниҳои истиқболи сазовори ҷашни 30 - солагии истиқлолияти давлатӣ ин раванди ободкориро идома диҳанд ва ҳамаи имкониятҳои худро барои аз имрӯза зеботар гардонидани диёри худ сафарбар намоянд.

Соҳибкорон ва фарзандони Ҳимматбаланди ноҳия низ, ки дар хориҷи кишвар қору фаъолият мекунанд, метавонанд бо иқдоми созандашон дар ободии зодгоҳашон ва ҳалли мушкилоти ҳамдиёрони худ саҳми арзишманд гузоранд.

Имрӯз тамоми шаҳрвандони огоҳу солимфикри мамлакат вазифадоранд, ки шукронаи соҳибдавлативу соҳибватаниро ба ҷо оварда, ҳар як иқдоми ободгаронаву созандаи худро ба номи Ватан ва миллат, ба хотири мустақкам намудани пояҳои давлатдорӣ навинамон ва таҳкими нуфузу обрӯи Ватани маҳбубамон дар арсаи байналмилалӣ анҷом диҳанд.

Дар ин раванд зарур аст, ки хувияту худшиносии миллӣ ва ваҳдату ҳамдигарфаҳмӣ ба ҷузъҳои муҳимтарину таркибии андешаи миллии мардуми мо табдил дода шаванд.

Табиист, ки масири давлатсозӣ роҳи ҳамвор нест, балки барои ноил шудан ба ин мақсади наҷибу муқаддас иродаи азиму имони комил, донишу биниши амиқи иҷтимоиву иқтисодӣ ва маърифату фарҳанги мукамал зарур аст.

Мо ханӯз дар пеш масъалаву мушкилоти зиёд дорем, ки барои ҳаллу фасли онҳо ва ба катори кишварҳои пешрафтаи дунё баровардани Тоҷикистони азизамон бояд ахлонаву сарчамъона заҳмат кашем.

Шубҳае нест, ки мардуми шарифи Тоҷикистон, аз ҷумла сокинони заҳматпешаи ноҳияи Рашт дар оянда низ бо ҳисси баланди ватандӯстӣ ва ба шукронаи фазои орому осудаи кишварамон барои боз ҳам вусъат бахшидани корҳои созандаву ободгарона саъю талош хоҳанд кард.

Итминони комил дорам, ки муттаҳидиву сарчамъӣ ҳамчун сарчашмаи бахту иқболи миллати тоҷик ва пешрафти давлати миллии мо бегазанд ва ҳамеша пойдору устувор боқӣ мемонад ва мардуми моро дар роҳи татбиқи нақшаву ҳадафҳои бузургу тақдирсози Ҳукумати мамлакат ғайрату нерӯ ва рӯҳу илҳоми тоза мебахшад.

Бо эътимоду қаноатмандӣ бори дигар иброз медорам, ки барои инкишофу ободии минбаъдаи кишвари азизамон ҳамаи захираву имкониятҳо мавҷуданд.

Иқтидори асосӣ ва захираи бузургтарини Тоҷикистон мардуми заҳматкаш ва бонангу номуси он мебошад.

Бовар дорам, ки тамоми мардуми тамаддунсозу шарафманди Тоҷикистон, аз ҷумла сокинони сарбаланду заҳматқарини ноҳияи Рашт минбаъд низ рисолати муқаддаси худро ба хотири таҳкими пояҳои давлатдорӣ миллиамон ва тақвияти иқтидори давлати соҳибхитиярамон содиқона иҷро карда, ҳамаи кӯшишу талош ва ҷиммату ғайрати худро барои ободии Тоҷикистони азизамон, ҳифзи дастовардҳои истиқлолият, таҳкими суботу оромӣ ва ваҳдати миллӣ, дар рӯҳияи ҳисси баланди миллӣ ва ватандӯстиву ватандорӣ тарбия кардани фарзандон сафарбар менамоянд.

Дар ин рӯзи фархундаву муборак бори дигар тамоми мардуми шарифи Тоҷикистон, сокинони ватандӯст ва ҷимматбаланду меҳмоннавози ноҳияи Рашт ва ҳамаи шумо, ҳозирини арҷмандро ба муносибати ҷашни ваҳдати миллӣ самимона табрик гуфта, ба ҳар фарди Ватан саломатӣ, сулҳу осоиш ва рӯзгори ободу пурсаодат орзу менамоем.

Бигзор, сулҳу оромӣ ва суботи сиёсӣ дар кишвари азизи мо ҳамеша пойдор ва истиқлоли миллати озоду сарбаланди тоҷик ҷовидон бошад!

Ҳамеша саломату сарфароз ва бахтёру комгор бошед, ҳамватанони азиз!

Ҷашни ваҳдати миллӣ муборак бошад!

Агейко О.В.,
заместитель декана факультета подготовки и
переподготовки Института государственной
службы Академии управления при
Президенте Республики Беларусь,
кандидат психологических наук, доцент, 220019,
Беларусь, Минск, ул. Шаранговича, 52-245
+375296555628 моб.тел. (0172) 295351 раб.тел.
olga_ageiko@mail.ru

ИНТЕГРАТИВНЫЙ ПОДХОД К ОБУЧЕНИЮ КАДРОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В АКАДЕМИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Переподготовка и повышение квалификации государственных служащих, с учетом реализации принципа непрерывного обучения, максимальным обеспечением соответствия уровня подготовки вызовам современного общества, актуальна в контексте социально-экономических реалий сегодняшнего дня.

Решение данной проблемы имеет первостепенное значение для успеха проводимых в настоящее время социально-экономической и административной реформ, при этом высокий уровень профессиональной подготовки государственных служащих, является необходимым элементом системы эффективного государственного управления

***Ключевые слова:** обучение кадров, государственное управление, интегративный подход, переподготовка, административная реформа, дополнительное образование, навык, компетенция*

РАВИШИ ҲАМГИРОИИ ОМУЎЗИШИ КАДРҲО ДАР СОҲАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ДАР АКАДЕМИЯИ ИДОРАКУНИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ БЕЛАРУС

Бозомӯзӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ, бо дарназардошти амалисозии асл (принсип) - и омӯзиши муттасил, ҳадди аксари таъмини мувофиқати дараҷаи омодагӣ бо ситезаҳои ҷомеаи муосир дар қаринаи воқеиятҳои иҷтимоию иқтисодии замони ҳозира мубрам мебошад.

Ҳаллу фасли проблемаи мазкур барои муваффақияти ислоҳоти иҷтимоию иқтисодӣ ва маъмурии ҷараёндошта аз аҳамияти аввалиндараҷа бархӯрдор мебошад, дар ин ҳол, дараҷаи баланди омодагии касбии хизматчиёни давлатӣ унсури зарурии системаи босамари идоракунии давлатӣ ба ҳисоб меравад.

Калидвожаҳ: *омӯзиши кадрҳо, идорақунии давлатӣ, равиши ҳамгироӣ, бозомӯзӣ, услоҳоти маъмурӣ, таҳсилоти иловагӣ, малака, салоҳият.*

INTEGRATING ACCESS TO MANPOWER EDUCATING IN THE FIELD OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE ACADEMY OF ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Reeducating and raising of qualification of state officers is actual in the context of socio-economic reality of today with a glance to implementation of the principle of ongoing educating and maximal providing of educating level accordance to the call of modern society.

Solution of that issue has a cardinal importance for the success of current socio-economic and administrative reforms. Herein the high level of professional educating of state officers is the necessary element of the system of efficient public administration.

Key words: *manpower educating, public administration, integrating access, reeducating, administrative reform, additional education, experience, competence.*

Кардинальные геополитические, общественные, экономические трансформации, происходящие в обществе, не смогли не затронуть традиционную систему обучения взрослых. Существующей системе невозможно успеть за широким спектром изменений, оно принципиально не в состоянии обеспечить человека необходимыми для конкурентоуспешной жизни знаниями, умениями и практическим навыками.

Формирование в Беларуси информационного общества, конкурентоспособной, основанной на интеллекте и знаниях экономики, обуславливает необходимость развития кадрового потенциала государственных служащих, способного генерировать продуктивные идеи, уметь внедрять их в управление и реальные жизненные процессы. Как отметил Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, «...те, кто работают в госаппарате, должны быть лучшими. Управленческая система должна делать ставку на инициативных, думающих, ответственных людей. Для привлечения самых классных специалистов следует решить задачу по повышению престижа государственной службы», причем «сегодня нам необходимо осознать: образование проходит через всю жизнь» [1, с.12].

Переподготовка и повышение квалификации государственных служащих, с учетом реализации принципа непрерывного обучения, максимальным обеспечением соответствия уровня подготовки вызовам современного общества, актуальна в контексте социально-экономических реалий сегодняшнего дня. Решение данной проблемы имеет первостепенное значение для успеха проводимых в настоящее время социально-экономической и административной реформ, при этом высокий уровень профессиональной подготовки государственных служащих, является необходимым элементом системы эффективного государственного управления [2, с.45].

Академия управления определена как ведущее учреждение образования в системе высшего образования и в системе дополнительного образования взрослых, и обеспечивает образование руководящих кадров и лиц, включенных в резерв руководящих кадров, государственных служащих, иных руководителей и специалистов. Обучение госслужащих в стенах Академии проходит под девизом «Знания для эффективного управления!».

Анализ существующих мировых моделей образования, которые ориентируются на формирование компетенций и передачу универсальных ценностей позволяет констатировать, что в Академии управления представлена смешанная модель обучения кадров в сфере управления, в

которой учитывается весь спектр требований, предъявляемых сегодня государством к руководителю.

В основу легла модель, разработанная Дж. Четамом и Дж. Чиверсом, которая предполагает не просто набор компетенций, а предполагает определенную их взаимосвязь. В результате появляется особый «тетраэдр компетенций», включающий в себя: когнитивные компетенции (знания и понимание, основанные на формальном обучении и опыте), функциональные компетенции (навыки, особые умения, которые госслужащий может и должен продемонстрировать в своей области), личностные компетенции (понимание того, как необходимо себя вести в конкретных ситуациях, мотивация, направленная на повышение эффективности деятельности), этические компетенции (ценности, позиция, на основе которых принимаются решения и осуществляются действия), мета-компетенции (способность позитивно реагировать на критику, справляться со сложными ситуациями). Конечно, в этой модели легко угадывается «айсберг компетенций», предложенный в качестве наглядной модели структуры компетенций Спенсерами, однако есть и отличия двух моделей. В частности, модель Дж. Четам и Дж. Чиверса более четко структурирована, и, в отличие от модели Спенсеров, предполагает равные возможности для развития каждого кластера компетенций [3, с 39].

Данная модель позволяет учитывать весь комплекс требований, предъявляемых сегодня государством к руководителям и специалистам. Именно с этим связано широкое использование ориентированного на практику инноваций в области передачи знаний, использование компетентного и проектного подходов к обучению (Рис.1).

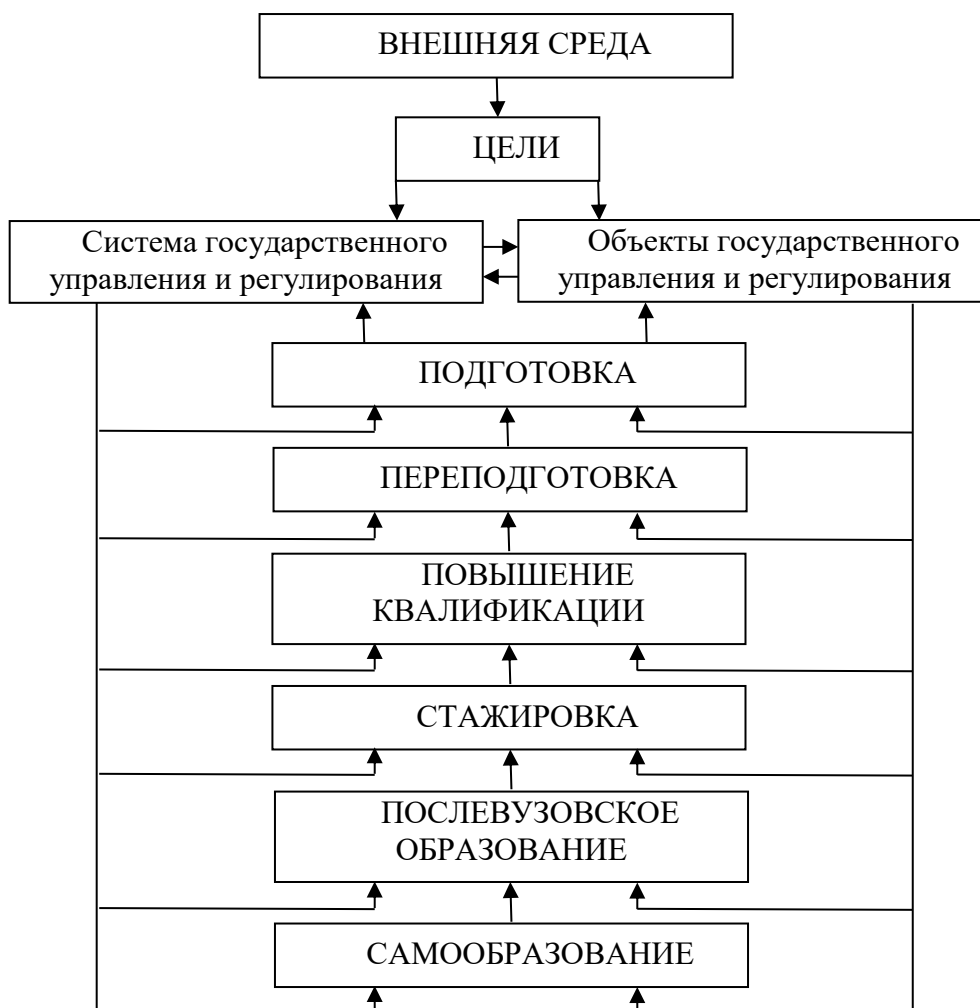


Рисунок 1. Модель обучения кадров в сфере государственного управления

Реализация данной модели обучения, с одной стороны, обеспечивает их непрерывное развитие, а с другой – позволяет определить персонифицированные траектории их обучения. Система обучения кадров в сфере управления в Академии управления базируется:

- на многоступенчатой системе прогнозирования потребности и отбора лиц на обучение в сфере государственного управления;
- на сотрудничестве с ведущими международными научно-образовательными и другими организациями в области государственного управления;
- на постоянном обновлении методов и форм обучения;
- на механизме апробации приобретаемых в Академии управления знаний в системе государственного управления;
- на оценке эффективности обучения на основе системы менеджмента образовательных услуг. В этом направлении произошли изменения и принцип «соответствия требованиям» сменился на принцип «удовлетворение потребностей».

В процессе реализации образовательных программ реализуются три основные функции: познавательная, практическая и идеологическая. При этом идеологическая функция означает не обслуживание власти, а обеспечение научным знанием о потребностях и возможностях управления всех систем публичной сферы, идеологической мысли и практики, в том числе в период перемен [4, с.55].

Прагматическая направленность модели обучения в Академии управления обеспечивается за счет создания реальной возможности перевести изучаемые дисциплины в практическую плоскость, предоставления слушателям возможности обучаться в контексте реальных проблем управленческой деятельности и развития синергии между фундаментальностью и практической направленностью образовательных программ. Акцент в процессе обучения смещен в сторону формирования отношения к обучаемому, как к субъекту образовательного процесса. Так, большинство слушателей из числа руководителей сами выступают носителями знаний о проблемах и задачах, существующих в реальном управлении, в ряде случаев – и о методах их решения. Такие слушатели, обучаясь, обучают других, отдавая знания и приобретая взамен навыки общения с аудиторией [5, с.12]. Академия управления ориентируется на усиление практической составляющей образовательного процесса посредством расширения форм взаимодействия с заказчиком на подготовку кадров, открытия инновационных площадок на базе государственных органов и организаций, внедрение инноваций в образовательный процесс. Сегодня, в образовательных программах государственного заказа более 45 % их содержания составляют деловые игры, тренинги, анализ конкретных ситуаций и другие активные формы обучения.

Таким образом, модель обучения в Академии управления основывается не только на процессе формирования знаний и способностей, но также на механизме их реализации в системе государственного управления. Тесное взаимодействие с органами государственного управления обеспечивает интеграцию образовательного процесса и научно-инновационной деятельности с практикой государственного управления, социально-экономических и культурных преобразований в Республике Беларусь.

Список использованной литературы:

1. Лукашенко, А.Г. Сильная экономика и честная власть - фундамент независимости страны и процветания нации; Послание Президента Республики Беларусь 22 апреля 2014 г. Белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь / А.Г. Лукашенко // Официальный Интернет-портал Президента Респ. Беларусь.
2. Новиков Д.А. Методология управления / Д. А. _Новиков. – М.: Либроком, 2011. – 128 с.
3. Татур, Ю.Г. Высшее образование: методология и опыт проектирования: учеб. Пособие / Ю.Г. Татур. – М.: Логос, 2016. – 256 с.
4. Морозевич, А.Н. Основные приоритеты развития Академии управления при Президенте Республики Беларусь / А.Н. Морозевич // Проблемы упр. – 2011. - №4. – С.53-60.
5. Морозевич, А.Н. Модель обучения кадров в сфере управления в Академии управления при Президенте Республики Беларусь / А.Н. Морозевич, И.П. Сидорчук и др. // Проблемы упр. – 2014. - №2. – С. 4-13.

Чамшедов Ч.Н.,
дотсенти кафедраи ҳуқуқ ва хизмати давлатии
Донишкадаи идоракунии давлатии назди
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон,
номзади илмҳои ҳуқуқ,
734003, ш.Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33,
тел: (+992) 934593636, e-mail:
jfmshed1873@bk.ru

Исматуллозода Ф.И.,
унвонҷӯи кафедраи ҳуқуқ ва хизмати давлатии
Донишкадаи идоракунии давлатии назди
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 734003,
ш.Душанбе кӯчаи Саид Носир 33, тел: (+992)
918159530, e-mail:faridun.lawyer92@gmail.com

ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ ТАҲСИЛИ ХИЗМАТЧИЁНИ ДАВЛАТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Аннотатсия

Дар мақола муаллифон қайд менамоянд, ки ҳама гуна ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатиро бе ҳаллу фасли масъала ва проблемаи дигаргунсозии сифатии субъектҳои татбиқунандаи ин ислоҳот тасаввур қардан ғайриимкон аст ва маҳаки ҳама гуна ислоҳотро пеш аз ҳама, салоҳиятноки ва баланд бардоштани дараҷаи таҳассуси хизматчии давлатӣ ташкил медиҳад.

Яке аз масъалаҳои муҳиме, ки дар назди давлат қарор дорад, ин тарбияи насли нави хизматчиёни давлатии дорой донишу ҷаҳонбинии муосири ба талаботи ҷаҳони имрӯза ва идоракунии давлатӣ ҷавобгӯ мебошад.

***Вожаҳои калидӣ:** таҳсили хизматчиёни давлатӣ, тайёркунии касбӣ, азнавтайёркунӣ, такмили ихтисос, таҷрибаомӯзӣ, хизматчии давлатӣ, мақоми ваколатдор.*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Аннотация

Авторы в статье отмечают, что любая реформа системы государственного управления и государственной службы не представляется без решения вопроса и проблемы качественного преобразования субъектов, реализующих эти реформы, и эталоном любой реформы, прежде всего, является компетентность и степень квалификации государственного служащего.

Один из важных вопросов, который стоит перед государством является воспитание нового поколения государственных служащих со знанием и мировоззрением отвечающим современным требованиям государственного управления. Опыт развитых

демократических государств мира свидетельствует, что эффективная деятельность госаппарата неразрывно связана с высокопрофессиональным и многоопытным составом государственных служащих.

Ключевые слова: *обучение государственных служащих, профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации, практика, государственный служащий, уполномоченный орган.*

LEGAL REGULATION OF PUBLIC OFFICERS EDUCATION IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Annotation

The authors noted in the article that it is impossible to imagine the basis of all kinds of public administration system reforms and state service reforms without the resolution and the problem of quality modification of subjects who implementing these reforms. The main criteria of these kinds of reforms is first of all a competence and enhancing the professionalism of public officers. One of the main issue which stands before the state is education of new generation of public officers who have modern knowledge and worldview which is meet the requirements of modern world and public administration.

Keywords: *public officers education, professional training, reeducation, skills development, practice, public officer, authorized body.*

Падидаи хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон чун дар дигар давлатҳои ИДМ давраи ташаккулёбиро сипарӣ намуда, дар ҳоли гузариш ба марҳалаи сифатан нав мебошад. Дар чунин шароит, бо кадрҳои баландихтисоси соҳаи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ таъмин намудани дастгоҳи давлатӣ яке аз ҳадафҳои роҳбарияти давлат ва Ҳукумати кишвар маҳсуб меёбад. Бунёди давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёд салоҳиятнокии ҳайати шахсии дастгоҳи давлатӣ ва қонунгузорию мукаммали соҳаи хизмати давлатиро тақозо менамояд.

Таҷрибаи давлатҳои пешрафтаи демократии ҷаҳони муосир аз он шаҳодат медиҳад, ки фаъолияти пурсамари дастгоҳи давлатӣ ба ҳайати хизматчиёни давлатии соҳибкасби дорой таҳсилоти дахлдор ва соҳибтаҷриба вобастагии амиқ дорад.

Солҳои ахир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади ташаккули низоми самараноки идоракунии давлатӣ чихати таъмини банақшагирии стратегӣ ва рушди устувори иқтисодию иҷтимоии мамлакат ба масъалаҳои идоракунии давлатӣ ва такмили низоми он, аз ҷумла таъмини устуворию ҳайати шахсӣ дар мақомоти марказӣ ва маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, беш аз пеш, таваҷҷуҳ дода мешавад. Дар санадҳои муҳими сиёсӣ ҳуқуқӣ ислоҳоти идоракунии чун «яке аз самтҳои муҳими таъмини рушди мамлакат» эътироф мегардад [1,2].

Қабули Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон №1713 аз 15 март соли 2006 «Дар бораи тасдиқи Стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон» ҳамчун яке аз санадҳои муҳими ҳуқуқӣ ба ин раванд ҳусни оғоз бахшида, то анҷоми он, яъне то соли 2015 маҷмӯи васеи чорабиниҳои ташкилӣ – ҳуқуқӣ амалӣ гардиданд. Мақсади асосии он чорӣ намудани низоми самарабахш ва шаффофи идоракунии давлатӣ, бунёди ҷомеаи шахрвандӣ ва таъмини минбаъдаи рушди устувори иқтисодӣ маҳсуб меёфт [2,14].

Заминаи ҳама гуна ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатиро бе ҳаллу фасли масъала ва проблемаи дигаргунсозии сифатии субъектҳои татбиқкунандаи ин ислоҳот тасаввур кардан ғайриимкон аст ва маҳаки ҳама гуна ислоҳотро пеш аз ҳама салоҳиятноки ва баланд бардоштани касбияти хизматчиӣ давлатӣ ташкил медиҳад [3,302].

Воқеан, яке аз масъалаҳои муҳиме, ки дар назди давлат қарор дорад ин тарбияи насли нави хизматчиёни давлатии дорои донишу ҷаҳонбинии муосири ба талаботи ҷаҳони имрӯза ва идоракунии давлатӣ ҷавобгӯ мебошад.

Хизмати давлатӣ яке аз падидаҳои мустақили ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб рафта, пас аз қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1994, ба ин падидаи муҳими идоракунии давлатӣ нигоҳи тоза бахшида шуд.

Мусаллам аст, ки самаранокии фаъолияти хизматчиӣ давлатӣ ба сатҳи донишу малака ва ҷавобгӯ будани сифатҳои шахсии ӯ ба талаботи таҳассусӣ вобаста аст. Тайёр кардани кадрҳои баландсифатии миллии соҳаи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар дохили мамлакат яке аз вазифаҳои муҳим ва таъхирнопазир ба ҳисоб меравад [4,28].

Бояд тазакур дод, ки яке аз самтҳои Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 декабри соли 2008 №582 тасдиқ шудааст, тақмили низоми тайёркуни, азнавтайёркуни, тақмили ихтисос ва таҷрибаомӯзии кадрҳо мебошад.

Қобили зикр аст, ки масъалаи таҳсили хизматчиёни давлатӣ, аз ҷумла ҷанбаҳои ҳуқуқии он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз тарафи олимони ҳуқуқшиноси ватанӣ ҳанӯз мавриди таҳқиқи амиқи илмӣ қарор нагирифтааст.

Бо вучуди ин, паҳлуҳои гуногуни масъалаи мавриди назар аз ҷониби як зумра муҳаққиқони ватанӣ ва хориҷӣ то дараҷае омӯхта шудаанд. Аз ҷумла, олимони хориҷӣ Яблокова Е.А., Черепанов В.В., Бакушев В.В., Демидов Ф.Д., ва муҳаққиқони тоҷик Шарофзода Г., Иноятова М.А. ва Мусоев М.М. роҷеъ ба масъалаи мазкур таҳқиқоти илмӣ доранд.

Бинобар ин, дар шароити кунунӣ таҳқиқи илмии падидаҳои алоҳидаи хизмати давлатӣ, махсусан, раванди таҳсили хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон аҳамияти муҳими назариявӣ ва амалӣ касб менамояд.

Таҳсили хизматчиёни давлатӣ яке аз масъалаҳои муҳими идоракунии давлатӣ ба ҳисоб рафта, асосҳои ҳуқуқии роҳандозии ин раванд бо як қатор санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ», Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи таҳсилоти олии касбӣ ва таҳсилоти касбии баъд аз муассисаи олии таълимӣ», Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи маориф», фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ танзим мегардад.

Дар асоси банди 4 қисми 1 моддаи 27 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» аз 5 марти соли 2007 хизматчиёни давлатӣ ҳуқуқ доранд ба тайёркуни, азнавтайёркуни, тақмили ихтисос ва таҷрибаомӯзӣ дар муассисаҳои таълимии дахлдор аз ҳисоби маблағҳои бучети давлатӣ фаро гирифта шаванд.

Моддаи 19 Қонуни мазкур шаклҳои зерини таҳсили хизматчиёни давлатиро пешбинӣ намудааст:

- тайёркунии касбӣ;
- азнавтайёркуни;

- такмили ихтисос;
- таҷрибаомӯзӣ;

Тайёркунии касбӣ – раванди таҳсил дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ ва таҳсилоти касбии баъд аз муассисаи олии таълимӣ барои гирифтани таҳсили мувофиқ дар соҳаи идоракунии давлатӣ, тибқи талаботи стандартҳои давлатии таҳсил мебошад. Муҳлати таҳсилро стандартҳои давлатии таҳсил муайн мекунанд.

Азнавтайёркунӣ – таҳсили хизматчиёни давлатӣ бо мақсади гирифтани донишҳои иловагии касбӣ ё вобаста ба болоравии мансабӣ мебошад, ки аз рӯйи барномаҳои таълимии таҳсили иловагии касбӣ тибқи стандарти давлатии таҳсили иловагии касбии хизматчиёни давлатӣ ба амал бароварда мешавад.

Такмили ихтисос – раванди кӯтоҳмуддати таҳсили хизматчиёни давлатӣ бо мақсади фарогирии донишҳои нави назариявӣ ва амалӣ, такмили маҳорат ва малакаҳои касбӣ мебошад, ки аз рӯйи барномаҳои таълимӣ дар соҳаи фаъолияти касбии хизматчиёни давлатӣ тибқи талаботи таҳассусӣ барои иҷрои босифат ва саривақтии вазифаҳои мансабӣ гузаронида мешавад.

Таҷрибаомӯзӣ – шакли таҳсили хизматчиёни давлатӣ буда, барои такмил ва таҳким бахшидани дониш ва маҳорату малакаи нави касбӣ амалӣ мегардад, ки дар натиҷаи тайёрии назариявӣ ҳосил шудаанд.

Тайёркунии касбӣ, азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ дар асоси фармоиши давлатӣ, инчунин талаботи мақомоти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон анҷом дода мешавад. Фармоиши давлатӣ оид ба тайёркунии касбӣ, азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо пешниҳоди мақоми ваколатдори соҳаи хизмати давлатӣ аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешавад.

Мазмуни асосии фармоиши давлатӣ аз он иборат аст, ки Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ниёзи мақомоти давлатиро омӯхта ба кадом мақоми давлатӣ кадом намуди ихтисос ва мутахассиси соҳаи хизмати давлатӣ зарур аст, муайян намуда, барои тайёр кардани онҳо ба муассисаҳои давлатии таҳсилоти фармоиш медиҳад. Фармоиши давлатӣ имкон медиҳад, ки хизматчиёни давлатӣ новобаста аз мансабу мақом ва серкорӣ ба таълим фаро гирифта шуда, донишу малака ва салоҳиятнокии касбии худро баланд бардоранд ва ба манфиати халқу ватан хизмат кунанд [5,83-84].

Вобаста ба муҳлат таҳсили хизматчиёни давлатӣ дар ду шакл сурат мегирад:

- таҳсили дарозмуҳлат (зиёда аз 4 моҳ);
- таҳсили кӯтоҳмуҳлат (камтар аз 4 моҳ);

Дар асоси банди 4 қисми 1 моддаи 34 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» таҳсил ва баланд бардоштани дараҷаи таҳассус бо нигоҳ доштани музди меҳнат, мансаби ишғолнамуда ё мансаби ба он баробар, бо тартиби муайяннамудаи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар тамоми давраи таҳсил кафолат дода шудааст.

Бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 23 январи соли 2013 №1399 «Тартиби нигоҳ доштани музди меҳнат, мансаби ишғолнамуда ё мансаби ба он баробар ҳангоми таҳсил ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ» тасдиқ шудааст.

Санади мазкур ба хизматчиёни давлатӣ ва шахсони ба онҳо баробар кардашуда дар тамоми давраи таҳсил нигоҳ доштани музди меҳнат ва мансаби ишғолнамударо кафолат медиҳад.

Тартиби номбурда кафолати ҳифзи иҷтимоӣ, таъмини нигоҳ доштани музди меҳнати хизматчиёни давлатиеро, ки дар муассисаҳои таълимии давлатӣ ва ё хориҷӣ барои соҳиб

гаштан ба ихтисоси дуюм, тайёрии касбӣ, бозомӯзӣ ва такмили ихтисос таҳсил менамоянд, муқаррар менамояд.

Мақомоти идораи давлатӣ, бо дарназардошти таҳсили хизматчиёни давлатӣ барои соҳиб гаштан ба ихтисоси дуюм ва ё тайёрии касбӣ, бозомӯзӣ ва такмили ихтисос, бояд ҳар сол зимни таҳияи лоиҳаи бучети давлатӣ бо сатри алоҳида Ҷоизи муайяни маблағро тибқи талаботи қонунгузорӣ ба ин мақсад пешбинӣ намоянд.

Дар асоси роҳмати мақомоти идораи давлатӣ ва ё ҳуҷҷати тасдиқкунандаи муассисаи таълимӣ оид ба таҳсили хизматчиёни давлатӣ бо пешниҳоди ҳадамоти кадрӣ мақоми давлатӣ роҳбари мақомоти идораи давлатӣ дар бораи ба таҳсил Ҷиростодани хизматчиёни давлатӣ фармоиш мебарорад. Дар фармоиш банди алоҳида оид ба нигоҳ доштани мансаб ва музди меҳнати хизматчиёни давлатӣ дар давраи таҳсил пешбинӣ карда мешавад.

Бо хизматчиёни давлатие, ки дар муассисаҳои таълимии давлатӣ ё хориҷӣ барои соҳиб гаштан ба ихтисоси дуюм ва ё ба таҳсили дарозмӯҳлат (зиёда аз 4 моҳ зиёд) бо озод шудан аз мансаби ишғолнамуда фаро гирифта мешавад, шартномаи сечониба (роҳбари мақомоти идораи давлатӣ, роҳбари муассисаи таълимӣ ва хизматчиёни давлатӣ) баста мешавад.

Давраи озод шудани хизматчиёни давлатӣ аз мансаби давлатӣ бо сабаби ба таҳсили дарозмӯҳлат ба сафари хизматӣ Ҷиростодани хизматчиёни давлатӣ ба собиқаи хизмати давлатӣ дохил карда мешавад. Роҳбари мақомоти идораи давлатӣ метавонад ҳангоми дар сафари хизмати дарозмӯҳлат вобаста ба таҳсил Ҷиростодани хизматчиёни давлатӣ, ба мансаби ишғолнамудаи ӯ муваққатан то бозгаштанаш дигар шахсро таъйин намояд.

Хизматчиёни давлатие, ки баъди анҷоми таҳсили дарозмӯҳлат ба ҷойи кор бармегардад, ба мансаби пештар ишғолнамуда ё ба мансаби категорияи баробар дар ҳамон мақомоти идораи давлатӣ таъмин карда мешавад.

Ба хизматчиёни давлатие, ки дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбии дорони аккредитатсияи давлатӣ бомуваффақият таҳсил менамоянд, мутобиқи қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон имтиёзҳо пешбинӣ карда мешавад.

Ҳамин тавр дар мақолаи мазкур муаллифон баъзе паҳлуҳои танзими ҳуқуқи таҳсили хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистонро мавриди таҳлил қарор доданд, вале қобили зикр аст мавзӯи мазкур таҳқиқоти комплексиро дар сатҳи таҳқиқоти махсуси илмӣ тақозо менамояд.

Адабиёт:

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе, 2005.
2. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе, 2007.
3. Каримов К.М. Хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ҷилди якум. Душанбе: 2006. -496 с.
4. Иноятова М.А. Такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ: ҷараён, самара, ҳуҷҷат. Паёми Донишқадаи тақмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2004, №2, саҳ. 28 – 34.
5. Сайфиддинов А.А. Тафсири ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ». Душанбе: 2010, -168 с.

Имомова Н.М.,
заведующая кафедрой международного права
и сравнительного правоведения. Российско-
Таджикского (Славянского) университета,
кандидат юридических наук, 734000,
Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. М.
Турсунзода, 30. E-mail: nilufar-2010@mail.ru
Тел.: (+992) 904-20-04-00

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация

В статье проведен анализ основных международно-правовых актов в области защиты прав ребёнка. Исследованы основные универсальные механизмы, учреждённые с целью защиты прав детей. Особый акцент сделан на отраслевых принципах защиты прав ребёнка в международном праве. Отдельно проведён анализ участия Республики Таджикистан в международных соглашениях в области защиты прав детей.

***Ключевые слова:** ООН, ЮНИСЕФ, Республика Таджикистан, права ребёнка, правовой документ, глобализация, международное право, декларация, конвенция, интерес ребёнка, дискриминация*

ҲИФЗИ ҲУҚУҚИ КЎДАК ДАР ДАВРАИ ҶАҶОНИШАВӢ: ҶАНБАИ БАЙНАЛМИЛАЛИЮ ҲУҚУҚӢ

Аннотатсия

Дар мақола санадҳои асосии ҳуқуқии байналмилалӣ дар соҳаи ҳифзи ҳуқуқи кӯдак таҳлил гардида, механизмҳои асосии универсалии барои ҳифзи ҳуқуқҳои кӯдак таъсисгардида мавриди пажӯҳиш қарор дода шудааст. Таваҷҷуҳи махсус ба усул (принсипҳо) - и соҳавии ҳифзи ҳуқуқи кӯдак дар ҳуқуқи байналмилалӣ ҷудо карда шудааст. Иштироки Ҷумҳурии Тоҷикистон дар созишномаҳои байналмилалӣ дар соҳаи ҳифз ва ҳимояи ҳуқуқи кӯдакон ба таври алоҳида таҳлил мегардад.

***Калидвожаҳо:** СММ, ЮНИСЕФ, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳуқуқи кӯдак, санади ҳуқуқӣ, ҷаҳонишавӣ, ҳуқуқи байналмилалӣ, эълония, конвенсия, манфиати кӯдак, таъбиз*

PROTECTION OF THE RIGHTS OF CHILDREN IN THE EPOCH OF GLOBALIZATION: THE INTERNATIONAL LEGAL ASPECT

Annotation

The article analyzes the main international legal acts in the field of protection of the rights of the child. The basic universal mechanisms established to protect the rights of children are investigated. Particular emphasis is placed on sectoral principles for the protection of the rights of the child in international law. A separate analysis was made of the participation of the Republic of Tajikistan in international agreements in the field of the protection of the rights of children.

Key words: *United Nations, UNICEF, the Republic of Tajikistan, child rights, legal document, globalization, international law, declaration, convention, child's interest, discrimination.*

Вопрос защиты прав ребёнка, в условиях глобализации и бурного развития интеграционных процессов в мире, представляется одним из наиболее актуальных для проведения исследований в науке международного права. Данный тезис основан на сведениях ООН, ВОЗ, МОТ и других международных неправительственных организаций, которые занимаются защитой прав ребенка. По информации названных организаций на сегодняшний день дети в школах не только в развивающихся странах, но и в промышленно-развитых государствах, становятся жертвами физических и психических угроз, привлекаются к труду с невольническими условиями, а также становятся жертвами торговли людьми. Однозначно это требует принятия государствами мер имплементационного характера для гарантии защиты прав детей, которые закреплены в важнейших международно-правовых актах.

Права ребенка в целом были закреплены в таких универсальных декларациях и конвенциях по правам человека как: Всеобщая декларация прав человека 1948г., Пакт о гражданских и политических правах 1966г., Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966г., Европейская конвенция о защите прав и основных свобод 1950 г.

Кроме того, на сегодняшний день Конвенция о правах ребенка 1989г. (далее - Конвенция) и три дополнительных протокола к нему: о торговле детьми и детской порнографии, об участии детей в вооружённых конфликтах 2000г. и протокол касающийся процедуре сообщений 2011г. играют чрезвычайно важную роль. Данные акты формируют всеобщую международную систему по защите прав детей, которые применимы ко всем детям и во всех ситуациях.

Конвенция соединила в одно целое широкий круг прав детей в один документ, и которые ранее были закреплены во множестве различных актов, порой относящихся к различным отраслям права.

Фундаментальными правами ребенка, закреплёнными в конвенции, можно считать следующие: право на жизнь, включая выживание и здоровое развитие (ст.6); право на регистрацию после рождения, на имя и на гражданство, право знать своих родителей и получать от них заботу (ст.7); право на сохранение индивидуальности, включая семейные связи (ст.8); право на единство семьи, право на поддержание контактов с родителями, если это не противоречит интересам ребенка (ст.9); право на воспитание в семье и выезд за пределы своей страны вместе с ней (ст.10); право свободно выражать свои взгляды и быть заслушанным в ходе любой судебной или административной процедуры (ст.11.) и др.

Конвенция также закрепила такое важное понятие как «ребенок». По смыслу Конвенции, ребёнок – это лицо, не достигшее 18-летнего возраста, если по закону применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия раньше. Во вводной части Конвенции отмечается, что ребенок, в силу его физической и умственной незрелости, испытывает нужду в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения.

Защита прав детей в международном праве регулируется отраслевыми принципами прав человека и специальными принципами, которые регулируют исключительно правовое положение ребенка. Установленные в Конвенции принципы являются тем правовым фундаментом, на котором основываются конкретные нормы по защите прав ребёнка. Государствам-участникам важно совершенствовать собственное национальное законодательство с учётом указанных принципов защиты прав детей (ст.ст. 2,3,6 и 12).

Принцип недопустимости дискриминации (ст.2 Конвенции) отмечает, что государства склонны уважать и обеспечивать все предусмотренные Конвенцией права каждого ребенка, «без какой либо дискриминации независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических

или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств».

Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка (ст.3 Конвенции) отмечает, что во всех ситуациях, когда действия государственных органов или отдельных лиц касаются интересов детей, то первостепенное внимание должно уделяться интересам ребенка. Первоначально этот принцип был упомянут в Декларации прав ребенка 1959 года, где говорится, что «ребенку...должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым...». Этот принцип был также отражен в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года. Статья 5 (б) Конвенции обязывает государства принимать все необходимые меры с целью «обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя... признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими». В ст.16 говорится, что во всех вопросах, относящихся к браку и семейным отношениям «интересы детей являются преобладающими». Декларация 1986 года о социальных и правовых принципах, относящихся к защите и благополучию детей указывает, что при передаче детей на воспитание и усыновление внутри страны или на международном уровне, главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка (ст.5).

Помимо этого, Комитет по правам человека опирается на этот принцип в своих Общих комментариях к статье 24 Пакта о гражданских и политических правах, касательно прав ребенка на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего. Отмечается, что «в случае расторжения брака должны быть предприняты всевозможные меры, для обеспечения интересов детей по представлению им необходимой защиты и гарантирующие, насколько это допустимо, сохранение личных связей с обоими родителями».

В качестве принципа эта норма закрепились в Конвенции о правах ребенка в статье 3 (1): «Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка».

Принцип свободного выражения ребенком своих собственных взглядов (ст. 12 Конвенции) указывает, что каждый ребенок имеет право свободно выражать собственные взгляды на жизнь и излагать свое мнение по всем вопросам. Родители, соответствующие органы власти, общественные учреждения обязаны принимать во внимание эти взгляды, с учетом степени развитости и возраста ребенка.

Вышеизложенные принципы были обоснованы на Всемирной конференции по правам человека 1993 года, в рамках которой был выработан следующий тезис: «во всех действиях в отношении детей основное значение должны иметь не вопросы дискриминации или наилучшего обеспечения интересов ребенка. Первостепенное внимание должно уделяться вопросу свободного выражения своих взглядов ребенком».

На наш взгляд, еще одним из важнейших принципов, обеспечивающим защиту прав ребенка, является *принцип особой защиты и охраны детей*. Впервые этот принцип был отражен в Женевской декларации прав ребенка 1924 года, в котором указывалось о необходимости специальной охраны детей. Вместе с тем следует подчеркнуть, что и в Декларации прав ребенка 1959 года этот принцип нашел свое отражение следующим образом: «Ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и поддержку». Этот принцип был закреплён во Всеобщей декларации прав человека, в соответствии с которой материнство и детство дают право на особое попечение и помощь (ст.25 (2)). Свое последующее продвижение он получил в двух Пактах о правах человека 1966 года. Пакт об экономических, социальных и

культурных правах ссылается на особые меры охраны и помощи, которые должны учитываться в отношении всех детей и подростков (ст.10(3)). Декларация прав ребенка 1959 года указывает, что «каждому ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита». И, напоследок, Конвенция о правах ребенка возлагает на государства обязанность гарантировать ребенку «такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия» (ст.3 (2)).

Анализируя национальное законодательство и практику международного права, следует подчеркнуть, что первостепенным средством защиты прав ребенка является заключение международных договоров о сотрудничестве в сфере защиты прав детей.

Международные договоры имеют основополагающее значение для защиты прав ребенка. Так, в июне 2002 года Республикой Таджикистан был ратифицирован факультативный Протокол к Конвенции о правах ребёнка, относительно участия детей в вооружённых конфликтах. После его ратификации Республика Таджикистан заявила, что согласно пункту 2 статьи 3 Факультативного протокола, касающегося участия детей в военных конфликтах, добровольный набор лиц в возрасте до 18 лет в Вооруженные силы Республики Таджикистан запрещается.

Международный механизм обеспечения прав ребенка представляет собой механизм контроля со стороны международного сообщества посредством специальных органов за выполнением международных обязательств государств в области защиты прав ребенка.

Международный механизм защиты ребенка - это механизм управления со стороны международного сообщества через специализированные учреждения для выполнения международных обязательств государств в области защиты прав ребенка. Это международные органы по правам человека, включая и те, которые занимаются защитой прав детей, как на общем (т.е. в рамках ООН), так и на региональном уровнях.

Универсальные организации с учетом их юридической сущности разделяются, на внедоговорные контрольные механизмы, которые созданы на основе Устава ООН, и договорные (конвенционные) контрольные органы, формирование которых учтено международными договорами по правам человека.

С целью реализации защиты прав ребёнка ст.57 Устава допускает создание дополнительных узкоспециализированных организаций в рамках ООН. В качестве таких организаций, занимающихся защитой прав детей, можно назвать: Международную организацию труда (МОТ); Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ); Организацию ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Международный Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ); Фонд ООН по Народонаселению; Программу развития ООН; Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Среди внедоговорных учреждений ООН конкретное отношение к вопросу о контроле за соблюдением прав ребенка имеют Генеральная Ассамблея ООН, Совет Безопасности ООН, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Комиссия ООН по правам человека (с 19 июня 2006 г. реорганизована в Совет по правам человека).

На сегодняшний день система договорных (конвенционных) органов состоит из 6 комитетов.

Это Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по правам ребёнка 1989 г.

Следует подчеркнуть, что значительный интерес демонстрирует *Комитет ООН по правам ребенка*, поскольку только данная организация непосредственно занимается защитой прав ребенка. Остальные пять комитетов осуществляют защиту прав детей только частично.

Значимое место в системе международных организаций, которые занимаются обеспечением защиты прав ребенка, занимают международные *неправительственные организации (НПО)*. НПО оказывают юридическую помощь детям и их родителям в разных случаях, разрабатывают программы по реинтеграции детей, которые оказываются в трудных жизненных положениях и которые стали жертвами разных обстоятельств жизни.

Следует, отметить, что среди неправительственных организаций (НПО), которые занимаются защитой прав ребенка, существует Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). Эта неправительственная организация, содействует правительствам и местным органам исполнительной власти в получении детьми медицинской помощи, образования и социального развития.

Еще одним из наиболее авторитетных международных неправительственных организаций, которая также занимается защитой прав детей, можно назвать Международный Комитет Красного Креста (МККК).

МККК занимает важное место среди гуманитарных организаций, прежде всего потому, что он обладает мандатом государств, которые стали участниками Женевских Конвенций 1949 года – а это большинство государств мира, которые признали его беспристрастность и объективность.

В 1990 году МККК присвоено место наблюдателя в Организации Объединенных Наций, благодаря которому данная организация стала обладателем особого статуса, признанного всем мировым сообществом.

На сегодняшний день существует еще множество международных организаций, занимающихся защитой прав ребенка в целом и защитой некоторых категорий детей.

Защита прав ребенка на международном уровне может осуществляться разного рода методами, при помощи разных механизмов и учреждений. Достаточно серьезное значение имеет степень участия государств в международном сотрудничестве в области прав ребенка. То насколько точно имплементированы международные нормы о правах ребёнка в национальное законодательство государств, будет иметь определяющее значение в дальнейшей перспективе.

Растущая забота международного сообщества к проблемам защиты прав человека и в том числе прав ребенка является важной составляющей, которая сможет повысить эффективность существующих механизмов защиты прав детей на международном уровне.

Список литературы:

1. Марион Харрофф-Тавель. Деятельность Международного Комитета Красного Креста в обстановке насилия внутри страны // Защита лиц и объектов в международном гуманитарном праве. Статьи и документы. МККК, Москва, 1999 г. 246-247. С.
2. Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.,2000.56. С.
3. Международное право в документах: учеб. пособие. Сост.: Н.Т. Блатова, Г.М. Мельков, 4-е изд.,перераб. и доп. Москва,2003.148. С.
4. Основные международные договоры по правам человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных наций по правам человека. ООН-Нью-Йорк и Женева,2006. 175. С.
5. Права человека: Сборник международно-правовых документов. М.,1999. 450. С.
6. Compilation of general comments and general recommendation adopted by human rights treaty bodies.UNdoc.HRI/GEN/1// Rev.5.133.P.

Қараева Ҷ.,
мудири кафедраи асосҳои соҳибкорӣ ва
иқтисодиёти Донишгоҳи давлатии омӯзгории
Тоҷикистон ба номи С.Айнӣ, 734003,
Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони
Рӯдакӣ, 21. тел: +(992) 931018686,
E-mail: Karaeva.J@mail.ru

АҲАМИЯТИ РУШДИ СОҲИБКОРӢ ДАР РАВАНДИ МУНОСИБАТҲОИ БОЗОРӢ

Аннотатсия

Дар мақола асосҳои рушди фаъолияти мустақими соҳибкорӣ, аз ҷумла соҳибкориҳои хурд ва миёна, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва рушди босуръату устувори он қайд карда шуда, ҳамчун омилҳои муҳими рушди иқтисодиёти бозорӣ баррасӣ шуда аст.

Муаллиф муътақид аст, ки танзими давлатии фаъолияти соҳибкорӣ бояд дар асоси қонунгузориҳои амалкунанда амалӣ карда шавад. Қабули санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ҳамчун фаъолияти давлатӣ шакли ба худ хоси танзими давлатии соҳибкорӣ мебошад. Давлат қоидаҳои амалигардонии фаъолияти соҳибкориро муқаррар намуда, бо ҳамин шакли махсуси ба иқтисодиёт роҳбарӣ намудан ва шароити зарурии ҳуқуқро барои ривочи фаъолияти соҳибкорӣ муҳайё менамояд. Чунин шакли танзим ба шароити иқтисоди бозорӣ то дараҷае мувофиқ буда, имконият медиҳад, ки озодии фаъолияти соҳибкорӣ дар асоси мутабиқгардонии манфиатҳои хусусӣ ва умумидавлатӣ таъмин карда шавад.

***Калидвожаҳо:** соҳибкорӣ, савдои озод, иқтисодиёти бозор, фаъолияти молиявӣ, захираҳои меҳнатӣ, манфиати иқтисодӣ, омилҳои муҳим, талаботи истеъмолкунанда, ҳадафи стратегӣ, санади меъёрии ҳуқуқӣ, даромади умумӣ, хароҷоти ҷорӣ*

ЗНАЧИМОСТЬ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ПРОЦЕССЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация

В статье изложены основы развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего бизнеса в Республике Таджикистан и его бурного развития, как ключевого фактора развития рыночной экономики.

Автор статьи убеждена в том, что государственное регулирование должно осуществляться на основе действующего законодательства. Принятие нормативных правовых документов, как особая форма руководства экономикой, обеспечивает необходимые правовые условия для развития предпринимательской деятельности. Такая форма регулирования соответствует требованиям рыночной экономики и благоприятствует созданию условий свободного развития предпринимательской деятельности на основе соответствия общегосударственных и частнопредпринимательских интересов.

Ключевые слова: бизнес, свободная торговля, рыночная экономика, финансовая деятельность, трудовые ресурсы, экономическая выгода, важный фактор, потребность потребителя, стратегическая задача, нормативный правовой документ, общий доход, текущие расходы

SIGNIFICANCE OF ENTREPRENEURSHIP DEVELOPMENT IN THE PROCESS OF MARKET RELATIONS

Annotation

The article sets out the fundamentals of developing entrepreneurial activity, including small and medium-sized businesses in the Republic of Tajikistan and its rapid development, as a key factor in the development of a market economy.

The author of the article is convinced that state regulation should be carried out on the basis of current legislation. The adoption of regulatory legal documents, as a special form of management of economics, provides the necessary legal conditions for the development of entrepreneurial activity. This form of regulation meets the requirements of a market economy and favors the creation of conditions for the free development of entrepreneurial activity on the basis of compliance with national and private interests.

Key words: business, free trade, market economy, financial activity, labor resources, economic benefit, important factor, consumer demand, strategic objective, regulatory legal document, total income, current expenses,

Фаъолияти мустақими соҳибкорӣ, аз ҷумла соҳибкории хурд ва миёна, рушди босуръату устувори он – омили муҳими рушди иқтисодиёти бозорӣ барои шароити ҳар як кишвар ба шумор меравад.

Аввалин маротиба ин мафҳуми иқтисодӣ аз ҷониби иқтисоддони англис Ричард Кантлон дар охири асри XVII ва авали асри XVIII истифода гардид. Аз рӯи ақидаи ӯ, соҳибкор – ин шахсест, ки дар шароити хавфу хатар фаъолият мекунад. Сарчашмаи сарватро ӯ дар замин ва меҳнат меид, ки онҳо аслан арзиши сарвати иқтисодиро муайян мекарданд.

Омили дигар – иқтисоддони фаронсавӣ Сэй Ж.Б. (1767-1832) дар китоби худ «Рисолаи иқтисоди сиёсӣ» - ки соли 1803 нашр гардидааст, менависад, ки фаъолияти соҳибкорӣ ин маҷмӯи се омили классикии истеҳсолот – замин, сармоя ва меҳнат аст. Ҳамзамон ӯ, санъати соҳибкориро омили таъмини муваффақонаи рушди саноати Англия арзёбӣ намудааст. Ба ақидаи ин муҳаққиқ соҳибкорӣ дар истеҳсоли маҳсулот нақши фаъол дорад. Умуман, соҳибкор – ин шахсе мебошад, ки ба ҳисоби худаш хавфу хатари истеҳсоли ин ё он намуди маҳсулотро ба уҳда мегирад.

Сармоя, ё воситаҳои истеҳсолот, замин, соҳибкор ва меҳнати коргарон дар истеҳсолот фаъолона доранд.

Нишонаҳои асосии соҳибкорӣ, инҳо мебошанд:

1. Мустақилият ва озод будани субъектҳои хоҷагидорӣ. Ҳар як соҳибкор дар қабул қарор оид ба ягон масъалаи хоҷагӣ бояд нисбатан (дар чорҷӯбаи меъёрҳои ҳуқуқӣ) озод ва мустақил бошад.

2. Аз назари иқтисодӣ ба ин ё он кори иқтисодӣ ва пеш бурдани он ҳавасманд гардад. Ин шарт хеле муҳим аст.

3. Хавфу хатари таваккали хоҷагидорӣ ва ҷавобгариро ба ўҳда гирад, фаъолияти мустақили иқтисодӣ, аз ҷумла, намудҳои соҳибкориро бо тарзи ба роҳ мондани зироаткорӣ, ҳунармандӣ ва косибиро, ки мардуми Шарқ дар қаламрави кунунии Осиёи Марказӣ ҳанӯз аз замони қадим медонистанд ва аз ин сарчашмаҳои гуногуни адабиёти таърихӣ фарҳангӣ далолат мекунад, роҳандозӣ намояд.

Савдогарон ва соҳибони молу маҳсулоти дар кишварҳои тавлидкунанда, онро бо роҳи қадима ва Бузурги абрешим ё мухтасар «Роҳи абрешим» ба давлатҳои дуру наздик, аз қабилҳои давлати Чин ба дасти ниёзмандон расонида, аз он ҷо барои худашон ашёи камбӯро меоваранд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон баъди эълон гардидани истиқлолияти давлатӣ – 9 сентябри соли 1991 гузаштан ба иқтисоди бозориро чун ҳадафи стратегӣ ба миён гузошт ва онро то имрӯз қадам ба қадам дар амали хоҷагидорӣ татбиқ мекунад.

Иқтисоди бозорӣ бошад, бе пеш бурдани фаъолияти соҳибкорӣ, хусусан соҳибкории хурд ва миёна имконнопазир мебошад. Ҳамин нуктаи муҳимро ба инобат гирифта, Ҳукумати Тоҷикистон рушди соҳибкориро яке аз роҳҳои асосии таъмини пешрафти иқтисодӣ дар мамлакат эълон кардааст ва пайваста барои татбиқи амалии он саъю кӯшиш менамояд.

Соҳибкорон масъулиятро ба ўҳда гирифта, мазмуни дигаргунӣ тағйиротро аниқ дарк менамоянд, нақш ва талаботи истеъмолгарро дар бозор муайян мекунад. Соҳибкор ҳамеша бо амалия сару кор дорад, медонад, ки чӣ мехоҳад, аз кӣ чӣ гирад, бо чӣ робита дошта бошад. Онҳо тибқи нақшаи стратегӣ идоракунии мақсаднок амал намуда, барои қонеъ гардонидани талаботи истеъмолгар дар бозор кӯшиш ба харҷ медиҳанд.[16,68]

Мақсади сиёсати иқтисодӣ ва иҷтимоии Тоҷикистони соҳибистиқлол – ин баланд бардоштани сатҳ ва сифати зиндагии аҳоли дар асоси рушди устувори иқтисодӣ аст. Инчунин сиёсати иқтисодӣ иҷтимоии давлат ба афзунгардони даромади иқтисодӣ аз ин ё он намуди фаъолияти хоҷагӣ ва таъмин намудани ҳифзи иҷтимоии аҳоли равона карда мешавад. Вале, чӣ тавр ба ин ҳадаф ноил шудан мумкин аст? Барои зиёд намудани даромади аҳоли бояд ҷойҳои нави корӣ ташкил карда шаванд. Барои паст кардани нарх ва баланд намудани сифати молҳо ва хизматрасониҳо бояд шароити лозимро барои рақобати озод таъмин намуд, барои таъмин намудани ҳифзи иҷтимоӣ маблағгузори кифояи соҳаҳои истеҳсоли (саноат, кишоварзӣ, сохтмон) ва ғайриистеҳсоли, яъне хизматрасонӣ босуръат ва пайгирона пеш бурда шаванд. Чунон ки Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон қайд намуданд:

«Ислоҳоти иқтисодии тайи солҳои охир амалишуда ба беҳтар гардидани фазои соҳибкориву сармоягузорӣ ва ҷалби сармояи хориҷӣ, аз ҷумла сармояи мустақим мусоидат карда истодааст.»[1]

Ҳамин тариқ, сармоягузори хориҷӣ метавонад дар асоси ташкили корхонаҳои муштарак ва субъектҳои хоҷагидоре, ки пурра ба сармоягузори хориҷӣ тааллуқдоранд, ҷойҳои нави кориро таъмин карда, бозори молу хизматрасонӣ ва даромади бучетро ғайрӣ намоянд. Афзоиши даромади бучетҳои давлатӣ ва маҳаллӣ аз фаъолияти пурсамари субъектҳои хоҷагидорӣ ватанӣ ва хориҷӣ вобастагии ногустастанӣ дорад. Ин чунин маъно дорад, ки ҳам моликияти давлатӣ ва ҳам моликияти хусусӣ коллективӣ аз тарафи давлат дар зерӣ ҳимояи баробари давлати Тоҷикистон мебошанд. Принсипи баробарии ҳамаи шаклҳои моликият ва ҳимояи ҳуқуқи амволи онҳоро низ дар назар дорад. Вале ин хусусияти танзими ҳуқуқи фаъолияти ташкилотҳои шаклҳои гуногуни моликиятро инкор намекунад.

Озодии роҳбарӣ ва маҳдуд кардани фаъолияти инҳисорӣ дар бозор, яке аз принципҳои муҳим ба шумор меравад.

Гузариш ба иқтисоди бозорӣ бидуни ривочи рақобати бозорӣ номумкин мебошад. Бинобар ин, дар давраи гузариш ба иқтисоди бозорӣ риояи амалии принципи мазкур аҳамияти калон пайдо мекунад. Дар навбати худ, чунин фаъолият метавонад бо роҳи тақсими бозор аз рӯйи ҳудуд, маҳдудкунии дохилшавӣ ба бозор, муқаррар кардани нархи маҳсулот ва тарофаҳои хизматрасонӣ амалӣ карда шавад. Қонунгузориҳои зиддиинҳисориро на танҳо соҳибкорон, балки мақомоти давлатӣ низ вайрон карда метавонад. Фаъолияти соҳибкориро танҳо қонунгузориҳои зиддиинҳисорӣ манъ карда метавонад. Чунин ваколатро танҳо мақомоти зиддиинҳисорӣ дорост.

Принсипи дигар – ин ба даст овардани фоида ҳамчун мақсади фаъолияти соҳибкорӣ мебошад. Мақсади ниҳонии фаъолияти мустақими соҳибкорӣ ба даст овардани фоида ва таъмини талаботи бозор мебошад. Фарқи асосии фаъолияти соҳибкорӣ аз дигар намуди фаъолияти хоҷагидорӣ маҳз дар ҳамин ифода меёбад. Дар шароити иқтисоди нақшавӣ низ фаъолияти субъекти хоҷагӣ ба ҳисоб гирифта мешуд, вале ба даст овардани фоида мақсади фаъолияти хоҷагидорӣ набуда, он фақат нишондиҳандаи кори самараноки корхонаҳо маҳсуб мегардад.

Фоида ин фарқи байни даромади умумӣ ва тамоми хароҷоти ҷорӣ аст. Субъекти хоҷагӣ танҳо вақте фоида ба даст оварда метавонад, ки мол ва хизмати он ба талаботи бозор ҷавобгӯ бошад, яъне талаботи муайяни ҷомеаро қонеъ гардонад. Вале бояд қайд кард, ки талаботи истеъмолгарон дар бозор дар баъзе ҳолатҳо мумкин аст новобаста ба гирифтани фоида қонеъ гардонда шавад. Чунончи, фаъолияти корхонаҳои истеҳсолии давлатие, ки аз ҳисоби буҷети давлат маблағгузорӣ карда мешаванд ва маҳсулоташон барои мудофиаи кишвар заруранд, баъзан зиёновар бошанд.

Танзими давлатии фаъолияти соҳибкорӣ – принсипи муҳими дигар ҳисоб мешавад. Танзими давлатии фаъолияти соҳибкорӣ дар ҳамаи давлатҳо мавҷуд аст, зеро иқтисодиёти ҳамагуна давлат аз низоми ягонае иборат аст, ки робитаҳои гуногунро дар бар мегирад. Вобаста ба дараҷа ва шароити тараққиёти иқтисодиёт, анъанаҳои миллӣ ва дигар ҳолатҳо танзими давлатӣ бо роҳҳои гуногун амалӣ гардонида мешавад. Дар шароити иқтисодиёти нақшавӣ, шакл ва услуби маъмурии ба танзими хоҷагидорӣ истифода бурда мешуданд.

Дар шароити гузариш ба иқтисоди бозорӣ бошад, барои инкишофи фаъолияти соҳибкорӣ шакл ва услубҳои танзимгардониро ба ҳамин талаботи нав бояд мутобиқ гарданд ва ин беҳад зарур аст. Вале ин маънои онро надорад, ки аз худтанзимнамоии бозор пура даст кашидан лозим аст, зеро танзими давлатӣ яққоя бо худтанзимнамоии бозор метавонад барои пешрафти иқтисодиёт мусоидат намояд. Чуноне ки Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон қайд намуданд:

«Барои тақвият бахшидан ба ин раванд, зарур мешуморам, ки солҳои 2019-2020 тамоми санҷишҳои фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсоли манъ карда, муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи мораторий ба санҷишҳои фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсоли” ба ҳамаи мақомоти санҷишу назорат ва ҳифзи ҳуқуқ, аз ҷумла Прокуратураи генералӣ, Палатаи ҳисоб, Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия, Бонки миллӣ ва мақомоти андозу гумрук татбиқ карда шаванд.»[1]

Аз ин лиҳоз Ҳукумати кишвар барои рушди соҳибкорӣ истифодаи услубҳои идорақунии иқтисодӣ дар шароити иқтисоди бозорӣ ба мақсади танзими фаъолият соҳибкорӣ на танҳо барои соҳибкории хусусӣ, барои соҳибкории давлатӣ низ муҳим мебошад. Шаклҳои танзими давлатии фаъолияти соҳибкорӣ хеле гуногун аст. Ба онҳо ба

қайдгирии давлатии фаъолияти соҳибкорӣ хело гуногун аст. Ба онҳо ба қайдгирии давлатии фаъолияти соҳибкорӣ, иҷозатдиҳӣ барои пешбурди алоҳидаи фаъолият фаъолияти давлатии зиддиинҳисорӣ, танзим бо механизм ва системаи андоз, танзими асъорӣ, гумрукӣ, ҳуқуқӣ ва ғайра дохил мешаванд. Танзими давлатии фаъолияти соҳибкорӣ дар асоси қонунгузории амалқунанда амалӣ карда мешавад. Қабули санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ҳамчун фаъолияти давлатӣ шакли ба худ хоси танзими давлатии соҳибкорӣ мебошад. Давлат қоидаҳои амалигардонии фаъолияти соҳибкориро муқаррар намуда, бо ҳамин шакли махсуси ба иқтисодиёт роҳбарӣ намудан ва шароити зарурии ҳуқуқро барои ривоҷи фаъолияти соҳибкорӣ муҳайё менамояд. Чунин шакли танзимнамоӣ ба шароити иқтисоди бозорӣ то дараҷае мувофиқ буда, имконият медиҳад, ки озодии фаъолияти соҳибкориро дар асоси мутобикгардонии манфиатҳои хусусӣ ва умумидавлатӣ таъмин намояд.

Мувофиқи манфиатҳои давлатӣ ва хусусӣ дар фаъолияти соҳибкорӣ – принцип ё талаботи алоҳида мебошад.

Манфиат ва ҳуқуқҳои соҳибкорон бо роҳи қонунгузорӣ ва риояи амалии он муҳофизат карда мешавад. Аммо ин маънои онро надорад, ки вазифа ва батанзимдарории фаъолияти соҳибкорӣ фақат аз ҳимояи ҳуқуқҳои соҳибкорон иборат бошад, зеро дар фаъолияти соҳибкорӣ манфиати давлат бояд ба эътибор гирифта шавад. Ҳамин тавр танзими ҳуқуқии фаъолияти соҳибкорӣ бояд бо назардошти манфиатҳои хусусию ҷамъиятӣ амалӣ карда шавад. Зеро манфиати соҳибкорон на танҳо аз тарафи меъёрҳои ҳуқуқии граждани, балки дигар санадҳои ҳуқуқӣ, ки моҳият ва мақсади ҷамъиятӣ доранд ба танзим дароварда мешавад. Мақсад аз чунин танзимдарории ҳимояи манфиатҳои ҷамъият аз амали нодурусти соҳибкорон буда, ин меъёрҳо фаъолияти онҳоро барои таъмини манфиати ҷамъиятӣ равона месозанд. Шумораи меъёрҳои дорои хусусияти ҷамъиятию ҳуқуқӣ, ки барои танзими фаъолияти соҳибкорӣ истифода бурда мешаванд, хело зиёд буда, дар оянда боз такмил меёбанд. Ин боиси душвор гардонидани танзими ҳуқуқӣ фаъолияти соҳибкорӣ гардида, масъала мегузорад, ки қонунгузории соҳибкорӣ беҳтар карда шавад.

Соҳибкории инфиродӣ (фардӣ) - фаъолияте мебошад, ки асосан аз ҷониби як шахси алоҳида ташкил карда мешавад. Соҳибкор ба сифати менечер нақши идорақуниро ба зимма дорад. Ҳаҷми сармояи оинномавӣ начандон бузург буда, соҳибкор пурра барои молу амволи худ ҷавобгар мебошад. Соҳибкории инфиродӣ худ меҳнатро мақсаднок мекунад. Фаъолияти он дар асоси присипи таваккал ва бо мақсади ба даст овардани фоида қарор пеш бурда мешавад.[15,24]

Ҳамин тариқ соҳибкор мустақилона, бидуни маслиҳати дигар кас фаъолияти истеҳсоли ва тиҷоратии худро ташкил намуда, ҳаққу ҳуқуқи аз нав бунёд кардани корхонаи худ, муайян кардани самту равиши инкишофи ҳозира ва ояндаи онро аз ҳисоби даромади хеш ташкил мекунад. Молу амволи тибқи қарордод дар бораи иҷора, истифода кардан аз сармоягузории дигарон, киро кардани нерӯи коргарӣ, кор фармудан, аз кор сабуқдӯш кардан, дар банк суратҳисоб кушодан, аз он қарз гирифтани, фоидаи баъди пардохтҳои асоси боқимондари тибқи салоҳияти қонунӣ тақсим карда, оиди асъори миллию хоричи амалиётҳои судманд андешидари иҷро мекунад. Аз ин ҷо хулоса бармеояд, ки соҳибкории фардӣ қарорҳои алоҳидари оиди фаъолият истеҳсолию хоҷагидорӣ мустақилона, бидуни дахлати давлатӣ ва дар шакли моликияти хусусӣ амалӣ мегардонад.

Руйхати адабиётҳои истифодашуда

1. Эмомалӣ Раҳмон. Паёми Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 26 декабри соли 2018
2. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе, 2016. – 86с.
3. Кодекси Гражданин Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қисми 1 ва 2. Душанбе: «Қонуният», 2000 243с
4. Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе, Ирфон, 2013
5. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи моликият», 1993
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти соҳибкорӣ», 1992,, № 451 аз 23 декабр
7. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хусусигардонии моликияти давлатӣ, 1997, № 465 аз 16 май
8. Қонуни ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи сармоягузорӣ», 2007, №260 аз 12 май
9. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мораторийи санҷишҳои субъектҳои хурду миёна дар ҶТ», 2009, № 505 аз 26 март
10. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ба қайдгирии давлатии шахсони ҳуқуқӣ ва соҳибқориҳои инфиродӣ, 2009, № 508 аз 19 май
11. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ), 2009, № 526 аз 19 май
12. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ, 2011, № 751 аз 2 август
13. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мораторийи санҷишҳои фаъолияти соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ, 2012, № 869 аз 3 июл
14. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи шарикӣ давлатӣ ва бахши хусусӣ», 2009, № 305 аз 28 май
15. Бобоев О.Б. Оймаҳмадов М. Асосҳои иқтисодии соҳибкорӣ. Душанбе: ДПП «Анис», 1997 254 с
16. Гулов К.М. Государственное регулирование и поддержка малого бизнеса: необходимость, особенности и механизм реализации. Научный редактор: профессор Комилов С.Дж.-Душанбе: Ирфон, 2008.-169с.
17. Предпринимательство: Учебник для вузов/Под ред. проф. В.Я.Горфинкеля, Г.Б.Поляка и В.А.Швандара. 4-е изд., перераб. и доп.-М.; Юнити-Дана, 2007. 735с.
18. Ҳабибов С.Х., Эшов Д.Х. Малое предпринимательство (вопросы становления, кредитно-финансовой поддержки и развития). Душанбе: «Ирфон», 2006. -130с.
19. Ҳабибов С.Х., Джамшедов М. Иқтисоди корхонаҳои истеҳсолӣ. Китоби дарсӣ. Ҷилди 1. Душанбе: «Бухоро», 256 с 2015

Рахмонзода А.К.,
председатель Исполнительного комитета
Народной Демократической Партии
Таджикистана в Хатлонской области РТ
abdullo.nur@mail.ru

КОММУНАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ В СИСТЕМЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования отношений в сфере коммунальной собственности, связанные с формами и методами участия публичных образований в имущественном обороте, к решению которых до настоящего времени не сформированы однозначные подходы ни в теории, ни на практике.

Ключевые слова: коммунальная собственность правовое регулирование, экономические реформы, право собственности, имущественный оборот, теория, практика, институт, местное самоуправление

МОЛИКИЯТИ КОММУНАЛӢ ДАР НИЗОМИ ҲУҚУҚИ МОЛИКИЯТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Аннотатсия

Дар мақола масъалаи танзими ҳуқуқи муносибатҳо дар соҳаи моликияти коммуналӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Муаллиф таъкид менамояд, ки оид ба моликияти коммуналии марбут бо шаклҳо ва методҳои иштироқи ташкилоти оммавӣ дар муомилаҳои амволӣ, то кунун дар масъалаҳои танзими он, на дар назария ва на дар амалия, ҳеҷ гуна равишҳои мушаххас ташақкул наёфтаанд.

Вожаҳои калидӣ: моликияти коммуналӣ, танзими ҳуқуқӣ, ислоҳоти иқтисодӣ, ҳуқуқи моликият, муомилаи амволӣ, назария, амалия, ниҳод, худидоракунии маҳаллӣ

MUNICIPAL PROPERTY IN THE SYSTEM OF PROPERTY RIGHTS IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Annotation

The article discusses the issues of legal regulation of relations in the field of communal property related to the forms and methods of participation of public entities in property circulation, to the solution of which unambiguous approaches have not yet been formed either in theory or in practice.

Keywords: communal property, legal regulation, economic reforms, property rights, property turnover, theory, practice, institute, local authority

В Республике Таджикистан после обретения независимости идет процесс активного формирования политических, социально-экономических и других основ общественной и государственной жизни.

Приобретение государственной независимости является величайшим достижением в новейшей истории Таджикистана. Независимость – это свидетельство признания в мировом сообществе полноправного и суверенного государства таджиков, самостоятельно строящего свою государственную систему, внешнюю и внутреннюю, экономическую и социально-культурную политику, является символом суверенитета и патриотичности гордого цивилизованного таджикского народа, который самостоятельно определив свою судьбу, найдя свой особый путь и заняв достойное положение в мировом сообществе, сверяет пульс нашего государства и народа с пульсом планеты.

За годы государственной независимости в стране регулярно проводятся важные и целевые экономические реформы, и структурно- институциональные преобразования, отвечающие современным мировым стандартам. За годы независимости преодолен ряд имеющихся трудностей и препятствий новой формации, заложен фундамент независимого государства, дан старт созидательным начинаниям и социально-экономическим преобразованиям. Обеспечение энергетической независимости, вывод страны из коммуникационного тупика и обеспечение продовольственной безопасности превращены в стратегию и главные направления государственной политики.

Правительство РТ наряду со 191 страной мира подписало Декларацию Тысячелетия. В этой связи Правительство РТ предприняло меры, отвечающие обязательствам по обеспечению расширения международного сотрудничества и достижению Целей Развития Тысячелетия.

Таджикистан в условиях суверенитета и независимости, приводя суть, формы и содержание государственного устройства общества в соответствие с новыми условиями рыночной экономики, занимает свое место в качестве равноправного субъекта в мировом сообществе и находится в стадии активного поиска путей формирования политических, социально-экономических, духовных основ общественной и государственной жизни.

В данное время Правительством страны решается вопрос трансформации экономики и для стабильного экономического развития страны подготовлены, приняты и ныне действуют Национальная стратегия развития на период до 2030 года, ряд стратегий и среднесрочных программ, служащих реальной основой достижения Целей Развития Тысячелетия. Республика Таджикистан определила свои национальные приоритеты в этих стратегических документах и прилагает усилия на достижение этих стратегических целей.

Необходимо отметить, что эффективная реализация стратегических документов, восстановление экономики и достижение стабильного макроэкономического уровня, привели к снижению уровня бедности.

С 1996 года в Таджикистане разрабатываются и реализуются трехлетние Программы государственных инвестиций (ПГИ) – программы инвестирования государственных средств (как заемных, так и собственных) в приоритетные сектора экономики. За данный период Правительством РТ, под руководством Основоположника мира и единства, Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона был принят целый ряд основных документов стратегического характера, которые определяют основные и

приоритетные направления социально-экономической политики государства. Самые значительные среди них, Стратегия сокращения уровня бедности на 2015-2019 годы, Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы, Стратегия развития рынка труда в Республике Таджикистан до 2020 года, Стратегия национального развития Республики Таджикистан до 2030 года, государственные программы по инвестициям, грантам и капитальному строительству, а также Государственная среднесрочная программа развития Республики Таджикистан на 2016-2020 гг.

Данные документы стратегического характера имеют целью повышение уровня и качества жизни населения посредством обеспечения устойчивого развития экономики, диверсификации производства, укрепления экспортного потенциала государства, улучшения инвестиционного климата, поддержки предпринимательства, социальной защиты населения, развития рынка труда и укрепления человеческого потенциала. С этой целью были разработаны и приняты ряд стратегических документов, определяющих приоритеты в деятельности Правительства РТ. В их числе Цели развития тысячелетия, Документ стратегии сокращения бедности на 2002-2006 годы, Программа экономического развития Республики Таджикистан до 2020 года, Программа государственных инвестиций и другие.

Анализируя социально-экономическое развитие РТ за последние годы, выясняется, что отрасли национальной экономики развивались под влиянием внешних факторов, в том числе быстро меняющейся политической ситуации, нестабильности цен на мировых финансовых и сырьевых рынках, а также мирового финансового кризиса.

В частности, рост валового внутреннего продукта страны в 2016 году составил 6,0 процента, а его номинальный объем составил 48,4 млрд. сомони.

В 2016 году положительный экономический рост республики обеспечивался за счет увеличения объема инвестиций в основной капитал на 21,2 процента, промышленной продукции на 11,2 процента, оборота розничной торговли на 5,5 процента, сельскохозяйственной продукции на 3,2 процента и в рамках 2,1 процента грузоперевозок и перевозки пассажиров.

Общую долгосрочную цель Таджикистана отметил в своем Послании парламенту страны Президент РТ Эмомали Рахмон: «В свете реализации целей национальной стратегии страны по обеспечению энергетической независимости и продовольственной безопасности, выхода страны из коммуникационной изоляции, содействия развитию реального сектора считается одним из основных направлений каждой государственной структуры и органа. Нашей главной целью является достижение достойного уровня жизни и создание благоприятной социальной среды для каждого члена общества. Обеспечение подобающего роста и современного уровня деятельности политических, экономических и социальных структур считается очень важным условием в этом направлении».

Практически, для скорейшего восстановления темпов экономического развития в период экономического роста в рамках, предусмотренных «Национальной стратегией развития Республики Таджикистан на период до 2030 года», Правительство РТ намерено завершить вопросы устойчивого макроэкономического роста, усовершенствования системы государственного управления, развития реальных секторов экономики, диверсификации производства, а также укрепления экспортных возможностей страны, улучшения

инвестиционного климата, поддержки предпринимательства, социальной защиты населения, развития рынка труда и укрепления человеческого потенциала.

В рамках, принятых Правительством РТ этих нормативных правовых актов начата и продолжается серьезная реформа. В результате реформ и преобразований за последние годы обеспечена тенденция экономического развития, способствующая нормализации макроэкономических показателей.

Современный Таджикистан находится в стадии активного поиска путей формирования политических, социально-экономических, духовных основ общественной и государственной жизни. И вопросы правового регулирования коммунальной собственности в РТ, по мере развития общества не может оставаться вне процессов формирования новых основ, оставаться неизменной, ибо оно затрагивает самые разнообразные интересы - интересы различных общественных групп, интересы государства. Коренные изменения, произошедшие в политическом и социально-экономическом устройстве общества, переход от жесткой централизованной экономики к рыночным отношениям, интеграция в международное сообщество нашли свое отражение в ГК РТ.

В стране продолжается административная реформа, главной задачей которой является постепенный отход от централизованного государственного управления путем передачи территориальным общинам и уполномоченным ими органам необходимых прав и материально-финансовых ресурсов для самостоятельного решения большого числа общественных задач, затрагивающих интересы местного населения.

Необходимо отметить, что законодательство о собственности в РТ, с учетом развития и продвижения общества, нуждается в совершенствовании.

Признание Конституцией РТ местного самоуправления в качестве одной из основ конституционного строя нашего государства и принятие комплекса законодательных актов о местном самоуправлении, и их исполнение, обозначили особую остроту проблем экономических основ местного самоуправления.

Решение этой проблемы предпринято на законодательном уровне путем признания и равной защиты права государственной, коммунальной, частной форм собственности, а также установления финансово-экономических гарантий самостоятельного решения местными органами управления вопросов местного значения.

В условиях многоукладной рыночной экономики право коммунальной собственности становится важной гарантией повышения эффективности, дееспособности и обеспечения реальной независимости местного самоуправления, поскольку материальной основой любой власти является собственность, как система правомочий властвующего субъекта владеть, пользоваться и распоряжаться определенными имущественными комплексами.

Однако, для отечественной правовой системы само понятие «коммунальная собственность» остается новым и не вполне определенным. Во многом неопределенными остаются и принципы регулирования отношений, связанных с возникновением, реализацией, прекращением и защитой права муниципальной собственности.

Право коммунальной собственности признано в РТ на законодательном уровне, определены его субъектный и объектный составы. Тем не менее, процесс реального обеспечения

гарантий этого права и формирования самого коммунального имущества на правовом уровне требует новых определений.

Право собственности является важнейшим правом, которым обладает человек. В зависимости от специфики развития права собственности происходит формирование экономических и гуманитарных процессов.

В условиях построения рыночной экономики, основное значение права собственности заключается в создании надёжных и стабильных отношений между собственником и государством. В таких отношениях собственник наделяется определёнными правами и обязанностями. Собственнику также предоставляются гарантии в том, что его имущество находится под защитой государства.

В мире отсутствует единообразное понимание института права собственности, и как следствие этого существуют различные правовые системы, каждая из которых имеет собственный подход к объяснению понятия собственности и определению тех прав и обязанностей, которыми должен обладать собственник. Право собственности является фундаментальным правом человека и находит своё закрепление во многих международных документах.

В последние годы, многие иностранные государства пытаются создать единое законодательство, необходимое для общедоступного понимания института права собственности. В этой связи, одним из примеров создания единого законодательства может служить опыт европейских государств, которые выработали единые стандарты правового регулирования права собственности и закрепили их в Европейской конвенции.

Право коммунальной собственности – гражданско-правовой институт, регулирующий гражданско-правовые отношения собственности. Вместе с тем, данное правовое образование испытывает огромное влияние публично-правовых норм, нацеленных на упорядочение общественных отношений в сфере организации местного самоуправления. Поэтому неизбежно постоянное возникновение вопросов соотношения гражданско-правовых и публично-правовых рычагов в регулировании отношений коммунальной собственности, что само по себе делает данный институт интересным объектом для скрупулезного изучения.

Однако имеется целый ряд специальных моментов, которые увеличивают степень актуальности работ по проблемам правовой регламентации отношений коммунальной собственности.

Необходимо отметить, что выделение коммунальной собственности в отдельную форму собственности произошло в постсоветских странах в 90-е годы XX столетия. До этого осуществлялась концепция единого фонда государственной собственности, которая предполагала полную централизацию вопросов управления и распоряжения объектами, находящимися в публичной собственности и, разумеется, единственным собственником всего публичного имущества выступало государство. Наличие прав собственности у нижестоящих административно-территориальных единиц, наличие у них обособленного имущества категорически исключалось. Помимо этого, институт местного самоуправления по существу не существовал и, исходя из этого, коммунальная форма собственности, право коммунальной собственности в принципе могли существовать. Аналогичная традиция такого подхода сохранилась и в наше время, что выражается, прежде всего, в наличии в научной среде

разнообразных взглядов, согласно которым право коммунальной собственности не более чем разновидность права собственности государственной, выделение коммунальной собственности как самостоятельной формы собственности ошибка законодателя.

Сегодня местные органы самоуправления в РТ переживают кардинальную трансформацию, и в то же время изменяется и содержание правовой регламентации отношений коммунальной собственности. В частности, введен принцип принадлежности местным органам самоуправления закрытого перечня объектов, который повсеместно вызывает споры и в научных кругах, и в органах власти.

Возникают вопросы и связанные с возложением на местные власти определенных полномочий в имущественной сфере, которые по Закону РТ «Об органах самоуправления посёлков и сёл» отнесены к вопросам местного значения, соответствия данных полномочий правовой природе и назначению местного самоуправления.

Далее, многие проблемы правового регулирования отношений в сфере коммунальной собственности связаны с другой более значимой проблемой масштабов, форм и методов участия публичных образований в имущественном обороте, к решению которой до настоящего времени не сформированы однозначные подходы ни в теории, ни на практике.

Очевидно, что решение вышеназванных вопросов имеет важнейшее практическое и теоретическое значение. Это обуславливает высочайшую степень востребованности работ по проблематике коммунальной собственности в Республике Таджикистан.

Литература:

1. По материалам информационных ресурсов Министерства финансов РТ, Агентства по статистике при Президенте РТ- www.stat.tj; minfin.tj
2. Постановление Маджлиси намоёндагои Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года «Об утверждении Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года»
3. Послание Лидера нации, Президента Таджикистана Эмомали Рахмона парламенту Республики Таджикистан. Текст. 2013
4. Цирин А.М. Правовые основы муниципальной собственности в Российской Федерации. Текст. (На правах рукописи). М., 2006. С.4.
5. Европейская хартия о местном самоуправлении. М.: 1996
6. Лесяк Н.А. Право муниципальной собственности на современном этапе развития местного самоуправления в Российской Федерации. Московская Академия экономики и права юридический институт. Москва, 2011. На правах рукописи. С.3-4.
7. Закон РТ «Об органах самоуправления посёлков и сёл» от 5.08.2009 г. (Ахбори МО РТ, 2009 г., № 7 – 8, ст. 503; № 549; 2012 г., № 4, ст. 277; № 827 от 16.04.12 г.; 2012 г., № 8, ст. 833; № 899 от 1.08.12 г.; 2015 г., № 11, ст. 964; № 1243 от 23.11.15 г.; Закон РТ от 30.05.2017 г. № 1431)

Халиков М.И.,
заведующий кафедрой дополнительного
профессионального образования Башкирской
Академии государственной службы и
управления при Главе Республики
Башкортостан, Российская Федерация кандидат
философских наук, доцент

ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СОВРЕМЕННЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

Автор в статье констатирует, что сейчас становится все более очевидным, что современная система государственной и муниципальной службы имеют ряд принципиальных пороков, не позволяющих им становится эффективным инструментом в управлении обществом. Потому что, служба пока рассматривается как нечто самодостаточное, как то, что призвано обеспечить деятельность аппарата государственных органов, но не с точки зрения результата, а с точки зрения самого процесса службы.

***Ключевые слова:** управленческая технология, государственная служба, инструмент, кадровый потенциал, социальный феномен, правовой аспект, аттестация, парадокс, процедура, обработка, передача информации, эффективность, самоменеджмент, коррупция, мотивация, эффективность управления*

ПРОБЛЕМАҘО ВА ИМКОНИЯТҘОИ АМАЛИСОЗИИ ТЕХНОЛОГИЯҘОИ ИДОРАКУНИИ МУОСИРҘИ ДАР СИСТЕМАИ ХИЗМАТИ ДАВЛАТИИ ФЕДЕРАЦИЯИ РОССИЯ

Муаллифи мақола зикр менамояд, ки як силсила норасоиҳо ва камбудихо ҳамакнун дар системаи кунунии хизмати давлатӣ ва мунисипалӣ ҷой дошта, он имкон намедиҳад ба афзори босамар ва муассири идоракунии ҷомеа мубаддал гардад. Зеро хизмат ҳоли ҳозир ҳамчун як амали худкифо, ҳамчун як амали таъминкунандаи фаъолияти дастгоҳи мақомоти давлатӣ, аммо на аз дидгоҳи натиҷа, балки аз лиҳози ҳуди раванди хизмат баррасӣ мегардад.

***Вожаҳои калидӣ:** технологияи идоракунӣ, хизмати давлатӣ, афзор, захираи кадрӣ, падидаи иҷтимоӣ, ҷанбаи ҳуқуқӣ, аттестатсия, таноқуз, коркард, интиқоли иттилоот, самаранокӣ, худидоракунӣ, коррупсия, ангеза, самаранокии идоракунӣ*

PROBLEMS AND OPPORTUNITIES FOR THE IMPLEMENTATION OF MODERN ADMINISTRATIVE TECHNOLOGIES IN THE SYSTEM OF PUBLIC SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation

The author states in the article that now it is becoming increasingly obvious that the modern system of state and municipal service has a number of fundamental flaws that do not allow them to become an effective tool in the management of society. Because, for the time being, service is considered as something self-sufficient, as something that is intended to ensure the activity of the apparatus of state bodies, but not in terms of results, but in terms of the service process itself.

Keywords: *management technology, civil service, tool, human resource, social phenomenon, legal aspect, attestation, paradox, procedure, processing, information transfer, efficiency, self-management, corruption, motivation, management efficiency*

В последние годы идет активная работа по формированию системы государственной службы в Российской Федерации. Приняты новые законы о государственной службе, конкретизируются различные аспекты прохождения службы: поступление на службу, квалификационные требования, оценка, подготовка государственных служащих, ограничения, гарантии, противодействие коррупции и т.д. Публичная служба все более становится реальным социальным феноменом, накоплен опыт, сформирован кадровый потенциал.

В то же время, становится все более очевидным, что современная система государственной и муниципальной службы имеет ряд принципиальных пороков, не позволяющих ей стать эффективным инструментом в управлении обществом. Это не случайно. Служба пока рассматривается как нечто самодостаточное, как то, что призвано обеспечить деятельность аппарата государственных органов, но не с точки зрения результата, а с точки зрения самого процесса службы. Основной упор делается на формально-правовые аспекты: поступление, аттестация, социальные гарантии, запреты, ограничения и т.д. Насколько эффективна такая служба с точки зрения развития общества, с точки зрения проводимой административной реформы – эти проблемы остаются за бортом основного дискурса.

Возникает определенный парадокс. Служба – это определенный вид деятельности. Но в чем ее специфика, чем она отличается от «обычной» работы? Как ни странно, но в нашей литературе нет ответа на этот вопрос. Иногда утверждают, что она носит обслуживающий характер, но эта особенность присуща всем видам деятельности, в рамках которых производятся необходимые услуги, например торговая деятельность. По нашему мнению, службу отличает от иных видов деятельности только то, что она в большей мере, чем другие виды, ограничивает степень личной свободы работника, предоставляя ему в качестве компенсации дополнительные гарантии и льготы. Уровень ограничений и соответствующих гарантий может быть более высоким, например, как у военных, или более низким, как на гражданской государственной службе. Однако в любом случае служебная деятельность более затратна, чем обычная работа и поэтому позволяет приобретать более дорогую и качественную рабочую силу на рынке труда.

Парадокс же заключается в том, что приобретая на службу по более высокой стоимости работника, мы не получаем соответствующую от него отдачу. Это связано с тем, что служащий в современных условиях просто не может в полной мере реализовать свой потенциал: организация государственной и муниципальной службы не позволяет ему выступить в качестве инициативного и развивающегося профессионала.

Между тем главное в любой службе – не столько упорядоченность процедур и их соответствие закону – хотя это тоже важно, а эффективная работа каждого служащего, и, в конечном счете, органа власти в целом. Такая организация работы в современных условиях возможна только на принципах и технологиях современного управления.

Как известно, технологии – это совокупность операций (алгоритм действий), которые гарантированно ведут к заданному результату. Это принципиальная особенность технологии, в отличие от какого-либо случайного набора действий. Технологии объективно обусловлены. Технологическая составляющая существует практически в любом виде деятельности. Они расписаны пошагово, особенно в рабочих специальностях (например, у сварщиков, слесарей, инженеров, плотников и др.).

Когда человек выполняет какую-то деятельность, то он выполняет ее либо как профессионал, либо как дилетант, любитель. Чем принципиально отличается профессионал от дилетанта (не важно, каким видом деятельности он занимается)? Можно с уверенностью сказать, что профессионала от любителя отличает только владение технологиями, т.е. профессионалом будет тот, кто владеет технологиями данной деятельности и гарантированно добивается заданного результата в своей деятельности.

Существует вид деятельности, где уровень технологичности невероятно низок – это управление людьми. В этой сфере почти все любители, так как они не владеют технологиями управления. Здесь мало просто получить знания касательно технологий управления, необходимо эти знания умело применять в практической деятельности, иметь профессиональные навыки.

Можно выделить группы технологий, которыми в принципе должен владеть тот, кто управляет социальными системами (менеджер, руководитель, чиновник). В рамках каждой из этих групп – множество более частных технологий:

- технологии принятия управленческих решений;
- технологии управления персоналом (прием, оценка, мотивация, развитие персонала, управление конфликтами);
- коммуникационные технологии в менеджменте (общение, прием, обработка, передача информации);
- технологии самоменеджмента;
- технологии организационного развития. [1, с.84]

Не только современное государственное управление, но и государственная служба как профессиональная управленческая деятельность, постепенно трансформируются как разновидности менеджмента, т.е. как государственный менеджмент. По существу речь идет об экстраполяции современного управления на сферу государственных управленческих отношений и связей. Этот процесс обладает значительной инерционностью, поскольку не имеет ни достаточных внутренних механизмов саморазвития, например, четких критериев эффективности управления, ни серьезных внешних условий, скажем, таких как наличие конкурентной среды.

Сочетание понятий «менеджмент» и «государственная, муниципальная служба» еще достаточно непривычно, хотя между ними много общего: и менеджмент и публичная служба рассматриваются как профессиональная деятельность, связанная с реализацией управленческих отношений.

С точки зрения современного управления (менеджмента) государственная служба обладает целым рядом принципиальных недостатков. Конечно, это прежде всего неэффективность службы, поскольку здесь не только не подсчитываются и не соотносятся затраты и результаты служебной деятельности, но и отсутствует интерес служащего минимизировать издержки при максимизации результата.

Во-вторых, современная российская публичная служба не динамична, в ней совершенно не заложены механизмы самосовершенствования, обновления. В условиях активно развивающегося общества это обстоятельство сразу и всерьез ставит такую службу в положение вечно отстающего, а не ведущего общества вперед.

В-третьих, ни государственная, ни муниципальная служба не являются клиентоориентированными, они больше носят патрон-клиентелистский характер. Это означает, что служащий ориентируется в своей деятельности не на закон и интересы населения, а на мнение руководителя, от которого он реально зависит.

Наконец, у служащего отсутствует реальная мотивация к той деятельности, которая необходима сегодня. Государственный служащий нацелен, прежде всего, на рутинную исполнительную деятельность, причем выполняет ее чаще всего формально, безынициативно, потенциально готов при случае нарушить нравственные принципы. Речь идет не столько о коррупции, сколько о готовности выполнить любое, в том числе бессмысленное или аморальное указание руководителя.

К сожалению, законодательство о государственной службе в Российской Федерации не способно нейтрализовать эти проблемы, более того, во многом оно их и порождает. Упорядочивая формальную составляющую этих видов службы, законы на практике не предполагают реализацию современных технологий служебной деятельности. Кроме того, правовые нормы не создают условия для современной мотивации служащего к работе, направленной на повышение эффективности государственного органа. В законах о государственной гражданской службе и муниципальной службе понятие «мотивация служащих» вообще не упоминается. А если нет интереса, и он не формируется, то не будет и реального результата. Перечень подобных недочетов в законодательстве можно продолжить, однако важнее ответить на вопрос о том, что можно было бы предпринять для их исправления.

Прежде всего, необходимо исходить из того, что современная государственная служба в России должна строиться на сочетании принципов, как рациональной бюрократии, так и клиенториентированной структуры. Первая группа принципов должна обеспечить необходимые регламентацию и контроль деятельности служащих, вторая группа отвечает за динамичность, клиенториентированность и результативность.

Во-вторых, крайне необходима система управления государственной службой на уровне федерального центра с подразделениями в субъектах Российской Федерации. Орган управления государственной службой призван выполнять крайне важные функции:

1. Оценка эффективности службы, выявление ключевых проблем.

2. Разработка и реализация этапов и содержания реформы государственной службы.
3. Управление кадровым потенциалом публичной службы.

Остальные изменения носят тактический характер и обеспечиваются органом управления государственной и муниципальной службой. Сюда, например, можно отнести: разработку новых критериев и порядка проведения аттестации муниципальных служащих, стимулирование инновационной составляющей в деятельности служащего, минимизация коррупции на основе оптимальной комбинации позитивных и негативных стимулов и т.д.

Отметим некоторые из источников заимствования эффективных технологий. При этом нужно иметь в виду, что государственная служба как бюрократическая система не способна реформировать саму себя, сама она может осуществить лишь тактические, частные преобразования. Поэтому конструктивная система использования внешних технологий жизненно важна для развития данного института.

1. Внедрение элементов управленческой культуры из бизнес-сферы. Конечно, создать абсолютно идентичную среду (конкуренция, четкие критерии эффективности, мотивационные возможности и т.д.) не удастся, однако многие элементы использовать можно. Например, технологии работы с персоналом, технологии принятия решения, технологии развития организаций, технологии стратегического анализа, могут быть внедрены без серьезных изменений и в систему государственной службы.

2. Сохранение и развитие позитивного потенциала российской службы. Это касается образовательного уровня государственных и муниципальных служащих, готовности к издержкам во имя процветания страны, психологического настроя на перемены.

3. Использование мирового опыта в развитии управленческой компетентности служащих, создание системы поиска и распространения положительных наработок с учетом специфики и уровня нашей управленческой культуры.

Как можно внедрять управленческие нововведения в современных условиях, в рамках существующего правового поля? Наиболее перспективными представляются следующие варианты.

Первый вариант предполагает внедрение инноваций сверху. Схема проведения такой реорганизации может быть следующей:

1. Разработка и регламентация новых управленческих технологий (формирование новых критериев эффективности работы государственного аппарата, организационные изменения, аттестация государственных служащих, мотивация, работа с резервом, прием, учет и другие).

2. Аprobация, проверка, оценка этих технологий, их адаптация к условиям российской службы.

3. Утверждение, легитимизация этих технологий, т. е. по существу внедрение их сверху посредством указов или распоряжений.

4. Подготовка и обеспечение государственных и муниципальных служащих ресурсами, необходимыми для освоения и реализации новых технологий. К сожалению, часто этот этап недооценивается по причине непоколебимой веры многих государственных руководителей в магическую силу приказа, пусть даже не имеющего соответствующего (материально-финансового, информационного, организационного, правового, кадрового и т.д.) обеспечения.

5. Методичное и последовательное внедрение новых технологий.

Такая модель применяется сейчас при внедрении технологий «Бережливого правительства» в органах государственной власти Республики Башкортостан.

Второй вариант - рекрутирование управленцев из бизнес-сферы, то есть набор в систему государственной (муниципальной) службы специалистов и руководителей негосударственных организаций, имеющих современный опыт управления. Этот весьма эффективный, а в ряде случаев незаменимый прием. Однако пока он недостаточно используется в нашей практике: нет достаточных стимулов для перехода в государственные органы руководителей и специалистов из делового мира, нет соответствующих условий, нет заказа на применение их знаний и опыта на государственной службе. Тем не менее, определенные шаги осуществляются, например, в рамках проекта «Лидеры России».

Третий вариант основан на современном обучении государственных и муниципальных служащих. В принципе сейчас формируется система интенсивной и разнообразной по формам подготовки руководителей и специалистов органов власти. Однако слабым звеном остается низкая реализация такой технологии, как мотивация служащих к использованию полученных знаний в своей практике.

Теория и практика социального управления, подтвержденная опытом многих стран, убеждает нас в том, что только на основе современных управленческих технологий можно принципиально повысить уровень публичной службы в России и других странах СНГ, преодолевающих в принципе те же проблемы.

Литература:

1. Халиков М. И. Управление и менеджмент: теоретико-методологический анализ: монография / М. И. Халиков. – М.: ФЛИНТА: Наука, 2013. – 104 с.

Хидирзода М.У.,
главный научный сотрудник отдела
политологии Института философии,
политологии и права имени
А.Богоутдинова АН РТ,
доктор философских наук, профессор г.
Душанбе, пр. Рудаки, 33, тел.: (+992)
918 639 754, E-mail: makhfirat@mail.ru

Комилбеков А.Ё.
заведующий кафедрой международных
отношений и политических процессов Института
государственного управления при Президенте
Республики Таджикистан,
кандидат политических наук
734003, г. Душанбе ул. Саид Носир 33
тел.: (+992) 93 557 58 55,
E-mail: amid.komilbek@mail.ru

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ЛИДЕРСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ: ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация

Автор констатирует, что на данном этапе необходимо отметить личностные качества лидера, позволяющие найти выход в трудной политической обстановке, активная жизненная позиция, желание действовать, принимать правильные и своевременные политические решения, способствовали формированию консолидации общества на пути к достижению мира и установлению стабильности. Гениальность Лидера нации заключается в том, что он обладает непобедимой силой духа, которая позволяет ему смело противостоять любым трудностям. Это качество позволяло ему превратить трудности в двигатель нашей жизни. Из тяжелейших конфликтных ситуаций он смог извлечь пользу, как в плане личного самосовершенствования, так и в общественно-политическом плане.

Ключевые слова: лидер, трудная обстановка, сила духа, извлечение пользы, политическая ситуация, институт лидерства, конфликт, нестабильность, компетенция.

НИҶОДИСОЗИИ ПЕШВОӢ ДАР ТОҶИКИСТОН: ҶАНБАӢОИ НАЗАРИЯВИӢО АМАЛӢ

Аннотатсия

Муаллиф қайд мекунад, ки дар марҳилаи кунунӣ сифатҳои шахсии пешворо қайд кардан зарур аст, он имкон медиҳад, роҳи раҳой аз вазъияти душвори сиёсӣ пайдо шуда, бо мавқеи ғаълоӣ ҳаётӣ, хоҳиши амалкунӣ, қабули қарори дуруст ва саривақтии сиёсӣ ба ташаккули муттаҳидшавии ҷомеа дар роҳи дастрасӣ ба сулҳ ва субот пайдо шавад.

Даҳои Пешвои миллат дар он аст, ки ӯ дорои неруи руҳонии шикастнопазир буда, он ба ӯ имкон медиҳад, то ба ҳама гуна душвориҳо бо камоли ҷасорат муқовимат намояд. Ин сифат ӯро водор месозад, ки мушкилотро ба муҳарриқи зиндагӣ табдил созад. Пешво аз душвортарин ҳолатҳои низой ҳам аз лиҳози худтақомулӣ ва ҳам аз ҷиҳати иҷтимоӣ сиёсӣ манфиат ба даст оварда метавонад.

Калидвожаҳо: пешво, вазъи душвор, неруи руҳонӣ, манфиат гирифтаи, вазъи сиёсӣ, ниҳоди пешвоӣ, низоъ, бесуботӣ, салоҳият.

INSTITUTIONALIZATION OF LEADERSHIP IN TAJIKISTAN: THEORETICAL AND APPLIED ASPECTS

Annotation

The author states that in current stage it is necessary to mention the personal qualities of the leader, which allow finding a hole in a complex political situation, active life position, the wish to act, come to right and timely political decision, to conduce for the formation of society consolidation on the way to achieve peace and stability. The genius of Leader of the Nation is that he has invincible fortitude which allows him bravely resist to any troubles. This quality allows him turn troubles into the mover of our life. He could get profit from the difficult conflict situations as personal self-improvement as socio- political field.

Keywords: leader, complex situation, fortitude, get a profit, political situation, institute of leadership, conflict, instability, competency.

Общепринятое понятие относительно институционализации лидерства выступает понятие о том, что деятельность лидера ограничивается в той или иной степени существующими социальными отношениями, нормами, процедурами принятия решений.

Институционализация (также институциализация; лат. *institutum* – установление, обычай, учреждение) – процесс превращения каких-либо социальных отношений в социальный институт, то есть в форму социальных отношений с установленными (письменно или устно) правилами, нормами, санкциями.

Другая интерпретация предполагает процесс рекрутирования, подготовки, движения к власти, деятельность политических руководителей, осуществляющихся в рамках определенных норм и организаций. В отличие от первого понятия, второе охватывает также и процесс становления лидера, т.е. характеризуя сам процесс выдвижения лидера, в дальнейшем определяет четко очерченные границы, в рамках которых должен действовать политический лидер.

Анализ института лидерства в Таджикистане показывает, что его формирование происходило в тяжелых условиях гражданской войны, чему способствовали отсутствие стратегии и правильно выбранных тактических действий, приведшие к социальному взрыву в обществе. Как отмечает М.Тэтчер «беспорядки, эпидемии и финансовые катастрофы тоже могут быть ужасными и разрушительными, но война – все же самое страшное испытание для человека»[2,17].

Отсутствие социальной преемственности осложняло процесс передачи власти. Институт политического лидерства должен был в сложившейся ситуации понять, что характер социальной динамики изменил монотонную общественно-политическую среду. В этом случае необходимо было извлечь пользу из каждой необходимости, чего, к сожалению, не удалось достичь институту лидерства в Таджикистане в начале 90-х годов. В результате формирование нового института лидерства происходило в обстановке политической нестабильности, ценностной неопределенности, идеологической разобщенности, анархии и ресурсной необеспеченности. Все это было связано с тем, что трансформация общества осуществлялась политическими силами хаотично, подпитываемые извне, заинтересованными политическими силами.

Однако историческая заслуга Лидера нации, Президента страны, начавшего свой политический путь на переломном этапе развития общества, заключается в том, что он благодаря своей политической гибкости в принятии политических решений, смог убедить общество в пагубности дальнейшего продолжения противостояния»[3,35].

. Как дальновидный руководитель государства он учитывал целый спектр рисков и возможностей, анализировал каждый свой шаг, каждое принятое решение, чтобы правильно сформулировать стратегию выхода из конфликта.

Историко-политический анализ становления института лидерства в суверенном Таджикистане показывает, что в его развитии можно выделить следующие этапы:

- **этап формирования ресурсных основ, способствующих объединению людей в трудном конфликтном обществе и разрешению внутреннего конфликта.** На данном этапе происходило формирование ресурсных основ, позволяющих объединить усилия всей общественности на снижение социально-политической напряженности. Формирование ресурсных основ предполагало повышение экономической и политической дееспособности системы, базисная основа государства находилась в глубоком кризисе. Необходимым фактором выступало предотвращение голода, нужды, болезней и разрухи.

Урегулирование политической ситуации выступало одним из наиглавнейших приоритетов в политической программе новоизбранного руководства страны. Заявление Председателя Верховного Совета Республики Таджикистан о том, что он начнет свою работу с установления мира, было программным, показывающим обществу путь спасения. К тому же необходимо отметить и тот факт, что правильное определение приоритетов в процессе управления, имеет важное значение для обеспечения эффективности процесса осуществления власти. Не всегда позиция лидера в данном вопросе может совпадать с мнением его команды, однако лидер-стратег сможет убедить свою команду по конкретным достигнутым результатам.

Анализируя данный этап, необходимо отметить и личностные качества лидера, позволяющие найти выход в трудной политической обстановке, активная жизненная позиция, желание действовать, принимать правильные и своевременные политические решения, способствовали формированию консолидации общества на пути к достижению мира и установлению стабильности. Гениальность Лидера нации заключается в том, что он обладает непобедимой силой духа, которая позволяет ему смело противостоять любым трудностям. Это качество позволяло ему превратить трудности в двигатель нашей жизни. Из тяжелейших конфликтных ситуаций он смог извлечь пользу, как в плане личного самосовершенствования, так и в плане общественно-политического. В связи с этим необходимо отметить, что дуализм социально-политического конфликта заключался в том, что, разрушая старое, создавалось новое, вызывая дезинтеграцию целостной системы, в определенной степени сделал ее более гибкой и способствовал ее приспособляемости к изменяющимся условиям. Иначе говоря, из этой роковой ситуации смог получить пользу, формируя и совершенствуя новые концептуальные и практические основы управления обществом в кризисных этапах его развития.

- **этап постконфликтного восстановления и развития ценностных ориентиров, предполагающий решение задач, направленных на совершенствование деятельности института лидерства в новых исторических условиях, т. е. в условиях интеграции и артикуляции интересов в разобщенном социуме.** На данном этапе происходило всеобщее признание института лидерства. Оправдывая полученный кредит доверия, институт лидерства показал себя именно как движущая и направляющая сила, вокруг которого сплотились все политические силы, включая и оппозиционные. Слово лидера было окончательным при решении споров по различным политическим и военным вопросам. Все это свидетельствовало о том, что усилению лидерских позиций способствовали, прежде всего, личностные качества лидера, которые признали даже самые заклятые враги. Если раньше принятые политические решения

подвергались сомнению, то на втором этапе слово лидера было окончательным. Адекватная самооценка, позитивное отношение к себе и людям, уверенность в себе, вера в свои силы, стремление двигаться вперед, умение устанавливать контакт, слушать и понимать выступали важными личностными качествами, позволившие лидеру управлять волей и поведением электората.

Одной из самых сложных задач постконфликтного восстановления, наряду с социально-экономическими вопросами, стояло и обеспечение ценностной ориентации общества. Известно, что одним из тяжелейших последствий любого конфликта выступает нарушение моральных и ценностных основ общества, потеря основных ценностных позиций участников социально-политических процессов, утрата значения общечеловеческих ценностей, такие как вера и любовь к ближнему, святость родственных отношений, доверие друг к другу, уважение человеческого достоинства и т.д. Исходя из этого, как важная движущая сила, институт лидерства вложил много усилий на поиск основных ценностных позиций, способных обеспечить правильные поведенческие позиции участников политических процессов.

Психология насилия проникала глубоко внутрь всех социальных слоев. Даже после подписания Общего соглашения о мире и национальном согласии в Таджикистане в 1997 году, реинтеграции боевиков оппозиции в Вооруженные силы страны, обычные бытовые разногласия и недопонимания старались решать именно при помощи оружия или людей в камуфляже. Образ «человека в камуфляже» превратился в социальную «страшилку». Одним из сложных, но в то же время актуальных задач выступало определение статуса и правового регулирования деятельности данной категории людей. Решение вопроса требовало от политического лидера принятия гибкого политического решения, способствующего мирному решению проблемы. Именно на этой основе был принят Указ Президента страны о запрещении выхода военнослужащих за пределы войсковых частей в камуфляже и с оружием. Принятие данного Указа свидетельствовало о том, что институт лидерства обладает ситуацией, благодаря умелому руководству и проведению своей линии по урегулированию социально-политических проблем в обществе.

- этап институционализации лидерства, как ключевого механизма обеспечения эффективной реализации властных функций, предполагающих наличие норм, определяющих поле деятельности лидера в условиях развития демократических процессов. Характеризуя данный этап необходимо отметить, что институционализация лидерства в новейшей истории Таджикистана начинается еще с 1994 года, когда с принятием новой Конституции были заложены правовые основы формирования института президентства в Таджикистане. Это означало, что трансформация общественно-политической жизни общества невозможна без реформы формы правления. Переход от парламентской формы к президентской был исторической необходимостью, продиктованной социально-политической реальностью. Именно этот шаг мог обеспечить пресечение активизации раскольнических групп, мешающих принятию политически значимых решений.

Глава четвертая Конституции Республики Таджикистан, принятой 6 ноября 1994 года, определяла статус, порядок избрания, присягу, компетенции, неприкосновенность и другие вопросы, связанные с деятельностью Президента в стране.

Согласно ст.64 «Президент Республики Таджикистан является главой государства и исполнительной власти (Правительства). Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана». Конституционное оформление политического статуса Президента

означало, что институт лидерства в Таджикистане нашел свое институциональное выражение, которое заключалось в конкретном определении правовых контуров, в рамках которого оно функционировало.

Статья 69, определяя компетенции Президента, признает за ним право определения основных направлений внутренней и внешней политики республики и представления Таджикистана внутри страны и в международных отношениях. Это означало, что только Президенту страны, как высшему политическому лидеру, дано право принимать решения по указанным жизненно важным вопросам государственной деятельности. Другие компетенции Президента, представленные в 29 пунктах, признают за Президентом страны полномочия, связанные с формированием Правительства и назначением высших должностных лиц, отменой или приостановлением действия актов органов исполнительной власти, в случае их противоречия Конституции и законам РТ, созданием Исполнительного аппарата Президента и Совета безопасности, назначения референдума, выборов в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, в местные представительные органы, подписанием законов, определением денежной системы и информированием об этом Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, распоряжением резервным фондом, выполнением функции Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Таджикистана, объявлением военного положения при реальной угрозе безопасности государства и внесением указа об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, использование м Вооруженных Сил Республики Таджикистан за её пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана с согласия Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, объявлением чрезвычайного положения на всей территории республики или в отдельных местностях с незамедлительным внесением указа об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и сообщением в Организацию Объединенных Наций, решением вопросов гражданства, предоставлением политического убежища, осуществлением помилования, присвоением высших воинских званий, дипломатических рангов, специальных чинов и званий, а также награждением граждан государственными наградами, присваиванием государственных премий и почетных званий Таджикистана и другими полномочиями, предусмотренные Конституцией и законами. Иными словами, Конституция заложила основу институционализации лидерства в Таджикистане. Это означало, что институт лидерства нашел свое политико-правовое оформление. Определение рамок для осуществления властной воли выступало важным фактором обеспечения дальнейшей деятельности лидера в условиях, когда еще социальные отношения характеризовались значительной трудностью, когда неформальное лидерство отличалось своими противоправными действиями, мешая стабильному развитию политической системы.

Дальнейшее развитие социально-политической жизни общества показало, что только политический лидер как символ единства государства и народа, как механизм интеграции социальной общности, способен выступать от имени большинства и определять дальнейшие стратегические направления развития национального государства. Социально-политическая реальность и пройденный исторический путь создания нового суверенного Таджикистана показали, что лидерские позиции Президента страны пересекли рамки формального признания. Всеобщее признание, уважение и любовь народа свидетельствовало о том, что Эмомали Рахмон

как историческая личность уже не принадлежит только самому себе, а как неповторимый феномен принадлежит всей нации. Именно это способствовало возвышению лидерских позиций и возникновения феномена Лидера нации в новейшей истории Таджикистана.

История вопроса объявления выдающихся личностей Лидерами наций имеет давнюю традицию. В истории различных народов и государств этого высокого звания удостоивались выдающиеся личности, внесшие исторический вклад в развитие своего народа и государства.

Лидеры нации были в Турции – Мустафа Кемаль Ататюрк (Отец турок), в Сингапуре – Ли Куан Ю (отец сингапурского чуда), в Китае – Мао Цзэдун (Великий кормчий) и инициатор экономических реформ в Поднебесной – Дэн Сяопин.

В наши дни лидер также есть в Иране, это Верховный руководитель и нынешний глава Ирана Али Хосейни Хаменеи. Великий аятолла – один из ближайших соратников лидера Исламской революции Рухоллы Хомейни – руководит государством с 1989 года, был президентом с 1981-го по 1989 год. В Северной Корее Ким Чен Ына называют Королем утренней зари и Выдающимся товарищем, в Японии император Акихито это Тэнно (Небесный хозяин), а в Азербайджане президент Ильхам Алиев – Неповторимый лидер.

Проведя последовательный курс построения и укрепления национального государства, успешно преодолевая постконфликтные трудности, представляя государство и народ на международной арене, выдвигая глобальные инициативы, Президент страны заслужил всеобщего доверия, любви и симпатии всего народа. Все это способствовало тому, что происходило постепенное реформирование института лидерства в Таджикистане. Это реформирование было связано, прежде всего, с повышением авторитета и позиции института политического лидерства в стране. Принятие сначала Закона, а потом внесения изменений и дополнений в Конституцию страны относительно Основоположника мира и национального согласия – Лидера нации, последующее принятие конституционного Закона Республики Таджикистан «Об Основателе мира и национального единства – Лидере нации», определили новые политико-правовые рамки статуса и деятельности политического лидера страны.

Преамбула конституционного Закона гласит, что «настоящий конституционный Закон устанавливает политическое и правовое положение Основателя мира и национального единства - Лидера нации, как основателя суверенного государства Таджикистан, мира и национального единства, с целью укрепления основ конституционного строя Республики Таджикистан, государственной независимости, территориальной целостности и единства Родины, стабильности и долговечности государства Таджикистан, укрепления демократии, обеспечения экономического, социального и культурного прогресса, защиты исторических ценностей национальной государственности, создания достойных условий жизни и свободного развития для каждого человека».

Формирование института Лидера нации в советской и постсоветской истории таджикского народа свидетельствовало об эволюции института лидерства, благодаря личностным качествам личности. Относительно этой стороны вопроса, ст.2 Конституционного Закона гласит, что «Основатель мира и национального единства - Лидер нации является выдающейся исторической личностью нации, избранный Главой государства на шестнадцатой сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, внёсший заметный вклад в создание системы государственности

суверенного Таджикистана, установлении конституционного строя, достижение мира, национального единства и в соответствии с Конституцией 1994 года избранный всенародным голосованием первым Президентом Республики Таджикистан, внёсший достойный вклад в построение суверенного, демократического, правового, светского и социального государства, предотвративший распад нации, исчезновение государства и избавивший народ от гражданской войны, осуществивший великие судьбоносные свершения в политическом, социально-экономическом, культурно-историческом развитии независимого государства Таджикистан».

Таким образом, анализ процесса институционализации лидерства в Таджикистане показывает, что именно личностные позиции лидера способны корректировать рамки политического влияния. Для этого не нужен железный режим закрытого общества или всеобщее насилие. Необходимо наличие активного желания способствовать интеграции общества, проявление лидерских позиций, сила воли, смелость постоять за свой народ, не жалея себя и быть предводителем в самых трудных исторических ситуациях. И самое главное, любить свой народ больше чем самого себя.

Список использованной литературы:

1. Маргарет Т. Искусство управления государством: стратегии для меняющегося мира. М. 2007 С.17.
2. Хидирова М.У. Институт лидерства в контексте трансформационного общества. Душанбе, 2008. С.35
3. Конституция Республики Таджикистан, 2016.
4. <https://ru.sputnik.kg/politics>.
5. Конституционный Закон Республики Таджикистан «Об Основателе мира и национального согласия – Лидере нации»
6. <https://ru.wikipedia.org/wiki>

Хорошко О.Б.,
доцент кафедры государственного строительства
и управления Институт государственной службы
Академии управления при Президенте
Республики Беларусь, кандидат экономических
наук, доцент г. Минск

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ ДЛЯ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аннотация

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на современном этапе является инновационное развитие и качественная структурная перестройка экономики, создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств, радикальная модернизация всех секторов экономики. Решение этих вопросов находится в прямой зависимости от качества образования, гибкой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями инновационного развития страны. Главной задачей здесь становится развитие непрерывного профессионального обучения кадров, совершенствование форм повышения квалификации и переподготовки руководителей, специалистов, рабочих, служащих.

***Ключевые слова:** суверенное государство, культурное наследие, инновационное развитие, сектор экономики, высокая компетентность, профессионализм, квалификация, подготовка, переподготовка, противоречие, сфера управления, международная организация*

БАЪЗЕ ҶАНБАҶОИ ТАЙЁРКУНИИ КАДРҶОИ МУТАХАССИС БАРОИ СОҶАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ БЕЛАРУС

Аннотатсия

Яке аз самтҳои афзалиятноки рушди иқтисодии Ҷумҳурии Беларус дар марҳилаи кунунӣ рушди инноватсионӣ ва бозсозии сифатии сохтори иқтисодиёт, эҷоди ҳамаи бахшҳои нави илмасос, истеҳсолоти дорои технологияҳои баланд, навсозии бунёди мебошад. Ҳаллу фасли ин масъалаҳо ба сифати таҳсилот, системаи мукаммали оmodасозӣ, бозомӯзӣ ва такмили ихтисоси кадрҳо мутобиқ бо талаботи рушди инноватсионии кишвар вобастагии бевосита дорад. Вазифаи асосӣ дар ин ҷо рушди омӯзиши муттасили касбии кадрҳо, такмили шаклҳои такмили ихтисос ва азнавтайёркунии роҳбарон, мутахассисон, коргарон, хизматчиён мебошад.

***Вожаҳои калидӣ:** давлати соҳибхитиёр, мероси фарҳангӣ, рушди инноватсионӣ, бахши иқтисодиёт, салоҳияти комил, касбият, тахассуснокӣ, тайёркунии, бозомӯзӣ, зиддиятҳо, соҳаи идоракунии, созмони байналмилалӣ*

SOME ASPECTS OF EDUCATING OF QUALIFIED MANPOWER IN THE FIELD OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Annotation

One of the of priority direction of socio-economic development of the Republic of Belarus in modern phase is innovative development and qualitative restructuring of the economy, creating of new science-intensive, high-tech manufacturing, radical modernization of all economy sectors. The decision of these issues directly depends on educational quality, flexible system of educating, reeducating and raising of qualification of manpower in accordance with innovative development requirements of the state. The main objective is development of permanent professional educating of manpower, enhancing of forms of raising of qualification and reeducating of managers, experts, employees and servants.

Key words: *sovereign state, cultural heritage, innovative development, economy sector, high competency, professionalism, qualification, educating, reeducating, conflict, administration sphere, international organization.*

На современном этапе своего развития Республика Беларусь представляет собой самостоятельное, независимое и суверенное государство. За относительно небольшой по историческим меркам период республика смогла выйти из сложной ситуации начала 90-х годов и встать на путь строительства эффективного государства, положив в основу собственную белорусскую модель развития. Уже по результатам первых двух десятилетий развития республики можно отметить, что Беларусь избежала ключевых ошибок. Она сумела сохранить свою территориальную целостность и культурно-историческое наследие, активно участвовать в международном разделении труда, встать на путь инновационного развития. В процессе своего государственного строительства Беларусь использовала собственный потенциал и собственные возможности, соразмерные им средства, формы и методы.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на современном этапе является инновационное развитие и качественная структурная перестройка экономики, создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств, радикальная модернизация всех секторов экономики. Решение этих вопросов находится в прямой зависимости от качества образования, гибкой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями инновационного развития страны. Главной задачей здесь становится развитие непрерывного профессионального обучения кадров, совершенствование форм повышения квалификации и переподготовки руководителей, специалистов, рабочих, служащих. Особое значение отводится подготовке, переподготовке и повышению квалификации управленческих кадров, от которых зависит претворение в жизнь социально-экономической политики государства и эффективность работы отдельно взятых организаций, учреждений и т.д. Сегодня известный лозунг «Кадры решают все» приобретает особую актуальность.

Процесс подбора и обучения руководящих кадров обладает высокой степенью динамичности в силу того, что руководящий состав постоянно находится в движении: повышение по службе, изменение вида деятельности, выход на пенсию и т.д. Кроме того, к нему предъявляются все новые требования.

Особое значение в деятельности руководящих работников в сфере государственного управления имеют знания, которые являются важнейшим ресурсом в управлении и которые служат импульсом и формирующей силой управления. Максимальная совокупность знаний руководителя способна обеспечить эффективное руководство, получение более высоких результатов его работы. При этом следует исходить из того, что каждый руководитель способен достичь необходимого уровня компетентности в любом деле, а это значит, что эффективному управлению можно и нужно учиться. Высокая компетентность, профессионализм и квалификация, способность принимать конструктивные управленческие решения в сочетании с имеющимся опытом и знаниями должны отличать руководителя современного типа. Поэтому принципиально важным условием формирования такого руководителя является налаженная система подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководителей всех уровней управления, которые в дальнейшем творчески и профессионально смогут исполнять государственные функции.

Особую роль в обеспечении сферы управления высококвалифицированными руководителями и специалистами, способными выступить генераторами и проводниками инновационного развития, играет Институт государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь, который занимает лидирующие позиции в обеспечении высокопрофессиональной подготовки управленческих кадров республики. Сегодня закладываются новые подходы к подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере управления, которые должны обеспечить на высоком качественном уровне всю совокупность знаний и новаций, как в сфере управления, так и экономики и права.

Инновационность и эффективность в своем единстве стали основой современного подхода к подготовке политически зрелых, преданных делу, народу, государству, интеллектуально-развитых, компетентных управленческих кадров.

Наполняя новым содержанием образовательный процесс, безусловно, приходится преодолевать определенные противоречия: противоречия между ограниченными сроками обучения и растущими объемами информации, между углубляющейся специализацией в подготовке кадров и повышающимися требованиями к их общей и профессиональной культуре, между классическими и новыми методами преподавания с использованием информационных технологий в образовательном процессе, между теорией и практикой и т.д.

Особо следует отметить возрастающую роль телекоммуникационных технологий, которые позволяют создать эффективное образовательное пространство, а обучающие программы, интернет-конференции, тренинги, системы квалификационной оценки с привязкой к конкретному рабочему месту и с учетом профессиональной деятельности выступают современной альтернативой традиционным способам обучения. Системы управления знаниями, построенные на электронных и интернет-технологиях, открывают новые возможности для профессионального развития управленческих кадров.

Более того, следует отметить, что сегодня образовательный процесс должен быть ориентирован не только на профессиональную специализацию, но и на поисковый, творческий характер применения полученных знаний.

Новые подходы к образовательному процессу находят свое отражение в учебно-программной документации, в которой закладываются и раскрываются содержательные аспекты подготовки, переподготовки, повышение квалификации. На ее основе обеспечивается переход от квалификационного к компетентностному результату обучения, формированию управленческих компетенций.

Особое внимание в образовательном процессе уделяется индивидуализации обучения (формированию индивидуальных планов слушателей), возможности построения индивидуального образовательного пространства для каждого конкретного слушателя, что дает возможность и создает необходимые условия для реализации желания у обучающихся развиваться в индивидуальной образовательной среде.

Процессы глобализации обуславливают одновременно и унификацию требований, предъявляемых к руководителям всех рангов, занятых в государственном управлении. Поэтому изучается опыт подготовки кадров государственной службы в зарубежных странах и рассматриваются возможности адаптации успешно применяемых в них методов к отечественной образовательной системе подготовки кадров в сфере управления. Идет процесс внедрения образовательных программ с участием зарубежных экспертов при поддержке международных организаций.

Кроме того, усиливается практико-ориентированный характер обучения, а для этого активизируются научно-практические связи с государственными органами и иными государственными организациями, бизнес - структурами и др. Инновационной формой практико-ориентированного обучения является проектное обучение.

Совершенствуется изучение иностранных языков на уровне делового и профессионального общения с активным использованием компьютерных генерирующих комплексов по грамматике и лексике, в первую очередь, английского языка, с помощью которых можно продуцировать тесты по заданной теме, по определенному уровню сложности, по количеству позиций и с автоматическими ключами активного характера.

Все это актуализирует объективную необходимость гибкости учебных планов, учебно-программного и методического материала, создание учебного продукта, обеспечивающего переход от обучения к компетентностному развитию, а также соответствующему уровню международных стандартов.

Необходимо отметить и то, что в настоящее время в Республике Беларусь взят курс на развитие передовой цифровой экономики, которая основана на всеобъемлющем проникновении информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) во все сферы экономической деятельности и которая базируется на технологиях больших данных, их хранении, обработке и анализе, призванном повысить эффективность работы организаций как государственного, так и частного сектора, влияющего на создание новых рабочих мест, формируя предпосылки для дальнейшего роста ВВП страны и внедрения инноваций. Внедрение ИКТ во все сферы жизнедеятельности общества открывают новые возможности для создания качественно новой информационно-образовательной среды как основы для развития и совершенствования

подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров в сфере государственного управления.

Постоянное внимание вопросам повышения эффективности обучения и работы с руководящими кадрами на всех уровнях государственного управления уделяет Глава государства. Так, с 2004 года в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26 июля 2004 г. № 354 «О работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организаций», получила значительное развитие работа с руководящими кадрами всех уровней, включающая формирование резерва кадров, в том числе перспективного кадрового резерва, развитие системы их непрерывного обучения, развитие национальных приоритетов и актуальных требований к современной управленческой деятельности. В соответствии с выше названным Указом существенно повышены требования к профессиональному, культурному, идеологическому и психологическому уровням подготовки управленческих кадров.

Новый толчок к совершенствованию системы подготовки кадров в сфере управления дал Указ Президента Республики Беларусь от 2 июня 2009 г., №275 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере управления». С принятием данного документа появилась возможность получения второго высшего образования лицам, занимающим руководящие должности в государственных органах (организациях), а также лицам, состоящими в резерве руководящих кадров.

Новый подход к совершенствованию системы подготовки кадров в сфере управления позволил осуществлять подготовку руководящих кадров на уровне, требуемом для решения актуальных государственных задач и получить полноценное управленческое образование тем, кто уже практически состоялся как руководитель или имеет большой потенциал в этой сфере.

В целях реализации поставленной в Указе Президента Республики Беларусь задачи в Институте государственной службы Академии управления открыта специальность «Государственное строительство», подготовка по которой осуществляется в заочной форме получения образования в течение трех лет. Учебный план по этой специальности разработан с учетом новых принципов и подходов к образовательному процессу, обеспечивающих формирование профессиональных компетенций. Программный материал осваивается слушателями в форме непосредственного и дистанционного контактирования с преподавателями, с использованием анализа конкретных ситуаций, деловых игр и контролируемой самостоятельной работы. К непосредственному участию в учебном процессе привлекаются высшие должностные лица государства, руководители государственных органов, представители Национального собрания Республики Беларусь, видные ученые и др. В межсессионный период слушатели продолжают изучение дисциплин в дистанционном режиме.

Инновационность образовательного процесса по данной специальности обеспечивает непрерывность образовательного процесса, его практико-ориентированность, возможность индивидуализации обучения.

Непрерывность учебного процесса включает эффективную систему дистанционного контроля и управления самостоятельной учебной работой слушателей в межсессионный период, сохранение прямого контакта слушателей с преподавателями посредством инструментов Интернет-связи. Все занятия, проводимые в дистанционном режиме, обеспечены электронными

учебно-методическими разработками (курсами лекций, кейсами, практическими заданиями, методическими указаниями, формами текущего и итогового контроля, рекомендуемой литературой и т.д.), разработанными преподавателями кафедр Академии управления.

Практико-ориентированность основана на использовании в образовательном процессе разнообразных практических видов занятий (анализ конкретных ситуаций, ситуационное моделирование, практические и семинарские занятия, выездные занятия, круглые столы, деловые игры, тренинги и др.). При прохождении управленческой и преддипломной практик на базе государственных органов и иных организаций и написании дипломной работы, основной целью является закрепление знаний и умений, полученных в процессе обучения, овладение навыками решения проблем государственного строительства и управления.

Развитию индивидуализации образовательного процесса способствует возможность формирования широкого перечня дисциплин по выбору, который позволяет реализовать принцип индивидуализации обучения, в зависимости от потребностей конкретного слушателя в получении знаний, навыков, компетенций в узких сферах профессиональной деятельности.

Одним из инструментов, позволяющим оценить уровень образовательного процесса, является мониторинг карьерного роста выпускников Института государственной службы.

Образовательный процесс в Институте государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь представляет собой динамичный, постоянно развивающийся процесс, ориентированный на современные тенденции глобализации образовательного пространства, с учетом национальных интересов и потребностей, он отличается целенаправленным, инновационным, интегрированным, комплексным и системным характером, формирующим у слушателей государственное мышление, государственный подход, базирующийся на принципе высокого профессионализма и компетентности, которые одинаково важны для всех государственных органов (организаций) и ветвей государственной власти.

Литература:

1. Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере управления» от 2 июня 2009 г., №275
2. Теоретико-методологические и прикладные аспекты обучения руководящих кадров и лиц, включенных в резервы руководящих кадров, в рамках государственного заказа в условиях решения задач социально-экономического развития Республики Беларусь : отчет о НИР (заключительный) / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь ; отв. исп. М. Г. Семерикова. – Минск, 2017. – 352 с. – № ГР 20170360.
3. Науменко, Е.А. Оценка профессионализма государственных служащих в карьерном движении / Е.А. Науменко, О.Н. Науменко // Академический вестник. – 2008. – №1. – С. 106–115.

Абдуллоева Н.Н.,
старший преподаватель кафедры
иностранных языков Института
государственного управления при
Президенте Республики Таджикистан
Душанбе 734003. ул. Саид Носир 33.
Тел.: 237 2289151.

Муллоев Ш.Б.,
– заведующий кафедрой печатных СМИ и PR
Российско-таджикского (славянского)
университета, доктор филологических наук.
Душанбе 734000, ул. М.Турсун-заде, 30.
Телефоны: 935005750 моб.
E-mail: mulloev_sharif@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ЖАНРА АНАЛИТИЧЕСКОЙ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ В РУССКОЯЗЫЧНЫХ ПЕЧАТНЫХ СМИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПЕРИОДА СУВЕРЕНИТЕТА

Аннотация

В настоящей статье рассмотрена аналитическая корреспонденция, жанр, построенный на конкретном материале, в котором в аналитическом плане разрабатывается актуальная тема, решается определенная проблема. Приведены примеры публикаций из русскоязычных печатных СМИ РТ периода независимости, относящиеся к данному жанру. Также авторы статьи подробно останавливаются на сущностях журналистской деятельности как одних из средств развития общественного процесса, особенно заметно проявляется в аналитических способах отображения действительности.

Ключевые слова: журналистский анализ, аналитический жанр, факт, отображение действительности.

ВИЖАГИҲОИ ЖАНРИ НИГОРИШИ ТАҲЛИЛӢ ДАР ВАСОИТИ АҲБОРИ ОММАИ РУСЗАБОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ДАВРОНИ ИСТИҚЛОЛИЯТ

Аннотатсия

Дар мақолаи мазкур вижагиҳои жанри нигориши таҳлилӣ дар асоси маводи мушаххас дар васоити ахбори оммаи русзабон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даври истиқлолият мавриди баррасии илмӣ қарор дода шудааст. Дар баробари ин вобаста ба жанри мазкур мисолҳои ҷолиб аз васоити ахбори оммаи русзабон оварда шудааст, ки вазъи замони мавриди таҳқиқро ба таври возеҳу равшан бозгӯ менамояд. Ҳамзамон муаллиф ба хусусиятҳои фарқкунандаи жанри мазкур тавачҷуҳи хоса зоҳир намуда, фарқияти онро аз

жанрҳои дигари васоити ахбори оммаи русзабон дар даврони мавриди омӯзиш бо далел ва мисолҳои ҷолиб нишон додааст.

Калидвожа: таҳлили журналистӣ, жанри таҳлилӣ, далел, факт, инъикоси воқеият.

FEATURES OF THE ANALYTICAL CORRESPONDENCE GENRE IN THE RUSSIAN-SPEAKING PRINT MEDIA OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE SOVEREIGNTY PERIOD

Annotation

This article deals with analytical correspondence, a genre which built on concrete material and in which an actual topic is developed analytically, a certain problem is solved. There are given examples of publications from the Russian-language print media of the RT of the independence period relating to this genre. Also, the authors of the article dwell on the essence of journalistic activity as one of the tools of developing the social process, which is especially noticeable in analytical ways of reflecting the reality.

Keywords: *journalistic analysis, analytical genre, fact, reflecting the reality.*

Аналитическая журналистика – одна из сред интеллектуально- политического ландшафта. И, вероятно, один из критериев цельности идейно-политического поля – способность «аналитиков» видеть в нем свое место. Существуют издания, специализирующиеся на аналитической журналистике, а также те, в которых аналитическим жанрам отводятся специальные рубрики.

Аналитическая журналистика может также присутствовать и в бульварных изданиях. Однако главное место ее пребывания – это все-таки качественное, как правило, общественно-политическое издание. Ежедневные выпуски телевизионных новостей тоже могут содержать элементы аналитики, хотя и в меньшей степени, чем еженедельные информационно-аналитические программы, которые априори, призваны анализировать события, а не просто пересказывать их.

Сущность журналистской деятельности, как одного из средств развития общественного процесса, особенно заметно проявляется в аналитических способах отображения действительности. Эти способы – основа комментария, статьи, определенных видов интервью, корреспонденции, отчета, письма, обозрения, обзора, рецензии и ряда других жанров. Результаты журналистского анализа могут быть представлены широким спектром жанров. Как правило, сам процесс анализа не завершается публикацией. Если мы говорим о том, что анализ фактов действительности не ограничивается одним материалом, мы имеем в виду и те многочисленные случаи, когда журналисты время от времени, а иногда и регулярно, знакомят читателей с результатами своих изысканий, но поиски при этом не прекращают. В результате в печатных СМИ могут появляться статьи, комментарии и другие, на первый взгляд, малопригодные для аналитической журналистики жанры.

Под жанрами в теории журналистики понимаются устойчивые типы публикаций, объединенные сходными содержательно-формальными признаками. Подобного рода признаки называются жанрообразующими факторами. В качестве основных выделяют следующие факторы: предмет отображения, целевая установка (функция) отображения, метод отображения.

Знание жанровых признаков позволяет журналисту лучше представить цели своего творчества, целенаправленно подобрать материал и представить его в соответствии с требованиями жанра. Читателю и зрителю знание жанровых особенностей помогает сориентироваться в мире публицистических произведений, найти интересующие его материалы и более ясно представить себе информационные возможности публикаций различного типа. Таким образом, понимание жанровой специфики публицистических произведений значимо как для автора, так и для адресата.

Одним из наиболее востребованных в аналитической журналистике является жанр корреспонденции. По определению современных теоретиков журналистики, корреспонденция – «это аналитический жанр, вскрывающий закономерность конкретных фактов действительности в их безусловной пространственно-временной локализации. Корреспонденция обобщает факты действительности, выявляет тенденции их развития, ставит вопросы, делает выводы, вносит предложения, как и кому решать поставленные вопросы» [5, 19].

Также корреспонденцию можно определить как «переходный жанр между журналистикой новостей и аналитическими жанрами: с одной стороны, в ней ярко выраженное событийное начало, взятый из жизни факт, обладающий высокой новостной ценностью; с другой – о событии или факте не просто сообщается, они анализируются, на их основе делаются выводы о возникшей проблеме, намечаются пути ее решения [1, 83].

Факты, актуальные события, ситуации, явления действительности в конечном итоге определяют предмет отображения жанра корреспонденции. При этом познавательные возможности данного жанра таковы, что «автор, рассматривая ту или иную жизненную ситуацию, как правило, не выходит за ее границы. Поэтому и выводы, которые делаются в материале, не имеют такого масштаба, как, скажем, в статье» [4, 342].

Специфика корреспонденции заключается и в другом. В данном жанре отображается не просто совокупность фактов, а предлагается их детальный анализ, при этом вскрывается их причинно-следственная связь, что и позволяет, по мнению М. Н. Кима, «обнаружить некие тенденции и закономерности в рассматриваемом явлении действительности» [4, 342]. Рассматривая конкретную жизненную ситуацию, журналист воссоздает в своем материале фрагмент жизни, выявляя его наиболее характерные стороны и проявления. Это и обуславливает, и закрепляет за корреспонденцией такие специфические признаки, как оперативность, аналитичность, конкретность темы, наглядность и обоснованность выводов.

В теории журналистики имеет место точка зрения, согласно которой корреспонденция подразделяется на информационную и аналитическую (А.И. Акопов, А.А. Тертычный и др.). На наш взгляд следует согласиться, что подобное деление оправданно. С другой стороны, Л. Е. Кройчик утверждает, что «невозможно делить этот жанр на две разновидности. Информационное и аналитическое начала слиты воедино. Само обращение к проблеме, ее изложение несут в себе зерна анализа. Отбор фактов, их сопоставление, умелое выстраивание проблемной цепочки уже есть анализ» [6, 151]. Соглашаясь с доводами исследователя, мы все

же считаем целесообразным делить корреспонденцию на информационную и аналитическую, при этом считая их не разными жанрами, а разновидностями внутри одного – корреспонденции. Анализ практики русскоязычных печатных СМИ Республики Таджикистан свидетельствует о том, что тексты корреспонденций действительно неоднородны и четко прослеживается наличие, по крайней мере, двух ее видов. Но поскольку в данной статье нас интересует аналитическая корреспонденция, рассмотрим жанровые особенности именно этой разновидности.

До периода независимости жанр корреспонденции был одним из самых распространенных жанров в русскоязычных изданиях республики, поскольку являлся «одним из наиболее важных боевых жанров, ибо насущной потребностью коммунистической печати являлось не только доходчивое и яркое сообщение тех или иных фактов, но и комментирование, политическая оценка их» [2, 141].

По мнению отечественного исследователя И.В. Лекаркина, «этот жанр журналистики в советские годы использовался как орудие критики, так как структура корреспонденции как нельзя лучше позволяла это делать. Особенно ярко это выражалось в период кампании рабселькоров – 30-50 гг. XX века. В том числе, наряду с другими жанрами, корреспонденция нередко и отвечала требованиям пропаганды, во многом благодаря такой своей композиционной особенности, как вывод в завершении текста» [7, 151]. В практике современной отечественной русскоязычной журналистики используется аналитическая корреспонденция как способ репрезентации результатов журналистского расследования. «В аналитической корреспонденции речь идет о каком-то одном событии. Оно всесторонне обсуждается, выявляются его качества, ему выносятся оценка, прогнозируется его развитие, указываются его причины» [10, 102].

Многочисленные образцы таких текстов можно найти практически во всех русскоязычных изданиях республики. Однако иногда аналитическая корреспонденция репрезентует промежуточные или начальные этапы журналистских расследований. Например, поводом к появлению корреспонденции «Почему не выполняется постановление № 374?» стало постановление № 374 председателя г. Душанбе Махмадсаида Убайдуллоева, согласно которому «тангемки», «Хендай-Старексы» и частные такси не имеют права въезжать на территорию г. Душанбе. В данном случае это лишь заявка на будущее расследование, своей публикацией журналисты показывают, что взяли дело «на контроль»: *«Почему сотрудники ГАИ и Государственной службы по надзору и урегулированию в сфере транспорта не предпринимают шаги по предотвращению такого самовольства? Кто стоит за этим транспортным беспорядком, творящимся напротив здания УГАИ МВД РТ? Кто заинтересован, чтобы город превратился в большую стоянку? Кто должен бороться с поборами на улицах столицы?»* [12].

Поводом к журналистскому расследованию может стать письмо, пришедшее в редакцию, как, например, в корреспонденции Н. Сафарова «Хочу пресс-конференцию по воде!» Автор письма, возмущаясь по поводу очередного повышения тарифов на воду, задается вопросом, почему население не может выступить с идеями снижения своих оплат [9].

Материал «Самосуд над подростками», напротив, представляет собой результат завершеного расследования журналистов. В центре корреспонденции – избиение директором рынка подростка-сироты за кражу продуктов и денег, повлекшее в итоге смерть. Директор одного из рынков Согдийской области 38-летний житель Худжанда Рустам Джураев был

обвинен в преступлении, но как удалось выяснить журналистам, воспитанника интерната побудило совершить кражу крайняя нужда, поскольку руководство учебного заведения не уделяет особого внимания вопросу обеспечения своих воспитанников [8].

В аналитических корреспонденциях также не редкость наличие элементов других жанров, например, интервью. Например, в материале «Липовый медосмотр?!» журналист цитирует разных людей, с которыми ему довелось встретиться в процессе расследования проблемы неудовлетворительного санитарного состояния точек общепита. К примеру главный вопрос, интересующий автора «проходят ли их работники медосмотр и имеют ли они медицинскую книжку?» был задан работнику сети общественного питания из Восейского района, назвавшемуся Дамиром, который признался, что *«за определенную сумму работники СЭС за один день оформили ему медкнижку и дали допуск к работе»*. Далее приводятся мнения более компетентных лиц - главного врача Кулябской региональной санитарно-эпидемиологической службы Саида Аламова и главного врача Санэпидстанции района Хамадони Саидахмада Иномова, которые, комментируя незаконное получение медкнижки, вынуждены констатировать: *«У лиц с низкими доходами практически нет средств на прохождение медкомиссии, и эта проблема остается актуальной. В обществе, где есть реальные нерешенные социальные проблемы, и уровень жизни населения оставляет желать лучшего, вот тут и появляется коррупционная составляющая»* [3].

Относительно функции звучащих голосов в корреспонденции теоретики журналистики отмечают следующее: «Предоставление слова в корреспонденции участникам событий является важным средством, способствующим развитию темы. Собеседник (или собеседники) публициста помогает уточнить сущностное содержание воспроизводимой ситуации. Иными словами, голос действующего лица способствует осуществлению предпринятого публицистом анализа, служит, как правило, отправной точкой в осуществлении этого анализа» [5, 38-39].

Для понимания жанрового своеобразия корреспонденции необходимо рассмотреть, как в ней показаны люди. В аналитической корреспонденции люди предстают в двух ипостасях: как носители неких функций (чиновник, бизнесмен, руководитель и т. п.) и как личности, с присущими им характеристиками (внешний вид, черты характера, поступки и т. п.). Первый вариант встречается значительно чаще, чем второй.

Приведем пример. Корреспонденция «Для кого мэр города подписал постановление № 374?» поднимает вопрос о нелегальном движении пассажирских транспортных средств в районе Управления ГАИ МВД РТ. Описывая суть проблемы, автор отмечает, какую роль в ее развитии сыграл тот или иной персонаж: *«Почему руководство ЗАО «Корпорация «Мусофирбар» и его генеральный директор Сафарали Гулов игнорирует постановление председателя г. Душанбе М. Убайдуллоева, мы так и не поняли. Понятно, что сотрудники ГАИ называют С. Гулова своим учителем и поэтому никогда не вмешиваются в его деятельность»*... *«Почему эта проблема не решается уже четвертый год, руководитель столичной службы Камолов ответил, что не отвечает за эти беспорядки, и по закону он и его сотрудники имеют право только писать протоколы и привлекать водителей-нарушителей к административной ответственности. «Мы не имеем полномочий, а вот напишите вы, и мы посмотрим, что будет», - с иронией сказал нашему корреспонденту Камолов, когда вопрос касался незаконной деятельности ЗАО «Корпорация «Мусофирбар» и его руководителя Сафарали Гулова»* [11].

И генеральный директор ЗАО «Корпорация «Мусофирбар», и руководитель столичной службы Камолов предстают в тексте лишь как исполнители неких профессиональных функций, за рамками повествования остаются мотивы их поведения, своеобразие их личностей, моральные аспекты их решений и пр. В рассматриваемом варианте корреспонденции это и не требуется: «задача, стоящая перед журналистом, состоит в том, чтобы максимально объективно и бесстрастно показать конфликт – «спор хозяйствующих субъектов», как принято сегодня выражаться. Такая задача требует безоценочного рассказа, констатации выявленного положения дел» [1, 90].

Типичный финал корреспонденции – формулировка выводов, сложившихся у журналиста в ходе расследования. В данном случае он выступает как комментатор и аналитик. Как показал анализ русскоязычных изданий, характерной чертой аналитической корреспонденции является неокончателность выводов. Это прямое следствие специфики применяемого творческого метода: как мы уже отметили, журналистское расследование может не ограничиваться одной публикацией, при этом финал может оставаться навсегда открытым. Не случайно в конце корреспонденций могут появиться вопросы, которые показывают читателю, что журналистом еще не поставлена точка, и он намерен продолжать поиск.

Итак, на примере жанра корреспонденции становится очевидным, что аналитическая журналистика является современным и достаточно совершенным рациональным средством эффективного развития государства, активное состояние которого позволяет при минимальных затратах и издержках получать максимальный позитивный результат деятельности, что является, в свою очередь, неременным залогом прогресса, особенно актуальным для общества, располагающего достаточно высоким интеллектуальным потенциалом и ограниченным в материальных ресурсах.

Литература:

1. Бергер Н.В. Жанр корреспонденции в структуре журналистского расследования //Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 8: Литературоведение. Журналистика. – 2006. – №5. –83-91 С.
2. Жанры советской газеты. Под ред. М. Черепанова. -М.: Высшая школа, 1972. -424 с.
3. Имониддин, Х. «Липовый» медосмотр?!//Азия-плюс. – 2015. – №100. 30 декабря.
4. Ким, М. Н. Основы творческой деятельности журналиста: Учебник для ВУЗов. – СПб: Питер, 2011. – 400 с.
5. Колосов, Г.В., Кройчик Л.Е., Худякова, Э.А. Корреспонденция – жанр публицистики. – Воронеж: Изд-во Воронеж.ун-та, 1987. – 132 с.
6. Кройчик, Л.Е. Система журналистских жанров // Основы творческой деятельности журналиста / Ред.-сост. С.Г. Корконосенко. – СПб.: Знание: СПБИНВЭСЭП, 2000. – 272 с.
7. Лекаркин, И. В. «Народная газета» в системе периодической печати Таджикистана://дис. канд. филол. наук. – Душанбе, 2015. – 206 с.
8. Самосуд над подростками//Азия-плюс. – 2015. –№ 6. 26 января .
9. Сафаров, Н. Хочу пресс-конференцию по воде!//Азия-плюс. – 2017. – № 3. 17 января.
10. Тертычный, А.А. Жанры периодической печати. – М.: Аспект Пресс, 2000. – 310 с.
11. Хусейнова, Д. Для кого мэр города подписал постановление № 374? //Вечерний Душанбе. – 2014. – №11. 24 марта.
12. Хусейнова, Д. Почему не выполняется постановление № 374?// Вечерний Душанбе. – 2014. –№10. 10 марта.

Асророва М.А.,
декан факультета бизнеса и
управления ТГУПБП г. Худжанда
кандидат экономических наук,
доцент

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация

От взаимоотношений местного самоуправления и системы государственной власти зависит эффективность управления государственными и общественными делами. В становлении и развитии местного самоуправления большую роль играют органы государственной власти регионов.

Ключевые слова: государственное управление, местное самоуправление, органы государственной власти, джамоаты, маҳалля, регион, район

ҲАМКОРИИ МАҚОМОТИ ИҶРОИЯИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТӢ ВА ХУДИДОРАКУНИИ МАҲАЛЛӢ

Аннотатсия

Идоракунии самараноки корҳои давлатӣ ва ҷамъиятӣ ба ҳамкории мақомоти худидоракунии маҳаллӣ ва низоми ҳокимияти давлатӣ вобаста мебошад. Дар ташаккул ва инкишофи худидоракунии маҳаллӣ нақши назаррас ба мақомоти ҳокимияти давлатии минтақаҳо ва ноҳияҳо тааллуқ дорад.

Вожаҳои калидӣ: идоракунии давлатӣ, худидоракунии маҳаллӣ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, ҷамоатҳо, маҳаллаҳо, минтақа, ноҳия

EXECUTIVE BODY INTERACTIONS OF THE GOVERNMENT AND LOCAL AUTHORITY

Annotation

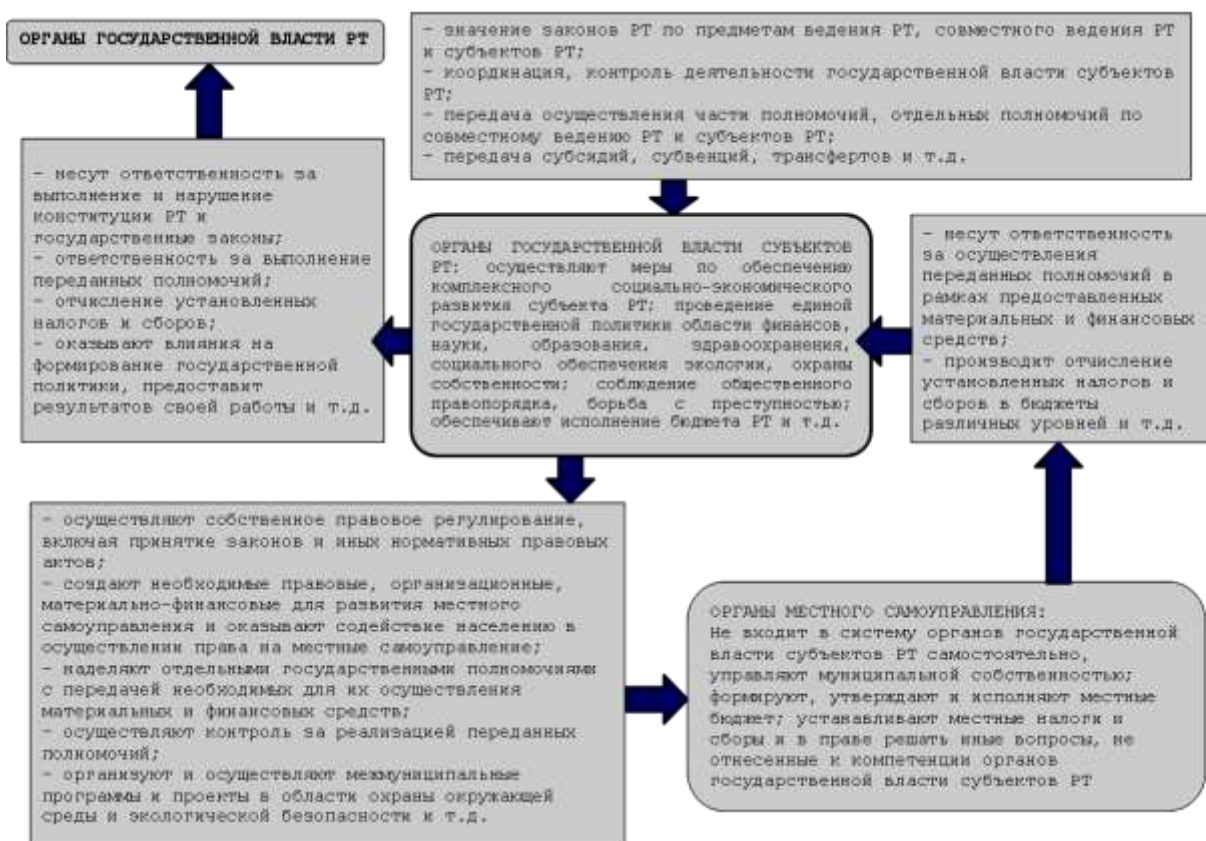
Management efficiency depends on mutual relations of local authority and government system of state and public affairs. Public authorities of regions play the main role in formation and development of local authority. Their interaction with local authority and their officials substantially defines efficiency of realization of a regional policy, the decision of socially - economic, political, spiritual problems of the country development.

Keywords: *public administration, local authority, state power bodies, village council, section, region, district.*

Более четверти века Республика Таджикистан является Независимым государством. Это вызвало серьезные институциональные сдвиги, как в обществе, так и в национальной экономике. Весьма актуальным в плане управления и повышения роли кадров управления, является совершенствование взаимодействия местных исполнительных органов государственной власти и самоуправления, что в свою очередь укрепит позиции местных органов самоуправления, как катализатора более широкой демократизации общества, и окажет позитивное влияние на укрепление её локальной системы управления.

От взаимоотношений местного самоуправления и системы государственной власти зависит эффективность управления государственными и общественными делами [2]. В становлении и развитии местного самоуправления большую роль играют органы государственной власти регионов. Взаимодействие их с органами местного самоуправления и их должностными лицами, в значительной степени определяет эффективность осуществления региональной политики - решение социально-экономических, политических, духовных проблем развития страны [6;7;8]. Взаимодействие обеспечивает результативность муниципальной политики, способствуя через решение вопросов местного значения реализации государственных задач: укрепление основ народовластия, обеспечение жизненных интересов населения, стабилизация политической системы, подготовка кадров для муниципальных органов [1; 5].

**Рис. 1. Взаимодействие органов государственной власти
и органов местного самоуправления**



Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти в Республике Таджикистан основываются на модели взаимодействия, где ключевым звеном является идея взаимозависимости и сотрудничества. Центральные и местные органы власти включены в сложную систему взаимоотношений, в которой акцент делается на взаимное влияние. Политические процессы в центре и на местах, как правило, едины. Модель взаимодействия характерна для всех стран, но, реализуя ее на практике, необходимо учитывать и особенности законодательства, и особенности становления новой государственности и местного самоуправления - джамоатов и махаллей [3; 4].

Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления могут осуществляться в различных формах:

- в соответствии с принятым Законом Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл» от 5 августа 2009 года, по вопросам местного самоуправления;
- заключением договоров и соглашений;
- созданием координационных, консультативных, совещательных и иных рабочих органов.

В практике взаимоотношений государственных органов власти и органов местного самоуправления существует множество проблем. Наличие у местных органов собственных финансовых средств является важной гарантией и условием самостоятельности местного самоуправления. Без финансового наполнения институт местного самоуправления будет являться чисто декларативным, безжизненным. Поэтому большое значение должно отводиться совершенствованию финансовой сферы. Мировой опыт деятельности муниципальных

образований показывает, что в рамках одноуровневой системы местного самоуправления решить проблемы финансового обеспечения деятельности муниципалитетов невозможно.

Следовательно, необходимо определить вопросы местного значения в законе, предоставив муниципальным образованиям право их детального раскрытия в своих уставах и подробного, на законодательном уровне, их перечисления. Важнейшим методом, с регулированием деятельности органов местного самоуправления, является законодательное регулирование, где вмешательство органов государственной власти в детали сведены к минимуму. Это так называемый «дистанционный» контроль. Когда соответствующие законы приняты, органы местного самоуправления могут действовать по собственному усмотрению до тех пор, пока они остаются в рамках закона. Необходимость государственного контроля обосновывается, в частности, тем, что многие функции местных властей, по своей сути, носят общенациональный характер. В настоящее время наиболее рациональным представляется такой подход в решении проблем развития муниципальных образований, в соответствии с которым местное самоуправление будет рассматриваться как институт гражданского общества, осуществляющего свою деятельность в тесной взаимосвязи с государством.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления подразумевает, что они как партнеры, по крайней мере, равны в отношении главного объекта управления, и оно осуществляется ради достижения общей цели - повышения уровня и качества жизни населения каждого местного органа и региона в целом.

Проблема взаимодействия местного самоуправления с органами государственной власти имела и имеет место практически на всех этапах развития местного самоуправления как в Республике Таджикистан, так в других странах.

Конституция закрепила организационную обособленность местного самоуправления от органов государственной власти, но практика показывает, что эффективное управление во всех сферах жизни общества невозможно без четко отлаженного механизма их взаимодействия. Большинство наших неудач в экономике, социальной сфере связано именно с тем, что этот механизм дает сбой.

Неоспоримым является то, что вопросы местного значения неотделимы от государственного интереса, не остаются и не могут остаться без влияния государства.

На региональном уровне в отношении местного самоуправления решаются две задачи - обеспечение гарантий местного самоуправления и выработка единой государственной политики в сфере местного самоуправления. Они решаются следующими способами:

во-первых, на региональное законодательство устанавливаются общие принципы организации местного самоуправления;

во-вторых, органы государственной власти принимают программы государственной поддержки местного самоуправления.

Для нашего суверенного государства, существует вполне оправданная модель развития, заключающаяся в следующем: в переходный период, в реформируемом обществе особенно нужна сильная центральная власть, располагающая надежными рычагами управления. Тем не менее, нельзя не отдать себе отчет в том, что жизненный цикл данной стадии должен быть ограничен и на смену ему должны прийти сбалансированные механизмы в модели: - мощный государственный «центр» с его властными полномочиями и финансовыми ресурсами должен

взаимодействовать с сильными местными органами самоуправления, способными эффективно решать самостоятельно или совместно с «центром» основные вопросы, связанные с жизнедеятельностью людей. Придерживаясь такой точки зрения возникает вопрос о распределении полномочий в рамках этой модели. Здесь можно выделить 3 уровня взаимоотношений «центра» и местных органов власти:

- Экономические и социальные проблемы находятся в ведении местных органов власти.
- Выделяется круг проблем для совместного решения.
- Собственно вопросы государственной важности (оборона, внешняя политика и т.д.)

находятся в ведении государственного «центра».

В мировой теории управления все чаще проявляется тенденция к делегированию полномочий при общем контроле, что представляет собой весьма здоровое зерно и является способом разгрузки «центра» от проблем местных органов власти, тем самым давая возможность сконцентрироваться на решении проблем стратегического значения.

Делегировать полномочия можно по следующей схеме - все, что касается работы с местными органами власти должно быть распланировано следующим образом:

- Приоритетность, то есть все проекты должны быть поделены на три категории:
 - Важнейшие
 - Насущные.
 - Второстепенные.

«Раб нерадив. Не принудь господин повелением строгим к делу его - он сам не возьмется с охотой» - эта античная цитата четко отражает человеческую природу и природу управленческого воздействия. Действуя в соответствии с этой схемой, можно предположить, что взаимоотношения «центра» и регионов перейдут на качественно новый уровень, когда будет определена ответственность, рамки выполнения задач. Тогда взаимные обвинения должны перейти уже в правовое поле, которое будет регламентировать данные взаимоотношения и споры, возникающие в их ходе.

Правильно делегируя полномочия, можно создать безупречный работающий механизм.

Главная цель работы этого механизма - укрепление экономической и финансовой основы местных органов власти. Это действенный путь повышения эффективности местных органов власти, которые получают возможность формировать нормальный бюджет и внебюджетные фонды и тем самым решать стоящие перед ними вопросы, не выпрашивая деньги у государственного «центра». Такие подходы могут быть реализованы на практике применительно к административным единицам местных органов власти (города и джамоатов). Им важно дать помощь на старте, предоставить на целевой основе капитал для запуска экономики, оживления производства. Но для этого нужны хорошо проработанные программы с четко поставленными целями и задачами. Для этого, возможно, придется даже структурно перегруппировать финансовые ресурсы из финансового фонда поддержки местных органов власти. Их целесообразно разделить на две составляющие: фонд текущей поддержки (дотации через систему трансфертов) и фонд развития. Сегодня дотации, идущие на удовлетворение сиюминутных потребностей городов и джамоатов, доминируют. Но они кардинально не решают проблему. К тому же нередки случаи, когда эти средства используются не по назначению. Во всяком случае, в нашей печати постоянно сообщается о том, что деньги «не дошли» до городов

и джамоатов, где-то «затерялись» и многочисленные контролирующие органы начинают их искать.

Нужно предоставлять регионам не безвозвратные дотаций, а предоставлять кредиты под конкретные проекты. Для этого есть условия. Местные органы власти располагают природными ресурсами, многие имеют развитую добывающую и перерабатывающую промышленность, владеют собственностью, имеют акции. Это означает, что кредиты есть чем материально обеспечивать. Такой порядок повысит ответственность местных органов власти за более рациональное и эффективное использование финансовых ресурсов, заинтересует их самостоятельно зарабатывать деньги, а не ждать дотаций из государственного бюджета.

Еще один ресурс, пожалуй, наиболее эффективный, если его реализовать - превращение части доходов населения в инвестиции. Ведь население сегодня каждый месяц покупает валюту на сумму в несколько тысяч долларов. На эти цели расходуется примерно четверть всех доходов. То есть деньги либо не работают, либо находятся в спекулятивном секторе экономики.

Успешное экономическое и социальное развитие местных органов власти - это центральный аспект повышения эффективности государственного управления. Именно на этой почве местные структуры власти обретут уверенность, устойчивость и необходимую динамику. А это главные составляющие эффективности государственного управления.

Механизмами повышения эффективности государственного управления являются:

1. Умеренная децентрализация.
2. Улучшение использования информационной составляющей государственного управления
3. Улучшение качества государственных услуг и механизма их распределения.
4. Необходимость включения масс в активную экономическую деятельность.
5. Реформирование государственной службы и развитие человеческих ресурсов.

Анализ проблем соотношения общества, государства, местного самоуправления, личности позволяет сделать вывод о том, что местное самоуправление является относительно самостоятельным институтом гражданского общества, являющимся территориально-управленческой структурой в системе этого общества. В таком качестве местное самоуправление выступает как связующее звено в системе централизованного и децентрализованного управления. В рамках своих полномочий оно самостоятельно управляет местными делами, решает переданные ему отдельные государственные полномочия, вкрапывая разнообразные формы самоорганизации и самореализации.

Местное самоуправление хранит определенные черты общинного строя, в котором оно зародилось и функционировало в историческом, до государственном прошлом. В государственно-организованном обществе оно приобретает новые черты, не утрачивая вместе с тем качества социального общественного элемента. Мы исходим из того, что местное самоуправление как социальный институт должно обладать возможностями для различных форм самоорганизации граждан; именно на местном уровне в полной мере должно проявиться живое творчество масс, при этом оно не должно жестко ограничиваться четко определенными рамками. Дело закона – открыть простор для инициативы, творческого порыва народа, а какими станут формы реализации – дело самого народа, каждого местного сообщества, исходя из их нужд и интересов, традиций и образа жизни, исторического опыта и ментальных особенностей.

Анализ рассмотренных проблем самостоятельности местных органов самоуправления, и их взаимодействия с государственными органами, их решение на практике, даст практическую возможность совершенствования механизма системы управления страной и её отдельными административно-территориальными подразделениями.

Список литературы:

1. Закон Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл» от 5 августа 2009 года № 549
2. Авакьян С.А. Состояние, проблемы и перспективы местного самоуправления в России // Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, перспективы, 2003.-210с.
3. Барабашев Г.В. Местное самоуправление – трудное дитя России // Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, перспективы: Материалы науч. – практ. конф. 25 января 1990 г. – М.,1990 – 143 с.
4. Институты самоуправления: историко – правовое исследование / Отв. ред. Л.С. Мамут. М.,1995. – 84с.
5. Кирпичников В.А. О российской действительности и местном самоуправлении // Местное самоуправление : проблемы и решения : Материалы междунар. симп– М.,1996. – 54 с.
6. Ковешников Е. М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико – правовые основы взаимодействия.- М.: Норма, 2002.- 272 с.
7. Ковлер А.И. Кризис демократии. Демократия на рубеже XIX века. – М.,1997.- 90 с.
8. Муниципальные реформы самоуправления: теория, опыт, история. – М., 1996.- 155с.

Давлатов Х.Х.,
старший преподаватель кафедры
между-народного права и сравнительного
правоведения Российско-Таджикского
(Славянского) университета
г. Душанбе, ул. М. Турсунзаде, 30
тел.: (+992) 900 900 984
E-mail: davlatov.khizr@gmail.com

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

Аннотация

В настоящей статье исследуются причины усиления миграционных процессов в историческом контексте. Затрагиваются вопросы универсального и регионального регулирования миграционных правоотношений. Особый акцент сделан на проведение анализа основных двусторонних договоров, заключённых между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией в области миграции. Рассматриваются положительные стороны заключения двусторонних договоров с целью разрешения проблем сложившихся в сфере миграции.

***Ключевые слова:** миграция, двустороннее сотрудничество, права человека, трудящийся-мигрант, международный договор, двустороннее соглашение, решение проблемы, беженцы.*

ҶАНБАҲОИ АСОСИИ ҲАМКОРИҲОИ БАЙНИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА ФЕДЕРАТСИЯИ РУССИЯ ОИД БА ҲИФЗИ ҲУҚУҚҲОИ МУҲОЧИРОНИ МЕҲНАТВ

Аннотатсия

Муаллиф дар мақолаи мазкур сабабҳои афзоиши равандҳои муҳоҷиратро дар заминаи таърихӣ мавриди таҳқиқ қарор додааст. Масъалаҳои танзими умумӣ ва минтақавии муносибатҳои муҳоҷиратӣ баррасӣ шудааст. Таваҷҷуҳи махсус ба баргузориҳои таҳлили шартномаҳои асосии дучонибаи байни Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Федератсияи Русия дар соҳаи муҳоҷират асос ёфтааст. Ҷанбаҳои мусбати созишномаҳои дучониба бо мақсади ҳалли проблемаҳо, ки дар соҳаи муҳоҷират ҷой доранд, баррасӣ карда мешаванд.

***Калидвожаҳо:** муҳоҷират, ҳамкориҳои дучониба, ҳуқуқи инсон, коргари муҳоҷир, шартномаи байналхалқӣ, созишномаи дучониба, ҳалли проблема, ғурезаҳо.*

THE MAIN ASPECTS OF COOPERATION BETWEEN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN AND THE RUSSIAN FEDERATION ON THE PROTECTION OF THE RIGHTS OF MIGRANT WORKERS

Annotation

This article examines the reasons for the increase in migration processes in a historical context. The issues of universal and regional regulation of migration relations are touched upon. Special emphasis is placed on analyzing the main bilateral treaties concluded between the Republic of Tajikistan and the Russian Federation in the field of migration. The positive aspects of concluding bilateral treaties with a view to solving the problems prevailing in the field of migration are considered.

Keywords: *migration, bilateral cooperation, human rights, migrant worker, international treaty, bilateral treaty, problem solution, refugees.*

Вопросы миграции в условиях современности занимают одну из центральных позиций в повестке международного сообщества. Дифференциация в экономическом развитии разных стран одного и того же региона часто способствует усилению миграционных потоков. К сожалению, в настоящее время прослеживается чёткая тенденция усугубления проблем добровольной миграции угрозой увеличения количества вынужденных мигрантов (беженцев и вынужденных переселенцев) в связи с появлением на карте мира новых очагов нестабильности, которые чаще всего обусловлены вооружёнными конфликтами или иными социальными катаклизмами. Подобная картина, сложившись в текущем столетии, может быть отнесена к одной из наиболее серьёзных проблем, которые стоят перед мировым сообществом. Однако, следует отметить, что миграционные процессы с характерными для них проблемами сопутствовали всей истории человечества. Данная проблема не возникла одновременно с технологическим развитием в XX веке.

Как отмечает Е.В. Киселева, миграция как явление общественной жизни имеет достаточно длительную историю. Без нее немыслима экспансия империй – вспомним, например, империи Александра Македонского, Золотой орды, колониальные империи европейских государств. Развивая мысль указанного автора, отметим, что практически все важные исторические события чаще всего сопровождалось массовым перемещением населения из мест своего проживания. Причем уже к XX-му веку тенденция роста миграционных процессов лишь усилилась. В качестве примера подобного роста можем назвать следующие события имевшие место в прошлом столетии: проведение активной колониальной политики Великобританией в итоге привела к вынужденному переселению индусов и пакистанцев в результате раздела Индии на два государства. Другим примером увеличения статистических показателей миграции стали две мировые войны, которые спровоцировали одну из самых массовых исходов беженцев из территорий, которые превратились в театр военных действий.

В целом XX век стал поворотным с точки зрения регулирования вопросов миграции – впервые были созданы глобальные механизмы, которые имели своей целью разрешение проблем в сфере миграционных правоотношений. Организация объединённых наций, Международная

организация труда, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и ряд других организаций сформировали современную систему защиты прав мигрантов.

Сотрудничество государств на универсальном уровне имело свои плоды и в части создания международно-правовой базы, направленной на защиту прав трудящихся-мигрантов. К примеру, 18 декабря 1990 года была принята Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Существенный вклад в вопросе защиты прав мигрантов был сделан и на региональном уровне. На базе различных международных региональных организаций были приняты такие важнейшие международно-правовые акты, которые, в том числе, затрагивали важнейшие права трудящихся-мигрантов. В качестве таковых актов можно назвать Африканскую хартию прав человека и народов от 26 июня 1981 г., Европейскую конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов от 1 мая 1983 г., Конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 года и ряд других региональных соглашений.

Иной уровень межгосударственного сотрудничества имеет место на двусторонней основе. Существует порядка шестисот заключенных двусторонних договоров в области миграции. Двустороннее сотрудничество государств представляется нам крайне эффективной формой взаимодействия. При заключении подобных соглашений стороны сами вольны предлагать наиболее близкие для них условия, с учётом сложившейся в их стране специфики миграционных правоотношений. Это утверждение применимо и в случае регулирования миграционных процессов существующих между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией.

Республика Таджикистан и Российская Федерация имеют длительную историю двустороннего сотрудничества, которая охватывает самые разные сферы представляющие интерес для двух стран.

После обретения Республикой Таджикистан в 1991 году государственной независимости наша страна прошла долгий путь от вступления в Организацию Объединённых наций в качестве нового субъекта международного права и до выстраивания своих международных отношений с другими государствами на двусторонней основе в тех сферах, которые требовали своей правовой регламентации. Урегулирование миграционных процессов существующих между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан в данном случае не являлись исключением.

16 октября 2004 года было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации (далее Соглашение). Соглашение было первым двусторонним актом в сфере миграции, который был направлен на укрепление экономических связей государств. Помимо этого, подписывая данное соглашения, стороны закрепляли положение, согласно которому рассматривали временную трудовую деятельность трудящихся-мигрантов как важную область российско-таджикского сотрудничества.

Касаемо мер, направленных на защиту прав трудящихся-мигрантов, рассматриваемое Соглашение сыграло положительную роль, по сути, впервые урегулировав те вопросы, которые ранее не имели нормативного закрепления на двусторонней основе. Соглашение предусматривало (статья 6), что имеющийся трудовой стаж работников, включая стаж,

приобретенный в период временной трудовой деятельности на территории принимающей стороны, будут взаимно признаваться сторонами договора. В этой же статье государства закрепляли право иностранных работников на социальную защиту в соответствии с национальным законодательством принимающего государства.

Соглашение гарантирует право на медицинское обслуживание (статья 8) за счет средств работодателя в соответствии с законодательством принимающего государства, причем уровень медицинского обслуживания не должно быть ниже чем то, которое предусмотрено для собственных граждан.

Соглашение отдельно предусматривало (статья 2), что иностранные работники будут осуществлять трудовую деятельность на основе нижеследующих договоров:

- а) с договорами на выполнение работ или оказание услуг, заключенными между юридическими или физическими лицами принимающего государства, и юридическими лицами государства постоянного проживания, с которыми работник находится в трудовых отношениях;
- б) с гражданско-правовыми договорами на выполнение работ (оказание услуг), заключенными ими с заказчиками работ (услуг) принимающего государства;
- в) с трудовыми договорами, заключенными ими с работодателями принимающего государства.

Право трудящихся – мигрантов на отдых регламентировалось Соглашением исходя из того, на основе какого типа вышеуказанных договоров осуществляет свою временную трудовую деятельность иностранный работник. Работники, указанные в пункте «а» статьи 2 Соглашения имеют право на отдых в соответствии с законодательством государства постоянного проживания. Работники, указанные в пункте «б» этой же статьи Соглашения имеют право на отдых в соответствии с условиями заключенного гражданско-правового договора. И наконец, право на отдых для иностранных работников указанных в пункте «в» предоставляется в соответствии с национальным законодательством принимающего государства. Аналогичным образом регламентируется право на оплату труда трудящихся-мигрантов (статья 9).

Соглашение создает благоприятные условия для трудящихся-мигрантов, обязывая стороны признавать (без легализации) дипломы, свидетельства об образовании и другие документы необходимые для осуществления временной трудовой деятельности мигрантов на территории принимающего государства (статья 11).

В дальнейшем двустороннее сотрудничество Российской Федерации и Республики Таджикистана в сфере миграции было развито с подписанием 29 октября 2013 года Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004 г (далее Протокол).

Изменения коснулись конкретно статьи 4 рассматриваемого соглашения. До принятия Протокола указанная статья закрепляла правило, согласно которому иностранный работник осуществлял трудовую деятельность при наличии соответствующего документа выдаваемого в соответствии с законодательством принимающего государства, т.е. разрешения на работу, но на срок не более чем один год. Важно отметить, что Протокол создал более благоприятные условия, для трудящихся-мигрантов закрепив положение, согласно которому разрешение на работу

является основанием для продления срока временного пребывания работника на территории принимающего государства, но не более чем на три года.

Отдельно следует рассмотреть Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации от 08.02.2013г.

Данное соглашение хотя и является самостоятельным двусторонним договором, однако по своей структуре состоит всего из четырех статей и в целом развивает принятые до этого обязательства. Ключевое положение данного соглашения состоит в том, что граждане Республики Таджикистан временно пребывающие на территории Российской Федерации освобождаются от обязанности по постановке на учет по месту пребывания в компетентных органах Российской Федерации в течение 15 дней.

В целом, анализируя двустороннее сотрудничество Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере трудовой миграции, необходимо отметить один важный аспект данных взаимоотношений. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004, действие которого обоюдно направленно на граждан двух стран, хотя формально и регулирует трудовую деятельность граждан России и Таджикистана, но фактически направленно именно на граждан Республики Таджикистан. Связанно это с тем, что основная нагрузка по принятию трудящихся – мигрантов приходится именно на Российскую Федерацию, а не на Республику Таджикистан, где доля иностранных работников из Российской Федерации достаточно мала. В основном это инвесторы или высококвалифицированные специалисты, которые чаще всего не подпадают под традиционное понятие трудящегося – мигранта.

Также необходимо подчеркнуть, что сотрудничество государств на двусторонней основе в области миграции дает свои положительные результаты и продиктовано объективными причинами. К примеру, государство может состоять в международных соглашениях универсального и регионального характеров, регулирующих сферу миграции, однако заключение двустороннего соглашения может развивать отдельные положения уже заключенных многосторонних договоров. Нельзя исключать ситуации, когда государство может просто выйти из того или иного многостороннего соглашения, в этом случае наличие подобного рода двустороннего договора будет играть положительную роль в деле регулирования вопросов трудовой миграции.

Двустороннее регулирование необходимо, прежде всего, для того, чтобы более детально и конкретно регулировать отношения между двумя государствами по вопросам трудовой миграции. Двусторонние договоры являются более гибкими инструментом правового регулирования и наиболее актуальными для договаривающихся стран. Придерживаясь данной точки зрения, отметим, что комплекс международно – правовых актов универсального характера, актов, принятых в рамках региональных объединений и отдельно двусторонних договоров образуют собой именно ту правовую базу, которая выступает в качестве действенного механизма защиты прав мигрантов в условиях современности.

Литература:

1. Бекашев Д.К., Иванов Д.В. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции: монография. – Москва: Проспект, 2015. – 392с.
2. Киселева, Е. В. Международно-правовое регулирование миграции [Текст] : учеб. пособие / Е. В. Киселева. – М. : РУДН, 2012. – 398 с.

Лапина С.В.,
заведующая кафедрой государственного
управления социальной сферой и
белорусоведения Института государственной
службы Академии управления при
Президенте Республики Беларусь,
доктор социологических наук, профессор,

Будько И.В.,
заведующий кафедрой белорусского
и русского языков,
кандидат филологических наук,
доцент

Копылов И.Л.,
директор Института языковедения им. Я.
Коласа Центра исследований белорусской
культуры, языка и литературы НАН Беларуси
кандидат филологических наук, доцент

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЛИНГВИСТИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ В УСЛОВИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДВУЯЗЫЧИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аннотация

Коммуникативные навыки руководителя определяются пониманием роли языка в деловой сфере и умением грамотно использовать его в различных профессиональных сферах. Управленческий ресурс современного управленца во многом зависит от его лингвистической подготовки, имеющей свои особенности в многоязычном мире. В Беларуси, где функционируют два государственных языка, лингвистическая подготовка управленческих кадров требует особого подхода.

Язык, в целом, и его функциональные стили, в частности, находятся в непосредственной связи с экстралингвистическими, чаще всего – эмоционально-оценочными факторами, складывающимися под воздействием социокультурной среды.

***Ключевые слова:** коммуникативный навык, профессиональная сфера, государственный язык, особый подход, социальный слой, ценность, консервативность, деловая лексика, билингвизм*

ВИЖАГІХОІ ІЦТІМОІЮ ФАРЎАНГІІ ОМОДАГІІ ЗАБОНШІНОСІІ РОЎБАРОН ДАР ШАРОІТІ ДУЗАБОНІІ ДАВЛАТІ ДАР ЧУМЎУРІІ БЕЛАРУС

Аннотатсия

Малакаи иртибототи роҳбар тавассути идроки нақши забон дар соҳаи тиҷорат ва маҳорати истифодаи дурусти он дар соҳаҳои гуногуни касбӣ муайян карда мешавад. Захираи идоракунии мудирӣ имрӯза аз бисёр ҷиҳат ба омодагии забонии ӯ вобаста аст, ки дар ҷаҳони серзабон вижагиҳои худро дорад. Дар Ҷумҳурии Беларус, ки ду забони давлатӣ амал мекунад, омодагии забоншиносии кадрҳои давлатӣ равиши махсусро тақозо мекунад.

Забон, умуман ва услубҳои амалкардии он хусусан, дар робитаи бевоситаи экстралингвистӣ, бештар аз ҳама, омилҳои отифавию арзёбикунандаи таҳти таъсири муҳити иҷтимоию фарҳангии ташаккулёбанда қарор доранд.

Калидвожаҳо: *малакаи иртибототӣ, соҳаи касбӣ, забони давлатӣ, равиши махсус, қишри иҷтимоӣ, арзиш, муҳофизакорӣ, луғати корӣ, дузабонӣ.*

SOCIO-CULTURAL FEATURES OF LINGUISTIC EDUCATING OF MANAGERS IN CONDITION OF STATE BILINGUAL IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Annotation

Communicative skills of manager define with the understanding of the role of language in the business sphere and with the ability correctly use it in different professional spheres. Managing recourse of modern manager on a numbers depends on linguistic educating which has its own features in multilingual world. Linguistic educating of managing manpower in Belarus where two languages are functioning requires special access.

Key words: *communicative skill, professional sphere, state language, special access, social group, value, conservatism, business lexicon, bilingualism.*

Язык является универсальным средством существования культуры и несет в себе характеристики социума, в котором он функционирует. Коммуникативные навыки руководителя определяются пониманием роли языка в деловой сфере и умением грамотно использовать его в различных профессиональных сферах. Управленческий ресурс современного управленца во многом зависит от его лингвистической подготовки, имеющей свои особенности в многоязычном мире. В Беларуси, где функционируют два государственных языка, лингвистическая подготовка управленческих кадров требует особого подхода.

Язык, в целом, и его функциональные стили, в частности, находятся в непосредственной связи с экстралингвистическими, чаще всего – эмоционально-оценочными – факторами, складывающимися под воздействием социокультурной среды. Характеристики среды исторически определяются социально-этнической структурой общества, его образовательным уровнем, ценностями, характерными для различных социальных слоев белорусского общества.

Официально-деловой стиль, принятый в профессиональной, в т.ч. – в управленческой сфере – это особая сфера социокультурной активности. Она отличается большей стандартизованностью, стабильностью и даже – консервативностью. Ярким примером официально-деловых текстов являются нормативные правовые документы. Однако в

действительности, даже в них сегодня обнаруживаются экспрессивные характеристики языка, демонстрирующие стирание различий между языком обывательным и официально-деловым. В официально-деловых текстах возрастает также количество слов, пришедших из научной и конкретно профессионально-языковой сферы, что требует своего осмысления и специальной трактовки. Происходит также пополнение и интенсивное взаимовлияние функциональных стилей, зачастую достаточно далеких друг от друга. [1, 2, 3]

Осмысление социокультурной и лингвистической ситуации, характерной для современного белорусского общества, нашло отражение в реализуемом на кафедре «Государственного управления социальной сферой и белорусоведения» в Академии управления при Президенте Республики Беларусь научном проекте «Официально-деловая лексика и стилистика в сфере государственного управления: профессиональная регламентация, функционирование в условиях билингвизма, репрезентация средствами современных информационных технологий». Он выполняется в рамках Государственной программы научных исследований «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» (2016-2010 гг.).

Проект имеет научно-образовательную ориентацию, и его целью является изучение особенностей функционирования официально-деловой лексики и стилистики в условиях государственного билингвизма и создание мультимедийного комплекса нового поколения для слушателей Института государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь, изучающих дисциплины «Официально-деловая лексика и стилистика», «Деловое общение в условиях государственного билингвизма».

Актуальность данной темы обусловлена тем, что социокультурная динамика современного белорусского общества в общемировом контексте постоянно пополняет языковую матрицу новыми лексическими единицами, расширяя и сферу деловой риторики. В итоге, исследование официально-деловой лексики и стилистики актуально с нескольких сторон: лексикографического (необходимость более полного и точного отражения новых терминов в специальных словарях), социолингвистического (отражение в русском и белорусском языках социальных новаций), стилистического (новые тенденции в области официально-делового стиля), культурно-речевого (стремление к точности и чистоте речи на двух государственных языках Республики Беларусь), лингводидактического (введение в дидактический процесс новых технологий).

Учебные дисциплины «Официально-деловая лексика и стилистика» и «Деловое общение в условиях государственного билингвизма», являющиеся апробацией результатов указанного научного исследования, имеют важную практическую значимость. Они ориентированы на совершенствование навыков равного использования двух государственных языков в управленческой сфере с учетом их лингвистических и социокультурных особенностей. Их изучение помогает будущим руководителям осознанно применять те или иные речевые средства на русском или белорусском языках, с учетом их экспрессивных особенностей и возможностей воздействия на людей, с целью убеждения, создания пространства единомышленников в интересах общего дела, в целях конкретной организации, учреждения, страны, в целом. [5]

Учитывая то, что в ситуации государственного билингвизма каждый государственный служащий или работник государственной организации обязан владеть двумя государственными языками, проблема лингвистического образования в сфере государственного управления

приобретает особую актуальность. В современных условиях возникает острая необходимость формирования коммуникативной компетенции, как компонента профессиональной деятельности руководителя, и соответственно актуализируется потребность в оптимизации путей, содержания, средств, научно-методического обеспечения языкового образования.

В рамках проекта ведется работа по исследованию особенностей функционирования официально-делового стиля русского и белорусского языков в условиях государственного билингвизма в Республике Беларусь, осуществляется изучение динамики развития официального стиля белорусского языка в течение XIV-XXI вв., проводится анализ особенностей развития терминологии делопроизводства в русском и белорусском языках, создаются переводные словари по делопроизводству. В ходе апробации результатов исследований в рамках учебного процесса, у слушателей формируются навыки образцовой деловой коммуникации на русском и белорусском языках и использовании их в управленческой деятельности.

При выполнении проекта была исследована специфика белорусскоязычного речевого этикета. Национальная и культурная специфика речевого этикета находит отражение в особенностях мышления и мировосприятия народа, что отражается в лексическом содержании языка, в его фразеологии, в устойчивых выражениях. Все культуры с точки зрения формирования и функционирования этикетных правил можно разделить на открытые и закрытые. В открытых культурах сформировано представление о поликультурности окружающего мира, поэтому носители иной культуры воспринимаются только как другие, но не чужие. В культурах закрытого типа носитель иного речевого этикета выглядит чужим, плохо воспитанным человеком. Для социумов закрытого типа характерна требовательность сохранения и выполнения всех этикетных нюансов, даже устаревших и потерявших значимость в настоящее время. [4]

В ходе работы по совершенствованию культуры речи государственных служащих большую роль выполняет методическая составляющая, целью которой является определение исходного уровня коммуникативных компетенций слушателей и совершенствование их речевых навыков в результате обучения. Известно, что среди основных трудностей речевой коммуникации на русском языке являются нарушения акцентологических норм (правил ударения), что обусловлено влиянием просторечия; орфографических норм, связанных с правописанием “больших” и “малых” букв (в русском и белорусском языках); в сфере морфологии трудности возникают при склонении существительных в множественном числе (в русском языке) и склонении существительных мужского рода (в белорусском языке), а также в склонении имен собственных, фамилий и географических названий в обоих языках, так же, как в склонении числительных и определении рода несклоняющихся существительных. На совершенствовании речевых навыков с учетом этих трудностей направлено методическое обеспечение процесса обучения слушателей Академии управления. В ходе обучения слушатели приобретают опыт по созданию личных устных высказываний и письменных текстов в официально-деловом стиле.

При совершенствовании языковой подготовки государственных служащих не последнюю роль играет степень владения ими специальной терминологией, умение использовать слова-термины в соответствующем контексте. Вот почему частью выполнения исследовательского

проекта стало создание русско-белорусского и белорусско-русского словарей по делопроизводству. В соответствии с достижениями современной лексикографии для создания реестра словарных единиц был использован корпус текстов, который включает правовые акты нормативного и инструктивного характера, государственные стандарты на документацию, унифицированные системы документооборота и общегосударственные классификаторы, основные законодательные нормативные правовые акты в сфере делопроизводства (корпус русскоязычных терминов).

На базе Национального корпуса русского языка создана эмпирическая база русскоязычных терминов в сфере делопроизводства, которая насчитывает около 2000 единиц. Лексическая база включает все выявленные термины и терминологические словосочетания, которые используются в современном делопроизводстве. Кроме того, значительное место занимают слова и словосочетания, которые не являются собственно терминами делопроизводства, но в ходе работы органов государственного управления применяются при подготовке приказов, характеристик, протоколов, отчетов, актов, договоров, деловых писем и других документов.

Таким образом, проведённый объем работы в рамках выполнения научного проекта свидетельствует о следующем: формирование лингвистической компетенции управленческих кадров в условиях государственного билингвизма должно основываться на теоретическом обеспечении основных методических приемов по совершенствованию речевой компетенции слушателей (1); на развитии навыков работы с текстами официально-делового стиля на двух государственных языках с целью ликвидации проявлений языковой интерференции и устранения влияния просторечия на профессиональный язык (2); на совершенствовании владения специальной терминологией (3) и выработке основных приемов по переводу специальных терминов с русского языка на белорусский (4). Данное методическое обеспечение планируется использовать в учебном процессе с использованием современных информационно-коммуникативных технологий.

Список использованной литературы:

1. Лапина, С.В. Деловой этикет и профессиональная коммуникация. ЭУМК [Электронное издание] / С.В.Лапина, И.А.Лапина, Е.В. Парфенцова и др.– Минск: НИРУП «ИППС». Рег.свид. № 1041504988 от 13.04.2016 г. – 354 с.
2. Лапина, С.В. Деловой этикет и профессиональная коммуникация/ С.В. Лапина, И.В. Домасевич и др. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 252 с.
3. Лапина, С.В. Деловой этикет и профессиональная коммуникация. 2-е изд. / С.В.Лапина, И.А.Лапина, Е.В. Парфенцова, Домасевич И.В. и др. Минск: Акад.упр.при Президенте РБ, 2017 - 275 с.
4. Лапіна, С.В. Міжкультурныя камунікацыі як фактар сацыяльна-эканамічнага развіцця грамадства / Эканоміка і менеджмент у сферы культуры. Зб. навук. прац. – Мінск: ДУА “Інстытут культуры Беларусі”, 2016 г. – С. 42-49.
5. Будзько, І.У., Капылю, І.Л. Роля лексікаграфічных крыніц у фарміраванні моўнай кампетэнцыі сучаснага кіраўніка //Слово и словарь. Vocabulum et vocabularium/ Сборник научных материалов. Минск: Издательство «Четыре четверти», 2017. – С. 340 – 344.

Мухторов З.М.,

директор НИИ государственного
управления и государственной службы
Института государственного управления
при Президенте Республики Таджикистан,
доктор филоло-гических наук.
E-mail: mukhtorov67@gmail.com
Тел.: 907801822.

О СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы работы с людьми с ограниченными возможностями (ЛОВ) с учетом эффективной реализации требования как национальных, так и международных нормативных правовых актов. Отмечается, что в целях успешной реабилитации ЛОВ созданы необходимые условия для индивидуального развития, реализации творческих и производственных возможностей, реализации прав на охрану здоровья, труд, образование, профессиональную подготовку, жилищных и иных социально экономических прав. В этом плане нормативная правовая база Республики Таджикистан представляет комплекс мер, направленный на восстановление и компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, способностей к самообслуживанию, различным видам профессиональной деятельности, а также способствует вести полноценный образ жизни и обеспечивать реализацию их прав и потенциальных возможностей.

***Ключевые слова:** инвалид, люди с ограниченными возможностями, закон, стандарт, социальная работа, общество, права, реабилитация, нужда, помощь, защита.*

ДАР БОРАИ ҲИФЗИ ИҶТИМОИЮ ҲУҚУҚИИ ШАҲСОНИ ИМКОНИАТАШОН МАҲДУД

Аннотатсия

Дар мақола масъалаи қор бо афроди имконияташон маҳдуд бо назардошти татбиқи самараноки талаботи санадҳои меъёриву ҳуқуқи сатҳи миллӣ ва байналмилалӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Ҳамчунин қайд карда мешавад, ки барои татбиқи самараноки талаботи марбут ба қори иҷтимоӣ бо афроди имконияташон маҳдуд шароити то ҳадди имкон зарурӣ фароҳам оварда шуда, фазои хуб барои рушди инфиродии онҳо, ташаккул ва рушди малакаҳои эҷодӣ ва иҷтимоӣ, ҳифзи тандурустии онҳо, фаъолияти меҳнатӣ, маориф ва таҳсилот, шароити зист ва дигар имкониятҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ таъмин карда мешавад. Вобаста ба ин маҷмӯи санадҳои меъёриву ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон тамоми меъёрҳои заруриро барои ҳифзи ҳуқуқи афроди имконияташон маҳдуд, ҳамчунин имкони мутобиқшавии онҳо, барқароршавии имкониятҳои ҷисмонии онҳо, рушди малакаҳои зарурӣ барои худхизматрасонии афроди имконияташон маҳдуд, шуғл варзидан

ба намудҳои гуногуни ғаъолият дар доираи имкониятҳои мавҷуда ва умуман барои пешбурди зиндагии сазовор ва ҳифзи ҳуқуқҳои онҳо равона карда шудааст.

Калидвожа: маъҷуб, қонун, афроди имконияташон маҳдуд, ҳуқуқ, меъёр, кори иҷтимоӣ, ҷома, барқароршавӣ, ниёзмандӣ, кӯмак, ҳифз.

ABOUT SOCIAL AND LEGAL PREVENTION OF PERSONS WITH DISABILITIES

Annotation

The article discusses issues of working with people with disabilities, and effective implementation of the requirements of the national and international legal acts. It is noted that in order to successfully rehabilitate people with disabilities, the necessary conditions have been created for individual development, the realization of creative and productive opportunities, the realization of the rights to protection, health, labor, education, vocational training, housing and other socio-economic rights. In this regard, the regulatory framework of the Republic of Tajikistan provides a set of measures aimed at restoring and compensating for impaired or lost body functions, abilities for self-service, various types of professional activity, and also contributes to a full-fledged lifestyle and ensure the realization of their rights and potential.

Key words: disabled, people with disabilities, law, standard, social work, society, rights, rehabilitation, need, help, protection.

Таджикистан – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное, всестороннее развитие человека. Наряду с этим, для людей с ограниченными возможностями жизнь, самостоятельная или в семье, может быть в определенной степени затруднена и с точки зрения социальной модели, люди с ограниченной возможностью могут столкнуться с некоторыми ограничениями. С этой целью, как и во многих странах, в нашей республике применяются соответствующие правовые меры по устранению возникших сложностей и недостатков в жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями. В связи с этим вначале 24.12.1991 года был принят Закон Республики Таджикистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Таджикистан» и 29 декабря 2010 года в новой редакции введен в действие Закон Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов» [См.: 8]. Согласно этому закону, инвалиды в Республике Таджикистан обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, закрепленных Конституцией Республики Таджикистан и другими законодательными актами Таджикистан.

В настоящее время необходимо работать над теми проблемами, в основе которых лежат такие вопросы как выявление социально-правовых аспектов инвалидности в современных социально-экономических условиях страны, предоставление основной информации о социально-правовой защищенности людей с ограниченными возможностями (далее – ЛОВ), их права и привилегии, пути реализации принятых законов и нормативных правовых актов в Республике Таджикистан. Содействие в развитии деятельности социальных работников по

вопросам инвалидности, предоставлении услуг людям с ограниченной возможностью и создание условия в реализации своих прав и привилегий. Исходя из актуальности данной проблемы в настоящее время необходимо обратить внимание на решение следующих вопросов: выявление основных социально-правовых проблем по работе с людьми с ограниченной возможностью на местах; развитие навыков социальной работы и навыков креативного, аналитического и критического мышлений у работников социальной сферы и государственной службы; повышение правовой образованности социальных работников и представителей соответствующих государственных органов; обоснование социально-правовой профилактики с людьми с ограниченными возможностями.

Говоря об инвалидности, можно привести юридическое понятие «инвалид», которое дается в ст.1 Закона РТ «О социальной защите инвалидов»: «инвалид - лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами, физическими и умственными дефектами, приведшими к ограничению жизнедеятельности, и вызывающее необходимость в его социальной защите» [См.:8]. Наряду с этим также рассматривается термин «ограничение жизнедеятельности», который понимается как полная или частичная утрата им способности или возможности осуществлять самообслуживание, передвижение, ориентацию, общение, контроль за своим поведением, а также заниматься трудовой деятельностью. В целом, инвалидность рассматривается как степень ограничения жизнедеятельности человека, вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма.

Таким образом, принятие в новой редакции в 2010 году этого закона, изменило отношение к инвалидам (ЛОВ) и озадачило государственные органы и общество реабилитировать данную категорию людей и активно привлечь их во всевозможные процессы общественной жизни.

Для реабилитации ЛОВ созданы необходимые условия для индивидуального развития, реализации творческих и производственных возможностей, реализации прав на охрану здоровья, труд, образование, профессиональную подготовку, жилищных и иных социально экономических прав. Необходимо отметить, что для реабилитации ЛОВ законом предоставлен комплекс мер, направленный на восстановление и компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, способностей к самообслуживанию, различным видам профессиональной деятельности, а также вести полноценный образ жизни и обеспечивать реализацию их прав и потенциальных возможностей. Медицинская, профессиональная и социальная реабилитация ЛОВ осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, определяемой на основе медико-социальной экспертизы государственными органами, с участием представителей общественных организаций и сообществ ЛОВ. С учетом потребностей ЛОВ в реабилитационной помощи и местных условий, государственные органы создают сеть реабилитационных, в том числе, научно-производственных центров, специальные учебно-воспитательные учреждения и спортивно-оздоровительные комплексы, специальные санаторно-курортные учреждения, специальные предприятия и учреждения по оказанию социально-бытовых услуг ЛОВ [См.: 1;3;4;6].

Вышеназванный закон определяет государственную политику Республики Таджикистан, в отношении ЛОВ в целях обеспечения их социальной защищенности, созданию для них равных со всеми другими гражданами Республики Таджикистан возможностей, в реализации прав и

свобод, устранения ограничений в их жизнедеятельности, создания благоприятных условий, позволяющих им активно участвовать в экономической и политической жизни общества, а также выполнять свои гражданские обязанности.

Как видно из вышеизложенного, инвалиды наделены не только правами, но и обязанностями перед государством и обществом, в частности соблюдения норм Конституции Республики Таджикистан и других нормативных правовых актов, соблюдать общественный порядок, что является правовой реабилитацией ЛОВ, ощущения ими себя полноценными членами общества. Для защиты прав и интересов инвалидов создаются сообщества, которые дают им возможность во взаимной поддержке. Люди с ограниченными возможностями, в сегодняшние дни, все более настаивают на том чтобы к ним относились как к отдельным личностям, а не к категории, на том, чтобы необязательно отделять их в обучении и работе от своих коллег, не имеющих таких недостатков, на том, чтобы их возможности в полном объеме справедливо признавались работодателями и общественными организациями.

Закон РТ «О социальной защищенности инвалидов в Республике Таджикистан» является существенной частью правовой системы, в рамках которой социальные работники обязаны действовать, работать продуктивно, целенаправленно и содействовать формированию надлежащих условий для ЛОВ, а также защищать их права. Ключевой проблемой для социальных работников является нехватка средств. Наряду с этим, также можно говорить о проблемах отсутствия профессиональных навыков, необходимых знаний в области социальной работы и работы с людьми с ограниченными возможностями.

Здесь можно отметить также о некоторых аспектах решения существующих проблем. Например, существует ряд неформальных решений в этой проблеме, где социальные работники могут предложить ЛОВ направлять заявки и предложения депутатам и помогать им в подготовке таких заявок и предложений. Социальные работники также могут с помощью неправительственных организаций привлекать инвестиции для решения задач, как экономических, так и индивидуальных.

В настоящее время быть клиентом социальной службы, где ожидания и потребности иногда превосходят доступные средства, и это явление само по себе становится сдерживающим фактором для ЛОВ, а также создает определенные комплексы. Можно представить, что больше ЛОВ получили бы свои услуги, принадлежащие им по праву, если бы социальные работники смогли выступать как сторонники такой потребности, а не только как работники.

Понятно, что ЛОВ в настоящее время действительно меняют определенные ограничения прав, для того чтобы не быть дискриминированными на рынке труда, в образовании и на целый ряд пособий и услуг. Однако многие люди с ограниченными возможностями не реализуют эти права и это связано с неправильно поставленной социальной работой. Со стороны социальных работников не всегда правильно проводятся специальные мероприятия в правовом направлении, нет разъяснительной работы, что связано с низкой правовой ориентацией. Для решения этих проблем со стороны социальных работников нужно организовывать семинары, тренинги, конференции для инвалидов и их семей в целях обогащения правовой грамотности этой категории. Здесь необходимо отметить, что по закону каждый социальный работник обязан доводить до сведения людей с ограниченными возможностями и их семьям информацию о

принятии, дополнении или изменении законов, нормативных правовых актов, касающихся инвалидов.

Высшее говорилось, что ЛОВ имеют право на труд. Трудовым законодательством работодатели обязаны принимать на работу ЛОВ, направленных на работу службами занятости населения в порядке трудоустройства на рабочее место в рамках установленных квот и норм. Однако практика показывает, что люди с ограниченными возможностями на рынке труда неконкурентоспособны с физически нормальными людьми, что способствует повышению безработицы среди ЛОВ, что и отражается на их без того бедственном экономическом положении. Из этого следует, что инвалиды более нуждаются в материальной поддержке государства, сообщества и общественных организаций. И, несмотря на сегодняшние экономические сложности, с помощью местных органов государственной власти и инициативой социальных работников нужно бороться со снижением уровня бедности среди людей с ограниченными возможностями. При этом всегда содействовать в трудоустройстве ЛОВ с привлечением работодателей, в профессиональной подготовке ЛОВ с той целью, чтобы они стали в определенной степени конкурентоспособной силой на рынке труда, в организации курортно-санаторных мероприятий, что является правами людей с ограниченными возможностями.

Хотелось бы остановиться на проблеме образования детей-инвалидов и социальной защищенности их семей. В соответствии со статьями 17 - 24 Закона РТ «О социальной защите инвалидов» для детей инвалидов предоставлен широкий спектр соответствующих квот для приема в средне- специальные и высшие учебные заведения, где образовательные учреждения, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации детей-инвалидов, обязаны принимать этих детей вне конкурса. Кроме того, при отсутствии возможности осуществлять воспитание детей-инвалидов в общих или специальных учреждениях и учебных заведениях, обучение проводится на дому [См.: 8]. И опять же проблема заключается в правовой грамотности и осведомленности ЛОВ и их семей. Социальные работники обязаны разъяснять им право на образование, что не требует значительных материальных затрат и для этого нужно проводить разъяснительные работы среди инвалидов и их семей, организовывать работу по сотрудничеству учебных заведений с органами социального обеспечения, в целях устройства одаренных и преуспевающих детей-инвалидов в учебные заведения.

Если обратить внимание на общие вопросы социальной защиты, как важного направления социальной политики Правительства Республики Таджикистан, то можно отметить четыре вида социальной защиты:

1. Социальная защита детей, детства и отрочества.
2. Социальная защита трудоспособного населения.
3. Социальная защита нетрудоспособных граждан.
4. Социальная защита семьи.

В этом плане социальная и правовая защита нетрудоспособных граждан, в том числе ЛОВ, охватывает систему мер, направленных на гуманизацию всех сфер жизни этих людей. Основную роль в решении проблем нетрудоспособных граждан может сыграть социальное обслуживание и пенсионное обеспечение. Социально-правовая защита нетрудоспособных граждан, в том числе ЛОВ, включает в себя стратегии, предоставляющие всем нуждающимся, которые постоянно

проживают на территории этой страны, всестороннее и полное их социально-правовое обеспечение, независимо от национальности, расовой и социальной принадлежности, пола, места жительства и рода деятельности в условиях различных форм собственности и других обстоятельств. Формы социально-правовой защиты людей с ограниченными возможностями, в основном заключаются в следующем: пенсии по инвалидности; опека и попечительство [См.: 1;2;4].

Назначение пенсий по инвалидности зависит от утраты трудоспособности постоянно или на длительное время. Определение группы инвалидности производится врачебно-трудовой экспертизой и комиссией (ВТЭК). При установлении инвалидности необходимо знать, по каким причинам она наступила и закон предусматривает две группы причин:

- а) трудовое увечье или профессиональное заболевание,
- б) общее заболевание.

Если инвалидность наступила вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пенсия при таких условиях назначается независимо от наличия у рабочего или служащего трудового стажа.

В тех случаях, когда инвалидность наступила в результате общего заболевания, пенсия назначается по определенным тарифам.

В тех случаях, когда лицо, обратившееся за назначением пенсии по инвалидности, не имеет всех документов, отдел социального обеспечения обязан разъяснить необходимость подачи этих документов.

Другой немаловажный вопрос заключается в том, что какой подход будет выбран для решения проблем людей с ограниченными возможностями. В настоящее время во многих странах, особенно в странах социального благополучия, делают акцент на социальную модель интеграции людей с ограниченными возможностями. В некоторых странах еще работают по старой модели, так называемой «медицинской» или индивидуальной модели инвалидности. Различают две модели инвалидности: а) *индивидуальная модель инвалидности (медицинская модель)*, при которой человека с ограниченной возможностью воспринимают как пациента, больного, неполноценного члена общества, которому необходимо только медицинское обслуживание (была распространена в основном в постсоветском пространстве). Основная характеристика данной модели является сегрегация - отделение людей с ограниченными возможностями от жизни в обществе, создание для них специальных учреждений; б) *социальная модель*, в рамках которой человека с ограниченной возможностью воспринимают как обычного человека, работающего в трудовом коллективе, обучающегося наравне со всеми, живущего полноценной жизнью, им предоставляются те же услуги, что и всем членам общества. Характеристикой этой модели является интеграция – создание равных возможностей для жизнедеятельности и развития людей с ограниченными возможностями в обществе [См.: 1; 2; 5]. В этом плане интеграция подразумевает создание условий для обучения и трудоустройства, равных отношений к таким людям. Модели инвалидности можно рассмотреть в следующей таблице:

Индивидуальная модель	Социальная модель
инвалид (объект) – пациент	инвалид – объект и субъект

Болен, – нуждается в медицинской помощи	Нуждается в самопомощи в его социальной среде - социальной помощи
Испытывает депрессию	Испытывает социальный кризис
Необходима консультация специалиста, институциональная помощь	Необходим диалог и контакт с его близким окружением
Когда пациент обращается за помощью, врач может посоветовать какое лекарство принять	Клиент просит о превентивной помощи и перспективах на будущее
Врач принимает решение об оказании помощи или пациент сам обращается за помощью	Социальный работник, персонал, специализированный или другие люди, способствующие интеграции ЛОВ
Результат – уменьшение симптомов или их полное исчезновение	Независимое существование как цель социальной работы
Науки – анатомия, физиология, медицинские науки, методы лечения	Социология, социальная психология, поведенческие теории и методы социальной работы
Собственно-личная трагедия	Социальная уязвимость
Индивидуальное действие	Социальные акции
Профессиональное вмешательство - доминирование	Индивидуальная и коллективная ответственность
Диагноз	Утверждение себя как личности
Предрассудки, предвзятое отношение	Дискриминация
Контроль	Законодательство по защите прав ЛОВ

Другим немаловажным вопросом является правильное и приемлемое использование терминов и профессиональных слов отрасли социальной работы, в том числе работы с людьми с ограниченными возможностями. Начиная с 80-х годов двадцатого века постепенно во многих странах, в контексте идей социального государства, начали задумываться о возможности реинтеграции данной категории людей во все сферы и по всем направлениям, в том числе в сферы общения и решения языковых стереотипов. Например, процесс применения терминов в отношении этих людей также относился к важным и значимым вопросам, так как во многих языках мира многие термины-слова указывали на пренебрежительное отношение людей и всего общества к людям с ограниченными возможностями, которые, по мнению некоторых людей, не соответствовали определенной, выдуманной этикетке. Сам термин «инвалид» в последующие годы многими специалистами был заменен другими терминами, в том числе термином «человек с ограниченными возможностями». В настоящее время часто стали использовать термин «человек с особыми потребностями» или «человек с особыми (специальными) нуждами». В современной социальной работе также используют такие термины как «человек с ограниченными функциональными возможностями» или «человек с ограниченной жизнедеятельностью».

Таким образом, инвалидность рассматривается как неспособность, ограничение возможностей жизнедеятельности, а именно полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться,

ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. Люди с нарушениями слуха, с нарушениями зрения и речи, люди с нарушением координации движения, полностью или частично парализованные признаются инвалидами в силу явных отклонений и степени отклонений от нормального физического состояния человека; инвалидами так же признаются лица, которые не имеют внешних отличий от обычных людей, но страдают заболеваниями, не позволяющие им трудиться в разнообразных сферах и условиях, так как трудятся и поступают здоровые люди. Например, человек, который страдает ишемической болезнью сердца, не может выполнять тяжелые и сложные физические работы, но умственная деятельность таким людям вполне по силам.

Следует отметить, что основная цель, как социальной политики государства, так и социальной работы в Республике Таджикистан заключается в создании условий для интеграции инвалидов в общественную жизнь. В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов» социальная работа проводится дифференцированно в зависимости от сложности заболеваний и группы инвалидности [См.: 8].

В связи с этим, на основе специальных нормативно-правовых и отраслевых документов, классифицированы 3 группы инвалидности. Наиболее тяжелые больные относятся к первой группе инвалидности, которая устанавливается лицам с полной, постоянной или длительной потерей трудоспособности, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, надзоре или помощи. Критерием для определения 1 группы инвалидности является социальная недостаточность, требующая социальной защиты или помощи, вследствие нарушения здоровья со стойким, значительно выраженным расстройством функций организма, обусловленными заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к резкому ограничению определенной категории жизнедеятельности либо сочетанию подобных категорий [См.: 9].

Вторая группа инвалидности устанавливается лицам, имеющими значительные функциональные нарушения, или с нарушениями и практически полной нетрудоспособностью, но не нуждающимися в постоянном постороннем уходе, надзоре или помощи, т.е. способными обслуживать себя самостоятельно. Это отличает ее от первой группы. Вторая группа инвалидности устанавливается лицам со стойкими нарушениями функций, когда выполнение профессионального труда полностью недоступно, лицам, которым труд полностью противопоказан, поскольку под влиянием трудовых процессов может наступить ухудшение заболевания, а также лицам, страдающими хроническими заболеваниями, которым труд не противопоказан, но предполагается создание особых условий, таких как работа на дому, в специальных цехах с сокращенным рабочим днем, с дополнительными перерывами в работе и т.д. [См.: 9].

Третья группа инвалидности предусматривает возможность продолжения трудовой деятельности, поэтому при выяснении решения врачебно- трудовой экспертной комиссии, специалисты соответствующих отраслей четко сформулируют трудовые рекомендации и допустимые условия труда. К ней относятся лица с ограниченной трудоспособностью, отсюда и показания к ее установлению значительно шире: лицам, которые по состоянию здоровья не могут трудиться в соответствии с требованиями прежней профессии, при этом нуждаются в переводе на другую работу; лицам, которым необходимы значительные ограничения по своей профессии, что приводит к резкому сокращению объема производственной деятельности; лицам

с низкой квалификацией или ранее не работавшими ввиду значительного ограничения возможности трудоустроиться из-за сужения круга доступных работ; лицам, имеющим выраженные анатомические дефекты и деформации в соответствии с действующими нормативными документами [См.: 9].

Каждая группа инвалидности устанавливается на строго определенный срок с указанием срока переосвидетельствования в справке ВТЭК. Заболевания и состояния, дающие право на установление группы инвалидности бессрочно, утверждены законодательно в «Положении по медико-социальной экспертизе». Например, инвалидность с детства устанавливается детям в случае, если заболевание, приведшее к инвалидности, возникло до этого возраста и до начала работы по найму. Структура этой инвалидности своеобразна и значительно отличается от такового взрослого населения. На первом месте стоят врожденные и генетически обусловленные заболевания, последствия травм, в то время как соматические заболевания имеют значительно меньший удельный вес. С целью полной или частичной интеграции людей с ограниченными функциональными возможностями в общество, сегодня необходимо работать не только непосредственно с этой категорией людей, но и очень важно работать с ближайшим окружением этих людей, а также оказывать влияние на формирование поддерживающего общественного мнения.

Литература

1. Павленок П.Д. Основы социальной работы. - М., 1999. 360 с.
2. Социальная политика. Толковый словарь. Изд. 2-е. М., 2002. – 456 с.
3. Свендсен Т. Современные теории и методы в социальной работе. - Душанбе, 2004. 67 с.
4. Социальная работа. Краткий таджикско-русский энциклопедический словарь. - Душанбе, 2009. 530 с.
5. Longmore P. Uncovering the Hidden History of People with Disabilities //Reviews in American History. 1987. Vol. 15. 356. P.
6. Metzler I. Disability in Medieval Europe. Thinking about Physical Impairment during the High Middle Ages, с. 1100-1400. L.; N. Y.: Routledge, 2006. 12-14. P.

Нормативные правовые акты

7. Конституция Республики Таджикистан. Принята на всеобщем референдуме 6 ноября 1994 года. (Внесены изменения и дополнения в результате референдумов от 26.09.1999 г., 22.06.2003 г., 22.05.2016), Душанбе. «Нашриёти ганҷ». 2016.
8. Закон Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов». (Ахбори МО РТ, 2010 г., № 12, ч. 1, ст. 834; № 675)
9. Положение по медико-социальной экспертизе. Приложение к совместному распоряжению Министра труда и социальной защиты населения от 2 мая 2012 года, №73, и Министра здравоохранения Республики Таджикистан от 2 мая 2012 года, №189 // Централизованный банк правовой информации РТ. ADLIA. Версия 6.00;

Носиров М. С.,

сардори шуъбаи таъбу нашри Донишкадаи
идоракунии давлатии назди Президенти
Ҷумҳурии Тоҷикистон, 734003, ш. Душанбе,
кўчаи Саид Носир 33, тел.: (+992) 939 996 092,
E-mail: mirsharob@inbox.ru

ТАЪРИХ ВА ВАЗЪИ КУНУНИИ ТАҲҚИҚИ ТОПОНИМИКАИ НОҲИЯИ ДЕВАШТИЧ

Аннотатсия

Азбаски топонимҳо дар давраҳо ва шароити гуногуни таърихӣ ба вучуд омада, пахлуҳои мухталифи ҳаёти мардумро фаро мегирнд, бо ҷуғрофия, таърих, забоншиносӣ, этимология ва этнография робитаи ногусастанӣ доранд ва оид ба таърих, ҷуғрофияи маскуншавии қавму қabilaҳо, саҳми сокинони маҳал дар рушду пешрафти соҳоти мухталифи ҳаёти ҷамъиятӣ маълумоти боэътимоди фаровон дода метавонанд. Омӯзиши топонимҳои ноҳияи Деваштич, ки қисми таркибии Суғди бостон буда, то замони муосир ба қаламрави Истаравшан дохил мешуд ва таърихи басо пурғановати бостонӣ дошта, дар ташаккули тамаддуни миллии тоҷикон - сокинони аслии минтақа саҳми босазо гузоштааст. Истаравшан ҳамчун вилояти қадимии Осиёи Марказӣ дар баробари дигар вилояту минтақаҳои ин сарзамини куҳанбунёд дар таърихи тамаддуни башарӣ нақши муассире дорад.

***Возжаҳои калидӣ:** забоншиносӣ, номи ҷуғрофӣ, таркиби луғавӣ, таркиби этникӣ, қabila, фарҳанги миллӣ, эҳёи таърихӣ, арзиши маънавӣ, муҳочират, суннатҳои аҷдодӣ, иқтибос, худшиносии миллӣ, иқлим, машғулият, аҳолии таҳҷой, сайёҳ, муҳаққиқ.*

ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ ТОПОНИМИКИ РАЙОНА ДЕВАШТИЧ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы изучения истории и современного состояния исследований топонимики района Деваштич Согдийской области РТ. Автор констатирует, что, так как топонимика возникла в разные исторические периоды, охватывающие различные стороны жизни народа, она имеет неразрывную связь с историей и географией поселения разных племён и этнических групп определённой местности. Поэтому она может представлять обширную достоверную информацию о разных аспектах общественной жизни определённого региона.

Изучение топонимии района Деваштич, который является частью древнего Согда в составе Усрушаны (современный Истаравшан), одной из древнейших областей Центральной Азии, которая оставила неизгладимый след и внесла огромный вклад в древнюю цивилизацию региона, имеет большую научную ценность для науки.

Ключевые слова: *языкознание, географическое название, словарный состав, этнический состав, племя, национальная культура, историческое возрождение, духовная ценность, переселение, родовая традиция, заимствование, национальное самосознание, климат, занятие, коренное население, путешественник, исследователь.*

HISTORY AND MODERN POSITION OF RESEARCHES OF TOPONOMIC OF DEVASHTICH REGION

Annotation

This article considers the issues of studying the history and modern position of researches of toponomic of Devashtich region of Sogd Oblast. The author stated that as toponomic grew up in different historical periods, which involved different sides of peoples' life, it has inextricable connection with history and geography of location of different tribes and ethnical groups of defined locality. Therefore it could have vast authentic information about different aspects of social life of defined region.

Researching of toponomic of Devashtich region which is the part of ancient Sogd in Ustrushan composition (present-day Istaravshan), one of the most ancient regions of Central Asia, has a big scientific value for science.

Key words: *linguistics, geographical place name, lexical structure, ethnical structure, tribe, national culture, historical regeneration, spiritual value, migration, tribal tradition, naturalization, national self-consciousness, climate, occupation, indigenous population, traveler, researcher.*

Дар ҳама давру замон бурду бохт, дастоварду музаффариятҳои ҳар халқу миллат ва инкишофи инкирози соҳаҳои мухталифи ҳаёти ҷамъияти дар забон инъикос ёфта, барои наслҳои минбаъда ҳамчун манбаи бозғайимод хизмат карда метавонанд. Махсусан, номҳои ҷуғрофӣ (топонимика), ҳамчун қисми таркибии илми забоншиносӣ, баёнгарии шароити гуногуни таърихӣ ва ҳодисоту воқеоти сарнавиштсоз ё сарнавиштсӯз нисбат ба дигар қисматҳои таркиби луғавии забон умри бештаре мебинанд. Маҳз ҳамин дарозумрии топонимҳо сабаб гардида, ки номҳои ҷуғрофӣ маъноӣ луғавии худро дар умқи таърих боқӣ гузошта ва тайи ҳазорлаҳо зинда мондаанд. Номҳои бисёр шахру деҳот, мавзеъ, ҳатто маҳаллаву гузарҳои, ки ниёғони мо бунёд кардаанду соҳибзабонони имрӯза аз дарки маъноӣ луғавии баъзе аз онҳо очизӣ мекунанд, мисоли равшани гуфтаҳо шуда метавонад.

Шарҳу тафсир ва таҳқиқи комплекси топонимика ва ономастика барои омӯзиши таърихи маҳалли мушаххас, сукунати яқҷояи ин ё он халқу миллат, ё ҳамзистии халқу миллатҳои гуногун, инкишофи хунару фарҳангу хоҷагидорӣ ва ҷаҳонбиниву машғулияти сокинон- бунёдгузори маҳал аҳамияти беандоза калон дорад, зеро номҳо маълумотҳои зиёди пурқиматеро маҳфуз доштаву аз умқи таърих то ба имрӯз овардаанд. Номҳои ҷуғрофӣ шояди шароити ҳодисаҳои мухталифи таърихӣ мебошанд, ки сабабгори пайдоиш ё таҳаввулоти онҳо гардидаанду нисбат ба дигар қисматҳои забон умри дарозтар дида, барои рӯшан кардани саҳифаҳои торик ва ё баҳсталабти таърихӣ аҳамияти беандоза

калон доранд. Пайдоишу таҳаввулоти номвожаҳо чараёни тасодуфию муваққатӣ набуда, инъикоскунандаи таҷрибаи ҳаётии тӯлонии гузаштагон мебошад.

Раванди пайдоишу таҳаввулоти номвожаҳо аз мавқеи чуғрофӣ, урфу одату машғулият, ҷаҳонбиниву эътиқод, муносибати сокинони маҳал аз ҳодисоту воқеаҳои таърихӣ ва табию иҷтимоӣ, низ вобаста буда, дар муайян намудани саҳми сокинони мавзеҳо дар ташаккули фарҳанги шаҳрсозиву шаҳрдорӣ ва хоҷагидорӣ маҳал низ чун сарчашмаи боэътимод хидмат карда метавонад. Вижагиҳои хоси топонимҳо дар муайян намудани равобити мутақобилаи сокинони минтақаҳои гуногуни як халқ, инчунин, таъсиргузориву таъсирпазирии гурӯҳҳои этникии мухталиф, ассимилятсияи гурӯҳҳои этникӣ, низ ҳамчун қутбнамо хидмат карда метавонанд.

Омӯзиши топонимҳои ноҳияи Деваштич, ки қисми таркибии Суғди бостон буда, ба чузъи қаламрави Усрушанаи бостонӣ (Истаравшани кунунӣ) ҳисоб мешуд ва таърихи басо бою қадима дошта, дар ташаккули тамаддуни миллии мо саҳми босазо гузоштааст, дар омӯзиши таърихи он нақши муҳим дорад. Истаравшан ҳамчун вилояти қадимии Осиёи Марказӣ дар баробари дигар вилояту минтақаҳои ин сарзамини куҳанбунёд дар таърихи тамаддуни башарӣ нақши муассире гузоштааст.

Вожаҳои зиёди ифодакунандаи номи маҳалҳои аҳолинишин дар ноҳияи Деваштич, ба мисли Анбарғаз, Басманда, Бовучак, Дахкат, Хишеват, Мучун, Метк, Росровут, Угук, ки баромади онҳо аз забони суғдӣ буда, таърихи беш аз ҳазорсола доранд, инчунин номвожҳои туркӣ аз қабилҳои Овҷӣ, Манғит, Иторҷӣ, Қизилӣ, Чағат, Кучкина барои равшан намудани бисёр масъалаҳои таърихиву чуғрофӣ, аз қабилҳои сукувати гурӯҳҳои гуногуни этникӣ, муҳочирати мардум аз як мавзеи чуғрофӣ ба мавзеи дигар, ҳамчун сарчашмаи боэътимод хидмат карда метавонанд.

Аз ин рӯ, таҳқиқи ҳаматарафа, аз ҷумла, таърихи пайдоиш, шаклу қолаби ибтидоӣ, маъноӣ вожаномаҳову таҳаввулоти минбаъаи он мубрамуву аҳамияти омӯзиши масъалаи мазкурро ифода мекунад. Зеро коркарди комплекси топонимикаи ноҳияи Деваштич барои эҳёи анъанаҳои таърихиву фарҳангии сокинони ноҳия ҳамчун мифтоҳ хидмат карда метавонад.

Номвожаҳои ноҳияи Деваштич аз забонҳои гуногун - суғдӣ, тоҷикӣ, арабӣ, туркию муғулӣ ба вучуд омада, ифодагари шароити муайяни таърихӣ буда, дар маҷмуъ системаи томи топонимҳои ноҳияро ташкил мелиҳанд.

Худуди имрӯзаи ноҳияи Деваштич ки ба қаламрави Уструшнаи қадим дохил мешуд, таърихи бою рангин дорад. Дар бисёр сарчашмаҳои хаттии қадимиву асримиёнагӣ оид ба паҳлуҳои мухталифи таърихи Суғд, аз ҷумла Истаравшан маълумоти фаровон мавҷуд аст. Маълумоти сайёҳони Чин оид ба Устушана дар “Тоҷикон”-и аллома Бобоҷон Ғафуров ва таҳқиқоти Бичурин Н.Я. оварда шудаанд. Дар сарчашмаҳои асримиёнагӣ аз ҷумла, “Худуд-ул-олам” дар бораи Суғд, аз ҷумла, номи маҳалҳои аҳолинишини Истаравшан зикр шуда, дар бораи иқлиму машғулияти сокинони он маълумот оварда шуда, машғулияти мардуми он зикр шудаанд. Дар осори мутафаккири тоҷик Абурайҳони Берунӣ, маҳусан, дар қомуси чуғрофии “Муъҷам-ул-булдон” масоили ҳаёти маданияти суғдиён, ки барои омӯзиши таърихи Осиёи Марказӣ, аз ҷумла Суғду музофоти он аҳамияти беандоза калон доранд, инъикос ёфтаанд ва таълифоти географ Ёқут ибн Абдуллоҳ -ар Румӣ ал Ҳамзаӣ

дар бораи мавқеи ҷуғрофӣ, иқлим ва хусусиятҳои хоси сокинони ин сарзамин сухан рафтааст. Дар ҳамаи сарчашмаҳои хаттии асримиёнагӣ номи шаҳру деҳоти Истаравшан, ки дар ҳудуди имрӯзаи ноҳияи Деваштич мавҷуданд, аз қабилҳои Марсманда, Минк, Ғаза, Даҳкат зикр шудаанд.

Дар бораи таъриху тамаддуни Суғд, номи шаҳр ва маҳалҳои аҳолинишини он олимони тоинкилобии рус таҳқиқоти пуразише намудаанд, аз таълифоти онон низ оид ба Истаравшан, шаҳру даҳқадаҳои он, аз қабилҳои Ғазза, Марсманда, Минк, Даҳкат, Росровут маълумоти ҷолиби тавачҷуҳ пайдо намудан мумкин аст.

Ба масъалаи таркиби этникии аҳолии Истаравшон муҳаққиқи рус А.И. Макшеев дахл намудааст. Ба андешаи ӯ аҳолии таҳҷоии ин сарзаминро тоҷикон ё худ сартҳо ташкил мекардаанд. Дар таълифоти ӯ оид ба аҳолии туркҷаббор низ маълумот дода шудааст.

Этноҷрафи тоинкилобии рус Н.П. Остроумов ба масъалаи этноҷези халқҳои Осиёи Марказӣ машғул шудааст. Ӯ нақши аҳолии қадимии таҳҷой – сартҳо ва эронӣёни муҳочирро махсус таъкид намудааст.

Дар бораи таърих, топонимҳои Суғд муҳаққиқи маъруфи рус В.В. Бартолд низ таҳқиқоти пураризише намудааст. Дар осори ин олими пуркор ба масъалаҳои таърихи ҳаёти маданӣ ва ҷуғрофӣ таърихӣ эътибори ҷиддӣ дода шудааст.

Дар даврони шӯравӣ ба масъалаҳои таърих, ҷуғрофӣ таърихӣ ва топонимикаи Суғд, Истаравшан муҳаққиқони зиёде машғул шудаанд.

Дар таҳқиқи таърихи Суғду Истаравшан академик Н.Н. Неъматов хидматҳои арзишманде кардааст. Солҳои 50-уми асри гузашта дар асоси маводҳои экспедитсияи бостоншиносӣ ва таърихӣ этноҷрафӣ асарҳои пураризише таълиф намуда, минбаъд ҳам таҳқиқи таърихи ин сарзамини бостониро идома дода, оид ба ёдгориҳои бостоншиносии шаҳру рустоҳои қадима, ҳаёти маданияву иҷтимоии мардуми Истаравшан мақолаву моноҷрафӣҳо таълиф намудааст.

Муҳаққиқи пухтакор, донандаи хуби таърихи ин сарзамин А.М. Мухторов паҳлуҳои мухталифи ҳаёти иҷтимоиву иқтисодӣ ва маданияи Истаравшанро мавриди паҷӯҳиш қарор дода, осори гаронбаҳои илмӣ таълиф намудааст.

Дар таҳқиқу таҳлили топонимҳои Истаравшани бостонӣ О.И. Смирнова таҳқиқоти муҳиму арзишманд таълиф намудааст. Ин муҳаққиқ баъзе топонимҳари Истаравшан, махсусан болооби Зарафшонро бисёр мӯшикофона мавриди таҳқиқ қарор дода, топонимҳои таърихӣ маҳалҳои Истаравшанро паҷӯҳиш намуда, маънои номвожаҳоро шарҳ додааст.

Эроншиноси барҷаста В.И. Абаев роҳҳои сохта шудани топонимҳоро бо воситаи калимаву ҷузъҳои калимасозии баромадашон эрониро мавриди паҷӯҳиш қарор додааст.

Забоншиноси маъруф В.А. Лившиц ҳуҷҷатҳои аз кӯҳи Муғ пайдошударо мавриди паҷӯҳиши амиқ қарор дода, дар ҳалли бисёр масъалаҳои баҳсталаби талаффузу навишти вожаҳои суғдӣ равшанӣ андохтааст.

Масъалаи топонимҳо дар асарҳои А.Л.Хромов мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Ин муҳаққиқ топонимҳои баромадашон суғдӣ болооби Зарафшонро таҳқиқ намудааст.

Топонимшинос Э.М. Мурзаева баъзе истилоҳоти маъруфи топонимиро мавриди омӯзиш қарор додааст.

Мардумшиноси маъруф Н.О.Турсунов дар бораи шарҳу тафсири баъзе топонимҳо ва ҳаёти иҷтимоиву иқтисодии сокиони Истаравшан дар асрҳои миёна ва давраҳои минбаъда таҳқиқот анҷом додааст.

Муҳаққиқи риштаи таърих А.К. Мирбобоев ба пажӯҳиши топонимҳои Истаравшан машғул шуда, дар баробари таҳқиқи топонимҳо ба масъалаҳои тамаддуни ориёӣ ва таълимоти зардуштӣ, ки бо топонимика вобастагӣ доранд, низ таваҷҷуҳ зоҳир намудааст.

Муҳаққиқ А.А. Абдунабиев таҳлили забоншиносии маъноӣ топонимҳои Истаравшан ва дигар маҳалҳоро роҳандозӣ намудааст.

Таърихшинос Д.Абдуллоев таърихи Истаравшанро мавриди пажӯҳиш қарор дода, маълумоти сарчашмаҳои асримиёнагиро дар бораи шахру деҳоти Истаравшан таҳлил намудааст.

Дар бораи каналҳо ва системаи обёрии Истаравшан аз таҳқиқоти А. И.Билолов маълумот пайдо намудан имконпазир аст.

Аз таҳқиқоти Р.А. Сухарева оид ба истилоҳҳои топонимӣ маводи зарурӣ пайдо намудан мумкин аст.

Муҳаққиқ Л.В. Ошанин оид ба таркиби антропологӣ ва этникии мардуми Осиёи Марказӣ маълумот дода, сабабҳои муҳочирати қабилаҳои турктабор ва ҷараёни ассимилятсияи ононро бо аҳолии таҳҷоии маҳаллӣ шарҳ додааст.

Дар пажӯҳиши топонимҳо хидматҳои муҳаққиқи забон А.В. Супренская басо назаррас аст. Ин муҳаққиқи варзида таснифоти топонимҳоро пешниҳод кардааст, ки аз тарафи аксар муҳаққиқон пазируфта шудаду ба таври густурда истифода мешавад.

Муҳаққиқ Н.А. Дубова дар асоси нишонаҳои антрометрии сокиноӣ деҳоти Даҳкат, Метк ва Росровути ноҳияи Деваштич, ки дар қисми кӯҳистони ноҳия ҷойгиранд ва муқоиса намудани ин нишондиҳандаҳо бо сокинони дигар гурӯҳҳои этникӣ андешаҳои ҷолиб баён намудааст.

Донишманди рус В.И. Бушков оид ба ташаккулёбӣ ва таркиби этникии сокинони Тоҷикистони шимолӣ, аз ҷумла деҳоти ноҳияи Деваштич, омилҳои муҳочирати сокинони минтақа аз як маҳал ба маҳалҳои дигар пайдоиши қабилаҳои туркзабон дар ҳудуди ноҳияи Деваштич, таърихи пайдоиши баъзе маҳалҳои ноҳия таълифоти арзишманди зиёде таълиф намудааст.

Муҳаққиқон Н.А.Бушков ва Д.В.Микулский дар асарашон «Анатомияи ҷанги шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон» оид ба муаммоҳои байни тоҷикон бо дигар гурӯҳҳои этникӣ, ки мутаассифона, то ҳол байни тоҷикону қирғизҳо ба мушоҳида мерасад, инчунин байни тоҷикону ўзбекони ноҳияи Деваштич мулоҳизаронӣ намуда, оид ба пайдоиши деҳаҳои Равот, Мурияк ва Кучкинаи ноҳияи Деваштич маълумот додаанд.

Олими рустабори муқими Ҷумҳурии Қирғизистон Юрий Павлович Беляков дар мақолаи ху бо номи “Давлати Уструшан”, ки дар сайти “Новая литература Кыргызстана» нашр намудааст, маълумоти Ибни Ҳавкалро, ки бисёр муаррихону топонимшиносон ба он таъҷиб намудаанд, нодурусту сатҳӣ маънидод кардаст ва номвожаи «Сулуқта»-ро ки маънояш зебо будааст, ба маълумоти Ибни Ҳавкал мувофиқ дониста, мавқеи ҷойгиршавии Марсмандаро ҳудуди имрӯзаи Сулуқта маънидод кардааст, ки он, албатта иштибоҳи маҳз аст.

Дар бораи топонимҳои Истаравшан, таърихи маскуншавии қabilaҳои туркнажод дар ҳудуди имрӯзаи ноҳияҳои Истаравшану Деваштич, пайдоишу таҳаввулоти номвожаҳои бисёр маҳалҳои ин ноҳияҳои ҳамҷавор, таърихшиноси варзида А.Р. Аюбов монография ва мақолаҳои зиёди арзишманде таълиф намудааст ва аксар топонимҳои туркии ноҳияи Деваштичро таҳлилу тафсир намудааст.

Бо вучуди он ки доир ба номвожаҳои ноҳияи Деваштич маълумоти зиёде пайдо намудан мумкин аст, ин мавзӯ ҳанӯз ба таври комплексӣ мавриди пажӯҳиши густурда қарор нагирифтааст ва паҳлуҳои зиёди норӯшану баҳсталаб боқӣ мондаанд, ки муаллифи мақолаи мазкур ҳаддалимқон ҳаллу фасли ин масоилро мақсади хеш қарор додаст.

Адабиёт:

1. Ғафуров Б.Ғ "Тоҷикон таърихи қадимтарин, қадим ва асримиёнагӣ. Душанбе- Дониш, 2008
2. Бичурин Н.Я. Собрание сведений о народах обитавшие в Средней Азии в древние времена, Душанбе 1953
3. Худуд-ул-олам. - Душанбе, 1983
4. Беруни Абу Райхан. Канон Масъуда. Избранные труды. Т. V. - Ташкент, 1957; Осор-ул-боқия. - Душанбе, 1991
5. Абдураззак Самарқанди. Матла-ус-саъдайн ва маджма-ул-бахрайн. - Ташкент, 1969; Фасих Хафави. Муджмали Хасифи. - Ташкент, 1980
6. Макшеев А.И. Географические, и этнографические материалы о Туркестанском крае. -Спб., 1868
7. Остроумов Н.П. Сарты. Этнографические материалы. Т. I. - Ташкент, 1890.
8. Бартольд В.В. Туркестан в эпоху монгольского нашествия. Соч. Т.I. - М., 1963; Он же. К истории орошения Туркестана. Соч. Т.ЛII. - М., 1965; Он же. Несколько слов об арийской культуре // Наследие предков. - 2006. -№9
9. Негматов Н.Н. Уструшана в древности и раннем средневековье. - Сталинабад, 1957; Древняя и раннесредневековая Уструшана // Археологи рассказывают. - Сталинабад, 1959. - 134 с.; . Семантика археологических металлов и космос (по данным средневековых источников) // Известия Отделения общественных наук АН Тадж. ССР. - 1983. - №4(102). - 37 с.; Таджикиский феномен: теория и история. - Душанбе, 1997; Историко-культурная область Уструшана // Материальная культура Уструшаны. Вып. 5. - Душанбе, 2003. - 136 с.
10. Мухтаров А.М. Город Уратюбе // Археологи рассказывают. - Сталинабад, 1959. - 96 с.; . Гузары Уратюбе // Материалы по истории городов Таджикистана. - Душанбе, 1975. - 109 с.; История Уратюбе (конец XV - начало XX вв.) - М., 1998.- 278 с.
11. Смирнова О.И. Вопросы исторической топографии и топонимики Верхнего Зеравшана // Материалы и исследования по археологии СССР. - 1950. - 66 с.; Археологические разведки в Уструшане в 1950 г. // Материалы и исследования по археологии СССР. - 1953. - №37. - 230 с.; . Места домусульманских культов в Средней Азии // Страны и народы Востока. 1971. - Вып.10. - 102 с.
12. Абаев В.И. Историко-этимологический словарь осетинского языка. - М.; Л., 1958.
13. Лившиц В.А. Согдийские слова в таджикском языке // Известия Отделения общественных наук АН Таджикской ССР. - 1957. - №12. - 43 с.; Два документа с горы Муг // Вестник древней истории. -1960. - №2. - 104 с.; Согдийская эпиграфика Средней Азии и Семиречья. - СПб., 2008. - 283 с.
14. Хромов А.Л. Согдийская топонимия верховьев Зеравшана // Топонимика Востока. - М.,1969. - 99 с.; Он же. Таджикская микропонимия долин Верхнего Зеравшана и Ягноба // Ономастика Средней Азии. -М.,1978. - 62 с.; Он же. Некоторые особенности формирования топонимии Средней Азии в 1X-XIII вв. // Топонимика Востока. - М., 1980. - 139 с.

15. Мурзаев Э.М. Местные географические термины // Транскрипция географических названий. - М., 1960. - 77 с.; Он же. Топонимика Синцзяна // Топонимика Востока. - М., 1962. - 22 с.; Он же. Аппелятивы в топонимии Средней Азии // Ономастика Средней Азии. - Фрунзе, 1980. - 88 с.; Он же. Топонимика и география. - М., 1995. - 32 с.
16. Турсунов Н.О. Развитие городских и сельских поселений Северного Таджикистана в XVIII - начале XX вв. - Душанбе, 1991. - С. 209-322; . Истаравшан. - Душанбе, 1992, - 207 с.
17. Мирбабаев А.К. Изучение архитектурных памятников Северного Таджикистана // Известия Отделения общественных наук АН Таджикской ССР. - 1974. - №4 (78). - 41 с.; Дахмаки Курката и проблемы зороастрийской идеологии в Северной Средней Азии. Автореферат докторской диссертации. - Душанбе, 1995. - 29 с.; О Дахмаки Курката: раскопки и исследования // Материальная культура Уструшаны. Вып. 7. - Душанбе, 2003. - 562 с.; . Накшиа ориёиҳо дар тамаддуни ҷаҳонӣ. - Хучанд, 2006. - 89 с.
18. Абдунабиев А.А. Ғонҷӣ // Илм ва ҳаёт. - 1990. - №8. - 46 с.; . Лингвистический анализ топонимии региона Уратюбе. Автореферат кандидатской диссертации. - Душанбе, 1992. - 23 с.
19. Абдуллаев Д. Сведения таджикского анонимного автора (X в.) о городах и селениях Уструшаны // Роль Истаравшана в истории цивилизации народов Центральной Азии. - Душанбе, 2002. - 123 с.;
20. Билалов А.И. Памятники древнего орошения бассейна Шахристанская // Материальная культура Таджикистана. Вып.3, - Душанбе, 1978. - С.165-178; . Из истории ирригации Уструшаны. - Душанбе, 1980.-209 с.
21. Сухарева О.А. К вопросу о профессиональных культов у таджиков и узбеков // Труды АН Таджикской ССР. - 1960. - Т. 120. - 207 с.; О терминологии связанной с исторической топографией городов Средней Азии // Народы Азии и Африки. - 1965. - №6. - 104 с. Ошанин Л.В. Антропологический состав населения Средней Азии и этногенез её народов. 4.1. Ереван, 1957.-320 с.
22. Суперанская А.В. Типы и структура географических названий // Лингвистическая терминология и прикладная топонимика. - М., 1964. - 61 с.; Что такое топонимика. Из истории географических названий. - М., 2011. - 176 с.
23. Бушков В.И. Сложение современной этнической ситуации в северном Таджикистане // Советская этнография. - 1990. - № 2; Бушков В.И. Население Северного Таджикистана: формирование и расселение. - М., 1995. - 202 с.; Бушков В.И. Таджикистан в XIX - XX вв. Традиции и современность. - М.: Издательство Института тюркологии, 2014. - 276 с.
24. Бушков Н.А. Микульский Д.В. Анатомия гражданской войны в Таджикистане-М.:1996
25. Аюбов А.Р. Гузарҳои Истаравшан ва ономастикаи таърихии онҳо Номаи Донишгоҳ, Учёные записки, Scientific Notes, № 2(43) 2015;
26. Отражение обрядов, ритуалов и тотемизма в топонимах народов Уструшаны Электронная библиотека Музея антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера) РАН http://www.kunstkamera.ru/lib/rubrikator/03/03_05/978-5-88431-239-5/ © МАЭ РАН
27. Аюбов А. Р. История сложения и трансформации топонимов Уструшаны эпохи древности и средневековья Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук Худжанд-2012;
28. Аюбов А.Р. Освещение проблем исторической географии городов Уструшаны
29. В трудах академика В.В. Бартольда Электронная библиотека Музея антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера) РАН http://www.kunstkamera.ru/lib/rubrikator/03/03_05/978-5-88431-298-2/ © МАЭ РАН
30. Аюбов А. Р. Роль этнических расселений в сложении и трансформации топонимов Электронная библиотека Музея антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера) РАН
31. http://www.kunstkamera.ru/lib/rubrikator/03/03_05/978-5-88431-239-5/ © МАЭ РАН
32. Аюбов А.Р. Тафсири этнонимҳо ва этнотопонимҳои туркии Суғди шарқӣ (дар намунаи баъзе маҳалҳои Уструшана)

Нуриддинов Р.Ш.,
доктор политических наук, профессор
Таджикского национального университета
e-mail: rshn1995@mail.ru

Нуриддин П.Р.,
начальник управления анализа и
прогнозирования внутренней политики Центра
стратегических исследований при Президенте
Республики Таджикистан кандидат
политических наук, доцент
e-mail: panurama@mail.ru

ВДОХНОВИТЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕНЕССАНСА

Аннотация

В статье рассматриваются социально политические аспекты Закона Республики Таджикистан «Об основоположнике мира и национального единства – Лидере нации». Авторы считают, что данный Закон не противоречит основополагающим принципам демократии и способствует сплочению народов, населяющих Таджикистан, перед вызовами и угрозами современного мира.

Ключевые слова. Таджикистан, Закон, мир, нация, национальное единство, Лидер, национальный Лидер.

ПЕШБАР ВА РАҲНАМОИ ЭҶӢИ МИЛЛӢ

Аннотатсия

Дар мақола арсаҳои иҷтимоӣ ва сиёсии Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи асосгузори сулҳ ва ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат» таҳлил мегарданд. Муаллифон чунин ақида доранд, ки Қонуни мазкур ба усулҳои асосии демократия дар тазод қарор надошта, баръақс боиси сарчамъии халқҳои муқими Тоҷикистон дар муқобили таҳдиду хатарҳои ҷаҳони муосир мегардад.

Калимаҳои калидӣ: Тоҷикистон, қонун, сулҳ, миллат, ваҳдати миллӣ, Пешво, Пешвои миллӣ.

INSPIRER OF THE NATIONAL RENAISSANCE

Annotation

The article analyzed social and political aspects of the Law of the Republic of Tajikistan “On the Founder of Peace and National Unity – Leader of the Nation”. The authors consider that the presented law is not contradicting to the fundamental principles of democracy, and support relying of nations inhabiting Tajikistan against provocations and threats of the modern world.

Key words: *Tajikistan, law, peace, nation, national unity, Leader, Leader of the Nation.*

Принятие 9 декабря 2015 года Закона Республики Таджикистан «Об основоположнике мира и национального единства – Лидере нации» положило начало обсуждению данного феномена в средствах массовой информации. Принятие и обсуждение указанного закона обусловлено тем, что подобная практика является новым явлением в новейшей истории страны. Следует отметить, что обсуждение данного вопроса таджикской интеллигенцией началось еще в 2011 году.

В многочисленных статьях отражены различные стороны феномена лидерства Эмомали Рахмона: «Политические и духовно – нравственные аспекты закона», «Лидер нации и возрождение национальных традиций», «Лидер нации основатель международных отношений Таджикистана», «Лидер нации и энергетическая независимость страны», «Лидер нации – пример подражания для молодежи», «Лидер нации – гордость народа Таджикистана», «Лидер нации и национальное единство», «Лидер, формирующий здоровую общественно – политическую атмосферу в стране», «Лидер нации – руководитель экономических реформ», «Лидер нации и развитие национального языка», «Лидер нации – народный вдохновитель», «Лидер нации и экологическая безопасность», «Лидер нации и развитие науки», «Лидер нации и развитие энергетики», «Лидер нации гарант устойчивости национального и суверенного государства» и т. д.

Феномен лидерства в целом, и каждого конкретного национального лидера, привлекает внимание представителей различных научных школ современного мира. Данный вопрос находится в центре внимания не только ученых–теоретиков, посвятивших себя наукам о человеке, обществе, политике, психологии, философии, истории и других областей гуманитарных дисциплин, но и практиков – людей, профессионально занимающихся политикой, менеджментом, связями с общественностью и многим другим.

Но, несмотря на то, что о лидерстве так давно и много говорят и пишут, до сих пор нет четких и простых ответов на такие вопросы, как: лидерами становятся или рождаются? За счет чего национальный лидер способен вести за собой своих последователей? Почему при практически идентичном наборе личностных качеств один человек – признанный лидер, а другой нет и т. д. На наш взгляд, вероятно ответ на эти почему и как не устроит современного читателя, желающего получить универсальные и одновременно элементарные объяснения по вышеназванным вопросам.

Лидерство как социальное, политическое, историческое, философское и психологическое явление настолько масштабно, противоречиво и неоднозначно, что точка в его исследовании, наверное, не будет поставлена никогда. Меняются времена, меняются люди, анализируется и обобщается опыт лидеров прошлого, но каждый момент времени обществом в качестве лидера затребован тот, кто отвечает сокровенным ожиданиям сегодняшнего дня и гарантирует последователям реализацию их стремлений в будущем.

Любая нация имеет право и должна отдавать дань уважения своим выдающимся сыновьям. В истории бывают такие люди, жизнь и деятельность которых определяет магистральный путь развития целого народа, государства. Одной из таких личностей является выдающийся политический и государственный деятель Таджикистана, основоположник мира и

национального единства – Лидер нации – Эмомали Рахмон, деятельность которого вошла в сокровищницу политического искусства. Его имя превратилось в символ таджикского народа, пройденный жизненный путь – в образец любви и преданности родной земле, а его уникальность позволяет ученым ввести в научный оборот понятие «феномен Эмомали Рахмона».

Справедливости ради следует отметить, что таджикский парламент является первопроходцем в принятии закона о лидере нации. Такая практика имела место в политико–правовой жизни других стран. Например, аналогичные законопроекты раньше принимались в таких более опытных демократических странах, как Соединенные Штаты Америки, Индия, Турция, Пакистан, Индонезия, Казахстан. И вопреки ожиданиям критиков, во всех указанных государствах, принятие подобных законов не только не ограничило демократию и свободу, а, наоборот, послужили делу консолидации народов этих стран.

Лидер нации – это тот деятель, который обеспечивает стабильное экономическое развитие, социальную сплоченность, национальное единство, определяет верное направление развития страны на долгосрочную перспективу, формулирует и представляет собственному народу и всему мировому сообществу национальную идею и национальную модель демократического развития.

Ректор Таджикского национального университета академик М. Имомзода, выступая перед сенаторами, отметил, что объявление действующего Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Лидером нации, есть отражение народной любви к своему славному сыну. Действительно, Эмомали Рахмон – неординарный политик, роль которого в новейшей истории Таджикистана еще не до конца оценена.

Данный титул присвоен Эмомали Рахмону за выдающиеся заслуги перед Таджикистаном и таджикским народом. Но справедливости ради необходимо признать, что Эмомали Рахмон не нуждается в **излишней рекламе**. Он поистине является защитником национальных интересов страны, ее народа и Богом наделен талантом, быть лидером. Более того, Э. Рахмон на деле еще раз доказал истинность того, что историю, с опорой на народ, создают личности.

Эмомали Рахмон предотвратил развал страны, восстановил стабильность, обеспечил населению мирную жизнь, устойчивое социально–экономическое развитие Таджикистана. В этом смысле заслуги Эмомали Рахмона перед таджикским народом не меньше, чем сделали в свое время Кир Великий (Куруши Кабир) и Исмоил Сомони.

Наш лидер неоднократно на деле доказал, что готов пожертвовать собой во имя процветания Таджикистана, сохранения мира и стабильности в нашей стране.

Лидера нации отличает умение называть добро – добром, а зло – злом и в любой ситуации призывать людей к истинным ценностям: добру, любви, состраданию, защите Родины. Лидеры преследуют благородные цели – вдохновлять людей на изменения к лучшему. Они заражают людей своей позитивной харизмой.

Лидеры дарят своему народу мечту. Как писал национальный лидер США Франклин Рузвельт, «без мечты человек обречен». Но вместе с этим – лидер представляет своему народу конкретные рецепты и планы действий, демонстрируя четкое, детальное понимание того, что нужно делать в сложной ситуации, тем самым вселяя в народ веру в положительный исход событий.

Возникает вопрос, правильно ли сравнивать Эмомали Рахмона с нашими предками Великим Киром (Куруши Кабиром) и Исмоили Сомони или с национальными лидерами Запада и Востока, как Франклин Рузвельт, Мохатмир Ганди, Гай Юлий Цезарь, Наполеон, Мао Цзе Дун и другие? Думаем и да, и нет. Да, по той причине, что совершенно точно можно констатировать, что есть нечто общее у тех, кто был лидером тысячелетия назад, и у тех, кого, безусловно, можно считать лидерами наших дней. Нет, по той причине, что применение рецептов прошлого может оказаться неэффективным, а порою контрпродуктивным в современных реалиях.

Национальный лидер – это деятель, который умеет конструктивно принимать на себя ответственность, ставить долгосрочные цели перед нацией, организовывать членов общества для достижения поставленных социально значимых задач. Казалось бы, для национального лидера необходимо иметь всего несколько основных характеристик. Обладай ими, – и тогда сможешь быть стрессоустойчивым, принимать эффективные решения, регулировать эмоции, поддерживать в своих последователях энтузиазм и веру в поставленные цели, и их достижимость.

Лидерство – это системное явление, и для того, чтобы возможности и желания лидера совпадали, нужно, чтобы задатки лидера, его навыки и умения, формируемые в процессе социализации, а также социальные условия, в которых лидер реализует себя, «сложились» в единый процесс.

Ключевая функция лидера нации – это целенаправленное конструктивное изменение внешней среды, в которой живет нация в конкретный исторический период развития государства. Именно вышеназванная функция отличает лидера от «нелидера». Дело в том, что «нелидеры» не изменяют мир (внешнюю среду) нации, они способны лишь адаптироваться, приспособливаться к миру (внешней среде), который изменится вокруг них. Только лидер обладает личностными ресурсами для того, чтобы совершенствовать мир, внешнюю среду, в которой живет человек, и в том числе совершенствовать самого человека, идущего за лидером. За национальным лидером идут, так как он одновременно и «свой, такой же, как мы» и «лучше чем мы».

С именем Эмомали Рахмона связана новейшая история Республики Таджикистана. Все эти годы он, как гражданин, нес на своих плечах ответственность за судьбу Родины, вместе со страной и народом преодолел тяжелые и суровые испытания, создал независимое таджикское государство, его сегодняшние реалии, заложил прочную основу его светлого будущего. Ренессанс в общественно–политической, социально–экономической, научно–культурной жизни таджикского народа в течение всех этих лет связан напрямую с его именем.

Мировоззренческое ядро деятельности Эмомали Рахмона, заложенное еще в бытность его работы в Дангаринском районе в 80–е годы XX века, характеризуется сочетанием всех форм и средств национального самовыражения народа, чувства национальной гордости и реализацией стратегии устойчивого развития, способствующей укреплению национального сознания.

Идеология «таджикистанства» Эмомали Рахмона, превратившаяся в идейную основу национальной государственности, нашла своё место в современном мире и явилась объединяющим фактором для таджиков и таджикистанцев, проживающих во всем мире.

Благодаря эффективной деятельности Эмомали Рахмона стало возможным возрождение традиций демократической, светской государственности в Таджикистане в конце XX века,

укрепление суверенной независимости, которая приняла необратимый характер, уверенное движение вперед, стремительный рост международного авторитета страны.

Таким образом, «феномен Эмомали Рахмона» – это стабильное экономическое развитие, социальная сплоченность, национальное единство, региональная активность, международное признание Республики Таджикистана. Все это позволяет нам ввести в научный оборот другие понятие – «таджикский путь» развития и таджикский опыт мирного урегулирования внутриэтнического конфликта. Эмомали Рахмон, являясь от природы неутомимым человеком, продолжает работу над собой и по сей день, чтобы закрепить достигнутые созидательные результаты.

Период **госруководства** основоположника мира и согласия – Лидера нации будет вписан в историческую память таджикского народа как эпоха Эмомали Рахмона. Это эпоха – одно из самых славных страниц развития Таджикистана. Стратегия внутренней и внешней политики Таджикистана, в настоящее время воспринимаемая международным сообществом как очевидные успехи нашей страны, её социально – экономическая стабильность – плод деятельности Лидера нации. Самым большим успехом эпохи Эмомали Рахмона является то, что Республика Таджикистан за последние двадцать пять лет смогла сохранить свою государственную независимость, укрепила и развила её. За этот короткий промежуток времени Таджикистан во главе с Лидером нации не только определил выверенные направления развития, но и смог сформировать и представить миру национальную модель упреждения кризисов в период, когда даже ведущие страны мира и по сей день переживают подобные негативные состояния.

Лидер Нации Эмомали Рахмон создал универсальное наследие, обеспечивающее долгосрочность таджикской модели развития – национальную идею, национальную государственность и национальное государство. Одним из фундаментальных принципов, определённых мудрым государственным деятелем, является преемственность. Преемственность – это передача грядущим поколениям завоеваний, достигнутых государством в сферах управления, политики, экономики и духовной жизни. Преемственность происходит не механически, а творчески, путём обеспечения дальнейшего развития. Результатом творческого наследия является то, что Таджикистан, опираясь на определенный национальным Лидером фундамент прошлого, развивается в направлении будущего. Здесь хотели бы успокоить своих оппонентов, что говоря о преемственности, мы подразумеваем не преемственность власти в индивидуальной форме. Преемственность в понимании Лидера нации в нашем контексте – это передача власти будущим поколениям с точки зрения национальной идеи, политики и экономики.

Еще одним ключевым принципом, определенным Эмомали Рахмоном в качестве Национального лидера, является соблюдение социальной справедливости. Общеизвестно, что, как и в других областях общественной жизни, способ обеспечения принципа справедливости лежит через реформы. Социальная справедливость – на фоне устойчивых реформ, развития институтов представительной демократии, повышения благосостояния людей, реализуется политическими и экономическими средствами.

В минувшие годы происходили изменения в архитектуре и системе ценностей страны в процессе строительства нового общества. Этот фактор создал необходимость формирования

новой гуманитарной платформы. В этом смысле Эмомали Рахмону принадлежат заслуги по возвращению древних ценностей таджикского народа, его литературы, культуры, искусства, истории. Благодаря его вниманию и заботе сотни выдающихся представителей науки и культуры, творческой интеллигенции обрели возможность развивать свой талант и способности, усовершенствовать их, максимально реализовывать свой потенциал. Эмомали Рахмон считает науку одним из важных элементов духовной жизни народа. Он знает, что своевременно применённые научно–технические достижения приносят огромную пользу государству.

Эмомали Рахмон – это историческая личность, которая как факел озарил дальнейший путь народа Таджикистана. В этом смысле он, как Лидер нации благодаря реалистическим и прагматическим подходам блестяще справляется с судьбоносными для своего народа задачами, построив дееспособное государство, стоящее на страже консолидированной нации, объединённой общим духом таджикистанства.

Заслуга Эмомали Рахмона заключается в том, что он воплотил в себе и таджикском обществе мудрость Востока и динамичность Запада, открыл современному миру Таджикистан, известный своей приверженностью миру, стабильности и безопасности. Лидер нации осознает тот факт, что без участия Запада нельзя модернизировать таджикское общество, ибо в мире не существует практики модернизации без привлечения науки и технологических возможностей США, Западной Европы, Японии. Вместе с тем Эмомали Рахмон является сторонником грамотного использования чужого опыта.

По мнению большинства экспертов в области теории лидерства, миссия Национального Лидера определяется в двух координатах: выражать волю народа и укреплять государственность. Обретение государственного суверенитета и образование на политической карте мира независимого Таджикистана нуждались в выработке собственной модели государственной власти. Именно с личностью Эмомали Рахмона связаны становление и укрепление института президентства, который стал ядром государственной системы в Таджикистане. Необходимость утверждения сильной и стабильной государственной власти в лице избранного Национального Лидера, проявилась с первых лет преобразований в экономической, политической и социальной сферах. Уже в первые годы, когда таджикский народ добился независимости, остро стоял вопрос о создании крепких основ государственного управления страной. А на волне неосознанной, и часто неуправляемой демократии, ни одна из политических сил страны тогда не имела конкретных программ, стратегий и тактик, ориентиров развитие, а, следовательно, четкого видения политического будущего. Все это предложил именно Эмомали Рахмон.

Лидер Нации четко и конкретно выдвинул курс на развитие и укрепление государственности как основы национальной независимости. Он стал инициатором коренной реорганизации всех сфер жизнедеятельности таджикского общества. Формирование новых экономических отношений, денежно – кредитной, бюджетной и таможенной систем потребовало кардинального изменения управленческой, духовно – культурной и научно – образовательной политики.

Феномен Эмомали Рахмона заключается в том, что он в очень сложной для государства ситуации не выбрал окольные пути, а шел на серьёзный риск, связанный с его жизнью, жизнью его близких, согласившись стать Председателем Верховного Совета Республики Таджикистана

на XVI исторической сессии, о чём написано очень много. Говоря словами Теодора Рузвельта, «если хочешь что-то получить, надо быть смелым и решительным. Идти на риск в предвкушении награды. Терпеть боль, ожидая радости. Быть готовым к поражению, стремясь к победе и надеясь на триумф». Другими словами, Эмомали Рахмон все это понимал прекрасно и рисковал ради высокой цели, осознанно выбрал путь спасения Отчизны – сохранение территориальной целостности и государственной независимости Таджикистана, при этом рискуя своей собственной жизнью. Истинный лидер никогда не остается простым зрителем. Он является центральным игроком на политическом поле нации. У любого риска больше преимуществ, чем недостатков. Потому, что сам по себе риск – процесс духоподъемный.

Следующим фактором, определяющим феномен Эмомали Рахмона, является то, что он все эти годы жил напряженной жизнью. Это умение и искусство жить, вникая во все детали управления государством и действуя сугубо в жизненно важных интересах Родины. Чтобы повести за собой целый народ, чтобы он поверил в правоту твоих намерений, Лидер должен быть примером для подражания. Пример говорит громче и четче, чем любые слова. А для этого нужно научиться действовать разумно и оперативно, использовать каждую возможность для усвоения жизненных уроков. Руководители, которые легко начинают свою лидерскую миссию, не прилагают особых усилий для разрешения проблем общества, теряют многие управленческие качества. Эмомали Рахмон пришел к власти в период сложной трансформационной эпохи в развитии Таджикистана, который и определил напряженность его жизни, закаляя его лидерские качества. Ощущение крепкой народной поддержки, чувство способности преодоления сложнейших трудностей позволяли Эмомали Рахмону обрести навыки лидерства, с тем, чтобы направить здоровые силы общества в нужное русло. Отсюда, чтобы мудро и эффективно овладеть самым мощным оружием из арсенала истинного лидера, необходимо стать личным примером для нации. Эмомали Рахмон вобрал в себе необходимый набор лидерских качеств, нужных для преодоления сопротивления во всех его формах, таких как несогласие, со стороны оппонентов, жалобы, тревоги, непонимание некоторых соратников и т. д. Таким образом, для истинного лидера нет ничего более важного, чем непрерывный, близкий и прямой контакт с динамичной реальностью. Лидер Нации – Эмомали Рахмон ради создания современного, светского, демократического государства, где люди должны жить достойно, с первых дней вступил в борьбу против разложения государственности, внутренней разобщенности, несправедливости, незаконности и других недугов. При этом он не побоялся ударов со стороны как «друзей», так и «врагов». Потому, что он понимал, что не имеет права находиться на периферии государства и процесса принятия судьбоносных решений. Он всегда занимал активную принципиальную позицию и был в самой гуще жизни страны.

Следующим фактором феномена лидерства Эмомали Рахмона является то, что он умело сочетает управленческую президентскую работу с лидерством. Разумеется, несмотря на то, что административная работа занимает очень много времени, пренебрегать этой весьма важной работой при управлении государством не следует. Но хороший управленец это еще не Лидер нации. Потому что давать указание это только часть, половина работы лидера. Другая более важная часть его работы – это контроль за исполнением данных поручений. Лидер отличается от управленца тем, что глубоко, профессионально, и самое главное, лично наблюдает за тем, как выполняются его указания. Для этого лидеру необходимо вникать во все народнохозяйственные

проблемы, разбираться в их тонкостях. Это необходимо для того, чтобы люди ощущали присутствие Лидера. Более того, отдавая четкие приказы, не менее важно предлагать конкретные практические советы и помощь исполнителям.

Эмомали Рахмон принимает решения на основе беспристрастного анализа фактов. В тоже время он всегда, при принятии судьбоносных для Таджикистана решений, опирается на истинные, глубокие и наиболее привлекательные источники мотиваций, лежавшие в его широкой душе. Лидер Нации, столкнувшись с необходимостью принимать особо сложные решения, избрав тот или иной вариант решения вопросов, всегда слушает советы сердца и, только после этого, делает нужный, и отвечающий чаяниям народа, выбор. Эмомали Рахмон тщательно обдумывает каждое серьезное решение.

Он смог сформировать надежную команду единомышленников и окружил себя квалифицированными советниками, с которыми он работает единой командой, хотя иногда спорит и не соглашается с ними. Однако, когда он принимает то или иное решение, то делает это действительно быстро, не сомневаясь и не мешкая.

Требую от Правительства и государственных структур позитивных изменений во всех сферах жизни, Эмомали Рахмон собственным примером преисполнен решимости вдохновлять народ Таджикистана на их реализацию. Самое главное, Лидер нации верит в избранный путь.

Таким образом, Лидер нации – Эмомали Рахмон стремится к созданию культурной и духовной идентичности нации и к направлению созидательных устремлений таджикского народа на строительство справедливого и счастливого будущего.

Литература:

1. Аксельрод А. Гай Юлий Цезарь. Законы лидерства. М., Эксмо, 2015.
2. Аксельрод А. Ганди. Законы лидерства. М., Эксмо, 2015.
3. Аксельрод А. Екатерина Великая. Законы лидерства. М., Эксмо, 2015.
4. Аксельрод А. Наполеон. Законы лидерства. М., Эксмо, 2015.
5. Аксельрод А. Теодор Рузвельт. Законы лидерства. М., Эксмо, 2015.
6. Аксельрод А. Уинстон Черчилль. Законы лидерства. М., Эксмо, 2015.
7. Блондель Ж. Политическое лидерство. М., 1992.
8. Лидерство и власть. Харьков, Гуманитарный Центр, 2012.
9. Политика и личность. Харьков, Гуманитарный Центр, 2012.
10. Психология и психоанализ власти. Т.1. Хрестоматия. Самара, Дом «Бахрах», 1999.
11. Психология лидерства, влияния, власти. Минск, Харвест, 2008.

Файзализода Ҷ.Х.,

Муовини ректор оид ба таълими
Донишкадаи идоракунии давлатии
назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон,
доктори илмҳои педагогӣ, профессор
шаҳри Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33,
тел.: +992 918506324,
E-mail: f.jumakhon@mail.ru

АҲКОРИ ПСИХОЛОГИИ АҲМАДИ ДОНИШ ДОИР БА УМУРИ ДАВЛАТДОРӢ

Аннотатсия

Дар мақола ақидаҳои психологии Аҳмади Дониш вобаста ба сохтор ва умуми давлатдорӣ, қонуну қоидаҳои иҷтимоӣ дар идораи давлат, ҳамчунин дар бораи сохт, вазифаю ҳуқуқи вазоратҳо, тартибот ва мавқеи қувваҳои ҳарбӣ, ҳуқуқ ва мартабаи амир, муносибати давлат ва халқ хеле батафсил ҳаллу фасл гардидааст.

Вожаҳои калидӣ: услуби мамлакатдорӣ, идораи давлат, ҳаёти иқтисодию сиёсӣ, фарҳанг, элҷӣ, сафорат, дипломатия, маҷлиси машваратӣ, тамаддун ва таовун, муоширати баланд, маҳорати бовар қунонидан, муколама, ақли тезу фавқулода, эҷодкорӣ, мансаб, кибр, ғурур, адолат.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ВЗГЛЯДЫ АХМАДА ДОНИША О СТРУКТУРЕ И ПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация

В статье рассматриваются психологические воззрения Ахмада Дониша о структуре и системе государственности, регулировании социальных взаимоотношений и правила управления государством, проводится подробный анализ функциональных особенностей министерств и их полномочий, описан порядок командования вооруженными силами, проанализированы права и полномочия главы государства, а также рассмотрены вопросы взаимоотношения государства и народа.

Ключевые слова: стиль управления, управление государством, экономическая и политическая жизнь, культура, искусство, дипломатия, посол, посланник, консультация, цивилизация и развитие, общение на высоком уровне, диалог, зрелый и совершенный ум, творчество, карьера, самодовольство, заносчивость, высокомерие, справедливость.

PSYCHOLOGICAL VIEWS OF AHMAD DONISH ON STATE STRUCTURE AND GOVERNANCE

Annotation

The article deals with the psychological view of Ahmad Donish about the structure and system of statehood, regulation of social relationships and rules of government, provides a detailed analysis

of the functional characteristics of ministries and their powers, describes the order of command of the armed forces, analyzes the rights and powers of the head of state and the people.

Keywords: *management style, state management, economic and political life, culture, art, diplomacy, ambassador, envoy, consultation, civilization and development, high-level communication, dialogue, mature and perfect mind, creativity, career, complacency, arrogance, arrogance, justice.*

Аҳмад ибни Носири Сиддиқии Бухорӣ, ки дар таърихи илму маърифати тоҷик бо номи Аҳмади Дониш ё Аҳмади Калла маъруф аст, соли 1827 дар Бухоро таваллуд шудааст [1,5]. Ӯ баъди хатми мадраса бо саъю кӯшиш ва истеъдоди фитрии худ илмҳои маъмули замонашро аз худ намуда, дар арсаи илму фарҳанг ҳамчун файласуф, адиб ситорашинос, хаттот, наққош ва сиёсатмадор шинохта шудааст.

Аҳмади Дониш ба воситаи дӯст ё яке аз устодонаш ба сифати меъмор ва наққош ба хидмати дарбор тавсия мешавад, ки ӯ баътар дар ин бора чунин менависад - дар он замон ҳокимони Бухоро чандон иморату бинокорӣ намекарданд, ки меъморои махсусе ба ин кор машғул мешуда бошанд. Бинобар ин Аҳмади Дониш дар дарбор бештар ба китобати рисолаву девонҳо ва қоғазҳои расмии дарборӣ машғул мешаванд. Ҳунари хаттотӣ, рассомӣ ва илова бар ин, дониши амиқ доштани дар илми нучум, Аҳмади Донишро дар назди аҳли дарбор ва шахсан амир Насруллоҳ соҳиби обрӯю эътибори хос гардонида буд.

Бинобар ин, Амир Насруллоҳ бо мақсади шиносӣ ба вазъи сиёсӣ ва иқтисодии Русияи подшоҳӣ соли 857 ба Санкт-Петербург ҳайати сафорат равон мекунад, ки дар он Аҳмади Донишро ба сифати мирзо (котиб) дохил менамояд. Амир Насруллоҳ ба ғайр аз вазифаи мирзой ба ӯ махсусан таъкид менамояд, ки дар бораи вазъи сиёсӣ, иқтисодӣ ва иқтисодии Русия диққати ҷиддӣ дода, мушоҳидаҳои пешниҳод намояд.

Сафари Русия ва махсусан шиносӣ бо пойтахти он Санкт-Петербург доираи назар ва ҷаҳонбинии мутафаккиро хеле васеъ менамояд. Аҳмади Дониш на танҳо дар музокираи боздидҳои расмии дипломатӣ иштирок менамояд, балки ба муассисаҳои гуногуни илмию фарҳангӣ ва марказҳои санъати пойтахти Русия шинос шуда, рушди илму дониш, фарҳанг ва маърифати ин сарзаминро ба чашми худ мебинад. Албатта, муҳити асримиёнагии Бухоро аз Русияи пешрафта фарқияти калон дошт.

Аҳмад Маҳдум пас аз сафар, ки он тақрибан як сол давом ёфт, соли 1858 дар бораи пешравиҳои ҳаёти иқтисодӣ ва фарҳангии Русия ба амир ва аҳли дарбор маълумот пешниҳод мекунад. Вале ин маълумот ба тарзу услуби мамлакатдорӣ ва идораи давлат ягон дигаргунӣ наовард.

Баъди шикаст хӯрдани аморати Бухоро аз Русияи подшоҳӣ (1868) амир маҷбур мешавад, ки барои гуфтушуниди сулҳу дӯстӣ соли 1869 ба Санкт-Петербург элчӣ равон намояд. Азбаски обрӯи ва эътибори Аҳмади Дониш дар аморат баланд буд, ӯро дар ин ҳайати сафорат ба сифати котиби аввал дохил менамоянд.

Пас аз ҷангу муҳориба ва зиддиятҳои сиёсӣ дипломатӣ байни Русияву Бухоро аз нав барқарор намудани муносибати дӯстона ва робитаҳои тичоративу иқтисодӣ ин сафорат нақши ҳалкунанда дошт. Бинобар ин, дар ин сафар мавқеъ ва таъсири Аҳмади Дониш ҳамчун донандаи фарҳангу маданияти рус хеле бузург буд. Дар ин муоҳидаи дипломатӣ ва

мустаҳкам намудани робитаҳои иқтисодию сиёсӣ байни Русия ва Бухоро Аҳмади Дониш ҳамчун сиёсатмадор ва ходими хирадманди давлатӣ намоён гардид. Обрӯю эътибори ӯ ҳам дар доираи расмӣ ва ҳам дар байни аҳли илму дониши Русия ва махсусан пойтахти он Санкт-Петербург хеле афзуд.

Дар ин сафар Аҳмади Дониш на танҳо ба ҳаёти сиёсӣ, иқтисодӣ, тарзи мамлакатдорӣ ва умури давлатдорӣ Русия шинос шуд, балки ба воситаи одамони ҷудогона ва баъзан аз манбаъҳои номаълум дар бораи вазъияти сиёсӣ иҷтимоӣ мамлакатҳои Ғарб низ хабардор шуда, роҷеъ ба таърихи гузашта ва инқилобҳои сиёсӣ иҷтимоӣ Аврупо ва Русия баъзе маълумотҳоро дастрас менамояд. Ҳамаи ин, албатта, доираи ҷаҳонбинии мутафаккиро такмил медиҳад ва назари танқидӣ ӯро ба тарзи номукамал ва бесару буни давлатдорӣ амирони сулолаи манғития пурзур менамояд.

Пас аз бозгашт аз Санкт-Петербург амир Музаффар дар ивази хидматҳои шоистаи Аҳмади Дониш дар сафорати Бухоро ба ӯ унвони фахрии илми дарбор «Ўроқ»-ро медиҳад. Илова бар ин, амир ба Аҳмади Дониш пешниҳод менамояд, ки дар идораи давлатӣ низ яке аз мансабҳои муҳимро ишғол намояд. Аммо Аҳмади Дониш бовар дошт, ки иштироки ӯ дар корҳои маъмурии мамлакат барои кишвар ва мардум ҳеҷ нафъе намеорад.

Аҳмади Дониш тақрибан дар байни солҳои 1870-1873 рисолае таълиф менамояд, ки дар он роҳҳои аз рӯи адолат ва тартиби муайян идора намудани давлат ва ҷамъиятро нишон медиҳад. Мутафаккир дар ин рисола ҳам аз асарҳои мутафаккирони Шарқ оид ба сиёсати давлатдорӣ (яъне, илми тамаддун) ва ҳам баъзе мушоҳидаҳои худро ҷиҳати умури давлатдорӣ Русия ва мамлакатҳои Аврупои Ғарбӣ, ки дар вақти сафарҳои оғоҳӣ пайдо карда буд, истифода кардааст. Ин рисола дар асл як барномаи ислоҳоти ҷиддӣ тарзи давлатдорӣ ва асосҳои иҷтимоӣ аморати феодалии Бухоро буд. Ба ин асари худ Аҳмади Дониш дертар «Рисола дар назми тамаддун ва таовун» ном мегузорад.

Аҳмади Дониш дар рисола низоми кори вазорат ва маҷлиси машваратӣ (парламентӣ)-ро дар идораи давлат зарур шуморида, қонуну қоидаҳои иҷтимоиро пешниҳод менамояд, ки мувофиқи он ҳуқуқи амир ҳамчун ҳокими мутлақ маҳдуд мегардад. Ҳамчунин, ӯ дар бораи сохт, вазифаю ҳуқуқи вазоратҳо, тартибот ва мавқеи қувваҳои ҳарбӣ, ҳуқуқ ва мартабаи амир, муносибати давлат ва халқ дар ин рисола хеле батафсил нақл менамояд. Аҳмади Дониш дар назди амир шарт мегузорад, ки танҳо дар сурати қабул гардидани чунин ислоҳот вай метавонад, дар кори идораи давлат иштирок намояд.

Ин пешниҳодот ва шартҳои бебокони Аҳмади Дониш барои давлати феодалии аморати Бухоро ва мавқеи ҳокимияти мутлақаи амир хатари бузург ба шумор мерафт. Бинобар ин, амир на танҳо пешниҳодро қабул накард, балки Аҳмади Донишро барои худ ва аморат хавфи азиме шуморид. Пас аз ин, Аҳмад Маҳдуми Дониш аз корҳои давлат ва хидмати дарбор даст кашида, тамоми қувват ва вақти худро сарфи корҳои илмию эҷодӣ менамояд.

Андешаҳои мутафаккир доир ба умури давлатдорӣ бениҳоят гуногун аст, аз ҷумла ӯ чунин мешуморад, ки кори давлатдорӣ бениҳоят бузург буда, дар он илму амал бо ҳам иштирок менамояд. Яъне, раванди идоракунӣ санъат аст, ки моҳияти он истифодаи воқеии илм дар амал, дар ҳар гуна вазъият мебошад. Сарфи назар аз он, ки на ҳама

метавонад ин санъатро аз бар намояд, вале донистани асосҳои санъати идорақунӣ, кӯшиш ва истифода бурдани равандҳои муҳимтарину методҳои он – вазифаи ҷонии ҳар як роҳбари ҳама гуна сатҳ мебошад.

Бинобар ин, мутафаккир таъкид менамояд, ки султон шахси ғайриодӣ буда, бояд соҳиби санъати муоширати баланд, маҳорати бовар кунонидан, муколама, ақли тезу фавқулодаю эҷодкорона дар соҳаҳои гуногуни дониш бошад, чунки ӯ пеш аз ҳама, бо мардум кор мекунад, бинобар ин, бояд тамоми ҷузъиёт, ҳатто хурттарини мафкураи инсониро донанд ва соҳиби дониши васеи илмҳо, махсусан, психология бошад. Ва ҳамон шохоро одил мешуморад, ки агар даҳ шартӣ зеринро ба инобат гирад:

Шартӣ аввал: дар кадом ҳолате, ки набошад, агар кори касе ба ҳоким афтад, бояд ҳоким худро дар ҷои ӯ тасаввур намояд. Ва он ҳукумеро раво донанд, ки ба худ раво намебинанд. Агар раво бинад, пас хиёнаткор аст.

Шартӣ дуввум: ҳоким бояд ягон шахсро маътал накунад, дарҳол ӯро қабул намояд ва ҳоҷаташро барорад.

Шартӣ сеюм: дар хӯрдану пӯшидан қаноат пеша намояд ва нафси худро бо таомҳои хушу пӯшидани либосҳои фароҳу бошукӯҳ одат накунад. Зеро бе қаноат адл имконнопазир мегардад.

Шартӣ чорум: ҳангоми посух ба дурушти роҳ надихад, аз шунидани ҳоҷати бисёр малол нашавад ва ҳеч гоҳ аз сухан гуфтан ба заифону мискинон ор накунад.

Шартӣ панҷум: ҳоким чӣ тавре, ки амал накунад, дили ҳамаро ба даст оварда наметавонад, зеро табиати инсон чунин аст. Агар ҳукм одилона ва бе ғараз бошад, аз хашми халқ бояд андеша накунад.

Шартӣ шашум: ҳоким ба такаббуру ҳавобаландии худ халқро набояд аз худ дур, балки бо эҳсон шафқат маҳбуби дилҳо гардида, сипоҳу раиятро аз худ хушнуд намояд.

Шартӣ ҳафтум: бояд аз хатари ҳукумати давлат ғофил набошад ва яқин донанд, ки мансаби аморат ва ҳукумат олотест барои саодату некномӣ. Он метавонад гирифтории бадномии абадӣ гардад. Имрӯз, ки зимомии ихтиёр дар даст дорӣ, аз роҳи савобу хайр бояд ҳукум ронӣ.

Шартӣ ҳаштум: доимо муштоқи дидори одамони доно ва андешаманд бошад ва аз он шахсе, ки ба ҳар роҳу восита мехоҳанд, чизеро ба даст оранд, бояд дӯрӣ чӯяд. Ва ӯ менависад: «Бас, бояд ки соҳиби амр ва салтант... ҳар олимро ки бинад, аз вай панд талабад ва ҳар олим, ки эшонро бинад, панд аз ин ҷинс диҳад ва калимаи ҳақ боз нагирад ва эшонро ғурур надихад, ки бо эшон дар зулм шарик бошад» [2:42].

Шартӣ нухум: аз таҷассуми хиёнату зулм набояд ғофил бошад ва золимонро рӯи кор наорад. Агар аз хиёнату золимии кас хабардор гардад, ӯро дар назди авом азобу уқубат намояд, то ин ки ибрати дигарон гардад. Умури давлатдорӣ худро ба насихату сиёсат созмон диҳад ва ба он қаноат накунад, ки худ зулм намекунад.

Шартӣ даҳум: ҳеч гоҳ ба кибру ғурур роҳ надихад, чунон ҳукум ронад, ки аз такаббури ӯ касе бад-ӯ дучор нагардад, ё аз ҳалимии ӯ дигаре истифода набарад. Мутафаккир бар он назар аст, ки «агар ба подшоҳ кибр ғолиб гардад, аз он хашм хезад ва хашм ӯро бар интиқом даъват кунад ва хашм кушанда ва барандаи ақл аст. Бас, агар кибр бар мизочаш ғалаба дорад, саъй кунад, то дар ҳама умр майл ба ҷониби авф кунад ва карам ва бурдборӣ пеша

гирад ва бидонад, ки чун ин пеша кунад, монанди анбиё ва авлиё бошад ва агар ҳалим рондан пеша кунад, монанди... мардуми аблаҳ ё чун сутур ва сибоъ бошад, ки лагад занад ва гардан хояд» [2:43].

Ташкили дурусти муоширати роҳбарӣ катализатори фаъолияти идоракуни мебошад. Ҳамзамон, набудани малакаю маҳорати муоширати идоракуни, маҳдуд будани фарҳанги коммуникативии роҳбар кори самарабахши ӯ ва тобеонро зери шубҳа мегузорад. Аз худ кардани усулҳо, маҳорату малакаи муоширати идоракуни, дар худ инкишоф додани фарҳанги коммуникативӣ аз молик шудан ба амалҳои идоракуни камтар нест [3:302].

Аз нигоҳи таҳлили функционалии фаъолияти идоракуни, муошират на шароит, балки чузъ, қисми мустақили ҳамин фаъолият мебошад. Мутафаккир оид ба оини давлатдорӣ, махсусан дар бораи муошират бо аҳолӣ ва сипоҳ фикрҳои ҷолиби диққатро баён мекунад. Ӯ менависад, ки салтанат ва аморат бе аҳолию вилоят рушт наёбад, вилоят бошад, бе аскару ободони мумкин нагардад. Лашкар низ бе меолу зар барпо нагардад ва то раият ҷамъ нагардад молу зар низ ба даст наояд. Агар аҳолӣ тифоқ набошад, мамлакат обод намегардад, ба мисли он ки қурби кӯҳ аз ҷоришавии дарё ва чашмаҳо иборат аст.

Ташаккулёбии образҳои одамон ба ҳамон қонунҳое, ки образи ҳар як объект дар он зуҳур меёбад, итоат мекунад. Вале идроки одам аз тарафи одам хусусиятҳои хоси худро дорад, ки муҳимтарини он дарки шахсияти худ мебошад.

Дар идроки одам аз тарафи одам тавсифи ахлоқӣ (хуб - бад), эстетикӣ (зебо - беzeb) ва аксиологӣ (арзишманд - беарзиш) чудо мешаванд. Одамон рафтори худро тарзе вонамуд месозанд, ки одамони дигар онҳоро ба осонӣ дарк намоянд. Дар идроки одамони дигар, одам қоидаҳои муайяно, ки дар фарҳанги ӯ нуҳуфтааст ва характери идроку шарҳи олами ботинии ӯро муайян менамояд, ба асос мегирад.

Бинобар ин, ба ақидаи мутафаккир дар шахре, ки панҷ шартӣ зерин мавҷуд нест, марди оқил набояд дар он ихтиёри истиқомат кунад:

Аввал. Подшоҳи одил ва устувору пурқувват. Чунки подшоҳ агар золиму заифҳол бошад, ҳамсоғон ба мулки ӯ тахтутоз мекунанд ва шахрро харобу поймол менамоянд.

Дуюм. Ҳокимону гумоштағони шоҳ золим набошанд. Ҳарчанд султон золим набошад ҳам, шахр хароб мегардад аҳолӣ рӯй мегардонад ва деҳаҳо вайрон мегардид, чунки зулми ҳоким дар ҳақиқат зулми султон аст, чун ки ӯ ба онҳо розигӣ додааст.

Сеюм: Табиби ҳозиқ. Агар дар шахр табиби донишманд набошад, мардуми бисёре ба беморӣ гирифтор мегарданд. Одамони дигар ба ин шахр аз тарси гирифтории беморӣ доду гирифт намекунанд ва шахр харобу нобуд мегардад.

Чаҳорум. Агар дар шахр мардумони хайрхоҳ ва дасткушод, ки ғарибонро манзил ва маош мураттаб мекунанд, набошад. Агар чунин бошад, одамони дигар ба ин шахр барои қору тичорат наоянд ва мулк хароб гардад.

Панҷум. Шахре, ки обҳои ҷорӣ, дарё ва наҳру чашмаҳо надошта бошад. Шахре, ки чунин аст, хароб гардад, чунки дар он зироату кишт набошад.

Ҳамин тавр, султон мамлакатро бо сурати шоҳе бояд тасаввур кунад, ки он бемор мешавад, ва чуноне ки инсонро муолиҷа зарур аст, сиёсатро низ чунин бошад. Умуман, ҳарчи бемор аз мулоҷаи ӯ бештар аст, мегӯяд мутафаккир.

Мутафаккир дар он назар аст, ки дар мамлакат бояд пайи ҳар як амал ва шуғл назоратчи гузашта шавад, то ин ки аз кори ба анҷом расида ба султон хабар расонад. Султон низ бояд бо андеша амал намояд, ки кадом шахсеро дар кадом вазифа ва ҷо бояд бимонад. Пеш аз ҳама бояд қобилияту илми онҳо баназар гирифта шавад.

Масалан, шахсе, ки қобили таҳлил ва идроки дуруст аст, ба сафорат ва рисолат номзад гардад, беҳтар аст, агар чолоку шуҷоат бошад, барои рафъи душман вакил гардад. Агар шахси боинсоф бошаду аз дину диёнат хабардор бошад, мансаби қозигиро ба ӯ диҳад. Сарлашқариро ба он шахсе диҳад, ки ҳиммати олий ва шуҷоати баланд дорад.

Шоир таъкид менамояд, ки подшоҳ бояд вазир ва лашқарашро то хиёнати мулкӣ набинад, уқубату шиканча надихад, чунки мардуми авом онро дида, ба аскарон дигар эътимод намекунад. Ва агар аз бузургон ва аъзои давлат хиёнати молӣ бинад, бояд онҳоро саҳт нагирад. Зеро ки подшоҳ аз ду сифат холӣ нест: агар заиф бошад, мучиби часорат ва фитнаи онҳо мегардад ва агар қавӣ бошад, моли даҳшат ва ваҳшати онҳо мегардад, ки оқибати ҳар ду заволи мулк мебошад.

Мутафаккир ҳамчун психологи борикбин дар самти иҷтимоӣ низ фикрҳои ҷолиберо баён намудааст. Ӯ менависад, ки бояд, мансаби падар бо расми мерос ба фарзандони онҳо дода шавад, махсусан дар ҷанг шаҳидшудагонро. Кӯшиш намудан лозим аст, ки ба ҳар як мансаб ва шуғл маош таъин карда шавад, то ин ки одамон ба кор дилгарм шаванд.

Пиронро, ки аз кор афтодаанд, маъзул дорад ва агар ҷонишини лоиқ надошта бошанд, маошашонро қатъ накунад, яъне бо онҳо нафақа таъин намояд, то ин ки дигарон дар хидмати давлат сустӣ накунад дилгарм шаванд.

Подшоҳро бояд забон ва гуфтор як бошад, чунки забон ҷосуси дил буда, дил бошад манбаи муҳаббат ва адолат аст. Мақсад ин аст, ки агар подшоҳ дурӯягӣ кунад, халқ низ чунин амал мекунад, дӯстон нифоқ меварзанд, душманон бо ҳам меоянд ва кор аз кор мегузарад.

Султон бояд ғурур надошта бошаду ба тахти худ эътимод набандад, чунки то ӯ низ ба тахт нишаста буданд ва баъди ӯ низ менишинанд.

Мутафаккир таъкид месозад, ки султон набояд аз муҳимоти умури давлатдорӣ ғофил бошаду ба хабарчинон эътимод бандад: «Агар подшоҳ ба лавҳу лаъб аз масолеҳи мамлакат ғофил нишинад ва муҳимоти умр ба нависандагон бигзорад ва эшон ҳам ба ҷазби манофеи хеш аз муҳимоти риоя фориғ бинишинад, басе бар наояд, ки мулк хароб гардад [2:55].

Мутафаккир подшоҳро падари ятимон шуморида, бухлу исрофро як чиз медонанд. Ӯ мулкдориро кори басо душвор медонад ва таъкид мекунад, ки бояд ҳоким ҳама вақт хушӯиро аз даст надихад.

Мардумони солиро нагузорад, ки бекор гарданд, онҳо бояд дар ободии кишвар саҳм гузарад, то ин ки ба дуздию фасодкорӣ даст назананд.

Аҳмади Дониш ба ҳокимон таъкид мекунад, ки онҳо бояд барҷомондагиро дар як ҷой (маҳал) ҷамъ оранд (ба мисли парасторхонаҳои имрӯза), то ин ки онҳо ба гадогию тамаъҷӯӣ халқро озурдаю мушавваш нагардонанд.

Умуман, аз нуқтаи назари мутафаккир «подшоҳон ба раият подшоҳанд, чун раиятро бикоҳанд ва нохуш нигоҳ доранд ва биёзоранд, душмани мулк ва давлати хеш бошанд» [2: 61].

Муссалам аст, ки характер ҳаётро таҷассум карда, дар навбати худ ба тарзи ҳаёти инсон таъсир мерасонад. Шахсе, ки характери устувор дорад, тамоми мушкилотро паси сар карда бо истифода аз тамоми воситаҳо метавонад ба мақсади гузошташуда, ташкили дурусти ҷараёни ҳаёт ва фаъолияти худ расад. Ҳаёт ва фаъолияти одамон, алалхус, рӯҳияи ҳар нафар аз сифати характери ҳар кас вобаста аст. Вобаста ба ин мутафаккир таъкид менамояд, ки бояд султон табиати (характери) ҳар як шахсро донанд ва кӯшиш намояд, ки ҳеч кас феълӣ хӯи султонро надонад (нашиносад), чун ки одамон аз он истифода мебаранд ва шояд ҳангоми баровардани ҳукме ёро фиреб диҳанд. Дар ин бора менависад «Подшоҳро чунончи дар зоҳир ду чашм аст, дар ботин низ ду чашм бояд, то чашме мулоҳизаи ҳол кунад ва чашме мулоҳизаи мол. Ва чунонки агар ду чашми зоҳир яке бошад, муҷибӣ нуқсонӣ бадан аст ва агар ду чашми ботин яке гардад, сабаби нуқсонӣ мамлакат гардад» [2:63].

Аҳмад Маҳдум дар он назар аст, ки мардикорӣ ва оташдаргиронӣ ор нест, чунки меҳнат мекунӣ ва музд мегириӣ. Ё чунин мешуморад, ки шоҳу гадо ҳама муздуранд, масалан, подшоҳ мамлакатро ҳифз мекунад ва музди муҳофизат мегирад ва қозӣ музди мурофиаашро. Агар чунин одамон ба дарбори мулк ҷамъ шавад, ғайр аз мулозимоту хушомадгӯӣ дигар коре ҳам намекунад. Аз хӯрдани ҳаром низ худдорӣ намекунад. Чунин шахсонро агар аз дар ронӣ, аз тареза медароянд. Чунки бисёр ҳам коҳиланд ва ба меҳнат тан намедиҳанд. Онҳо гумон доранд, ки аз ин ҷо ронда шаванд, аз гуруснагӣ мемиранд.

Давлатхоҳию ҷонсӯзии чунин табақа одамон чунон аст, ки агар нисфи шаҳр сӯзад ҳам, парвое надоранд. Бас савоб бувад, ки султон он касонеро, ки ба ё рабте надоранд ва дар умури давлатдорӣ иштирок намекунанду бо зеҳну идроки худ байни халқ шуҳрат доранд, назди худ хонад ва дар бораи давлатдорӣ умури он машварат намояд. Он гоҳ мӯй аз хамир ва дӯруғ аз рост ҷудо гардад.

Чӣ тавре, ки дида мешавад мутафаккири бузург ҳанӯз дар замони худ оид ба сохтори парламенти умури давлатдорӣ фикрҳои ҷолиберо пешниҳод намудааст.

Бояд эътироф намуд, ки Аҳмади Дониш бисёр масъалаҳои иҷтимоӣ сиёсиро дар миқёси васеи ҷамъияти инсонӣ таҳлилу таҳқиқ намудааст. Ба назар чунин мерасад, ки суханони зерини ё ба муқобили ҷангҳои мустамликавӣ ва сиёсати истилогаронаи давлатҳои абарқудрат нигаронида шудааст: «Ҳар касе ба замини худ қаноат кунад ва пурзӯр замини камзӯро рад кунад. Агар касе аз ин маънӣ сар боз занад, дар миллати футуввату мазҳаби мурувват фарз аст, ки зӯрон ба иттифоқ ба сари ё зӯр оваранд ва ҳаққи заиф аз қавӣ ситонида бидиҳанд, то расми хунрезӣшӯ ҷидол аз миён бардошта шавад ва муҳосамаю пархош дар мобайни шоҳон намонд, то ҳамаи халқ ба осудагӣ рӯз ба сар баранд» [1:13-14].

Аҳмади Дониш ҳама вақт инсондӯстӣю гуманизмро ташвиқу тарғиб менамуд. Бар ё тафовуту бартариӣ миллате ба миллати дигар, ё худ мазҳабе бар мазҳаби дигар вучуд надорад. Олим тарғибгари чунин ғояест, ки башарият барои ободонии ҷаҳону хушбахтии навъи инсон вучуд дошта, ба ҳамдигар мушфиқу меҳрубон бошад! «Ҳеч миллате ба

миллати дигар ва давлате ба давлати дигар ба ҳамдигар музоҳиму муҳосим набошанд, магар ба тариқи улфату мувофақат» [1:14].

Гузашта аз ин, Аҳмади Дониш дӯстӣ ва яғонагии амалёти мардуми ҷаҳонро орзу намуда, тавсия менамояд, ки сардорони давлатҳо ба ҳам вохӯрда, на танҳо масъалаҳои хусуматангез, зӯрварию забткориро муҳокима намоянд, балки барои дуруст истифода бурдани қувваҳои истеҳсолкунанда ва боигарии табию неъматҳои моддӣ ин ё он минтақаҳо гуфтугузор намоянду созиш банданд, то ки ин гуна имкониятҳои табиату инсоният ба манфиати одамии равона карда шаванд, яъне «ҳар чӣ касбу ҷамъ кунанд, ба муованати ҳамдигар кунанд ва боз ба ҳамдигар нисор намоянд». Ҳангоме ки ҳамаи миллату халқиятҳо хайрхоҳи ҳамдигар бошанд, азобу шиканҷаи ҳамдигарро якҷоя барҳам занонанд ва барои фаровонии неъматҳои моддӣ ба ҳам мадад расонанд, он гоҳ «аз тараддуди нолоиқ боз истанд ва ба ҳамдигар мушфиқу меҳрубон бошанд ва қадри ҳамдигар бидонанд».

Аҳмади Дониш таъкид менамояд, ки боигарии тобиат ва ҳастии он ба шахсони алоҳида тааллуқ надошта, ризку рӯзии ҳамагон мебошад. Бинобар ин, баҳри ғасб намудани боигарию сарвати ҷаҳон ба ҳамдигар тазъиқу ҳучум овардани мардум рафтори баду зишт аст. Ў дар ин бора менависанд: «Зиндагӣ чизе ва неъмате зиёда надорад, ки дарёфту танауми онро ғанимат донӣ ва он чӣ ҳаст, неъмате, алассаваост, муъмину муваҳҳид ва ҳамаи ҳайвонот дар он шариканд» [1:14].

Адиби мумтоз ба муқобили шахсоне, ки барои барангезондани низои мазҳабӣ зуҳур карда, аз тифоқии яғонагии мардум меҳаросанд, баромада, таъкид менамояд, ки биҳишту дӯзах вобаста ба дину мазҳаб набуда, маҳсули амали мувофиқу номувофиқи инсон мебошад.

Мутафаккир дину мазҳабро, ки иртиҷоъпарастон барои ихтилофандозӣ ҳамчун аслиҳа истифода мебарданд, мазаммат намуда, таъкид месозад, ки ҳарчи зудтар тафовути онҳо аз байн рабуда шавад, ҳамон қадар бештар мардуми олам ба ҳамдигар наздиктар мешаванд.

Ў менависад: «Ва ҷаҳаннам маҳсули куффор асту биҳишт маҳзи маҳсус барои ислом. Ин ақида низ муҳолиф ... ва муноқиизи аҳбороти осмонӣ». Вай ниқорталабонеро, ки худро поку биҳиштӣ эълон дошта, даъвои инсонӣ мекунанд, вале аз одамият нишоне надоранд, танқид намуда, ҳақиқатро хотиррасон менамояд, ки дӯстию бародарии онҳоеро, ки кофираш мехонанд, нисбат ба дӯстию бародарии мусулмонхондагон бештар аст: «Набинӣ, ки игвоҳои шайтонӣ ва кинаҳои нафсонӣ аз ҳасад ва уҷбу кибр ва бемуруватӣ дар миёни мусулмонон бештар аз он аст, ки дар миёни куффору мушрикон» [1:14-15].

Чунончи дида мешавад воқеаҳои иҷтимоӣ таърихӣ он давр, гирдоби тўфонангези ҳаёт, фаввораҳои ақлу заковати оламиён Аҳмади Донишро ба оғӯш кашида, ин фарзанди ҳассосу имдодталаби сарзамини Бухорои шарифро ба ситораи қутбнамое табдил дод, ки афкори ӯ ҳомии мардуми заҳматкашу малҳами реши дили инсоният гардид.

Адабиёт

1. Аҳмади Дониш. Наводир-ул-вақоъ, китоби 1. - Душанбе: Дониш, 1988. - 287с.
2. Аҳмади Дониш. Наводир-ул-вақоъ, китоби 1 (парчаҳо), - Душанбе: 2010. - 328с.

3. Кочеткова Н. И. Психологические основы управления персоналом. - М., 1999. - 302с.
4. Файзализода Ч.Х. Психологияи идоракунй. Қисми 1. – Душанбе: Эр-Граф, 2018. – 292 с.
5. Энциклопедияи насри тоҷику форс. – Душанбе: СИЭМТ, 2010. – 329 с.

Хасанов Ю.Ю.,

научный сотрудник Института развития
образования имени Абдурахмана Джами, 734024,
г. Душанбе, ул. Айни, 45
тел.: 882-20-22-77
Email: yunus_hasanov_87@mail.ru

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЛИЧНОСТИ ТЕРРОРИСТА

Аннотация

В данной статье рассматривается актуальная проблема современного общества – особенности терроризма на примере психологических характеристик личности террориста.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, террор, террористический характер, психологическая характеристика террориста, насилие.

ОМИЛҶОИ ПСИХОЛОГИИ ШАХСИЯТИ ТЕРРОРИСТ

Аннотатсия

Дар ин мақола мушкилоти воқеии ҷомеаи муосир - хусусиятҳои терроризм ва хусусиятҳои психологии шахсияти террорист муҳокима карда мешавад.

Калидвожаҳо: терроризм, экстремизм, террор, хусусияти террористи, хусусиятҳои психологии террорист, зӯрварӣ.

PSYCHOLOGICAL CHARACTERISTICS OF THE TERRORIST

Annotation

The article considers the current problem of modern society - the features of terrorism on the example of the psychological characteristics of the terrorist personality.

Keywords: terrorism, extremism, terror, terrorist nature, psychological characterization of terrorist, violence.

В последние годы терроризм приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств, международным отношениям. Борьба с терроризмом является главной и неотъемлемой задачей, в решении которой задействовано все мировое сообщество.

Так что же пугает нас в теракте, и кто такой террорист?

Психологический портрет террориста составляли многие учёные, психологи, психиатры. Большая часть сравнительных исследований не обнаружила никаких явных психических отклонений у террористов. Тем не менее продолжают попытки выявить специфическую

личностную предрасположенность у людей, становящихся на путь терроризма. Среди членов террористических групп наблюдается значительная озлобленность индивидов. Общая черта многих террористов - поиск во вне источников личных проблем. Имеет место сверхсосредоточенность по защите «Я» путём проекции. Другие характерные черты – постоянная оборонительная готовность, чрезмерная поглощенность собой и незначительное внимание к чувствам других. Главная цель террориста – демонстрация собственной силы, а не нанесение реально ущерба. Террорист не стремится к безымянности, он всегда охотно берет на себя ответственность за свои действия.

Целью данной статьи является раскрытие психологических характеристик личности террористов.

Основная часть. Террор выступает как политика устрашения, усмирения, подавления политических противников насильственными методами. Действия террористов направлены на то, чтобы создать панику в обществе, дезориентировать и дезорганизовать работу государства. Пока существует терроризм, никто не может чувствовать себя в безопасности. Согласно статистике, число терактов, осуществляемых действиями террористических группировок, растет с каждым днем с невероятной скоростью. Террористические акты происходят каждые два-три дня в мире, принося с собой боль, страдания, массовые человеческие жертвы, а также оказывают сильное психологическое давление на сознание людей. Последствия терактов влекут за собой разрушение материальных и духовных ценностей общества, не поддающихся порой восстановлению, сеют вражду между государствами, провоцируют войны, недоверие и ненависть между социальными и этническими группами, которые иногда невозможно восстановить в течение жизни целого поколения.

«Экстремизм и терроризм, – отмечают Л.М. Дробижева и Э. А. Паин, – нельзя сравнить с вирусом, который человечество откуда-то подхватило. Это его внутренний недуг, порождаемый главным образом дисгармоничным развитием в социальной, политической и культурной областях» [2, 33].

Исследователи выделяют пять основных источников терроризма и экстремизма:

1. терроризм и экстремизм проявляются в обществах, вступивших на путь трансформаций, резких социальных изменений или в современных обществах постмодерна с выраженной поляризацией населения по этносоциальным признакам. Участниками террористических действий становятся маргинальные и имобильные группы населения;

2. социальные контрасты, резкое расслоение общества на бедных и богатых, а не просто бедность или низкий уровень социально-экономического статуса провоцируют агрессию и создают почву для терроризма;

3. проявления экстремизма нарастают в начальные периоды социальных модернизаций. На завершающих этапах успешных перемен проявления экстремизма и терроризма резко идут на спад;

4. незавершенная урбанизация, специфические формы индустриализации, изменения этнодемографической структуры общества, особенно нерегулируемая миграция, порождают экстремизм и интолерантность в обществе;

5. важную роль в распространении этнического и религиозного экстремизма и терроризма в исламском мире играет преобладание авторитарных политических режимов. Они провоцируют

насилие как форму разрешения политических противоречий и придают ему характер культурной нормы [2, 28-32].

Проблема изучения психологии лиц, осуществляющих террористические акты, для научной психологии довольно новая и мало изученная. Эмпирические исследования не проводятся из-за трудности подобной работы.

В своих исследованиях Д. В. Ольшанский называет основные сферы терроризма.

Первая сфера – это политический террор, имеющий целью оказать влияние на политических лидеров, представителей власти, вынудить их принять те или иные решения и совершить определенные действия. Целью политического террора часто является устранение неугодных политических деятелей ради изменения политического строя. Главный метод подобного террора – захват заложников, жизни которых предлагаются в обмен на уступки со стороны властей.

Вторая сфера – информационный террор, проявляющийся в прямом воздействии на психику и сознание людей в целях формирования необходимого общественного мнения. Методом террора является распространение слухов («слухи-пугало» и «слухи-агрессии»).

Третья сфера – экономический террор, заключающийся в различных дискриминационных экономических действиях, имеющих целью оказать давление на экономических конкурентов (фирмы, государства). Методы террора такого типа могут быть самыми разнообразными – игра на понижение стоимости акций конкурента или доведения до банкротства.

Четвертая сфера – социальный (бытовой) терроризм. Сюда можно отнести любые акты запугивания и причинения вреда на бытовом уровне [5, 19-23].

Формула террора: выдвижение требований террористами – угроза насилия – отказ властных структур выполнить требования террористов – осуществление террористами насильственной акции – приведение в состояние ужаса населения страны – неадекватные действия правоохранительных органов – новые волны страха – новые террористические акции [5, 29-30].

Изучение психологических особенностей личности террориста – дело довольно нелегкое. Террористы практически не доступны исследователям. Они готовы встречаться с журналистами с целью пропаганды своих взглядов и идей, но контакт с психологами для них нежелателен.

Описывая мотивацию террористической деятельности, Д. В. Ольшанский выделяет семь типов мотивов:

1. Меркантильные мотивы. Для определенного числа людей занятие террором – это способ заработать деньги.

2. Идеологические мотивы. Такой мотив возникает как результат вступления человека в некую общность, имеющую идейно-политическую направленность.

3. Мотивы преобразования и активного изменения мира. Эти мотивы связаны с переживанием несправедливости в существующем устройстве мира и желанием его преобразования на основе субъективного понимания справедливости.

4. Мотив власти над людьми. Через насилие террорист утверждает себя и свою личность. Вселяя страх в людей, он укрепляет свою власть.

5. Мотив интереса и привлекательности террора как сферы деятельности. Террористов может привлекать связанный с террором риск, разработка планов, специфика осуществления террористических актов.

6. Товарищеские мотивы эмоциональной привязанности в террористической группе. Такими мотивами могут быть: мотив мести за погибших товарищей, мотивы традиционного участия в терроре, потому что им занимался кто-то из родственников.

7. Мотив самореализации. Это парадоксальный мотив. С одной стороны, самореализация – удел сильных духом людей. С другой стороны, подобная самореализация – признание ограниченности возможностей, констатация несостоятельности человека, не находящего иных способов воздействия на мир, кроме насилия [5, 118-119].

Главные качества личности террориста описаны как требования к членам террористических организаций:

1. Преданность своему делу (террору) и своей организации.

2. Готовность к самопожертвованию.

3. Выдержанность, дисциплинированность, способность контролировать свои эмоции, порывы, инстинкты.

4. Умение соблюдать конспирацию, регулировать удовлетворение своих потребностей.

5. Повиновение, безоговорочное подчинение лидеру.

6. Коллективизм – способность поддерживать хорошие отношения со всеми членами боевой группы. Современный терроризм является групповым действием [5, 124-125].

Организация террористических группировок накладывает строгие и жесткие требования к индивидуальности человека, ограничивая свободу его выбора. Личность террориста отличается психологическая уязвимость, дефицит чего-либо в жизни, корни которого уходят в истоки детства. Такая уязвимость приводит к потребности гиперкомпенсации за счет других людей.

Д. В. Ольшанский пишет о том, что: «В психике террориста эмоции занимают больше места, чем рациональное мышление. Об искаженной логике террористов, свидетельствует такой интересный факт. Они практически не могут работать в режиме диалога... Известно, что повсеместно почти любые предложения компромиссов вызывают у террористов неадекватную, искаженную реакцию. В подавляющем большинстве случаев они жестко и категорично отвергаются на основе своеобразных рассуждений: «Их предложения – хитроумная ловушка. Они хотят расправиться с нами. Они вынуждают нас продолжить борьбу» [5, 138].

Террористы – особый тип людей, у которых рациональные компоненты в поведении и характере почти отсутствуют, а эмоциональные преобладают до такой степени, что становятся аффективными. В таком взгляде психика террористов приближается к психике человека толпы. Низкий уровень культуры и искаженные представления об окружающем мире, о том, что только насилие и угрозы являются наиболее эффективными способами преобразования мира, делают личность террориста особым социокультурным феноменом.

По степени выраженности эмоций Д.В.Ольшанский разделяет террористов на два типа:

Первый тип характеризуется предельным хладнокровием. «Отсутствие очень сильных эмоций, подчеркнутое хладнокровие считается качеством, повышающим эффективность террористической деятельности и снижающим степень риска для террориста;

Второму типу террористов свойственна глубокая эмоциональная жизнь. Повышенный темперамент ведет к гиперактивности и сверхэмоциональности. Как правило, при выполнении террористического акта такой человек собран и сдержан, но в обыденной жизни он не способен сдерживать свои эмоции, порывы, аффекты, агрессию. [5, 138].

Серьезные моральные проблемы присущи только «идейным» террористам, с достаточно высоким уровнем образования и интеллектуального развития, способным отрефлексировать свои поступки. Для большинства же террористов характерно наличие примитивных синдромов, препятствующих разрешению сложных этических и моральных проблем.

В.В. Витюк, считает, что терроризм основывается на готовности к насилию вообще и террористическому, в частности, что корнями уходит в органически присущую человеку склонность к агрессивности и разрушительным инстинктам. Качества эти с различной силой выражены у разных людей и в той или иной мере, которые обусловлены имеющимися правовыми и нравственными нормами, воспитанием и культурой [1, 53].

Террористам присущи:

- непримиримое противостояние определенному режиму, группе, нации, конфессии или идее;
- стирание временных границ между настоящим, прошлым и будущим;
- нарциссизм – кичливость как на индивидуальном, так и на групповом уровнях, основанная на представлении об исключительности своей нации, страны, группы, культуры, религии, вследствие этого мессианское мировоззрение, сводящиеся к идеи «спасения мира», которое могут осуществить только члены определенной группы, приверженцы определенной религии;
- четкое деление людей на «плохих» и «хороших», жесткое разграничение добра и зла, идеология «малого стада», которое олицетворяет собой добрых, честных, порядочных людей, живущих в мире греха, злобы и порока, и призванных спастись из-за своей приверженности к определенной религии, стране, группе, нации;
- представление об особых заслугах перед Богом, людьми, страной, нацией, героизация своих сторонников, особенно отдавших жизнь в борьбе;
- защита своей религии, нации, страны любыми способами, жесткая реакция на любые посягательства на их чувства и мировоззрение;
- стремление к разрушению всего инородного для защиты значимых священных ценностей;
- формирование образа коварного и беспощадного врага;
- фанатизм, крайняя приверженность своим идеалам и идеям сочетается с агрессией к инакомыслящим, по отношению к которым террорист способен нарушить заповеди своей религии по принципам «для борьбы со злом все средства хороши» и «убийство лучше, чем соблазн»;
- ригидность, неспособность прощать давние обиды, душевный мазохизм с постоянным внутренним копанием в прошлом своей группы, страны, нации или себя и резкой эмпатией с проекцией на свою личность исторических обид, оскорблений национальных, религиозных чувств;
- излишняя драматизация событий и действий, направленных против них;

- принцип ответа ударом на удар;
- отсутствие понимания жизни как абсолютной ценности, стремление к смерти;
- самопожертвование во имя великой Миссии;
- уверенность в правомерности и моральности своих действий;
- стремление к общественной огласке своих действий.

С.К. Рощин в своих исследованиях выделяет следующие психологические особенности личности террориста:

– Психопат-фанатик. Руководствуется своими убеждениями (религиозными, идеологическими, политическими) и искренне считает, что его действия, независимо от их конкретных результатов, полезны для общества. Это человек, у которого сфера сознания крайне сужена, он способен совершить все, что угодно.

– Фрустрированный человек. Чувство фрустрации, порожденное невозможностью для человека по каким-то причинам достичь жизненно важных для него целей, неизбежно порождает у него тенденцию к агрессивным действиям. Сознание в этом случае может сыграть роль инструмента в рационализации этих действий, то есть в подборе тех или иных поводов для их оправдания.

– Человек из ущербной семьи. Жестокое обращение родителей с ребенком, его социальная изоляция, дефицит добрых отношений могут привести к формированию озлобленной личности с антисоциальными наклонностями. При определенных условиях люди такого психологического склада легко могут стать инструментами террористической организации [4, 26].

Но часто при составлении психологической характеристики личности террориста приходится сталкиваться с тем, что исследуемая личность относится сразу к нескольким типам.

Заключение. Изучение личности террориста – сложная задача, трудность которой обуславливается многоаспектностью такого явления как терроризм и многогранностью человеческой личности. Изучить сущность, глубину, направленность, причинность, тактику поведения террористов представляется сложным процессом, в котором должны быть задействованы представители различных направлений, таких как: криминологи, психиатры, психологи и философы. Знания из каждой области в своей совокупности помогут не только в раскрытии преступлений, но и в предупреждении такого преступного поведения.

Список литературы:

1. Витюк В.В. Некоторые проблемы терроризма в аспекте современных конфликтных ситуаций (соображения террологов) // В сб.: Социальные конфликты: экспертиза, прогнозирование, технология разрешения. - Вып. 4. Терроризм. - М., 1993.
2. Дробижева Л.М., Паин Э.А. Политический терроризм и экстремизм/ Век толерантности — 2003. <https://www.iupr.ru>
3. Жалилов М. Терроризм как угроза стабильности в мире, актуальность борьбы с терроризмом // Молодой ученый. — 2013. — №7. — С. 281-282.
4. Лебедева И.Н. Психология личности террориста// Законность и порядок в современном обществе. 2012. №9. С. 123-128.
5. Ольшанский, Д.В. Психология терроризма / Д.В. Ольшанский. - М.; Екатеринбург, 2002. – 319с.
6. Почебут, Л.Г. Социальная психология толпы / Л.Г.Почебут. – СПб.: Речь, 2004. – 240с.

Кодиров Ш.К.,

старший преподаватель кафедры
гражданского права юридического факультета
Российско-Таджикского (Славянского)
Университета
E-mail: shodmon9090@bk.ru

ИНТЕРНЕТ-САЙТ КАК ОБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с правовой природой Интернет-сайта и определению его места в системе объектов гражданских прав. Автором проанализированы нормы Гражданского кодекса РФ и Закона РФ «Об авторском праве и смежных правах» касательно рассматриваемого вопроса. На основе проведенного исследования автором предлагается определение понятия интернет-сайта как объекта гражданских прав.

Ключевые слова: Интернет-сайт; объекты авторских прав; результат интеллектуальной деятельности; составное произведение; соавторство.

СОМОНАИ ИНТЕРНЕТӢ ҲАМЧУН ОБЪЕКТИ ҲУҚУҚҲОИ ГРАЖДАНӢ

Аннотатсия

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои вобаста ба табиати ҳуқуқи сомонаи интернетӣ ва муайянкунии ҷойгоҳи он дар низоми объектҳои ҳуқуқҳои граждани баррасӣ шудаанд. Вобаста ба масъалаи мазкур аз ҷониби муаллиф Кодекси граждани ва Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳуқуқҳои муаллиф ва ҳуқуқҳои вобаста ба он» мавриди таҳлил қарор дода шудааст. Дар асоси таҳқиқи гузаронидашуда муаллиф мафҳуми «сомонаи интернетӣ»-ро ҳамчун объекти ҳуқуқҳои граждани пешниҳод намудааст.

Калидвожаҳо: сомонаи интернетӣ, объектҳои ҳуқуқҳои муаллифӣ, натиҷаҳои фаъолияти зеҳнӣ, асарҳои таркибӣ, ҳаммуаллифӣ

WEBSITE AS THE OBJECT OF CIVIL RIGHTS

Abstracts

This article considers issues connected with the legal nature of the website and determining its place in the system of the objects of civil rights. The author analyzed the regulations of the Civil code and the Law of RF "On copyright and related rights" concerning the matter. On the basis of the conducted research the author submits a concept of the website as the object of civil rights.

Keywords: *Internet website; ccopyright objects; the result of intellectual activity; ccomposite work co-authorship.*

В настоящем исследовании мы постараемся выявить правовую природу Интернет- сайта в системе объектов гражданских прав. Исследователи рассматривали Интернет-сайт по-разному и как программу для ЭВМ и как базу данных и как произведение дизайна, при этом авторы отмечали только сходства, подобие, всякий раз подчеркивая самобытность сайта, а также сложность его организации.

Ученые данной области в юридической литературе указывают на Интернет-сайт как на совокупность двух объектов авторского права- программы для ЭВМ, которая обеспечивает техническое функционирование сайта и графического решения размещения информации (дизайна) [28, 139-154]. Мы можем согласиться с таким определением, но с оговоркой, что действительно это минимальный список объектов, который составляет Интернет-сайт.

Стоит отметить, что Интернет-сайт в ст. 6 Закона РТ «Об авторском праве и смежных правах» от 13.11.1998 г. не предусмотрен как объект авторского права, но это не означает, что нормы авторского права на Интернет-сайт не распространяются, перечень объектов авторского права, приведенный в указанном законе является открытым, главное, чтобы результат интеллектуальной деятельности отвечал критерию творчества. Очевидно, что большинство сайтов в сети Интернет формируются именно в результате творческой деятельности веб-дизайнера и иных авторов, исходя из этого, сайт охраняется авторским правом.

Из анализа норм статей 6 и 11 Закона РТ «Об авторском праве и смежных правах» можно выявить еще одно определение Интернет-сайта. Дефиниция, которую мы можем вывести из анализа этих норм, можно сформулировать следующим образом: «Интернет-сайт – это составное произведение, которое создается в результате подбора и систематизации отдельных материалов, результат творческого труда, полученный путем составительства».

Важно отметить, что Закон РТ «Об авторском праве и смежных правах» конкретно не причисляет Интернет-сайт в качестве составного произведения. К этому выводу можно прийти исходя из общего анализа и толкований норм указанного закона. В отличие от проанализированного Закона РТ «Об авторском праве и смежных правах», Гражданский кодекс Российской Федерации в ч. 2 ст. 1260 наравне с антологией, энциклопедией, базой данных и атласа однозначно определяет Интернет-сайт как составное произведение и распространяет на него режим защиты авторских прав как на осуществленные ими подбор или расположение материалов (составительство).

Некоторые авторы в юридической литературе, в частности Е.С. Котенко, в своей монографии «Авторские права на мультимедийный продукт», признает Интернет-сайт в качестве одной из разновидностей мультимедийного продукта. И далее автор, критикуя позицию исследователей, которые также относят Интернет-сайт, как результат интеллектуальной деятельности, к числу сложных объектов, отмечает, что «произошла определенная коллизия в определении правовой природы рассматриваемого объекта» [22, 55]. Для более глубокого понимания и решения возникшей проблемы, на наш взгляд, необходимо проанализировать, что же такое сложные и составные произведения.

С развитием современной техники и технологий появились такие сложные объекты, которые составляют продукт неоднородной деятельности, и, как правило, такие сложные объекты не могут быть созданы каким-то конкретным лицом. Для создания таких усложненных объектов требуется не только труд нескольких авторов (которые не всегда могут быть соавторами), но и значительные организационные, финансовые и другие ресурсы. Их создание является результатом многослойного процесса, когда одни авторы своей творческой деятельностью создают элементы, которые на втором этапе используются уже другими лицами для создания комплексного объекта в целом. После этого каждый из участников усложненного процесса создает свое произведение, на которое у него распространяется авторское право, но все эти элементы вместе образуют новый объект авторского права. Лицу, которое обладает правом на комплексное, многослойное произведение, должно принадлежать право и на использование всех его элементов.

Что же касается составных произведений, то в соответствии со ст. 11 Закона РТ «Об авторском праве и смежных правах», при создании составных произведений применяются произведения иных авторов. Также важно отметить, что согласно положениям ст. 11 вышеуказанного закона, для того, чтобы составное произведение признавалось объектом авторского права, необходимо чтобы он соответствовал следующим требованиям: творческому характеру подбора и расположения материала.

Также существует мнение, что законодатель определяет сложный объект не с точки зрения сложности процесса создания этого объекта (творчества), а исходя из его юридической сложности, указывая на то, что он включает именно результаты интеллектуальной деятельности, охраняемые законодательством [30, 51].

Таким образом, Интернет-сайт, с одной стороны, необходимо рассматривать как совокупность программ для ЭВМ (программного кода), дизайна сайта, цифровых, музыкальных произведений и контента (наполнения) сайта, что и порождает собой сложный объект. А с другой, контент сайта может состоять из охраняемых и неохранных произведений, а также содержать творческий характер подбора и расположения материала, что порождает собой составное произведение.

Таким образом, Интернет-сайт целесообразно отнести к сложным и составным произведениям, которые не противоречат правовой сущности Интернет-сайта и не создают никаких правовых коллизий.

Следует отметить, что действующее законодательство Республики Таджикистан, в частности ГК РТ и Закон РТ «Об авторском праве и смежных правах», не только не рассматривают Интернет-сайт как сложное произведение, но и не предусматривают такую категорию как «сложные объекты» авторских прав. Мы считаем, что для более эффективного и упрощенного правового регулирования и гражданского оборота таких усложненных объектов авторского права, необходимо в Закон РТ «Об авторском праве и смежных правах» включить такую категорию как «сложные объекты» авторских прав.

В Российской Федерации, исходя из последних изменений действующего законодательства, а именно ст. 1260 ГК РФ, Интернет-сайт является только составным объектом, хотя по своей сути Интернет-сайт является не только составным, но и сложным объектом в смысле ст. 1240 ГК РФ.

В соответствии со ст. 1125 ГК РТ, любые результаты интеллектуальной деятельности признаются правами интеллектуальной собственности, включающие исключительные (имущественные) и личные неимущественные права. Бесспорно, Интернет-сайт является результатом интеллектуальной деятельности. При этом, согласно ч.6 ст. 5 Закона РТ «Об авторском праве и смежных правах», авторское право на произведение не связано с правом собственности на материальный объект, в котором произведение выражено. Передача права собственности на материальный объект само по себе не влечет передачи каких-либо авторских прав на произведение, выраженное в этом объекте. Данное положение имеет большое значение как в отношении других объектов авторских прав, так и в отношении Интернет-сайта. Ибо последние, имея нематериальный характер, расположены на серверах. Передача такого сервера (как вещь) иным лицам, не означает, что новый обладатель сервера становится правообладателем сайта. Поскольку исключительные (имущественные) права на такой сайт сохраняется за автором – составителем. Эффективность данного положения проявляется именно в нормализации общественных отношений по введению прав на Интернет-сайт.

Права интеллектуальной собственности включают в себя исключительные (имущественные) права, а также в случаях, предусмотренных законом, личные неимущественные права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, круг которых строго определен законом [33]. Права интеллектуальной собственности на соответствующие объекты возникают либо с момента создания произведения, либо с начала использования, либо с момента государственной регистрации (ст. 1127 ГК РТ).

Таким образом, возникновение прав на Интернет-сайт подчиняется общим правилам: исключительные (имущественные) права возникают с момента создания Интернет-сайта и действуют в течении всей жизни автора и пятидесяти лет после его смерти.

Обобщая вышеизложенное, отметим, что Интернет-сайтом является совокупность любых результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, которые выражены в цифровой форме, размещенная автором Интернет-сайта, обладателем исключительного (имущественного) права на Интернет-сайт или уполномоченным им лицом в сети Интернет таким образом, что к ней имеет доступ неограниченный круг лиц.

Итак, Интернет-сайт, отвечая всем признакам, предъявляемым к объектам авторских прав, является объектом авторских прав и, в свою очередь, объектом гражданских прав. В этой связи, мы предлагаем внести изменения в Закон РТ «Об авторском праве и смежных правах», предусмотрев его как объект авторских прав. Такой подход, рассматривающий Интернет-сайт как объект авторских прав, на наш взгляд является продуктивным, ибо последнее станет почвой для нормального развития гражданского оборота с участием прав на Интернет-сайтах.

Литература:

1. Закон Республики Таджикистан «Об авторском праве и смежных правах» // Адлия: Централиз. банк правовой информации РТ. Версия 6.0. // М-во юстиции РТ. - Душанбе, 2017. – 1 электрон. опт. диск (CD - ROM).
2. Котенко Е.С. Авторские права на мультимедийный продукт: монография. – Москва: Проспект, 2013. – 161 с.
3. Петров Д.А. Некоторые вопросы ответственности владельца сайта // Арбитражные споры. 2010. № 1. С. 139 - 154.

4. Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации: Комментарии к части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (постат) / Моргунова Е.А., Погуляев В.В., Корчагина Н.П. / под общ. ред. Моргуновой Е.А. М., 2010. – 710 с.

5. Сидиков Д.А. Реализация международных договоров в области интеллектуальной собственности в Республике Таджикистан: на примере ТРИПС: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tnu.tj/index.php/ru/2012-02-15-12-36-18/ds-doktora-filosofii_phd/6d-koa-002 (дата обращения: 15.10.2018).

Шохиён А. М.,

Муаллими калони кафедраи назарияи
иктисодӣ ва фаъолияти соҳибкории
Донишкадаи соҳибкорӣ ва хизмат
734055, ш. Душанбе, хиёбони Борбад 48/5,
тел.: +(992) 907 50 00 44,
E-mail: shoev75@mail.ru

САМТҲОИ АСОСИИ БАЛАНД БАРДОШТАНИ САТҲИ ШАРИКИИ ИЧТИМОИИ СУБЪЕКТҲОИ БАХШИ ХУСУСӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Аннотатсия

Дар мақола самтҳои асосии баланд бардоштани сатҳи шарикии иҷтимоии субъектҳои бахши хусусӣ дар низоми иқтисодии мамлакат, ки пайваста бо масъулияти иҷтимоӣ вобастагӣ дорад, мавриди таҳлил қарор дода шудааст. Муаллиф таъкид намудааст, ки дар низоми иқтисодиёти муосири кишвар қишри соҳибқори бомасъулияти ҷомеа метавонад дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ саҳмгузор бошад ва масъалаҳои масъулияти иҷтимоии тичорат бо бунёди институтҳои ҷомеаи шахрвандӣ дар алоқамандии зич ҷой дорад. Зимнан масъулияти иҷтимоии тичорат сатҳи муайяни рушди корхона ва ҷонибдорӣ ихтиёрӣ ҷиҳати ҳалли проблемаҳои иҷтимоии ҷомеаро дар назар дорад. Бинобар ин дар мақола таъкид мегардад, ки масъулияти иҷтимоӣ бояд дар асоси принсипи ихтиёрӣ ба роҳ монда шавад. Ҳеч гуна маҷбуркунӣ ё “водоркунӣ” ба вай, аз ҷумла аз ҷониби давлат қобили қабул нест. Рушди масъулияти иҷтимоии субъектҳои бахши хусусии иқтисодиёт дар шароити гузариш ба низоми иқтисоди бозорӣ яке аз шартҳои муҳими шарикии иҷтимоӣ ба шумор меравад.

Калидвожаҳо: давлат, масъулияти иҷтимоӣ, соҳибқорӣ, хусусигардонӣ, шарикии иҷтимоӣ, масъулияти иҷтимоии тичорат, муносибатҳои меҳнатӣ, сифати ҳаёти меҳнатӣ, ҳуқуқи корғари кироя, сиёсати иҷтимоӣ ва ғ.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В СТРУКТУРЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Аннотация

В данной статье анализируются основные направления развития социального партнерства частного сектора в экономической системе страны, которые постоянно связаны с социальной ответственностью. Автор подчеркивает, что в современной экономике страны роль предпринимателя государственного сектора может способствовать решению социальных вопросов, а вопросы социальной ответственности предпринимательства с созданием институтов гражданского общества, тесно связаны.

В то же время социальная ответственность бизнеса подразумевает определенный уровень развития предпринимательства и добровольную поддержку в решении социальных проблем общества.

Поэтому в статье подчеркивается, что социальная ответственность должна основываться на добровольном принципе. Никакое принуждение или подстрекательство к ней, в том числе со стороны государства, недопустимо.

Развитие социальной ответственности экономики частного сектора при переходе к рыночной экономике, является одним из важных условий социального партнерства.

Ключевые слова: *государство, социальная ответственность, предпринимательство, приватизация, социальное партнерство, социальная ответственность бизнеса, трудовые отношения, качество трудовой жизни, трудоустройство, социальная политика.*

MAIN DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF THE LEVEL OF SOCIAL PARTNERSHIPS OF THE PRIVATE SECTOR STRUCTURE IN TAJIKISTAN

Annotation

This article analyzes the main directions of development of social partnership of the private sector in the economic system of the country, which are constantly associated with social responsibility. The author emphasizes that in the modern economy of the country the role of the public sector entrepreneur can contribute to solving social issues, and the issues of social responsibility of entrepreneurship with the creation of civil society institutions are closely related.

At the same time, social responsibility of business implies a certain level of development of entrepreneurship and voluntary support in solving social problems of society.

Therefore, the article emphasizes that social responsibility should be based on a voluntary principle. No coercion or incitement to it, including from the state, is unacceptable.

The development of social responsibility of the private sector economy in the transition to a market economy is one of the important conditions for social partnership.

Keywords: *state, social responsibility, entrepreneurship, privatization, social partnership, social responsibility of business, labor relations, quality of life, employment, social policy.*

Проблемаи рушди масъулияти иҷтимоии субъектҳои иқтисодӣ дар Тоҷикистон, хусусан дар давраи муосир, саривақтӣ буда, аҳаммияти аввалиндараҷа дорад. Зеро ханӯз давлат имкони иҷрои ҳамаи функсияҳои иҷтимоии худро надорад. Сол ба сол зиёд гардидани шумораи аҳоли дар кишвар (ба ҳисоби миёна ҳар сол бо андозаи 130 ҳазор) чихати қонеъ гардонидани эҳтиёҷотҳои иҷтимоии аҳолии кишвар сарчашмаҳои иловагии даромади бучети давлатиро тақозо менамояд. Хароҷотҳои бучети давлатӣ ба соҳаи маориф, тандурустӣ ва дигар эҳтиёҷотҳои иҷтимоӣ наздики 14%-ро ташкил медиҳад, ки ин аслан кифоя нест. Аммо айни ҳол дар ҷумҳурӣ кишри нави иқтисодии фаъол ташаққул ёфта истодааст, ки кодир аст якҷоя бо давлат дар бартараф намудани мушкилоти масъулияти иҷтимоӣ шарик бошад. Ин субъектҳои баҳши хусусии иқтисодиёт мебошад.

Протсессҳои трансформатсионии (иваз гардидани низоми сиёсии ҷомеа) дар ҷумҳурӣ баамаломатада тавачҷуҳи ҷомеаро ба падидаи соҳибкорӣ ҳамчун ба сарчашмаи рушди соҳаҳои иқтисодӣ ва иҷтимоии ҷомеа равона намуд. Соҳибкор яке аз субъектҳои асосии бозор гардид, гарчанде бе муносибати эҷодӣ ба ташкили истехсолот, истифодаи комбинатсияҳои нав, рафтори бочуратона ва таваккалӣ ҷиҳати ташкили фаъолияти нав дар шароити иқтисодиёти бозоргонӣ ба даст овардани Ҷоида ғайриимкон аст.

Хусусиятҳои муҳимми фаъолияти соҳибкорӣ инҳоянд: ба худ гирифтани таваккали фаъолияти бароҳмондашуда ва ба даст овардани Ҷоида. Бевосита ба худ гирифтани таваккали фаъолият ин масъулияти соҳибкор дар пешбурди қори худ мансуб меёбад. Соҳибкор дар муваффақияти қорхона, ба бозор пешниҳод намудани молҳои зарурӣ, барои сифати мол, дар риояи қонунҳо ва шартномаҳо бо шарикон, сармоягузoron, қоргарон ва давлат масъулият дорад. Мавзӯи масъулияти иҷтимоии тиҷорат (бизнес) бо масъалаҳои бунёди институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ дар ҷумҳурӣ зич алоқамандӣ дорад. Алҳол дар Тоҷикистон марҳилаи тамоюли андӯшти сармояи аввалия ба анҷом мерасад. Таҷрибаи бисёр қорхонаҳо нишон медиҳад, ки ҳифзи иҷтимоии қоргарон ва неқӯаҳволии онҳо омилҳои рушди ҳосилнокии меҳнат, қалби қоргарон, таъмини субот ва рушди истехсолот мегардад.

Масъулияти иҷтимоии тиҷорат (бизнес) зимнан сатҳи муайяни рушди қорхона ва қонибдории ихтиёрӣ ҷиҳати ҳалли проблемаҳои иҷтимоии ҷомеаро дар назар дорад. Ин маънои риоя намудани меъёр ва қоидаҳои муқарраргардида ва анҷом додани фаъолиятҳои берун аз ин талаботҳоро дорад. Маҳз чунин муносибати соҳибкор бо фаъолияти худ имконият медиҳад, ки дар ҳолатҳои душвори иҷтимоӣ-иқтисодӣ тағйиротҳои қиддӣ ворид қарда шавад, ки ҳоло ҷумҳурӣ дар он қарор дорад. Ҷомеа аз соҳибқорони муосир на қақат натиҷаҳои баланди иқтисодӣ, инчунин аз нуқтаи назари ҳадафҳои иҷтимоӣ дастовардҳои назаррасро интизор аст. Ҷайр аз ин, фаъолияти иҷтимоии қорхонаҳо, ки ба беҳтар намудани сатҳи сифати зиндагӣ, пеш аз ҳама аҳолии маҳалӣ нигаронида шудааст, зарурияти танзими давлатиро аз байн бурда, ба манфиати худ қорхонаҳо истифода мегардад. Дар ҷомеаи аз нуқтаи назари иҷтимоӣ муваффақ шароит барои фаъолияти самараноки тиҷорат (бизнес) беҳтар мегардад. Дар ин ҳолат даҳолати давлат характери тавсиявӣ дошта, бо санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ ҷиҳати фаъолияти самараноки тиҷорат мусоидат менамояд.

Масъулияти иҷтимоии тиҷорат (бизнес) ҳамчун зуҳуроти қаноатмандии тарафайн ва муайянқунандаи масъулияти мутақобилаи ҳамаи субъектҳои муносибатҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва меҳнатӣ ба ҳисоб меравад. Аз қониби соҳибкор масъулияти иҷтимоӣ дар қӯшиши пайдо намудани созиш миёни ба даст овардани Ҷоида ва ғамқорӣ аз манфиатҳои қормандони худ ва дар умум ҷомеа, зоҳир мегардад.

Инчунин, протсессе ба назар мерасад, ки дар он масъулияти иҷтимоии соҳибкор қаноатмандии ўро аз роҳандозии фаъолияти пешбинӣ менамояд, ки на ба манфиати ҷомеа нигаронида шудааст. Соҳибқори қорои масъулияти иҷтимоӣ на ба ҳамақуна фаъолиятҳо машқул мешавад, ки Ҷоида ба даст меорад (ҳатто Ҷоидаи қалон). Ё дар бозор, аз як тараф, қойгоҳе меқӯяд, ки ўро бо манфиатноқиаш қалб намуда, аз тарафи қигар он ба қоней гардонидани талаботҳои қолими ҷомеа нигаронида шудааст. Дар

навбати худ, масъулияти иҷтимоии коргари кироя дар даст кашидан аз майлон ва рафтори ғайримеъёрии фаъолияти меҳнатии худ дар протсессии иҷро намудани кори соҳибкори мазкур ифода мегардад.

Бо ақидаи аксари соҳибкорон, моҳияти масъулияти иҷтимоӣ дар вазифаҳои асосии худро иҷро намудани тичорат (бизнес) (пардохти музди маоши арзанда, пардохти андозҳо, таъсиси ҷойҳои корӣ) ифода меёбад, балки на дар ба уҳда гирифтани ташвиши ҳалли проблемаҳои иҷтимоии кишвар ва минтақа. Масъулияти иҷтимоӣ бояд дар асоси принсипи ихтиёрӣ ба роҳ монда шуда, ҳеч гуна маҷбуркунӣ ё “водоркунӣ” ба вай, аз ҷумла аз ҷониби давлат қобили қабул нест. Гарчанде фаҳмиши масъулияти иҷтимоӣ дар муҳити тичоратӣ ҳамчун ҷуброн ба ҷомеа барои тақсимооти нобаробари даромадҳои соҳибкорон қабул гардидааст, вале ақидаҳои низ мавҷуд аст, ки гарчи даромадҳои бузург натиҷаҳои кӯшиши шахси алоҳида бошад ҳам, дар ҳар сурат, бояд бо ҷомеа мубодила карда шаванд. Ҳамзамон, муносибати соҳибкорон ба масъалаи муносибатҳои ҷамъиятии фаъолияти иҷтимоии онҳо ногузир аст.

Дар байни соҳибкорони пурсидашуда (43%) маълум гардид, ки тақрибан шумораи якхела боварӣ доранд, ки тичорат (бизнес) бояд ба таври васеъ ба ҷомеа оид ба барномаҳои иҷтимоӣ маълумот дода, илова бар ин эътибори худро қавӣ намояд ва ҳамин тавр онҳое, ки тарафдори фикри муқобилро (47% мутаносибан) доранд.

Мутаносибан аксарият тарафдори ақидаи муносибати интихобӣ ҳастанд, ки дар ҳалли ин ё он проблемаҳои иҷтимоӣ танҳо ширкатҳои бузург масъулиятро ба дӯш гиранд, соҳибкории хурд бошад набояд фаъолнокии иҷтимоӣ нишон диҳанд, зеро худашон ба дастгирӣ ниёз доранд. Аммо аксар (31%) меҳисобанд, ки масъулияти иҷтимоӣ барои ҳамаи намоёндагони муҳити ҷомеаи тичорат вазифаҳои баробари муҳим мансуб меёбад. Нисбат ба дигарон бештар намоёндагони соҳибкории хурд (51%) оид ба зарурияти муносибати гуногун ба масъала оид ба масъулияти иҷтимоии тичорат ҳарф мезананд.

Дар ҷумҳурӣ дар шароити муносири муносибатҳои бозаргонӣ, хусусан масъалаи вобаста ба қобилияти соҳибкори ватанӣ ҷиҳати ба дӯш гирифтани ва муҳимаш аз уҳдаи ин масъулияти иҷтимоӣ баромадан меистад. Аслан ба ин савол посух гуфтан номумкин аст, ба ҳар ҳол қисми зиёди муҳаққиқони ватанӣ ба он назаранд, ки имрӯз соҳибкор майли боло гузоштани манфиатҳои худро нисбат ба манфиатҳои ҷомеа доранд. Хусусан, чунин ҳулоса тавассути омор ҳам тасдиқ мегарданд.

Илова бар ин, дар адабиёт қайд менамоянд, ки афкори умум дар кишвар имрӯзҳо на ба нафъи соҳибкорон ташаққул меёбад. Аз рӯи аксар мавридҳо умедвориҳои мардум аз он амалҳои коста мегарданд, ки соҳибкорон ва ширкатҳои калон анҷом медиҳанд. Дар ҳолате, ки одамон аз тичорат (бизнес) саҳмгузориҳои назаррасро дар соҳаи иҷтимоӣ интизоранд, ба фикри посухдодагон, аксарияти ширкатҳо кӯшиш менамоянд фақат бо назари масъулияти иҷтимоӣ пеш аз ҳама фаъолияти ҳомӣ будан маҳдуд бошанд, ки аксари ҳамватанони мо ҳамчун хайрот қабул менамоянд, ҳол он, ки ҳамчун аз ҷониби соҳибкор иҷро намудани вазифаи худ дар назди ҷомеа мансуб меёбад. Дар натиҷа, ақидае бештар маъмул мегардад, ки тичорат (бизнес) дар ҷумҳурӣ “муфтхӯрӣ” аст ва бар зарари кишвар кор мекунад.

Ҳамин тавр, фақат 10 нафар посухдиҳандагон аз 1000 нафар чунин меҳисобанд, ки аксари корхонаҳо дар ҷумҳури дорой масъулияти иҷтимоӣ мебошанд ва 33% дар он назаранд, ки баъзеҳо. Ин далел гувоҳи мавҷуд будани нобоварии кишрҳои гуногуни ҷомеа ба соҳибкории хурду миёна аст. Илова бар ин, 60%-и аҳолии ҷумҳури дар он ақидаанд, ки аксар ё қариб ҳамаи тичорат (бизнес) дар кишвар “муфтхӯри” менамояд ва барои манфиати ҷомеа хизмат намекунад. Танҳо 9-10% ба он боварӣ доранд, ки соҳибкорони ватанӣ масъулияти худро сазовор назди ҷомеа иҷро менамоянд.

Аҳоли ва соҳибкорон нисбати масъулияти иҷтимоӣ назари гуногун доранд. Ҳамин тавр, аксари соҳибкорони пурсидашуда (47%) аз ҳама самти муҳимми иштироки тичорат (бизнес) дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоиро таъсиси ҷойҳои корӣ ҳисобида, таъмин намудани кафолатҳои иҷтимоии иловагӣ ба кормандони корхонаи худ (41%) ва инчунин, ташкили баланд бардоштани касбият ва бозомӯзии коргарон (22%) –ро ташкил медиҳад. Дар қатори дуюм, барои тичорат (бизнес) намудҳои муҳимми фаъолияти иҷтимоӣ, танҳо дар самтҳои дорой сатҳи баланди подош - кӯмаки моддӣ ба намояндагони гурӯҳҳои осебпазири аҳоли, таҳкими заминаи моддию техникаи иншооти таъиноти иҷтимоӣ ва фарҳангӣ, ҳавасмандгардонии пулии кормандони соҳибистеъдоди илму фарҳанг (30-35%) дохил гардиданд. Дар баҳши хусусии иқтисодиёт манфиат дар самти корҳои иҷтимоӣ ҷой дорад, ки бо дастгирии рушди институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ (беҳ намудани вазъ дар самти ҳуқуқи инсон, дастгирии ташаббусҳои иҷтимоии шаҳрвандон ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ) алоқаманд аст, инчунин фаъолияте, ки барои бисёр ширкатҳои масъулиятноки хоричӣ афзалият дорад, монанди коҳиши маҳдудкунии ҳуқуқ дар соҳаи меҳнат, бартараф намудани меҳнати маҷбури ва меҳнати кӯдакон (6%).

Ҷомеа пеш аз ҳама аз субъектҳои баҳши соҳибкорӣ кӯмаки моддии камбизоатон, маъҷубон ва дигар гурӯҳҳои осебпазири иҷтимоиро (43%) интизоранд ва баъдан таъсиси ҷойҳои нави корӣ (38%); сараввал рушди базаи моддии тандурустӣ, маориф ва илм, фарҳанг, варзиш (29%) ва минбаъд кафолатҳои иҷтимоии кормандони корхонаҳо (24%).

Симои соҳибкор бо кӯшиши бо ҳар роҳ гирифтани ғоида, аз ҷумла аз ҳисоби маҳдудкардани манфиатҳо ва гумроҳкунии дигар табақаҳои аҳоли ва дар навбати аввал коргарони кироя ба назар мерасад. Дар бисёр муассисаҳои соҳибкории хурду миёна аллақай истифодаи нақшаи “бевиқор” (“серых”) пардохти музди меҳнат, вайрон намудани меъёри давомнокии муқаррарии соати корӣ, фаъолияти кормандон дар шароити ҷавобгӯ набуда ба меъёрҳои ҳифзи меҳнат “таҷрибаи нек” гардидааст. Ҳамчунин дар иқтисодиёт тағйирёбӣ ва ғайриқонунии муносибатҳои меҳнатӣ дар шакли забон як қардан (созиш) вусъат гирифт.

Бояд қайд намуд, ки масъулияти иҷтимоии соҳибкор на аз таъсиси нақши созгори корхонаҳо дар ҷашми ҷомеа, балки бо роҳандозӣ намудани муносибатҳои мутақобилан судманд ва боэътимод бо кормандони худ оғоз мегардад. Илова бар ин, ба сифати индикатори асосии чунин муносибатҳо дараҷаи мувофиқати коргарон ба корхонаҳо баромад менамояд. Вале, бо таъя ба маълумотҳои таҳқиқоти сотсиологӣ, оид ба дараҷаи пасти мувофиқати кормандони корхонаҳо ҳулоса қардан мумкин аст. Ҳамин тавр, ба саволи сабаби ивази кор (36%) пурсидашудагон ҷавоб доданд, ки агар ба онҳо музди маоши баланд пешниҳод менамуданд, бе мулоҳиза ҷойи корро иваз менамуданд, 31,6%-

и посухдихандагон сабаби асосии ивази корро дар муносибати хуби роҳбарияти корхонаи нав мебинанд, илова бар ин, танҳо 4,8 Ҷ гуфтанд, ки дар ҳама гуна шароит нияти иваз намудани ҷойи кори мазкурро надоранд.

Чунин далел низ аҷоиб ин аст, ки ҳавасмандии асосии коргарон ба меҳнат дар ин корхонаҳо маҳз андеша доир ба сатҳи баланди касбияти ҳамкорони худ (30%) ва муносибати хуб бо ҳамкорон (16,5%) ба шумор меравад. Бо вучуди ин, танҳо 6,5% пурсидашудагон ҳавасмандии асосӣ ба фаъолиятро дар сатҳи баланди касбияти роҳбарон ва 8,5 Ҷишон дар муносибати хуби роҳбарият бо кормандон мебинанд.

Бо баёни омилҳои зиёди таъсиррасон ба ташаккули рафтори бемасъулияти соҳибкорони ватанӣ, чунин сабабҳои асосии протсессии мазкурро ҷудо намудан мумкин аст. Ва ин аз он далелат мекунад, ки қисми зиёди роҳбарияти ватанӣ дар протсессии ташаккули худ таълиму тарбияи иҷтимоии кофӣ надоранд. Меъёрҳои маънавии онҳо дар давраи хароб гардидани арзишҳои анъанавӣ ва бесару сомониҳои кишвар ташаккул ёфтааст. Дар ин шароитҳо бисёр ҷавонон орзуи соҳибкор шуданро доштанд ва ҷиҳати зуд ва зиёд ба даст овардани маблағ меъёрҳои маънавию ба инобат намегирифтанд. Дар ин марҳила ҳар як ҷавони дуҷум орзуи соҳибкор шудан ва доштани кори худро доштанд. Бо вучуди ин, 38%-и нафарони ҷавон боварӣ доштанд, ки ҳама гуна даромад хуб аст; 26%-и дигар меҳисобиданд, ки пора шакли муқаррарии ба даст овардани маблағ мебошад ва ҳар як даҳум тайёр буд, ки ба ғорат даст зананд.

Бояд зикр намуд, ки роҳбарони корхонаҳо бояд дарк намоянд, ки кормандро на ҳамчун қувваи корӣ, олоти меҳнат, мошин, балки ҳамчун шахси дорои қадру қимати баробар бо корфармо қабул намуда, муносибатҳои меҳнатӣ ҳамчун ҳамкориҳои ҳамҷониби инсонӣ ба роҳ монда шаванд, вале дар муносибатҳои меҳнатӣ нишонаҳои бадахлокии корфармо низ зоҳир мегардад. Эътироф накардани ҳуқуқи коргари кироя ва баъзан нафрат доштан ба ин ҳолат корфармо ҳуқуқи дигар шахсро поймол намуда, дар муносибатҳои меҳнатӣ озолии ӯро маҳдуд менамояд.

Ба нишонаҳои бадрафторӣ инҳоро дохил намудан мумкин аст:

- эътироф накардани ҳуқуқи коргари кироя, иҷро накардани уҳдадорихои бевоситаи худ, ки ба коргар имконият намедихад ҳуқуқҳои худро истифода намояд;
- дар муносибатҳои меҳнатӣ аз ҳашм истифода намудан;
- нигоҳ доштани шароити хавфноки меҳнатӣ;
- сатҳи пасти ташкили кор;
- даст кашидан аз идорақунии тавассути муносибатҳои интизомӣ;
- истифодаи тарс ҳамчун усули асосии идора намудани рафтори коргари кироя;
- идора намудани коргари кироя тавассути худсарӣ;
- паст задани шараф ва қадру қимати шахс, шуҳрат ва қадри вай;
- муносибати ғайриобъективӣ бо шахс;
- вайрон намудани қонунгузориҳои меҳнат ва ғ.

Баъзе мутахассисон тасдиқ менамоянд, ки бозор худ ба худ наметавонад маънавӣ ё ғайримаънавӣ бошад, зеро бозор - ин низоми муносибатҳо мебошад ва муносибатҳо ҳама вақт бо меъёрҳои маънавӣ танзим карда мешаванд. Аз ин рӯ, бо чунин тасдиққунии, ки ҳолати ҳақиқиро ғалат инъикос менамояд, розӣ шудан дар гумон аст.

Муносибатҳои меҳнатӣ аз шахс ақлу хирад, нерӯи ҷисмонӣ ва маънавиро талаб менамояд. Бисёр корфармоён ҳангоми ташкили кори коргари худ ҳолати рӯҳии онҳоро ба назар намегиранд. Дар чунин ҳолатҳо коргар дар муддати кӯтоҳ метавонад натиҷаҳои ба нақша гирифтаҳо ба даст орад, вале бо чунин тамоюл, ки бераҳмона гуфтан мукин аст, ӯ наметавонад дуру дароз ва самаранок фаъолият намояд.

Шаклҳои муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатии дар боло зикргардида, албатта пурра дар шакли нишондодашуда вучуд надоранд. Дар асл, дар доираи сатҳ ва вақти муайян, муносибатҳои иҷтимоӣ - меҳнатӣ дар шакли моделҳои баромад менамоянд, ки омилҳои комилкунандаи тавсифи беҳтар аз намунаҳои асосии ин муносибатҳо мебошад. Бинобар ин, муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ натиҷаи мувофиқати ҳолатҳои махсус ва омилҳои мушаххаси ба онҳо таъсиррасон мебошад.

Вақте, ки сухан дар бораи баромадан аз вазъи манфии мавҷуда ва гузариш аз нобоварии тарафайни субъектҳои муносибатҳои иҷтимоӣ – иқтисодӣ ба масъулияти ҳамраъӣ меравад, нақши давлатро қайд намудан зарур аст. Давлат - маҳз ҳамон институтест, ки дорои маҷмӯи васеи воситаҳо барои назорат кардани фаъолияти хоҷагидорӣ соҳибкорони ватанӣ ва ташкили чорабиниҳо чӣхати тарбияи иҷтимоӣ ва омӯзиши онҳо мебошад. Бешубҳа, ба шарофати ин амалҳо дар ояндаи пешгӯишаванда фаҳмиши тичорати ватанӣ аз нуфузи ночизе, ки аз эҳтиёҷоти мардум дур мондааст, қатъ хоҳад шуд ва мақоми “аслан иҷтимоиан бемасъулият” - и худро иваз мекунад.

Ҳамин тавр, дар умум муносибат ба масъулияти иҷтимоии тичорат (бизнес) хеле шубҳаомез аст. Аз ин рӯ, соҳибкорӣ бояд бештар фаъолона дар ҳалли мушкилотҳои ниҳоят зиёди самти муносибатҳои меҳнатӣ иштирок намуда, истехсолоти самаранокро рушд дода, ҷойҳои нави корӣ таъсис диҳад ва музди маоши арзандаро таъмин намояд.

Вазифаҳои афзалиятнок бояд мубориза чӣхати бартараф намудани камбизоатӣ ва дастгирии муайяни табақаҳои камбизоати аҳоли гардад. Соҳибкорон бояд дар рушди инфрасохтори иҷтимоии минтақаҳо, ки дар он фаъолият менамоянд, фаъолона ширкат варзанд. Дар ин маврид проблемаи аз ҷониби қонунгузориҳои андоз сарфи назар кардани фаъолияти хайриявии корхонаҳои хусусӣ бармеояд. Ақалан як қисми даромадҳои, ки ба мақсадҳои хайриявӣ сарф гардидаанд, ба хароҷотҳои, ки андозбандӣ намешаванд, дохил карда шавад, ин метавонад ҳавасмандии калон барои рушди масъулияти иҷтимоии соҳибкорӣ бошад.

Солҳои охир соҳибкор на танҳо оид ба нақши иҷтимоии худ андеша менамояд, балки аллақай фаъолнокии иҷтимоӣ нишон медиҳад, гарчанде дар аксар вақт барои ҷомеа бо сабабҳои системаи ташаккулноёфтаи андозҳо дар кишвар ва дар умум назари манфӣ ба муҳити ҷомеаи тичорат (бизнес) хусусияти пӯшида дорад.

Ташаккули муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ дар ҷомеа зерин таъсири омилҳои зиёд рӯй медиҳад, ки муҳтавояшон таркиби таърихӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ-фарҳангӣ ва сиёсӣ доранд. Ба қатори омилҳои асосӣ мумкин аст хусусиятҳои сиёсати иҷтимоӣ, ҷаҳонишавии иқтисодиёт, рушди меҳнати ҷамъиятӣ ва истехсолотро ворид намудан мумкин аст.

Бояд қайд намуд, ки консепсияи рушди иқтисодӣ-иҷтимоии дилхоҳ ҷомеа дар худ механизми ташаккул ва танзими муносибатҳои иҷтимоӣ -меҳнатиро ҳамчун элементҳои муҳими сиёсати иҷтимоӣ дарбар мегирад. Илова бар ин, сиёсати иҷтимоӣ ҳамчун самти

стратегии иҷтимоӣ -иқтисодӣ фаҳмида мешавад, ки аз ҷониби ҳукумати кишвар ҷиҳати рушди ҳаматарафаи шаҳрвандон, таъминкунандаи сатҳу сифати арзандаи кору зиндагӣ ва ҳифзи иҷтимоии онҳо интихоб гардидааст. Охириро тавассути қонунгузорӣ ё бо дигар воситаҳо, муқаррароти қафолатҳои ҳифзи иҷтимоӣ, дастгирии иҷтимоӣ ва кӯмаки иҷтимоии дорой системаи ҳархелаи меъёрҳои гуногунгардида дар навбати аввал мақсади муайянро дар бар мегирад:

- ҳифзи иҷтимоӣ, системаи меъёрҳои таъминкунандаи ҳифзи иҷтимоии аҳолии аслан ғайриқобили меҳнат ва табақаи камбизоати аҳолии қобили меҳнат;

- дастгирии иҷтимоӣ, системаи меъёрҳои, ки, асосан ба аҳолии фаъоли иқтисодӣ дахл дорад ва ҷиҳати фароҳам овардани шароит барои таъмини ҳифзи иҷтимоии коргарони қироя нигаронида шудааст.

- ёрии иҷтимоӣ, меъёрҳои, ки ба ҳамаи аҳоли дахл дошта, ифодакунандаи ёри ҳамчун қоидаи дорой хусусияти кӯтоҳмуддат буда, ба одамоне расонида мешавад, ки дар ҳолати ногувори зиндагӣ қарор доранд ва ҳарҷоти иловагиро талаб менамоянд.

- ҳадафи асосии сиёсати иҷтимоӣ, баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии шаҳрвандон дар асоси ҳавасманд гардонидани фаъолнокии меҳнатӣ ва хоҷагидорӣ аҳоли, ба ҳар як шахси қобили меҳнат фароҳам овардани имкониятҳои, ки ҷиҳати таъмини неқӯаҳолии оила тавассути қору ва қобилиятнокии худ, ташаккули пасандозҳо ва истифодаи самараноки онҳо мебошад.

Сиёсати иҷтимоӣ аслан дар худ синтези якҷанд самтҳои бузурги сиёсати давлатиро дарбар мегирад, аз ҷумла дар соҳаи меҳнат, муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ; самти даромадҳои аҳоли; самти шугли аҳоли, танзими бозори меҳнат; самти муҳоҷират; фонди манзил; соҳаи иҷтимоӣ; самти демографӣ ва самти экологӣ.

Якҷанд принсипҳои самаранокии сиёсати иҷтимоиро пешниҳод менамоем, ки метавонанд барои ташкилотҳо ҳамчун роҳнамо хизмат намоянд:

- кӯмаки ташкилотҳо пеш аз ҳама бояд ба инсон равона карда шавад;

- кӯмак бояд барои қонеъ намудани талаботҳои асосии физиологӣ: ғизо, манзил, истироҳат, оби нӯшокӣ, беҳатарӣ ва ғ. равона гардад.

Масалан, маблағҳои бояд ба самтҳои зерин равона намуд:

а) таъмини истиқоматкунандагон ба оби нӯшокӣ:

б) таъсиси ҷойҳои қорӣ иловагӣ;

в) соҳмони хона барои шахсони беманзил;

г) ғизои қорӣ барои бенавоён, таъмини қору либоси онҳо;

д) ободонии шаҳрак;

е) кӯмак ба оилаҳои қорӣ фарзанд;

ж) соҳтмон ва навсозии ҷойҳои истироҳат;

з) беҳсозии муҳити зист (экология);

и) беҳтарқунии ҳуроқи мактабқачагон ва қудакони томақтабӣ; соҳтмони мактабҳо ва боғқачаҳои қудакона;

к) соҳтмони қитобқонаҳо ва дигар муассисаҳои фарҳангӣ; кӯмак ҷиҳати рушди музейҳо ва қайра.

Бо рушди бозори меҳнат вазифаи муҳимми корхонаҳо пеш аз ҳама, баланд бардоштани сифати ҳаёти меҳнатӣ – сатҳи қаноатмандии талаботҳои шахсии коргарон тавассути фаъолияти онҳо дар корхонаҳо ба шумор меравад.

Сифати ҳаёти меҳнатӣ – ин фаҳмиши интегралӣ аст, ки ҳама тарафа сатҳу дараҷаи некӯаҳволӣ, рушди иҷтимоӣ ва рӯҳии инсонро тавассути фаъолияти он дар ташкилот нишон медиҳад. Илова бар ин, сифати ҳаёти аҳолии минтақаи муайян ё давлат бо маҷмӯи таъсири омилҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, демографӣ, экологӣ, географӣ, сиёсӣ ва маънавӣ бо хусусиятҳои ҷӣ объективӣ ва ҷӣ субъективӣ муайян карда мешавад.

Сифати ҳаёти меҳнатӣ бояд ба ҳайси нишондиҳандаи асосии арзёбии муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ баромад намояд.

Иштироки шахс дар фаъолияти иқтисодӣ аз рӯи эҳтиёҷот ва имкониятҳои ӯ ва қонеъгардонии он муайян карда мешавад, ки пеш аз ҳама бо хусусиятҳои нерӯи инсонӣ: вазъи саломатӣ, маънавиёт, қобилияти эҷодӣ, маълумот ва касбият вобаста аст. Ҳамин тариқ, шахс дар иқтисодиёти бозаргонӣ, аз як тараф, ҳамчун истеъмолкунандаи манфиатҳои иқтисодии аз ҷониби корхонаҳо истехсолшуда, аз тарафи дигар, ҳамчун дорандаи қобилияти донишу малакаи зарурӣ барои корхонаҳо, давлат ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ баромад менамояд.

Сифати ҳаёти меҳнатиро мумкин аст тавассути тағйир додани параметрҳои таъсиррасони дилхоҳ ба ҳаёти одамон боло бурд. Масалан, татбиқи барномаҳои пешравиҳои коргарон дар фаъолият, омӯзонидани методҳои бештар самараноки муносибат ва рафтор дар коллектив, мукамалгардонии ташкили қор ва ғайраро дарбар мегирад. Дар натиҷа нерӯи коллективи меҳнатӣ дорой рушди бемайлон гардида, корхона бошад сатҳи баланди маҳсулнокии меҳнат ва фоидаи максималиро ба даст меорад.

Беҳтар намудани сифати ҳаёти меҳнатӣ беҳтар гардидани муҳтавои иҷтимоӣ-иқтисодии меҳнатро пешбинӣ намуда, рушди ҳамон хусусиятҳои нерӯи меҳнатиеро дарбар мегирад, ки ба қорфармо имкон медиҳад, то ки бештар қобилиятҳои зеҳнӣ, эҷодӣ, ташкилотчигӣ ва маънавии шахсро самаранок истифода намояд. Сифати ҳаёти меҳнати мусоид бояд ҷихати ба роҳ мондани қобилияти эҷодии қоргар шароит фароҳам оварад, дар ҳоле, ки ҳадафи асосӣ на танҳо музди меҳнат, балки инчунин қаноатмандӣ аз дастоварди меҳнатӣ дар натиҷаи худтатбиқкунӣ ва ҳештангарой мегардад.

Сифати ҳаёти меҳнатӣ бо як қатор элементҳо муайян карда мешавад:

- қор бояд шавқовар бошад, то ки сатҳи олии қорхонаҳо, самаранокии меҳнат тавсиф гардад ва элементҳои эҷодиро дарбар гирад;

- қормандон барои мувафаксиятҳоишон бояд подоши боадолатона гиранд ва аз меҳнати худ розӣ бошанд;

- қор бояд дар шароити мувофиқ ва беҳатари меҳнатӣ ба роҳ монда шавад;

- назорат аз ҷониби роҳбарият бояд минималӣ бошад, вале дар вақти зарурият ба роҳ монда шавад;

- таъмини имконияти истифодаи қоргарон аз инфрасохтори иҷтимоӣ – маишии қорхона;

- иштироки қоргарон дар қабули қарорҳои вобаста ба қор ва манфиати онҳо;

- таъмини коргар ба кафолатҳои кор (ҳифзи ҳуқуқҳо), имкониятҳои рушди касбӣ ва инкишофи муносибатҳои дӯстона бо ҳамкорон.

Баланд бардоштани сифати ҳаёти меҳнатӣ бе таъмини имконияти ба даст овардани подоши боадолатонаи меҳнатӣ ва эътирофи меҳнати худ наметавонад таъмин бошад. Подоши боадолатона барои меҳнат натанҳо ҳамчун шароити афзалиятноки таъмини аз нав бавучудоварии қувваи корӣ, балки ҳамчун омили ҳавсмандии меҳнатӣ баррасӣ мегардад, ки дар асоси он эҳтиёҷоти бештари инсонӣ инкишоф меёбад.

Хусусияти дигари сифати ҳаёти меҳнатӣ, бехатарӣ ва муҳити зист (экология), проблемаҳои мебошанд, ки бо фарҳам овардани шароитҳои меъёрӣ – ҷамъиятии меҳнат алоқаманд буда, яке аз ҷойгоҳи асосиро дар концепсияҳои сифати ҳаёти меҳнатӣ доранд. Таҳқиқотҳо нишон медиҳанд, ки потенциали инсонӣ пурра татбиқ намегардад, агар шароитҳои ҷисмонӣ ва санитарӣ-гигиении истеҳсолот номусоид бошад, зеро инсон барои саломатӣ ва бехатарии худ хавотир мегардад.

Баррасии сифати ҳаёти меҳнатӣ дар ҷанбаи шароитҳои самараноки меҳнат дар коркарду риояи речаи кор ва истироҳат, қоидаҳои гигиении меҳнат низ пешбинӣ мегардад. Ҳамаи омилҳои қайдгардида бояд ба ҳисоб гирифта шаванд, то ки шароити мусоид барои протсессии самараноки меҳнатӣ фароҳам оварда шавад.

Сифати ҳаёти меҳнати муосир дар шароити корӣ ҳатман омилҳои равшанро низ дар бар мегирад. Чунончи, ин проблемаҳои интизоми меҳнат, усулҳои ҷазодихӣ ва ҳавасмандгардонӣ, мубориза бо дермонӣ ва коргурезӣ ва ғайра мебошад. Дар чунин маврид фароҳам овардани шароитҳои самараноки меҳнатӣ муносибати психофизиологиро тақозо менамояд.

Элементи дигари муайянкунандаи сифати ҳаёти меҳнатӣ – имконияти рушди касбӣ ва боварӣ ба оянда мебошад. Фаҳмиши мазкур дар концепсияҳои сифати шароити меҳнат дар алоқамандии бо он баррасӣ мегардад, ки татбиқи самараноки потенциали меҳнати коргар бе рушди касбии он ғайриимкон аст.

Бо назардошти ин ҳолатҳо, дар доираи концепсияҳои сифати ҳаёти меҳнатӣ, субъектҳои бахши соҳибкорӣ иқтисодиёт бояд чораҳои зерин пешбинӣ гарданд:

Якум – барои коргар фароҳам овардани шароити ҷиҳати баланд бардоштани сатҳи касбӣ-квалификасионӣ, таъмини мунтазами навсозии донишҳо ва такмили малакаҳо.

Дуюм – таъин ба вазифа бояд бо назардошти дурнамои рушд ба роҳ монда шуда, вазифа пешравиӣ нақшавии квалификация ва азнавтайёркуниро дар назар дошта бошад.

Сеюм – имконият ва зарурияти пешравиӣ хизматӣ дар натиҷаи эътирофи дастовардҳои касбии коргар дар диди коллектив, оила ва дар умум ҷамъият.

Чорум – ҳиссиёти эътимод ба оянда дар муносибат ба шуғл ва даромади худ меҳнати коргарро бештар самарабахш намуда, имкони татбиқи пурраи потенциали меҳнати ба миён меорад.

Натиҷаҳо нишон медиҳад, ки шуғли пурраи коргарон нисбат ба аз кор озодкунӣ, ихтисори ҳафтаи корӣ, гузаронидани корманд ба дигар ҷойи кор, маҳдудияти қабули коргарони нав хеле фойданок аст.

Мувофиқи концепсияҳои сифати ҳаёти меҳнатӣ рушди муносибатҳои дӯстона бо ҳамкорон ва имкони иштироки коргарон дар қабули қарорҳои ба онҳо вобастабуда ба он алоқаманд аст, ки оё коргарон нисбат ба худ эҳтиром ҳис менамоянд, оё шаъну эътибор доранд, оё онҳо беҳамто будани шахсияти худ, ҳиссиёти садоқат бо ҳамкорон ва мансубият ба корхонаро эҳсос менамоянд. Фазои маънавий - равонӣ дар корхонаҳо бояд робитаи хубро дар коллектив таъмин намуда, хурофотро дур намояд.

Элементи муҳимми сифати ҳаёти меҳнатӣ – мавҷудият ва имконияти истифодаи инфрасохтори иҷтимоӣ-маишии корхонаҳо мебошад. Дар ин ҷо заминаи аввала он аст, ки робитаи равшан ва мустақим миёни сифати ҳаёти меҳнатӣ ва сифати ҳаёт дар умум вучуд дорад. Таҳқиқотҳои зиёди дар кишварҳои бо иқтисодиёти бозаргонӣ рушдёфта дар солҳои 70-80-ум гузаронидашуда нишон медиҳанд, ки протсессҳои ташаккул ва инкишофи потенциали меҳнатӣ қайҳо боз бо ҷойи истеҳсол ё омӯзиш маҳдуд нагардида, балки дар ҳаёти ҳаррӯза, дар вақти истироҳат ва фароғат вобаста аз ҷараёни иттилооти бадастомада дар ҷомеа, аз сатҳи озодии шахрвандӣ ва сиёсии шахс, аз дараҷаи иштирок дар ҳама протсессҳои иҷтимоӣ ва иқтисодие, ки дар ҷомеа рӯй медиҳанд, оғоз меёбад.

Таҷрибаи давлатҳои аз лиҳози саноатӣ тараққикарда нишон медиҳад, ки дар ниҳоят робитаи бевосита миёни сифати зиндагӣ, сатҳи зиндагӣ ва сохтори истеъмолӣ вучуд дорад. Тағйирот дар хусусиятҳои сифатии қувваи корӣ ба тағйиротҳо дар хусусияти истеъмоли шахсӣ оварда расонид. Аз подоши саривақтии хисоротҳои энергетикӣ, ки ба организм дар вақти кор таъсир менамояд, қобилияти қориҳои шахс вобастагӣ дорад. Бинобар ин шароит барои барқароршавии нерӯи ҷисмонӣ ва равонии қораманд, омодагии ӯ ҷиҳати худтабиккунии пурра дар раванди истеҳсолот зарур аст.

Элементи охири низоми сифати ҳаёти меҳнатӣ ҷойи қориҳои муносиб ва таъмини ҳуқуқҳои қоргар дар ташкилотҳо мебошад.

Масъалаи ҷойи қориҳои муносиб дар ҳаёти инсон баррасии таъсири ҳаёти меҳнатии индивидуалӣ ба дигар паҳлӯҳои ҳаёт, ба монанди ҳаёти оилавӣ, муносибат бо дӯстон, шиносон, ба имкони истироҳат намудан ва инкишофи ҷисмонӣ равшанро тақозо менамояд. Масалан, қориҳои аз вақти муқаррари зиёд метавонанд ба муносибатҳои оилавӣ таъсир расонида, сафарҳои қорӣ монеи истироҳати оилавӣ ва ғайра гардад. Ҳамаи ин ҳолатҳои манфӣ монеаи зиёд намудан ва истифодаи самараноки вақти холигӣ гардида, қорро ба вазнинӣ табдил дода, самарабахшии онро паст менамояд.

Ҷиҳати бартароф намудани ин ҳолатҳои манфӣ дар доираи концепсияҳои сифати ҳаёти меҳнатӣ қорқарди барномаи ҷадвалҳои ҷолиби қорӣ тавсия дода мешавад.

Ҳифзи ҳуқуқи қоргар дар ташкилот ҳамчун фароҳам овардани қарорҳои муайяне аз раъии маъмурият баррасӣ мегардад: ҳуқуқ ба махфияти ҳаёти шахсӣ, озодии баён ва ғайра. Маъмурият набояд оид ба рафторҳои қоргар берун аз қорхона, ҳаёти аъзои оила ӯ маълумот ҷамъ намояд. Қоргар бояд ҳуқуқи қоршоду равшан гуфтани фикру мулоҳизаҳои дошта бошад, қарорҳои ҳилофи ақидаи роҳбарияти болоӣ бошад, аз мубталои мавриди танқид қарор гирифтани натарсад. Маъмурият ҳамаи қорқорро бо қоргарон дар асоси қонун пеш барад, на дар асоси раъии худ.

Барои баҳодихии сифати ҳаёти меҳнатӣ дар ташкилотҳо метавон нишондиҳандаҳои дар ҷадвали 1 овардашударо истифода намуд:

Чадвали 1. Нишондиҳандаҳои сатҳи сифати ҳаёти меҳнатӣ

Сатҳи баҳодихӣ		
Аз мавқеи коргар	Аз мавқеи соҳибкор	Аз мавқеи ҷомеа дар умум
Қаноатмандӣ аз меҳнат Мавҷуд будани (набудани) ҳолатҳои стрессӣ дар истехсолот Имконияти пешравию шахсӣ Шароити меҳнат Имконияти рушди касбӣ ва худтатбиқкунӣ Муҳити равонӣ Пурмазмунии меҳнат	Самаранокии меҳнат Мутобиқшавии касбӣ Аз корравию кадрҳо Интизоми меҳнатӣ Мусодираи меҳнат Муайян кардани ҳадафҳои коргар бо ҳадафҳои корхона Шумораи муноқишаҳо Саркашӣ кардан (абсентеизм) Набудани ҳолатҳои коршикании истехсолӣ, корпартой	Сатҳи сифати зиндагӣ (нархи сабади истеъмолӣ) дараҷаи сифати қувваи корӣ арзиши системаҳои ҳифзи иҷтимоии коргарон ва оилаҳои онҳо рафтори истеъмолӣ мутобиқшавии иҷтимоӣ дуршавӣ аз ҷомеа нишондиҳандаҳои қаноатмандӣ аз ҳаёт

Нишондиҳандаҳои сифати ҳаёти меҳнатӣ ҳам характери объективӣ ва ҳам субъективӣ доранд. Ба нишондиҳандаҳои объективӣ даромад ба сари аҳоли, муҳочирати аҳоли, сатҳи ғавт, низом ва сатҳи маориф, дараҷаи баробарӣ ҳангоми тақсимои даромад ва ғайраро дохил намудан мумкин аст. Як қатор нишондиҳандаҳои объективӣ ба дараҷаи “асабоният” (тундмизоҷ будан) – и ҷомеаи муосир дохиланд. Ба монанди ҷинояткорӣ, майзадагӣ, ҷудошавии оилаҳо, худкушӣ ва ғайра. Нишондиҳандаҳои объективӣ бисёр вақт вобастаанд, масалан, ҳангоми мавқеи моддии истеъмолкунанда на аз ҳисоби маблағҳои мутлақи даромад ӯ, балки вобаста ба мавқеи аз рӯи чадвали қиёси даромадҳо, мавқеъ дар ҷомеа муайян карда мешавад.

Гуруҳи дигарро нишондиҳандаҳои субъективӣ ташкил медиҳанд. Онҳо ба арзёбии дарки эҳсосотӣ дохил мешаванд, ки асосан дар таҳқиқоти гуногуни иҷтимоӣ ё пурсишҳо дида мешаванд. Ин нишондиҳандаҳо ба сифати арзишҳои иловагӣ барои нишондиҳандаҳои алоҳидаи объективӣ истифода мешаванд.

Адабиёт:

1. Малинин Е.Д. Организационная культура и эффективность бизнеса. - М.: Издательский дом Российской академии образования, 2004, с. 304
2. Никифорова А.А. Рынок труда: занятость и безработица. М.: Международные отношения, 2004
3. Рошин С.Ю., Разумова Т.О. Экономика труда. М.: ИНФРА-М, 2005.
4. Генкин Б.М. Экономика и социология труда. М.: Норма; ИНФРА-М., 2004
5. Зуцина В.М., Костин Л.А. Трудовые ресурсы и трудовой потенциал общества. М., 2002.
6. Никифорова А.А. Рынок труда: занятость и безработица. М.: Международные отношения, 2004. Стр 51-79
7. Современная экономика труда/под общ. ред. В.В. Куликова. М.: Институт труда, 2004. Стр.41
8. Генкин Б.М. Экономика и социология труда. М.: Норма; ИНФРА-М., 2004.
9. Рошин С.Ю., Разумова Т.О. Экономика труда. М.: ИНФРА-М, 2005.
10. Никифорова А.А. Рынок труда: занятость и безработица. М.: Международные отношения, 2004.
11. Современная экономика труда/под общ. ред. В.В. Куликова. М.: Институт труда, 2004.

ДАР БОРАИ МАҶАЛЛА

Маҷаллаи илмию сиёсии «Идоракунии давлатӣ» нашрияи расмии Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон буда, 3 июли соли 2017 дар Вазорати фарҳанги Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қайд гирифта шудааст. Маҷалла 30 майи соли 2019 ба Номгӯи маҷаллаҳо (нашрияҳо)-и тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии (КОА) назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ворид карда шуд.

Дар маҷалла рубрикаи «Президент» доимӣ буда, дар он муҳимтарин суханрониҳои Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ҷой дода мешаванд. Инчунин дар маҷалла маводҳои пешниҳоднамудаи муаллифон аз рӯйи мазмуну муҳтаво ба се бахш: 1. Идоракунии давлатӣ ва идоракунии захираҳои инсонӣ, илмҳои ҳуқуқшиносӣ ва иқтисодиёт; 2. Илмҳои иҷтимоӣ-гуманитарӣ ва масъалаҳои муносибатҳои байналмилалӣ; 3. Сиёсати иттилоотӣ, технологияҳои иттилоотӣ, илмҳои табиатшиносӣ ҷудо карда шудаанд.

16 майи соли 2019 маҷаллаи илмию сиёсии “Идоракунии давлатӣ” ба маҳзани маълумоти таҳлилии “Шохиси илмии тақризшавандаи Россия” (Российский индекс научного цитирования) таҳти № 197-05/2019 ворид карда шудааст.

Ҳамчунин соли 2019 аз ҷониби Маркази байналмилалии бақайдгирии нашриёти даврӣ воқеъ дар шаҳри Париж ба маҷаллаи “Идоракунии давлатӣ” рақами ISSN 2664-0651 дода шудааст.

Маҷалла дар як сол чор маротиба дар ҳаҷми то 160 саҳифа чоп мешавад.

Суроға: 734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи Саид Носир, 33, тел.: +(992 37) 224-17-86, 224-31-58.

E-mail: info.did@tj.

ИНФОРМАЦИЯ О ЖУРНАЛЕ

Научно-политический журнал «Государственное управление» – официальное издание Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан зарегистрирован 3 июля 2017 года в Министерстве культуры Республики Таджикистан

30 мая 2019 года журнал был внесен в Перечень рецензируемых журналов (изданий) Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан.

Рубрика «Президент» в журнале является постоянной и в ней публикуются важнейшие выступления Основателя мира и национального единства – Лидера нации Эмомали Рахмона.

Также в журнале публикуются статьи авторов в трех рубриках: 1. Государственное управление и управление человеческими ресурсами, юридические науки, экономические науки; 2. Социально-гуманитарные науки и вопросы международных отношений; 3. Информационная политика, информационные технологии, естественные науки.

16 мая 2019 года научно-политический журнал «Государственное управление» включен в информационно-аналитическую и библиографическую базу данных «Российский индекс научного цитирования (РИНЦ)» под № 197-05/2019.

В 2019 году Международный Центр регистрации сериальных изданий, расположенный в Париже, присвоил журналу «Государственное управление» номер: ISSN 2664-0651.

Периодичность выхода журнала – 4 раза в год.

Адрес: 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Саида Носира, 33, тел.: +(992 37) 224-17-86, 224-31-58.

E-mail: info.did@tj

MAGAZINE INFORMATION

The scientific and political journal "Public Administration" - the official publication of the Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan was registered on July 3, 2017 at the Ministry of Culture of the Republic of Tajikistan

On May 30, 2019, the journal was included in the List of peer-reviewed journals (publications) of the Higher Attestation Commission under the President of the Republic of Tajikistan.

The "President" column in the journal is constant and it publishes the most important speeches of the Founder of Peace and National Unity - Leader of the Nation Emomali Rahmon.

The journal also publishes articles by authors in three sections: 1. State management and human resources management, legal sciences, economic sciences; 2. Social sciences and humanities and issues of international relations; 3. Information policy, information technology, natural sciences.

On May 16, 2019, the scientific and political journal "Public Administration" was included in the information-analytical and bibliographic database "Russian Science Citation Index (RSCI)" under No. 197-05 / 2019.

In 2019, the International Center for the Registration of Serial Publications, located in Paris, assigned the magazine Public Administration the number ISSN 2664-0651.

The frequency of the magazine is 4 times a year.

Address: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 33 Saida Nosir Street, tel.: +(992 37) 224-17-86, 224-31-58.

Email: info.did@tj

ТАЛАБОТ БАРОИ ЧОПИ МАҚОЛА

Дар ҳар як мақолаи илмӣ пешниҳодгардида бояд маълумоти зерин ҷой дошта бошад:

1. МАЪЛУМОТ ДАР БОРАИ МУАЛЛИФ/ МУАЛЛИФОН

- насаб, ном ва номи падари муаллиф/ муаллифон (бо забони тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ);
- номи пурраи мақомот – вазифа, рутба, унвони илмӣ, агар хоричӣ бошад – шахр, давлат (бо се забон);

- почтаи электронии муаллиф/муаллифон (телефон барои тамоси муҳаррирон).

2. НОМИ МАҚОЛА

Бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ оварда мешавад.

3. КАЛИДВОЖАҲО

Бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ оварда мешаванд. Калидвожаҳо ё ибораҳо аз якдигар бо аломати вергул (,) ҷудо карда мешаванд.

4. АННОТАТСИЯ

Бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ оварда мешавад.

5. ОРОИШИ МАТН

Ҳошияҳои саҳифа: 3 см - аз чап; 1 см - аз рост; 2 см - аз боло ва 2 см - аз поён.

Намуди ҳуруф: Times New Roman TJ анд.14; Times New Roman 14 кгл (барои матни русӣ).

Фосилаи камтарини миёни сатрҳо - аз 1.5.

Сархат: 1.25.

Талабот ба матн ва истинодҳои дохили матн: «навъи китобӣ»; бидуни саҳифагузорӣ; бе кўчонидани калима аз сатр ба сатр; истиноди библиографӣ ба сарчашма дар дохили матн, бо ишораи рақамҳо дар дохили қавси кунҷӣ: «[1]»ишора карда мешавад. Агар саҳифа дошта бошад: «[1, 12]». Такрори истинод бо ишораи рақами истиноди қаблӣ ва рақами саҳифаи нав меояд.

Барномаи таҳрирӣ: бастаи барномаҳои Microsoft Office - Word 2003 ё Word 2007.

Номи мақола: дар маркази сатр; бе фосила; бо ҳарфҳои калон.

Матн: баробаркунӣ – «аз рӯйи паҳно».

Ҳаҷми мақола: на камтар аз 7 саҳифа (барои мақолаи илмӣ)

ШАКЛИ НАМУНАВИИ БАРАСМИЯТДАРОРИИ ФЕҲРИСТҲОИ БИБЛИОГРАФИ

МАҚОЛА АЗ МАҚАЛЛАҲО ВА МАҚМЎАҲО

Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2004, №12, қ.1, мод. 699.

Баҳриддинов С.Э. Доир ба баъзе масъалаҳои назарияи пешгирии ҷинояткорӣ // Идоракунии давлатӣ. 2011. №1. С. 68-72.

МОНОГРАФИЯҲО:

Тарасова В.И. Таърихи сиёсии Амрикои Лотинӣ: китоби дарсӣ барои мактаби олий. – нашри 2-юм. – М. : Проспект, 2006. С. 305-412.

АВТОРЕФЕРАТҲО

Глухов В.А. Таҳқиқот, коркард ва бунёд кардани низоми электронии санадрасонӣ дар китобхона: Автореф. дисс. ... номз. илм.техн. наук. - Новосибирск, 2000. -18 с.

ДИССЕРТАТСИЯҲО

Фенухин В.И. Низоъҳои этносиёсии дар Россияи муосир: дар мисоли минтақаи Қафқози Шимолӣ: Дисс. ... номз. илм. сиёсӣ. - М., 2002. С. 54-55.

ШАРҲҲОИ ТАҲЛИЛӢ

Иқтисодиёт ва сиёсати Россия ва давлатҳои хориҷаи наздик : шарҳи таҳлилий, апр. 2007 / Акад. Илм. Россия, Пажӯҳиш. иқтисоди ҷаҳонӣ ва муносибатҳои байналмилалӣ. - М. : ПИЧМБ, 2007. - 39 с.

МАВОДИ КОНФЕРЕНСИЯҲО

Бостоншиносӣ: таърих ва дурнамо: маҷ.маҷ. Конфр. якуми минтақавӣ, Ярославл, 2003. 350 с.

ҲУҚҚАТҲО АЗ ИНТЕРНЕТ

Смертина П. Бонқдории исломӣ ба Россия омад. [Манбаи электронӣ] //URL:<http://www.banki.ru/news/bankpress/> (санаи мурочиат: 12.09.2016).

Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тарбияи ҷисмонӣ ва варзиш» аз 5 марти соли 2007 [Манбаи электронӣ] //URL:<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/2007/> (санаи мурочиат: 12.10.2016).

ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ СТАТЕЙ

В каждой статье должны быть указаны следующие данные:

1. СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

- фамилия, имя, отчество автора / авторов (на таджикском, русском и английском языках);

- полное название организации – должность, звание, ученая степень, если иностранец / иностранцы – указать страну, город (на трех языках);

- электронная почта автора / авторов;

– телефон автора / авторов для связи редакторов

2. НАЗВАНИЕ СТАТЬИ

Приводится на таджикском, русском и английском языках.

3. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Приводятся на таджикском, русском и английском языках. Ключевые слова или словосочетания отделяются друг от друга знаком точка с запятой (;)

4. АННОТАЦИЯ

Приводится на таджикском, русском и английском языках.

5. ОФОРМЛЕНИЕ ТЕКСТА

Поля: 3 см. слева; 1 см. справа; 2 см. сверху, 2 см. снизу.

Шрифт: Times New Roman 14 кгл; Times New Roman Tj 14 кгл (для таджикского текста).

Интервал: 1.5.

Абзацный отступ: 1.25.

Ориентация: книжная, без простановки страниц, без переносов, биб-лиографическая ссылка на источник внутри текста обозначается цифрами внутри квадратных скобок: «[1]». Если имеется страница: «[1,12]». Повтор ссылки – с указанием номера прежней ссылки и новой цифровой страницы.

Редактор формул: пакет Microsoft Office - Word 2003 или Word 2007.

Название статьи: по центру, без отступа, прописными буквами.

Текст: выравнивание по ширине.

Объем страниц: не менее 7 страниц.

ПРИМЕРНЫЙ ФОРМАТ ОФОРМЛЕНИЯ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИХ СПИСКОВ

СТАТЬИ ИЗ ЖУРНАЛОВ И СБОРНИКОВ

Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2004 г., № 12, ч. 1, ст. 699.

Мирзоев А.А. Доир ба баъзе масъалаҳои назарияи пешгирии ҷинояткорӣ // Законодательство. 2011. № 1. С. 68-72.

МОНОГРАФИИ

Тарасова В.И. Политическая история Латинской Америки : учебник для вузов. – 2-е изд. – М. : Проспект, 2006. – 412 с.

АВТОРЕФЕРАТЫ

Глухов В.А. Исследование, разработка и построение системы элек-тронной доставки документов в библиотеке : Автореф. дисс. ... канд. техн. наук. – Новосибирск, 2000. –18 с.

ДИССЕРТАЦИИ

Фенухин В.И. Этнополитические конфликты в современной России: на примере Северо-Кавказского региона : Дисс. ... канд. полит. наук. – М., 2002. – 215 с.

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОБЗОРЫ

Экономика и политика России и государств ближнего зарубежья : аналит. обзор, апр. 2007 / Рос. акад. наук, Ин-т мировой экономики и междунар. отношений. – М. : ИМЭМО, 2007. – 39 с.

МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИЙ

Археология: история и перспективы: сб. ст. Первой межрегион. конф. – Ярославль, 2003. – 350 с.

ИНТЕРНЕТ-ДОКУМЕНТЫ

Смертина П. Исламский банкинг пришел в Россию [Электронный ресурс] //URL:<http://www.banki.ru/news/bankpress/> (дата обращения: 12.09.2016).

Закон Республики Таджикистан «О физической культуре и спорте» от 5 марта 2007 года [Электронный ресурс] //URL:<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/2007/> (дата обращения: 12.10.2016).

REQUIREMENTS FOR PUBLISHING ARTICLES

Each article should contain the following data:

1. INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

- surname, name, patronymic of the author / authors (in Tajik, Russian and English);
- the full name of the organization - position, title, academic degree, if a for-eigner / foreigners
- indicate the country, city (in three languages);
- email of the author / authors;
- telephone number of the author / authors for communication of editors;

2. TITLE OF THE ARTICLE

It is given in Tajik, Russian and English.

3. KEYWORDS

They are given in Tajik, Russian and English. Keywords or phrases are separated by a semicolon (;)

4. ANNOTATION

It is given in Tajik, Russian and English.

5. TEXT DECORATION

Margins: 3 cm to the left; 1 cm to the right; 2 cm above, 2 cm below.

Font: Times New Roman 14 kg; Times New Roman TJ 14 kg (for Tajik text).

Interval: 1.5.

Indention: 1.25.

Orientation: portrait, without page layout, without hyphenation, bibliographic reference to the source inside the text is indicated by numbers inside square brackets: "[1]". If there is a page: "[1,12]". Repeat link - indicating the number of the previous link and a new digital page.

Formula Editor: Microsoft Office Suite - Word 2003 or Word 2007.

Article title: in the center, without indentation, in capital letters.

Text: justified.

Page size: at least 7 pages.

AN APPROXIMATE FORMAT FOR THE DESIGN OF BIBLIOGRAPHIC LISTS

ARTICLES FROM JOURNALS AND COLLECTIONS

Akhbori Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, 2004, No. 12, part 1, Article 699.

Mirzoev A.A. Doir ba basze mas'alaxoi nazariai peshgirii činoyat-korñ // Legislation. 2011. No 1. S. 68-72.

MONOGRAPHS

Tarasova V.I. The Political History of Latin America: A Textbook for High Schools. - 2nd ed. - M.: Prospect, 2006.-- 412 p.

ABSTRACTS

Glukhov V.A. Research, development and construction of an electronic document delivery system in a library: Abstract. diss. ... cand. tech. sciences. - Novo-sibirsk, 2000. –18 p.

THESES

Fenukhin V.I. Ethnopolitical conflicts in modern Russia: the example of the North Caucasus region: Diss. ... cand. watered sciences. - M., 2002.-- 215 p.

ANALYTICAL REVIEWS

Economics and politics of Russia and neighboring countries: analit. Review, Apr 2007 / ROS. Acad. Sciences, Institute of World Economy and International relationship. - M.: IMEMO, 2007.-- 39 p.

CONFERENCE MATERIALS

Archeology: History and Prospects: Sat. Art. The first interregion. conf. - Yaroslavl, 2003.-- 350 p.

INTERNET DOCUMENTS

Smertina P. Islamic banking came to Russia [Electronic resource] //URL:<http://www.banki.ru/news/bankpress/> (accessed: 09/12/2016).

The Law of the Republic of Tajikistan “On Physical Culture and Sport” dat-ed March 5, 2007 [Electronic resource] //URL:<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/2007/> (accessed: October 12, 2016).

ОБУНА БА МАҶАЛЛА

Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таваҷҷуҳи олимони дохил ва хориҷи кишвар мерасонад, ки маҷаллаи илмию-сиёсии «Идоракунии давлатӣ» аз 30 майи соли 2019 ба Номгӯи маҷалла ва нашрияҳои тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (КОА) ворид гардидааст.

Маҷаллаи мазкур бо мақсади нашр намудани мақолаҳои илмии олимони соҳаи идоракунии давлатӣ ва баланд бардоштани сатҳи дониши ҳуқуқии шаҳрвандон соле чор маротиба нашр мегардад.

Олимони ватанию хориҷӣ бо риояи талаботи муайяншуда метавонанд мақолаҳои илмӣ, таҳлилий ва оммавии худро дар соҳаҳои идоракунии давлатӣ ба маҷаллаи илмию-сиёсии «Идоракунии давлатӣ» пешниҳод намоянд.

Ҳамзамон, Донишкадаи идоракунии давлатӣ барои обуна шудан ба маҷаллаи «Идоракунии давлатӣ» аз мақомоти давлатӣ, ташкилоту муассисаҳо, новобаста аз шакли моликиятшон ва шаҳрвандон даъват ба амал меорад.

Обуна ба маҷаллаи «Идоракунии давлатӣ» дар ҳамаи шӯъбаҳои Хадамоти алоқаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон анҷом дода мешавад.

Индекси обуна: 77756

Нархи яксолаи обуна – 200 сомонӣ

Реквизитҳои бонкӣ:

Ташкилоти дастраскунанда: Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Бонк: Сарраёсати Ҳазинадории марказии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе

Суратҳисоб: 20204972712010100002

Ҳисоб кор: 22402972000002

БИК: 350101800

РМА: 020015231

Суроға: шаҳри Душанбе, кӯчаи Саид Носир, 33;

телефон: +(992 37) 224-17-86, 228-90-71;

Суроғаи электронӣ: info.did@tj

ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ

Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан информирует о том, что журнал «Государственное управление» с 30 мая 2019 года включен в Перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан (ВАК).

Периодичность журнала четыре раза в год.

Отечественные и зарубежные авторы, с соблюдением установленных требований, могут опубликовывать свои научные, аналитические и популярные статьи в журнале «Государственное управление».

Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан приглашает государственные органы, организации и учреждения, независимо от форм их собственности и граждан подписаться на журнал «Государственное управление».

Подписка на журнал «Государственное управление» осуществляется во всех отделениях Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан.

Подписной индекс: 77756

Цена на годовую подписку – 200 сомони

Банковские реквизиты:

Получатель: Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Банк: Главное управление центрального казначейства Министерства финансов Республики Таджикистан, город Душанбе

Расчетный счет: 20204972712010100002

К/счет: 22402972000002

МФО: 350101800

ИНН: 020015231

Адрес: город Душанбе, улица Саида Носира 33;

телефоны: +(992 37) 224-17-86, 228-90-71;

электронный адрес: info.did@tj

MAGAZINE SUBSCRIPTION

The Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan informs that since May 30, 2019, the journal "Public Administration" has been included in the List of leading peer-reviewed journals and publications of the Higher Attestation Commission under the President of the Republic of Tajikistan (HAC).

The frequency of the magazine is four times a year.

Domestic and foreign authors, in compliance with the established requirements, can publish their scientific, analytical and popular articles in the journal "Public Administration".

The Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan invites government bodies, organizations and institutions, regardless of their form of ownership and citizens, to subscribe to the journal "Public Administration".

Subscription to the magazine "Public Administration" is carried out in all branches of the Communications Service under the Government of the Republic of Tajikistan.

Subscription Index: 77756

Цена на годовую подписку – 200 сомони

Bank details:

Recipient: Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan

Bank: Main Department of the Central Treasury of the Ministry of Finance of the Republic of Tajikistan, Dushanbe

Bank account: 20204972712010100002

K / account: 22402972000002

MFI: 350101800

TIN: 020015231

Address: Dushanbe city, Said Nosira street 33;

Phones: +(992 37) 224-17-86, 228-90-71;

email address: info.did@tj

**ИДОРАКУНИИ
ДАВЛАТӢ**

**МАҶАЛЛАИ ИЛМӢ – СИЁСИИ ДОНИШКАДАИ ИДОРАКУНИИ
ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

(№ 2) 2019

Нишонӣ:
734003, ш. Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33.
Email: info@did.tj
Тел.: 224-83-93, 224-17-86 (факс)

Ба матбаа 04. 08.2019 супурда шуд. Ба чоп08.2019 имзо шуд.
Андозаи 60x84 1/8. Чопи офсетӣ. Ҷузъи чопии шартӣ 19.
Супориши № Адади нашр 300 нусха.

734018, ш.Душанбе, хиёбони Саъдии Шерозӣ, 16
КВД КТН "Шарқи озод"-и Дастгоҳи иҷроияи
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон