ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ

НАШРИЯИ ДОНИШКАДАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ

ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ИЗДАНИЕ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ

РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

2018 (4)

МАҶАЛЛА АЗ СОЛИ 2005 НАШР МЕШАВАД.

МАҶАЛЛА ДАР ВАЗОРАТИ ФАРҲАНГИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН 29.05.14 ТАҲТИ РАҚАМИ 0136/МҶ САБТИ НОМ ШУДААСТ. МАҶАЛЛА ДАР ЯК СОЛ 4 МАРОТИБА ЧОП МЕШАВАД. МАВОДИ ИРСОЛШУДА БОЗГАРДОНИДА НАМЕШАВАД.

Сармуҳаррир:

Абдулхоликзода Л.А. – ректори Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои педагогӣ, дотсент

Муовини сармуҳаррир:

Ҷамшедов Ҷ.Н. – муовини ректори Донишкада оид ба илм, инноватсия ва муносибатҳои байналмилалӣ, номзади илмҳои ҳуқуқ, дотсент

Ҳайати таҳририя:

Файзализода Ҷ.Х. - муовини ректори Донишкада оид ба таълим, доктори илмҳои педагогӣ

Мухторов З. – директори Пажӯҳишгоҳи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ, доктори илмҳои филологӣ

Қудратов Р. - вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор

Хидирзода М.У. - сарходими илмии шуъбаи сиёсатшиносии Пажӯҳишгоҳи фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои фалсафа, профессор

Ализода Б.П. – сарходими илмии Пажӯҳишгоҳи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ, номзади илмҳои филологӣ, дотсент

Шарипов Ш.– мудири кафедраи забонҳои Донишкада, номзади илмҳои филологӣ

Шарифов Ҷ. – котиби масъул, сармутахассиси бахши таъбу нашри Донишкада

Шукурова Т.Ф. – номзади илмҳои филологӣ

Ҳайати мушовара:

Раҳмон Озода Эмомалӣ – роҳбари Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Раҳмон Асадулло – ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои кадрҳо

Раҳмонзода А.А.– ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои рушди иҷтимоӣ ва робита бо ҷомеа, академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон

Давлатов Ҷ.М. – директори Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Раҳимӣ Ф.Қ. – президенти Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон

Фото Президент

Холи

МУНДАРИҶА

Президент

Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, «Дар бораи самтҳои сиёсати дохилӣ ва хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон», ш. Душанбе, 26 декабри соли 2018 16

Маводи Конфронси илмию амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар даврони муосир: ҳолат ва дурнамо", 2-3 ноябри соли 2018 39

Суханронии ректори Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Абдухолиқзода Л. дар Конфронси илмию амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар даврони муосир: ҳолат ва дурнамо», 2 -3 ноябри соли 2018 40

Суханронии мушовири бахши ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои кадрҳо Олимшо Меҳрӣ дар Конфронси илмию амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар замони муосир: ҳолат ва дурнамо», 2-3 ноябри соли 2018 43

Сухани табрикии муовини директори Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Аюбӣ Б.О. дар маросими ифтитоҳи Конфронси илмию амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар замони муосир: ҳолат ва дурнамо»,2-3 ноябри соли 2018 47

Идоракунии давлатӣ

Малик Е.Н., Пикалов. Б.В. Авлавиятҳои фаъолияти хадамоти PR дар мақомоти идоракунии давлатӣ 54

Байсубанова С. Т. Нақши идоракунии давлатӣ дар рушди иқтисодии Ҷумҳурии Қирғизистон 60

Эркаев С. А. Такмили раванди идоракунии давлатӣ ва мусоидати он ба пешрафти Ҷумҳурии Тоҷикистон 68

Зинченко Г.П., Зинченко Я.Г. Идоракунии давлатӣ ҳамчун проблемаи маърифат 76

Қодиров Д. С. Пажӯҳиши авзои сиёсӣ ва идоракунии давлатии Афғонистон дар охири асри XIX ва ибтидои асри XX дар осори Ҳақназар Назаров 82

Охунов Б. Х. Назари ниҳодӣ ба идоракунии давлатӣ 88

Хизмати давлатӣ

Котельников В.А.,Никитина Е.А. Танзими медиа-имиҷи хизматчиёни давлатӣ: методология ва таҳлил 92

*Халилова Н. Р. А*сосҳои ҳуқуқии ташаккули салоҳияти касбии муоширатии хизматчиёни давлатӣ 97

Иқтисодиёт, соҳибкорӣ ва сайёҳӣ

Пирназарзода Д.М., Қурбонмуродова О. Асосҳои назариявию методологииамалкард ва рушди соҳибкории хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ 102

Асоев М.М., Маҳмадиева Г. А. Ҷанбаҳои назариявии рушди туризм дар Тоҷикистон..........109

Савенок Э. А. Нақши сайёҳии аграрӣ дар рушди иқтисодиёти Ҷумҳурии Беларус..........115

Мирошник С. В. Идоракунии захираҳои тиллою асъорӣ: таҷрибаи Тоҷикистон, Россия ва кишварҳои дигар..........121

Грачева Е. В. Дар бораи фаъолияти мақомоти иҷроияи вилояти Тула дар бахши рушди сайёҳии гастрономӣ..........127

Иқтисодиёти рақамӣ

Трофимова Я. В. Андозҳо - афзори идоракунии давлатӣ ва назорат дар шароити рақамикунонии иқтисодиёт 133

Свиридова М.Н. Марҳилаҳои асосии инкишофи ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Беларус..........139

Илм ва инноватсия

Носиров М.С, Паҳлавонов Ф.А. Баланд бардоштани захираи инноватсионии хизматчиёни давлатӣ ҳамчун омили рушди рақобатпазирии маҳал..........145

Проблемаҳои коррупсия

Рузевич О.Р. Муқовимат ба коррупсия ҳамчун омили баланд бардоштани самараи идоракунии давлатӣ 150

Шедий М.В. Муқовимат ба коррупсия дар системаи хизмати давлатии шаҳрвандии Федератсияи Россия 155

Лифанова М. В. Садыкова Д.Р. Мубориза бо коррупсия дар соҳаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Халқии Хитой 161

Мақомоти ҳифзи ҳуқуқ

Кудрявцев А. В. Ҳамкории мақомоти ҳифз ҳуқуқ дар бахши муқовимат ба ҷинояткорӣ: баъзе самтҳои баланд бардоштани самаранокӣ 166

Худидоракунии маҳаллӣ

Шарипова Ш.М. Такмилёбии идоракунии мақомоти худидоракунии маҳаллӣ дар мисоли ҷамоатҳои вилояти Суғд 172

Ҳамшарикии иҷтимоӣ

Миннигулова Д. Б. Дурнамои ҳамшарикии иҷтимоӣ дар хизмати давлатии шаҳрвандӣ дар Федератсияи Россия 181

Қатъномаи Конфронси байналмилалии илмию амалӣ дар мавзӯи «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар замони муосир: ҳолат ва дурнамо» дар Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, 2-3 ноябри соли 2018 186

СОДЕРЖАНИЕ

Президент

Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона «О направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан», г. Душанбе, 26 декабря 2018 года............16

Материалы Международной научно-практической конференции на тему «Государственное управление и государственная служба в современных условиях: состояние и перспективы», 2-3 ноября 2018 года..39

Выступление ректора Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан Абдухоликзода Л.А. в Международной научно-практической конференции на тему «Государственное управление и государственная служба в современных условиях: состояние и перспективы», 2-3 ноября 2018 года..40

Выступление советника отдела Помощника Президента Республики Таджикистан по кадровым вопросам Олимшо Мехри в Международной научно-практической конференции на тему «Государственное управление и государственная служба в современных условиях: состояние и перспективы» 2-3 ноября 2018 года..43

Поздравительное слово заместителя директора Агентства государственной службы при Президенте Республики Таджикистан Аюби Б.О. в церемонии открытия Международной научно-практической конференции на тему «Государственное управление и государственная служба в современных условиях: состояние и перспективы», 2-3 ноября 2018 года 47

Государственное управление

Малик Е. Н., Пикал Б.В. Приоритеты деятельности PR-служб в органах государственного управления 54

Байсубанова С. Т. Роль государственного управления в экономическом развитии Кыргызской Республики............................60

Эркаев С. А. Усовершенствование процесса государственного управления и его содействие развитию Республики Таджикистан 68

***Зинченко Г.П., Зинченко Я.Г*.** Государственное управление как проблема познания 76

Кодиров Д. С. Исследование политической обстановки и государственного управления Афганистана конца XIX и начала XX века в трудах Хакназара Назарова 82

Охунов Б. Х. Институциональный подход к государственному управлению 88

Государственная служба

Котельников В.А.,Никитина Е.А. Построение медиа-имиджа государственных служащих: методология и анализ 92

Халилова Н. Р. Правовые основы формирования профессиональной коммуникативной компетенции государственных служащих 97

Экономика, предпринимательство и туризм

***Пирназарзода Д.М., Курбонмуродова О*.** Теоретико-методологические основы функционирования и развития малого и среднего предпринимательства в сфере услуг 102

Асоев М.М., Махмадиева Г. А. Теоретические аспекты развития туризма в Таджикистане 109

Савенок Э. А. Роль агротуризма в развитии экономики Республики Беларусь 115

Мирошник С. В. Управление золотовалютными резервами государства: опыт Таджикистана, России и других стран 121

Грачева Е. В. О деятельности органов исполнительной власти Тульской области в сфере развития гастрономического туризма 127

Цифровая экономика

Трофимова Я. В. Налоги - инструмент государственного управления и контроля в условиях цифровизации экономики 133

Свиридова М.Н. Основные этапы развития электронного правительства в Республике Беларусь 139

Наука и инновация

Носиров М.С, Пахлавонов Ф.А. Повышение инновационного потенциала государственных служащих как фактор развития конкурентоспособности местности 145

Проблемы коррупции

Рузевич О.Р. Противодействие коррупции как фактор повышения эффективности государственного управления 150

Шедий М.В. Противодействие коррупции в системе государственной гражданской службы Российской Федерации 155

Лифанова М. В. Садыкова Д.Р. Борьба с коррупцией в сфере государственного управления Китайской Народной Республики 161

Правоохранительные органы

Кудрявцев А. В. Взаимодействие правоохранительных органов в сфере противодействия преступности: некоторые направления повышения эффективности…................................. 166

Местное самоуправление

Шарипова Ш.М. Совершенствование управления органов местного самоуправления на примере джамоатов Согдийской области 172

Социальное партнерство

Миннигулова Д. Б. Перспективы социального партнерства на государственной гражданской службе в Российской Федерации........181

Резолюция Международной научно-практической конференции на тему «Государственное управление и государственная служба в современных условиях: состояние и перспективы», 2-3 ноября 2018 года..186

CONTENT

President

Message of the President of the Republic of Tajikistan Emomali Rahmon «Main directions of internal and external policy of the Republic of Tajikistan», Dushabe, on December, 26, 2018 16

Proceedings of the International scientific-practical conference on the theme “Public administration and civil service in modern conditions: state and prospects”, on November 2-3, 2018 39

Speech of the rector of the Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan Abdoukholikzoda L.A. in the International scientific-practical conference on the theme “Public administration and civil service in modern conditions: state and prospects” on November 2-3, 2018 40

Speech of Olimsho Mehri counsellor of the Department of the Assistant to the President of the Republic of Tajikistan on personnel issues in the International scientific-practical conference on the theme “Public administration and civil service in modern conditions: state and prospects", on November 2-3, 2018.. 43

Congratulatory remarks by Ayubi B.O. the Deputy Director of the State Service Agency under the President of the Republic of Tajikistan in the opening ceremony of the International scientific-practical conference on the theme "Public administration and civil service in modern conditions: state and prospects", on November 2-3, 2018 47

Public administration

Malik E.N., Pikal B.V. Priorities of PR-services in public administration bodies 54

Baysubanova S. T. The role of public administration in the economic development of the Kyrgyz Republic 60

Erkaev S. A. Improvement of the public administration process and its contribution to the development of the Republic of Tajikistan..... 68

Zinchenko G. P., Zinchenko Y. G. Public administration as a problem of knowledge 76

Qodirov D. S. Research of the political situation and public administration of Afghanistan at the end of the 19 and the beginning of the 20-th century in the works of Haqnazar Nazarov 82

Okhunov B. Kh. Institutional approach to public administration 88

Civil service

Kotelnikov V. A., Nikitina E. A. Construction of the media image of state employees: methodology and analysis 92

Khalilova N. R. Legal bases of the formation of professional communicative competence of public employees 97

Economics, entrepreneurship and tourism

Pirnazarzoda D.M.,Qurbanmuradova O. Theoretical and methodological bases of the functioning and development of small and medium entrepreneurship in the sphere of services 102

Asoev M.M., Mahmadiyeva G. A. Theoretical aspects of development of tourism in Tajikistan 109

Savenok E. A. The role of agritourism in the development of the economy of the Republic of Belarus 115

Miroshnik S. V. Management of gold-currency reserves of the state: experience of Tajikistan, Russia and other countries 121

Gracheva E. V. About activity of executive authorities of the Tula region in the sphere of development of gastronomy tourism 127

Trofimova Y. V. Taxes - instrument of public administration and control in the conditions of digitalization of the economy 133

Sviridova M. N. Basic stages of electronic government development in the Republic of Belarus 139

Science and innovation

Nosirov M., Pahlavonov F. A. Increase of innovative potential of public employees as a factor of development of terrain competitiveness 145

Corruption problems

Ruzevich O. R. Counteraction of corruption as a factor of increasing the efficiency of public administration 150

Shediy M.V. Counterection of corruption in the system of state civil. Servise of Russian Federation………………………………...... 155

Lifanova M. V., Sadykova D. R. Struggle against corruption in the sphere of public administration of People's Republic of China 161

Law enforcement agencies

Kudryavtsev A. V. Interaction of law enforcement agencies in the sphere of counteraction of crime: some directions of efficiency improvement.. 166

Local administration

Sharipova Sh. M. Improvement of the management of the local government bodies on the example of jamoats of the Sogd region 172

Social partnership

Minnigulova D. B. Prospects of social partnership in the state civil service in Russian Federation 181

Rezolution of the International scientific-practical conference on the theme “Public administration and civil service in modern conditions: state and prospects”, on November 2-3, 2018 186

ПАЁМИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН «ДАР БОРАИ САМТҲОИ СИЁСАТИ ДОХИЛӢ ВА ХОРИҶИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН», Ш. ДУШАНБЕ, 26 ДЕКАБРИ СОЛИ 2018

Муҳтарам аъзои Маҷлиси миллӣ ва вакилони Маҷлиси намояндагон!
Ҳамватанони азиз!

Соли 2018 бо рӯйдодҳои ниҳоят муҳимму хотирмони худ барои мардуми шарифи Тоҷикистон ва давлати соҳибистиқлоли тоҷикон соли воқеан таърихӣ буд. Бисту дуюми марти соли ҷорӣ дар Рӯзи байналмилалии захираҳои об татбиқи ташаббуси чоруми ҷаҳонии мо дар соҳаи об - «Даҳсолаи байналмилалии амал «Об барои рушди устувор, солҳои 2018-2028» бо иштироки Роҳбари давлат дар Маҷмаи умумии Созмони Милали Муттаҳид расман оғоз гардид. Дар шароити тағйирёбии иқлим, ки масъалаи ҳифзи манбаъҳо ва захираҳои оби тозаи ошомиданӣ ба яке аз мушкилоти асосии мардуми сайёра табдил ёфтааст, Тоҷикистон дар ин самт ҳамчун кишвари ташаббускор ва пешсаф дар арсаи ҷаҳонӣ эътироф гардидааст.

Ба кор андохтани агрегати якуми нерӯгоҳи барқи обии “Роғун”, яъне иншооти тақдирсози аср ваояндаи дурахшони Тоҷикистон, ки ба шарофати он орзуи чандинсолаи мардуми шарифу заҳматқарини тоҷик амалӣ гардид, ибтидои гардиши куллӣ дар таърихи Тоҷикистони соҳибистиқлол ва як қадами устувору бузурги кишвари мо дар самти расидан ба ҳадафи якуми стратегии миллӣ - истиқлолияти энергетикӣ ба ҳисоб меравад.

Ҳалли масъалаҳои дар тӯли зиёда аз ду даҳсола бавуҷудомадаи сиёсиву иқтисодӣ ва тиҷоратӣ бо Ҷумҳурии Ӯзбекистон рӯйдоди сеюми таърихӣ дар ҳаёти иҷтимоиву иқтисодӣ ва маънавии мардум мебошад. Ба ин дастовард мо баъди мулоқоту музокироти дуҷониба, сафарҳои давлатии роҳбарони ҳар ду давлат ва ба имзо расидани созишномаи шарикии стратегӣ байни кишварҳои бо ҳам дӯсту бародар муваффақ гардидем, ки дар натиҷа рафтуомади озодонаи мардум таъмин гардида, дар зарфи нӯҳ моҳ беш аз дуюним миллион нафар шаҳрвандони ҳар ду кишвар ба дидори хешу табори худ муяссар шуданд ва ҳамкориҳои иқтисодиву тиҷоратӣ ва гуманитарӣ бамаротиб таҳким ёфтанд.

Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолияти худро ба самти ноил шудан ба ҳадафҳои дар Стратегияи миллии рушд пешбинигардида равона карда, баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардумро тавассути ҳалли масъалаҳои пешрафти устувори иқтисодӣ, тақвияти нерӯи инсонӣ, такмили низоми идораи давлатӣ, тавсеаи имкониятҳои содиротии мамлакат, беҳтар кардани фазои сармоягузорӣ, инкишофи бахши хусусӣ ва беҳбуди вазъи бозори меҳнат ҳадафи олии худ эълон намудааст. Соли ҷорӣ мо барои ноил

шудан ба нишондиҳандаҳои дар ҳуҷҷатҳои стратегӣ пешбинишуда қадамҳои устувор гузоштем.

Дар натиҷаи амалӣ намудани вазифаҳои дар Паёми соли гузашта баёншуда соли 2018 рушди маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ дар сатҳи 7,3 фоиз ҷамъбаст гардида, таваррум дар сатҳи 5,4 фоиз нигоҳ дошта шуд. Пешрафти соҳаҳои мухталифи иқтисодӣ, бахусус, бахшҳои истеҳсолӣ таъмин гардида, зиёда аз 150 ҳазор ҷойҳои кории нав таъсис дода шуданд ва дар се соли охир шумораи шахсоне, ки ба муҳоҷирати меҳнатӣ мераванд, 25 фоиз кам гардид. Даромади пулии аҳолӣ 11 фоиз зиёд шуда, ҳаҷми пасандозҳо дар низоми бонкии кишвар нисбат ба соли гузашта 9 фоиз афзуд ва сатҳи камбизоатӣ то 29,5 фоиз коҳиш ёфт.

Дар соҳаҳои иҷтимоӣ тамоюлҳои мусбат идома пайдо карда, аз ҷумла нишондиҳандаи дарозумрии аҳолӣ ба 75 сол расид ва фавти модару кӯдак дар муқоиса бо соли 1998, мутаносибан 2,1 ва 2,6 баробар паст гардид. Шумораи аҳолӣ дар кишвар аз 5,4 миллион нафари соли 1990 ба 9,1 миллион нафар дар соли 2018 расид ва дар назар аст, ки соли 2023 аҳолии кишвар ба 10 миллион нафар мерасад. Ин аз мо тақозо менамояд, ки ба ҳалли масъалаҳои иқтисодиву иҷтимоӣ, аз ҷумла беҳтар гардонидани сатҳу сифати зиндагии аҳолӣ ва тақвияти иқтидори истеҳсолии мамлакат диққати аввалиндараҷа диҳем. Мо бояд барои беҳтар намудани некӯаҳволии мардум обу заминро самаранок истифода бурда, истеҳсоли маводи ғизоиро зиёд намоем.

Аз моҳи сентябри соли 2018 маоши вазифавии кормандони ташкилоту муассисаҳои соҳаҳои буҷетӣ, аз ҷумла илму маориф, тандурустӣ, фарҳанг, ҳифзи иҷтимоӣ ва кормандони дигар ташкилоту муассисаҳое, ки аз буҷети давлат маблағгузорӣ карда мешаванд, инчунин, нафақа ва стипендия то 15 фоиз баланд бардошта шуд. Аз ҷониби Ҳукумати мамлакат барои амалӣ намудани ин иқдом дар соли 2019 1,2 миллиард сомонӣ равона мегардад.

Дар асоси барномаҳои қабулгардида мо бояд тарзе заҳмат кашем, ки барои баланд бардоштани музди меҳнати кормандони соҳаҳои буҷетӣ ва нафақа дар солҳои минбаъда низ заминаҳои зарурӣ гузошта шаванд. Яъне мо бояд бо роҳи зиёд кардани қисми даромади буҷет солҳои дигар низ маошу нафақаро баланд бардорем.

Дар назар бояд дошт, ки қисми даромади буҷети давлатӣ аз 6,5 миллиард сомонии соли 2010 дар соли 2019 ба 24 миллиард сомонӣ расонида мешавад, ки афзоиши он қариб 4 баробар ва ҳиссаи хароҷоти соҳаҳои иҷтимоӣ 43,7 фоизро ташкил медиҳад. Дар буҷети соли 2019 нисбат ба соли 2018 ба соҳаҳои фарҳангу варзиш 17,3 фоиз, илму маориф 14, суғуртаи иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ 9,5 ва тандурустӣ 7,2 фоиз зиёд маблағ равона карда мешавад.

Тибқи нақшаҳои тасдиқшуда дар соли 2019 афзоиши қисми даромади буҷети давлатӣ нисбат ба соли 2018 13 фоиз, суръати рушди маҷмӯи

маҳсулоти дохилӣ беш аз 7 фоиз ва таваррум дар сатҳи на зиёда аз 7 фоиз таъмин гардида, даромади пулии аҳолӣ на кам аз 10 фоиз афзоиш меёбад. Барои босифат иҷро шудани ин вазифаҳо, Ҳукумати мамлакатро зарур аст, ки пайомадҳои иқтисодиву иҷтимоии раванди тағйир ёфтани муносибатҳои иқтисодии байналмилалӣ, вазъи бозорҳои молиявӣ, низоъҳои тиҷоратӣ ва таҳримҳоро мунтазам таҳлил карда, ҷиҳати пешгирӣ кардани таъсири манфии чунин омилҳо ба иқтисоди миллии мо тадбирҳои зарурӣро амалӣ гардонад. Ҳамчунин, дар самти муътадил нигоҳ доштани нишондиҳандаҳои асосии макроиқтисодӣ, таъмин намудани фаъолияти босуботи низоми бонкӣ, корхонаҳо ва боз ҳам беҳтар гардонидани фазои сармоягузорӣ чораҳои қатъӣ андешад.

Вазорати молия вазифадор карда мешавад, ки стратегияи идоракунии молияи давлатиро бо дарназардошти афзалиятҳои кишвар, иҷрои сифатноки қисми даромад ва хароҷоти буҷет, шаффофияти хароҷоти он, инчунин, пешниҳоди нақшаҳои дурнамои ислоҳот дар ин самтҳо татбиқ намояд.

Бояд зикр кард, ки низоми бонкӣ дар таъмин кардани рушди иҷтимоиву иқтисодии кишвар, бахусус, пешрафти соҳаҳои воқеии иқтисодиёт, баланд бардоштани иқтидори содиротии кишвар, таъсиси ҷойҳои кории нав ва васеъ намудани манбаъҳои иловагии даромади буҷети давлатӣ нақши муҳим мебозад. Дар 11 моҳи соли 2018 аз ҷониби низоми бонкӣ ба соҳибкорон ва аҳолӣ ба маблағи 7 миллиарду 250 миллион сомонӣ қарз дода шудааст, ки нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта 201 миллион сомонӣ ё 3 фоиз зиёд мебошад.

Вобаста ба ин, Бонки миллиро зарур аст, ки барои зиёд намудани ҳаҷми қарз ба бахши хусусӣ ва махсусан, ба соҳаҳои истеҳсолӣ, нигоҳ доштани суботи низоми бонкӣ, беҳтар гардонидани сатҳу сифати хизматрасониҳо, омода кардани мутахассисони соҳаи бонкдорӣ ва баланд бардоштани савияи касбии онҳо чораҳои қатъӣ андешад.

Илова бар ин, ба амалияи ҳисоббаробаркунии ғайринақдӣ дар муомилоти п пулии кишвар вусъат бахшида, тартиби мазкур соли 2019 дар пардохти хизматрасониҳо ва низоми савдо ба таври васеъ ҷорӣ карда шавад. Соли 2018 ҳиссаи пули нақде, ки берун аз низоми бонкӣ дар муомилот қарор дорад, дар гардиши умумии пулии кишвар 64 фоизро ташкил кард. Бо дарназардошти равандҳои муосир, мо бояд корро ҷиҳати татбиқи иқтисодиёти рақамӣ ва дар соҳаҳои иҷтимоиву иқтисодӣ ҷорӣ кардани технологияҳои рақамӣ вусъат бахшем.

Мо таъмини истиқлолияти энергетикӣ ва истифодаи самарабахши нерӯи барқ, аз бунбасти коммуникатсионӣ баровардан ва ба кишвари транзитӣ табдил додани Тоҷикистон, ҳифзи амнияти озуқаворӣ ва дастрасии аҳолии мамлакат ба ғизои хушсифат, инчунин, вусъатдиҳии шуғли пурмаҳсулро ҳамчун ҳадафҳои стратегии худ интихоб намуда, нақшаи гузариши иқтисодиёти кишварро аз шакли аграрӣ - индустриалӣ ба индустриалӣ -

аграрӣ амалӣ гардонида истодаем. Дар натиҷаи тадбирҳои амалинамудаи Ҳукумати мамлакат дар се соли охир ҳиссаи соҳаи саноат дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ аз 15,2 то 17,3 фоиз афзоиш ёфт. Дар робита ба ин ва бо дарназардошти аҳаммияти соҳаи саноат дар ҳалли масъалаҳои иқтисодиву иҷтимоӣ ва таъсиси ҷойҳои корӣ пешниҳод менамоям, ки саноатикунонии босуръати кишвар ҳадафи чоруми миллӣ эълон карда шавад.

Вобаста ба ин, зарур аст, ки то соли 2030 ҳиссаи соҳаи саноат дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ба 22 фоиз расонида шавад. Барои расидан ба ин мақсад бояд амалишавии барномаҳои соҳавии қабулгардида ва лоиҳаҳои сармоягузорӣ таҳти назорати қатъӣ қарор дода, самаранокӣ ва сифати онҳо таъмин карда шавад. Бинобар ин, роҳбарони вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо бояд фаъолияти худро доир ба ҷалби сармояи мустақим, бунёди корхонаҳои нави истеҳсолӣ, ба кор андохтани корхонаҳои аз фаъолият бозмонда ва ташкили ҷойҳои корӣ вусъат бахшанд ва доир ба вазъи иҷрои корҳо ҳар нимсола ба Ҳукумати мамлакат ҳисобот пешниҳод намоянд.

Мавҷуд набудани баъзе намудҳои ашёи хом дар дохили кишвар барои истеҳсоли маҳсулоти ниҳоӣ масъалаи ҳалталаб мебошад. Вобаста ба ин, пешниҳод менамоям, ки ашёи хоми барои коркард ва истеҳсоли маҳсулоти ниҳоӣ воридшаванда, ба истиснои ашёи хоми дар Тоҷикистон истеҳсолшаванда ва молҳои зераксизӣ, аз андоз аз арзиши иловашуда ва боҷи гумрукӣ озод карда шавад ва сохторҳои марбута дар давоми як моҳ тартиби татбиқи имтиёзи мазкурро муайян намоянд. Тадбирҳои ҳавасмандгардонӣ доир ба ташкили истеҳсолоти ивазкунандаи воридот имкон доданд, ки аҳолӣ аз ҳисоби истеҳсолоти ватанӣ бо молҳои асосии хӯрокворӣ, асбобҳои рӯзгор ва масолеҳи сохтмон таъмин гардида, ҳаҷми воридоти маводи ғизоӣ аз хориҷи кишвар дар давоми се соли охир қариб се миллиард сомонӣ ё 31 фоиз коҳиш дода шавад.

Соли ҷорӣ аз 20 номгӯйи молу маҳсулоти ба содирот нигаронидашуда афзоиши истеҳсоли 15 номгӯйи он таъмин гардид. Вале ба рақобат тобовар набудан ва баланд будани арзиши аслии маҳсулоти баъзе корхонаҳо, номукаммал будани роҳҳои ҳифзи манфиатҳои содироткунандагон дар хориҷи кишвар то ҳол ба таъмин намудани гуногунсамтии истеҳсолот ва содирот мусоидат накарда истодааст.

Бинобар ин, Ҳукумати Тоҷикистонро зарур аст, ки ҳамкории судмандро ҷиҳати васеъ намудани имкониятҳои содиротӣ ва транзитии мамлакат дар самти интиқоли транзитии молу маҳсулот ва ташкили «долонҳои сабз» бо кишварҳои ҳамсарҳад ба роҳ монад.

Вазоратҳои корҳои хориҷӣ, рушди иқтисод ва савдо, Агентии содирот, раисони вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо вазифадоранд, ки фаъолияти худро ҷиҳати муаррифӣ кардани маҳсулоти дар Тоҷикистон истеҳсолшуда, дарёфти бозорҳои содирот, шарикони истеҳсоливу тиҷоратӣ ва ҳифзи манфиатҳои соҳибкорони ватанӣ дар хориҷи кишвар тақвият бахшанд.

Вакилони муҳтарам!

Ислоҳоти иқтисодии тайи солҳои охир амалишуда ба беҳтар гардидани фазои соҳибкориву сармоягузорӣ ва ҷалби сармояи хориҷӣ, аз ҷумла сармояи мустақим мусоидат карда истодааст. Ҳоло дар кишвар татбиқи 70 лоиҳаи сармоягузории давлатӣ ба маблағи умумии 30 миллиард сомонӣ идома дорад.

Дар 10 соли охир ба иқтисодиёти Тоҷикистон дар ҳаҷми зиёда аз 33 миллиард сомонӣ сармояи мустақими хориҷӣ ворид гардидааст, ки қисми зиёди он ба рушди соҳаҳои энергетика, алоқа, сохтмон, истихроҷу коркарди канданиҳои фоиданок ва бунёди инфрасохтор равона шудааст. Мо барои ноил шудан ба ҳадафҳои гузошташуда ҳамкориро бо шарикони рушд минбаъд низ идома медиҳем ва сармояи мустақими ҷалбшударо ба ворид намудани техникаву технологияҳои муосири истеҳсолӣ, таъсиси ҷойҳои кории нав ва афзоиши ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти рақобатноки ватанӣ равона мекунем. Вобаста ба ин, Ҳукумати мамлакатро зарур аст, ки фаъолияти худро доир ба беҳсозии фазои сармоягузорӣ, ҷалби сармояи мустақими хориҷӣ ва муаррифии лоиҳаҳои сармоягузорӣ вусъат бахшад.

Ман андешаҳои худро оид ба бисёр масъалаҳои афзалиятнок, аз ҷумла танзими низоми иҷозатдиҳӣ, санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор ва маъмурикунонии андоз 15 октябри соли ҷорӣ дар Форуми соҳибкорӣ баён карда, масъулонро барои ҳалли камбудиҳои ҷойдошта вазифадор намудам. Дар асоси натиҷаҳои дар ҷараёни форум бадастомада нақшаи чорабиниҳо тасдиқ гардидааст ва сохтору мақомоти масъул бояд иҷрои онро назорат ва таъмин намоянд.

Ҳоло дар кишвар барои беҳтар кардани фазои сармоягузорӣ ҳамаи намудҳои санҷиши фаъолияти субъектҳои хоҷагидор дар асоси арзёбии хавфҳо ба роҳ монда шудаанд. Вале талаботи қонунгузории соҳа аз ҷониби баъзе мақомоти санҷиш на ҳама вақт риоя мегардад.

Мо соли ҷорӣ бо мақсади бартараф намудани санҷишҳои беасосу такрорӣ ва фароҳам овардани фазои мусоид барои рушди соҳибкорӣ ба ҳама гуна санҷишҳои фаъолияти соҳибкорони истеҳсолӣ дар давоми ду сол мораторий эълон намудем, ки аз он қариб 2000 субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ бархурдор гардиданд. Барои тақвият бахшидан ба ин раванд, зарур мешуморам, ки солҳои 2019-2020 тамоми санҷишҳои фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ манъ карда, муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи мораторий ба санҷишҳои фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ” ба ҳамаи мақомоти санҷишу назорат ва ҳифзи ҳуқуқ, аз ҷумла Прокуратураи генералӣ, Палатаи ҳисоб, Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия, Бонки миллӣ ва мақомоти андозу гумрук татбиқ карда шаванд.

Ҳамчунин, бо мақсади таъмин намудани риояи дақиқи муқаррароти қонунгузорӣ дар самти мораторий ба Прокуратураи генералӣ супориш дода мешавад, ки дар ҳамкорӣ бо Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ нисбат ба масъулони мақомоти давлатие, ки ба фаъолияти соҳибкорон беасос дахолат карда, садди роҳи рушди соҳибкорӣ мешаванд, чораҳои зарурӣ андешад. Бо мақсади баланд бардоштани савияи донишҳои ҳуқуқӣ, молиявӣ ва иқтисодии соҳибкорон, расонидани кумак барои таҳияи лоиҳаҳои тиҷоратӣ ва дарёфти роҳҳои татбиқи онҳо, бахусус, ба субъектҳои соҳибкории навтаъсис ва ҷалби ҷавонон ба фаъолияти соҳибкорӣ Ҳукумати Тоҷикистон ҷиҳати дар шаҳру ноҳияҳои кишвар ташкил намудани марказҳои хизматрасонӣ, ки дар як вақт вазифаи маркази таълимии соҳибкоронро иҷро мекунанд, чораҳои зарурӣ андешад.

Дар баробари ин, барои бартараф кардани монеаҳои маъмурӣ, таъмин намудани самаранокии хизматрасониҳои давлатӣ ба соҳибкорон ва аҳолӣ ба Ҳукумати мамлакат супориш дода мешавад, ки соли 2019 лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи хизматрасониҳои давлатӣ”-ро таҳия ва пешниҳод намояд. Инчунин, пешниҳод менамоям, ки бо мақсади дастгирии минбаъдаи соҳибкорон дар кишварамон “300 рӯзи ислоҳот оид ба дастгирии соҳибкорӣ ва беҳтар намудани фазои сармоягузорӣ” амалӣ карда шавад.

Ҳамватанони азиз!

Дар даҳ соли охир иқтидорҳои истеҳсолии низоми энергетикии кишвар дар ҳаҷми 1520 мегаватт зиёд карда шуд ва беш аз 1300 километр хатҳои интиқоли барқи баландшиддат сохта, ба истифода дода шуданд. Аз оғози бунёди нерӯгоҳи барқи обии “Роғун” аз ҳамаи сарчашмаҳои маблағгузорӣ 24 миллиард сомонӣ, танҳо соли 2018 3,9 миллиард сомонӣ азхуд карда шудааст ва соли 2019 ба ин мақсад қариб 4 миллиард сомонӣ пешбинӣ гардида, агрегати дуюми он ба кор даровгарда мешавад.

Моҳи сентябри соли 2018 мо дар ноҳияи баландкӯҳи Мурғоб нерӯгоҳи барқи обии «Тоҷикистон»-ро бо иқтидори 1500 киловатт ба маблағи 80 миллион сомонӣ ба истифода супоридем, ки ба шарофати он талабот ба нерӯи барқ дар Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон пурра таъмин карда шуд. Ҳоло асосноккунии техникии ду нерӯгоҳи барқи обии дигар дар ин минтақа, яъне Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон – “Санобод” ва “Себзор” бо иқтидори умумии 211 мегаватт омода гардида, корҳо доир ба дарёфту ҷалби сармоя бо созмонҳои байналмилалии молиявӣ идома доранд.

Ҳукумати кишвар, дар баробари бунёди нерӯгоҳҳои барқи обии нав, ба масъалаи барқарор намудани иқтидорҳои мавҷуда таваҷҷуҳи хосса зоҳир менамояд Зеро дар ҳолати таҷдид накардани як қатор нерӯгоҳҳо, ки солҳои тӯлонӣ фаъолият карда истодаанд, самаранокии истеҳсолии онҳо коҳиш меёбад. Бинобар ин, ҳоло таҷдиди нерӯгоҳи барқи обии «Сарбанд» ба маблағи 1,3 миллиард сомонӣ идома дорад ва соли 2019 таҷдиди нерӯгоҳи

барқи обии “Қайроққум” дар ҳаҷми 1,9 миллиард сомонӣ ва марҳалаи якуми таҷдиди нерӯгоҳи барқи обии «Норак» ба маблағи 3,5 миллиард сомонӣ оғоз мегардад. Баъди таҷдиди пурра тавоноии ин се нерӯгоҳ нисбат ба ҳаҷми воқеии имрӯзаи онҳо, дар маҷмӯъ, 840 мегаватт афзоиш меёбад.

Танҳо бунёди нерӯгоҳи “Роғун” имкон медиҳад, ки умри нерӯгоҳи “Норак” садсолаҳо дароз карда шавад. Ин чунин маънӣ дорад, ки ба обанбори “Норак” аз нерӯгоҳи “ Роғун” оби тахшиншудаи соф дохил мегардад ва обанбори “Норак” аз гилу лой пур намешавад. Илова бар ин, тавоноии нерӯгоҳҳои амалкунандаи масири дарёи Вахш 4 миллиард киловатт - соат меафзояд.

Барои боз ҳам устувор гардонидани низоми энергетикии кишвар кор доир ба татбиқи лоиҳаи минтақавии КАСА-1000 оғоз гардидааст, ки маблағи умумии он қариб 11 миллиард сомонӣ (қисми Тоҷикистон 3,4 миллиард сомонӣ) буда, соли 2021 ба анҷом расонида мешавад.

Ҳамчунин, худи ҳамин сол барои фаъолияти самараноки нерӯгоҳи барқи обии “Роғун” дастгоҳи муосири тақсимкунандаи элегазӣ, яъне зеристгоҳи барқӣ ба маблағи 530 миллион сомонӣ, хатҳои интиқоли барқи 500 – киловолта дар ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ (“Роғун – Душанбе”) ба маблағи қариб 750 миллион сомонӣ ва 220 - киловолтаи «Айнӣ - Рӯдакӣ» ба маблағи 250 миллион сомонӣ ба истифода супорида шуданд.

Соли ҷорӣ мо на танҳо барои ноил шудан ба истиқлолияти энергетикӣ қадами устувор гузоштем, балки бори аввал дар 27 соли соҳибистиқлолии кишварамон ду соли охир мардуми мамлакатро пурра бо барқ таъмин намуда, дар ҳаҷми қариб 3 миллиард киловатт - соат нерӯи барқ содирот кардем. Дар баробари ин, Ҳукумати мамлакат ҷиҳати ислоҳоти идоракунии соҳа, яъне таҳияи низоми нави ҳисоби хароҷоти истеҳсолу интиқол ва тақсимоти нерӯи барқ ва бо истифода аз низоми электронӣ ҷорӣ намудани механизми муосири баҳисобгирӣ ва ҷамъоварии маблағи нерӯи барқи истифодашуда бояд тадбирҳои заруриро амалӣ намояд.

Вазорати энергетика ва захираҳои об якҷо бо ширкати “Барқи Тоҷик” вазифадоранд, ки ҷиҳати кам кардани талафоти нерӯи барқ чораҳои қатъӣ андешанд. Вобаста ба масъалаҳои рушди энергетика мехоҳам таъкид намоям, ки истифодаи иқтидорҳои бузурги гидроэнергетикии Тоҷикистон барои таъмин намудани кишварҳои минтақа бо нерӯи барқи аз лиҳози экологӣ тоза - яке аз асосҳои рушди “иқтисоди сабз”- метавонад ба кам гардидани партовҳои гази карбон ба атмосфера мусоидати ҷиддӣ намояд. Ҳоло Тоҷикистон, тибқи арзёбии созмонҳои байналмилалӣ доир ба истеҳсоли нерӯи барқи аз лиҳози экологӣ тоза дар ҷаҳон ҷойи шашумро ишғол мекунад.

Кишвари мо имконият дорад, ки баъди ба кор андохтани иқтидорҳои нав, аз ҷумла нерӯгоҳи барқи обии “Роғун” аз лиҳози фоизи истеҳсоли нерӯи барқ аз манбаъҳои таҷдидшаванда дар ҷаҳон ба ҷойи дуюм ё сеюм бароянд.

Ин саҳми Тоҷикистон дар ҳалли яке аз мушкилоти глобалӣ – кам кардани партовҳои гази карбон ба ҳавои атмосфера ва коҳиш додани оқибатҳои манфии гармшавии иқлим хоҳад буд. Дар робита ба ин, ҳамчунин, зарур аст, ки мо ба масъалаҳои ҳифзи муҳити зист, олами набототу ҳайвонот, вазъи экологӣ ва бо ин мақсад таҷдиди назар кардану такмил додани қонунгузории соҳа ва баланд бардоштани маърифати экологии аҳолӣ муносибати ҷиддӣ зоҳир кунем.

Хотирнишон месозам, ки ҳифзи муҳити зист, дар айни замон, яке аз роҳҳои асосии ҷалби сайёҳон мебошад.

Ҳозирини гиромӣ!

Дар шароити Тоҷикистон, ки 93 фоизи қаламрави он аз кӯҳҳо иборат аст, соҳаҳои нақлиёту коммуникатсия барои таъмин намудани рушди иҷтимоиву иқтисодӣ аҳаммияти бузург доранд.

Дар давраи соҳибистиқлолӣ дар кишвар аз ҳисоби лоиҳаҳои давлатии сармоягузорӣ беш аз 2100 километр роҳҳои мошингарди дорои аҳаммияти байналмилаливу ҷумҳуриявӣ ва зиёда аз 1000 километр роҳҳои мошингарди дохилӣ аз ҳисоби дигар сарчашмаҳои маблағгузорӣ бунёду таҷдид карда шуданд. Танҳо соли 2018 сохтмону таҷдиди қариб 200 километр роҳи дохиливу байналмилалӣ ва 45 пул ба анҷом расонида шуд. Ҳоло дар соҳаи нақлиёт ба маблағи умумии 7,5 миллиард сомонӣ 14 лоиҳаи давлатии сармоягузорӣ амалӣ шуда истодааст.

Тайи солҳои охир дар натиҷаи бунёди шоҳроҳҳои мошингарди байналмилалӣ ва пайвастани Тоҷикистон бо роҳҳои Ҷумҳурии Мардумии Чин, Ҷумҳурии Исломии Афғонистон, Ҷумҳурии Қирғизистон, кушода шудани роҳи оҳан ва 16 гузаргоҳи сарҳадӣ бо Ӯзбекистон кишвари мо аз бунбасти коммуникатсионӣ раҳоӣ ёфт ва ҳадафи дуюми стратегиамон амалӣ гардид.

Минбаъд Ҳукумати кишвар бояд доир ба тавсеаи минбаъдаи шабакаи долонҳои нақлиётӣ ва тақвияти инфрасохтори нақлиётӣ, баромадан ба бандарҳои баҳрӣ, бунёди терминалҳои наздисарҳадӣ ва марказҳои логистикӣ, навсозии заминаҳои моддиву техникӣ ва таҷдиди паркҳои нақлиётӣ, инчунин, афзоиши ҳамлу нақли молу маҳсулот тадбирҳои иловагӣ андешад. Ҳамчунин, бо мақсади афзоиш додани ҳамлу нақли одамон ва ҳаҷми боркашонӣ бо дарназардошти мавқеи мусоиди ҷуғрофии Тоҷикистон ҷиҳати ба масири транзити ҳавоӣ табдил додани кишвар чораҳои заруриро роҳандозӣ намояд.

Ҳадафи стратегии дигар, ки ба таъсиси ҷойҳои корӣ ва афзун гардонидани иқтидори содиротии кишвар таъсири бевосита мерасонад, ҳифзи амнияти озуқаворӣ тавассути рушди соҳаи кишоварзӣ мебошад. Бо мақсади таъмин намудани пешрафти соҳаи кишоварзӣ ва ҳифзи амнияти

озуқаворӣ аз ҳисоби лоиҳаҳои давлатии сармоягузорӣ ва буҷети давлат дар давраи соҳибистиқлолӣ беш аз 12 миллиард сомонӣ равона карда шудааст.

Дар натиҷаи тадбирҳои андешидаи Ҳукумат ҳаҷми умумии маҳсулоти кишоварзӣ се баробар зиёд гардид, яъне аз 7,4 миллиард сомонии соли 2000 ба 21,3 миллиард сомонӣ дар соли 2018 расонида шуда, содироти маҳсулоти соҳа мунтазам афзоиш ёфта истодааст. Дар баробари ин, зарур аст, ки барои расидан ба мақсадҳои гузошташуда дар самти рушди соҳа ва таъсиси ҷойҳои корӣ ба масъалаи нигоҳдорӣ ва коркарди маҳсулоти кишоварзӣ диққати бештар дода шавад.

Ҳоло ҳиссаи ночизи пахтаи истеҳсолшуда дар дохили кишвар коркард шуда, имкониятҳои мавҷуда, алалхусус, дар самти таъсиси ҷойҳои корӣ дар соҳаи нассоҷӣ ба таври кофӣ истифода нашудаанд. Мувофиқи маълумоти оморӣ солҳои охир ҳамагӣ 10-12 фоизи нахи пахта дар дохили кишвар коркард мешавад. Соли 2018 содироти нахи пахта назар ба соли гузашта ду баробар афзудааст. Бинобар ин, бояд аз ҳисоби самаранок истифода бурдани замин, ба гардиши кишоварзӣ ворид намудани заминҳои бекорхобида ва азхудкунии заминҳои нав, баланд бардоштани ҳосилнокии зироатҳо ва рушди соҳаи тухмипарварӣ, зиёд кардани масоҳати гармхонаҳои доимамалкунанда ва шумораи сардхонаҳо барои нигоҳдории меваю сабзавот оид ба беҳтар намудани таъминоти бозори истеъмолӣ бо маҳсулоти босифати кишоварзӣ ва афзун намудани ҳаҷми содироти маҳсулоти он чораҳои қатъӣ ва фаврӣ андешида шаванд.

Ҳамчунин, Вазорати кишоварзӣ ва Академияи илмҳои кишоварзӣ вазифадоранд, ки дар ҳамкорӣ бо дигар вазорату идораҳо ва мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ иҷрои барномаҳои қабулшудаи соҳаро таъмин карда, доир ба корҳои иҷрошуда ҳар шаш моҳ ба Ҳукумати мамлакат маълумот пешниҳод намоянд. Илова бар ин, зарур аст, ки аз ҳисоби заминҳои бекорхобидаву доманакӯҳҳо майдони боғу токзор, аз ҷумла боғҳои интенсивӣ мунтазам зиёд карда шавад.

Дар 27 соли соҳибистиқлолӣ 190 ҳазор гектар заминҳои корам аз гардиши кишоварзӣ бароварда шуда, майдони заминҳои наздиҳавлигӣ дар кишвар 135 ҳазор гектар, аз ҷумла аз ҳисоби заминҳои обӣ 52 ҳазор гектар зиёд шудааст. Яъне ба як миллиону 400 ҳазор оила барои бунёди манзилҳои истиқоматӣ замин тақсим карда дода шудааст ва ба ҳисоби миёна беш аз 7 миллион нафар сокинони кишвар шароити манзилиашонро беҳтар кардаанд. Бо ин мақсад дар 70 соли то замони истиқлолият ҳамагӣ 77 ҳазор гектар замин тақсим карда шуда буд.

Мо бояд азхудкунии заминҳои навро вусъат бахшида, майдони заминҳои корамро зиёд, яъне майдони заминҳои аз гардиши кишоварзӣ беруншударо барқарор кунем, то ин ки бо дарназардошти афзоиши аҳолӣ талаботи мардумро бо маводи ғизоӣ таъмин намоем. Қабули "Барномаиислоҳоти соҳаи оби Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2025", ки ҳадафи асосии

он гузариш ба идоракунии муосири захираҳои об ва ҷалби сармоягузориҳои нав барои ҳалли мушкилоти об дар кишвар ба ҳисоб меравад, иқдоми саривақтӣ буда, яке аз масъалаҳои асосие, ки таваҷҷуҳи махсусро талаб менамояд, таъминоти аҳолӣ бо оби босифати ошомиданӣ мебошад. Зеро об сарчашмаи ҳаёт ва манбаи асосии саломатии инсон мебошад.

Бо вуҷуди он ки Тоҷикистон дорои захираҳои бузурги об мебошад, таъминоти аҳолии деҳоти кишвар бо оби босифати ошомиданӣ беҳбудии ҷиддиро талаб менамояд. Ҳукумати Тоҷикистон дар ҳамкорӣ бо шарикони рушд татбиқи 17 лоиҳаи давлатии сармоягузориро дар самти обтаъминкунии аҳолӣ дар ҳаҷми 2,4 миллиард сомонӣ оғоз кардааст, ки 50 фоизи онҳо то имрӯз амалӣ гардидаанд. Дар самти кишоварзӣ ва обёрии замин 35 лоиҳа ба маблағи умумии 5,4 миллиард сомонӣ татбиқ шуда истодааст. Аммо чунонки таҳлилҳо нишон медиҳанд, зиёда аз 80 фоизи маблағ барои рушди шабакаҳои обрасонии маркази шаҳру ноҳияҳо равона мегардад.

Зарур аст, ки ба ҳалли ин масъала дар деҳот низ таваҷҷуҳи бештар зоҳир карда шавад, зеро беш аз 73 фоизи аҳолӣ дар он ҷо зиндагӣ мекунад.

Мо бояд таъсири рӯзафзуни оқибатҳои тағйирёбии иқлимро ба вазъи корҳо дар самти расидан ба идораи устувори захираҳои об ҳамеша дар мадди назар дошта бошем. Маълум аст, ки тағйироти глобалии иқлим ба ҳаҷми захираҳои оби нӯшокии тоза ва сифати он таъсири манфӣ расонида, кишварҳо ва минтақаҳои мухталифи оламро ба вазъи ташвишовари экологӣ дучор месозанд. Дар баробари ин, бар асари зиёд шудани аҳолӣ дар минтақаи мо ва умуман, дар сатҳи глобалӣ, талабот ба захираҳои об босуръат афзоиш меёбад. Ин ду омил дар назди мо вазифаҳои нави маҷмӯиро мегузорад.

Зимнан, таъкид менамоям, ки сиёсати давлати Тоҷикистон дар соҳаи об, дар айни замон, ба ҳалли масъалаҳои мубрами иҷтимоиву иқтисодии минтақаи Осиёи Марказӣ низ нигаронида шудааст. Мо омодаем, ки захираҳои бузурги оби нӯшокиамонро ба манфиати минтақа мавриди баҳрабардорӣ қарор диҳем. Такроран таъкид месозам, ки истифодаи оқилонаи танҳо захираҳои нодири кӯли баландкӯҳи Сарез, ки 17 миллиард метри мукаабро дар бар мегирад, имкони таъмини дарозмуддату устувори аҳолии минтақаи моро бо оби босифати нӯшокӣ медиҳад.

Дар доираи нақшаи чорабиниҳо оид ба амалигардонии даҳсолаи амал барои об тасмим гирифта шуд, ки ҳар як соли ин даҳсола ба баррасии ҳамаҷониба ва ҳаллу фасли тадриҷии мушкилоти марбут ба об бахшида шавад. Аз ҷумла, тибқи нақшаи корҳои созандагиву ободонӣ ба муносибати 30-солагии истиқлолияти давлатӣ дар баробари сохтмон ва таъмиру тармими иншооти таъиноти иҷтимоӣ, инчунин, мушкилоти таъминоти аҳолӣ бо оби босифати ошомиданӣ дар маҳалҳои аҳолинишин, махсусан, деҳот бояд ҳал карда шаванд.

Соли рушди сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ эълон гардидани соли 2018 ба дарки аҳаммияти самтҳои мазкур дар ҳаёти иҷтимоиву иқтисодии мардум такони ҷиддӣ бахшида, шумораи сайёҳоне, ки соли 2018 ба Тоҷикистон омаданд, нисбат ба соли 2017 дуюним баробар афзуд, вале барои расидан ба ҳадафҳои пешбинишуда як сол басанда нест. Дар баробари ин, соли ҷорӣ “Стратегияи рушди сайёҳӣ барои давраи то соли 2030” қабул гардид ва имкониятҳои сайёҳии Тоҷикистон то ҳадди имкон муаррифӣ шуданд, лекин барои рушди инфрасохтори соҳа дар ҳамаи минтақаҳои кишвар бояд тадбирҳои иловагӣ андешида шаванд.

Бо мақсади вусъат бахшидан ба ҳалли масъалаҳои зикршуда ва бо дарназардошти зарурати инкишофи инфрасохтори деҳот пешниҳод менамоям, ки солҳои 2019-2021 “Солҳои рушди деҳот, сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ» эълон карда шаванд. Мақсади асосӣ аз ин пешниҳод амалигардонии талошҳои Ҳукумати мамлакат ба хотири боз ҳам обод кардани Тоҷикистон ва ҳалли масъалаҳои иҷтимоии аҳолӣ бо роҳи беҳтар намудани инфрасохтор, пеш аз ҳама, дар соҳаҳои маорифу тандурустӣ, таъсиси ҷойҳои корӣ, таъмин кардани аҳолии деҳот бо оби босифати ошомиданӣ, бунёду таҷдиди роҳҳои маҳаллӣ, рушди инфрасохтори сайёҳӣ ва инкишофи ҳунарҳои мардумӣ, ба талаботи муосир мутобиқ сохтани сатҳи хизматрасонӣ ва баланд бардоштани некӯаҳволии мардум дар ҳар як деҳа ва маҳалли аҳолинишин мебошад.

Ҳукумати мамлакатро зарур аст, ки барои расидан ба мақсадҳои зикршуда дар самти мазкур ва ҳамзамон бо ин, ҷиҳати муаррифии мавзеъҳои нодири сайёҳӣ, ҳифз, инкишоф ва истифодаи оқилонаи захираҳои табиӣ, ҳайвоноту наботот ва мероси таърихиву фарҳангӣ, фароҳам овардани шароит барои сайёҳии экологӣ, табобатӣ, варзишию шикор ва кӯҳнавардӣ тадбирҳои иловагӣ андешад. Таъкид месозам, ки раисони вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо барои вусъат бахшидан ба корҳои ободониву бунёдкорӣ, рушди инфрасохтори деҳот, сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ ва бо ин мақсад ҷалб намудани сармояи ватаниву хориҷӣ масъулияти бевосита дошта, бо ҷойи корӣ таъмин кардан ва соҳиби касбу ҳунар гардонидани мардум низ вазифаи аввалиндараҷаи онҳо мебошад.

Бо арзи эҳтирому самимият ва миннатдорӣ ба мардуми шарифи Тоҷикистон, аз ҷумла соҳибкорону тоҷирон ва дигар шахсони хайрхоҳу ҳимматбаланд барои ташаббусҳои созанда мехоҳам як нуктаро таъкид намоям: ба раванди созандагии Ватан ҳар як шаҳрванди бонангу номус бояд саҳмгузор бошад ва ҳар фарди ҷомеа бояд касбу ҳунаре дошта бошад, ки бо истифода аз он зиндагии худро пеш барад. Мо барои ҳар шахсе, ки мехоҳад касбу ҳунар, нияту нақша ва қобилияту истеъдоди худро амалӣ гардонад, яъне ҷиҳати худтатбиқкунии шаҳрвандон шароити мусоид фароҳам меорем

Мо ҳар амали некеро, ки ба шукронаи истиқлолияту озодӣ ва соҳибватаниву соҳибдавлатӣ анҷом медиҳем, барои худамон,

фарзандонамон, наслҳоиояндаамон, Ватани азизу маҳбубамон – Тоҷикистон мекунем, зеро ин Ватан ва ин давлат аз худи мост ва онро ба ҷойи мову шумо каси дигар обод намекунад.

Муҳтарам аъзои Маҷлиси миллӣ ва вакилони Маҷлиси намояндагон!

Ҳамватанони азиз!

Таҳким бахшидани иқтидори илмии кишвар, ҷорӣ кардани ихтироот дар истеҳсолот, устувор гардонидани пояҳои моддиву техникии муассисаҳои таълимӣ, баланд бардоштани сифати таълим дар ҳамаи зинаҳои таҳсилот, ҷалби боз ҳам васеи истеъдодҳои ҷавон ба омӯзиши технологияҳои муосир ва корҳои эҷодиву техникӣ вазифаи муҳимтарини соҳаҳои илму маориф мебошад. Аз ин рӯ, мо ба соҳаҳои илму маориф эътибори аввалиндараҷа дода, ислоҳотро дар ҳамаи зинаҳои таҳсилот бомаром идома медиҳем ва мушкилоти мавҷударо давра ба давра бартараф мекунем.

Мо, пеш аз ҳама, ба инкишофи зинаи таҳсилоти томактабӣ диққати ҷиддӣ дода, бояд шумораи муассисаҳои томактабиро бамаротиб зиёд намоем ва барои рушди қобилияти зеҳнии кӯдакон шароити мусоид фароҳам созем. Дар доираи барномаҳои давлатӣ ва бо иштироки аҳолӣ дар се соли оянда беш аз 1050 муассисаи таҳсилоти томактабӣ ва умумӣ бунёд карда мешавад, ки қисми зиёди онҳо дар деҳоти кишвар пешбинӣ гардидааст. Бо вуҷуди ин, ба Ҳукумати мамлакат, Вазорати маориф ва илм, раисони вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо супориш дода мешавад, ки рушди муассисаҳои таълимӣ, аз ҷумла муассисаҳои томактабӣ ва то соли 2021 ба 30 фоиз расонидани фарогирии кӯдаконро ба зинаи таҳсилоти томактабӣ таъмин намоянд. Танҳо соли 2018 дар кишвар аз ҳисоби ҳамаи сарчашмаҳо 151 муассисаи таҳсилоти умумӣ бо зиёда аз 73 000 ҷойи нишаст сохта, ба истифода дода шуд ва ин раванд дар оянда низ идома хоҳад ёфт.

Мо ислоҳоти низоми ҳамаи зинаҳои таҳсилро минбаъд низ давом дода, усулҳои фаъоли таълимро ҷорӣ мекунем ва ба сатҳу сифати таълим эътибори аввалиндараҷа медиҳем. Дар робита ба ин, Вазорати маориф ва илм, Хадамоти назорат дар соҳаи маориф вазифадор карда мешаванд, ки дар ҳамкорӣ бо раисони вилоятҳо, шаҳру ноҳияҳо ва дигар ниҳодҳои ҷамъиятӣ назоратро ҷиҳати баланд бардоштани сатҳу сифати дониш дар ҳамаи зинаҳои таҳсилот пурзӯр намоянд. Ҳамзамон бо ин, Вазорати маориф ва илм якҷо бо Вазорати рушди иқтисод ва савдо ва дигар сохтору мақомоти дахлдор то соли 2020 масъалаи норасоии кадрҳои омӯзгориро пурра ҳаллу фасл намояд.

Бояд гуфт, ки дар соҳаи маориф ду проблемаи асосии ҳалталаб вуҷуд дорад. Якум, норасоии кадрҳои соҳибкасби омӯзгорӣ ва дуюм, баланд бардоштани сатҳу сифати таълим дар тамоми муассисаҳои таҳсилоти кишвар. Мо заҳмати устодону омӯзгоронро ҳамеша баланд арзёбӣ мекунем ва ғамхориро дар ҳаққи онҳое, ки дар ин соҳа хизматҳои шоиста кардаанд,

идома медиҳем. Лекин пешрафти ҷомеа, тараққиёти илму техника ва технология тақозо мекунад, ки онҳо низ барои баланд бардоштани сатҳи касбияти худ мунтазам кӯшиш кунанд. Агар омӯзгор сатҳи баланди касбият надошта бошад, мо ҳеҷ гоҳ ва бо ягон восита сифати таълиму тарбияро беҳтар карда наметавонем.

Бинобар ин, ба Вазорати маориф ва илм зарур аст, ки фаъолияти курсҳои такмили ихтисоси омӯзгоронро боз ҳам тақвият бахшад. Илова бар ин, ҳамаи кормандони соҳаи маориф, аз дастгоҳи вазорат ва сохторҳои маҳаллии он то устодону омӯзгорони муассисаҳои таълимӣ, сарфи назар аз шакли моликият, дар тамоми қаламрави кишвар ҳар се сол як маротиба аз аттестатсия гузаронида шаванд.

Ҳанӯз соли 2003 Фармони Президенти кишвар дар бораи такмили таълим ва омӯзиши забонҳои русиву англисӣ қабул шуда буд. Вале таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки натиҷаҳо дар ин масъала чандон қонеъкунанда нестанд. Агар мо хоҳем, ки бо ҷомеаи пешрафтаи башар баробар қадам гузорем, бояд ба ин масъала эътибори ҷиддӣ диҳем. Аз ин лиҳоз, ба Ҳукумати мамлакат, вазоратҳои маориф ва илм, рушди иқтисод ва савдо, Академияи илмҳо супориш дода мешавад, ки дар нимсолаи аввали соли 2019 барномаи нави такмили таълими забонҳои русӣ ва англисиро барои давраи то соли 2030 таҳия ва пешниҳод намоянд. Бори дигар хотирнишон месозам, ки мо ин корро барои худамон, яъне ба хотири баланд бардоштани сатҳи маърифат ва тавсеаи ҷаҳонбинии наврасону ҷавонони кишвар мекунем, на бо мақсади дигар.

Мо ба солимии ҷомеа ва ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ низ диққати махсус дода, инфрасохтори муассисаҳои тиббӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолиро мунтазам тавсеа ва таҳким бахшида истодаем. Ҳоло дар 19 шаҳру ноҳияи мамлакат «Барномаи кафолатҳои давлатӣ оид ба таъмини аҳолӣ бо кумаки тиббию санитарӣ дар ноҳияҳои таҷрибавии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2017-2019» амалӣ гардида истодааст ва ин таҷриба давра ба давра тамоми кишварро фаро мегирад. Илова бар ин, дар давоми се соли оянда дар кишвар беш аз 560 беморхонаву марказҳои саломатӣ ва дигар иншооти соҳаи тандурустӣ бунёд карда мешаванд. Бо вуҷуди пешравиҳо, ҳоло низ баъзе камбудиҳо, аз ҷумла дар масъалаи расонидани кумаки аввалияи тиббӣ, ки аз ҳисоби буҷет маблағгузорӣ мешавад, ба мушоҳида мерасанд.

Аз арзу шикоятҳои сокинони мамлакат ба унвони Дастгоҳи иҷроияи Президент бармеояд, ки дар баъзе муассисаҳои тиббӣ ҳангоми расонидани кумаки аввалияи тиббӣ аз соҳибони шахсони бемору корафтода маблағ ва доруворӣ талаб карда мешавад, ки ин хилофи қонун мебошад. Яке аз масъалаҳое, ки бо вуҷуди таъкидҳои доимӣ ислоҳ нашуда истодааст, ҳоло ҳам паст будани сатҳу сифати хизматрасонӣ ва муошмрати табибон мебошад ва роҳбарони Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ вазифадоранд, ки дар ин самт тадбирҳои муассир андешанд.

Соли ҷорӣ бо мақсади пурзӯр намудани ҷавобгарии маъмурӣ ва ҷиноятӣ барои ғайриқонунӣ ба ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон ворид намудан ва ба муомилот баровардани дорувории бесифат ё муҳлати истифодааш гузашта ё истеҳсол кардани онҳо дар мамлакат, инчунин, дар натиҷаи фаъолияти тиббӣ ба бемориҳои сироятӣ гирифтор шудани мизоҷон ба қонунгузорӣ тағйирот ворид карда шуд. Прокуратураи генералӣ, Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ ва дигар мақомоти дахлдор бояд иҷрои талаботи қонунро таъмин карда, дар роҳи содиршавии ин гуна қонуншиканиҳо садди устувор гузоранд.

Ҳоло дар кишвар 149 ҳазор нафар шахсони маъюб, аз ҷумла 15 ҳазор нафар маъюбони гурӯҳи якум, қариб 27 ҳазор нафар маъюбони то 18-сола ва 71 ҳазор нафар ятимон умр ба сар мебаранд. Маблағи умумие, ки ҳар моҳ аз ҳисоби буҷети давлат танҳо ба ятимон пардохта мешавад, беш аз 12 миллион сомониро ташкил медиҳад.

Мо дар оянда низ ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ, аз ҷумла ғамхорӣ дар ҳаққи гурӯҳҳои осебпазири аҳолӣ, дар навбати аввал ятимону маъюбон, шахсони бесаробонмондаву эҳтиёҷманд ва нафақахӯрону собиқадоронро аз ҷумлаи вазифаҳои муҳимтарини худ мешуморем.

Мо дар замони соҳибистиқлолӣ ба рушди соҳаи фарҳанг ҳамчун таҷассумгари симои маънавии халқ, муттаҳидсозандаи нерӯҳои зеҳнӣ, баёнгари таърихи гузаштаву муосир, ойину анъана, дигар муқаддасоти миллӣ ва ташаккулдиҳандаи одобу ахлоқи ҳамида эътибори доимӣ медиҳем. Қобили зикр аст, ки хусусан, солҳои охир таваҷҷуҳ ба ҳифзи забони давлатӣ, суннату арзишҳо ва либоси миллӣ зиёд шудааст.

Дар даврони истиқлолияти давлатӣ ойину ҷашнҳои миллӣ ва арзишҳои фарҳангие, ки дар давоми асрҳо ягонагии маънавии мардумро ҳифз мекарданд, аз қабили Наврӯз, Меҳргон, Сада, Шашмақом, Фалак, атласу адрас, чакан ва монанди инҳо эҳё гардиданд.

Бо талошҳои пайвастаи Ҳукумати мамлакат қисме аз онҳо, аз ҷумла Шашмақом ва Наврӯз ба Феҳристи мероси ғайримоддии ЮНЕСКО ва шаҳри қадимаи Саразм, Парки миллии Тоҷикистон ба Феҳристи мероси моддии ташкилоти зикршуда ворид гардиданд ва соли оянда мусиқии Фалак, ёдгории таърихии Ҳулбук ва ҷашнҳои Меҳргону Сада низ ба ин созмони бонуфузи байналмилалӣ пешниҳод карда мешаванд. Чанде пеш бо қарори Ассамблеяи генералии ЮНЕСКО боз яке аз намунаҳои беҳтарини ҳунарҳои мардумии мо - чакан ба Феҳристи мероси фарҳанги ғайримоддии башарӣ шомил гардид. Аз ҷониби ҷомеаи ҷаҳонӣ эътироф гардидани мероси таърихиву фарҳангии мо дар айни замон эътирофи тоҷикон ҳамчун миллати тамаддунсозу фарҳангӣ мебошад.

Мо тасмим гирифтем, ки соли 2020 ҷашни яке аз ёдгориҳои бостонии кишварамон - шаҳри қадимаи Саразмро доир намоем. Ин чорабинӣ имкон медиҳад, ки мо маданияти беш аз 5500 - солаи аз ҷониби доираҳои илмии

ҷаҳон эътирофшудаи худро ба ҷаҳониён ба таври шоиста муаррифӣ созем. Моро зарур аст, ки ёдгориҳои таърихии худро ҳифз кунем, обод гардонем ва ба онҳо ҳамчун ҷузъи таркибии сарнавишти миллати куҳанбунёдамон муносибат намоем.

Ин қарзи мо дар назди таърих ва наслҳои оянда мебошад.

Вакилони муҳтарам!

Мо минбаъд низ мақоми занонро дар ҷомеа баланд бардошта, мавқеи онҳоро дар татбиқи сиёсати иҷтимоии давлат дастгирӣ менамоем. Дар замони соҳибистиқлолӣ як қатор стратегияву барномаҳои давлатӣ дар ин самт амалӣ гардида, барои фаъолияти занон имкониятҳои васеъ фароҳам оварда шуданд. Барои мисол метавон аз ду соҳаи иҷтимоӣ – маориф ва тандурустӣ ёдовар шуд, ки солҳои охир дар ин сохторҳо шумораи занону духтарон бамаротиб афзоиш ёфтааст.

Тибқи маълумоти оморӣ соли 1991 дар соҳаи маорифи кишвар аз 95 ҳазор нафар кормандон ҳамагӣ 52 фоизро занону духтарон ташкил медоданд. Соли 2018 ин нишондиҳанда ба 70 фоиз расидааст. Дар соҳаи тандурустӣ соли 1998 аз 45 ҳазор нафар кормандон 25 ҳазор нафари онҳо занону духтарон буданд. Ин нишондиҳанда соли ҷорӣ аз шумораи умумии кормандони соҳа, ки 80 ҳазор нафарро ташкил мекунанд, ба 51 ҳазор нафар расидааст, ки нисбат ба солҳои пеш хеле зиёд мебошад.

Имрӯз шумораи занон дар сафи хизматчиёни давлатӣ афзоиш ёфта, соли 2018 дар мансабҳои роҳбарикунанда 19 фоиз ва дар ҳайати хизматчиёни давлатии мақомоти марказӣ ва сохторҳои тобеи онҳо 25 фоизро занону духтарон ташкил медиҳанд.

Мо ба азму ирода ва масъулиятшиносии занон ҳамчун нерӯи бузурги ҷомеа эътимоди комил дорем. Баробари ин, медонем, ки зан модар аст, яъне ягона мавҷудест, ки инсонро ба дунё меорад ва ба ӯ ҳаёт мебахшад. Ба ин хотир, мо масъул ҳастем, ки ба ин мавҷуди офарандаи инсоният арҷ гузорем, ранҷу машаққат ва заҳмату хизматҳои ӯро қадр намоем.

Ҳамзамон бо ин, аз модарону бонувони кишвар даъват ба амал меорем, ки дар риояи қонунҳои миллиамон «Дар бораи танзими анъана ва ҷашну маросими миллӣ» ва «Дар бораи масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи фарзанд» боз ҳам фаъол бошанд, фарзандонро ба зиндагии мустақилона омода карда, онҳоро ба роҳи дурусти зиндагӣ ҳидоят намоянд, сарфаю сариштакориро, ки яке аз хислатҳои беҳтарини миллати қадимаи мост, риоя кунанд, дар эҳёи ҳунарҳои мардумӣ ҳамеша пешсаф бошанд, расму ойин, анъанаву суннатҳо ва фарҳанги миллиамонро ҳифз намоянд. Бонувону модарони мо бояд, муҳимтар аз ҳама, барои поку беолоиш нигоҳ доштани забони тоҷикӣ, ки мо онро маъмулан забони модарӣ меномем, кӯшиш карда, ба наслҳои оянда одоби муошират ва суханвариро бо ин забони ширину шоирона омӯзонанд. Бори дигар ба падару модарони азиз

мурочиат карда, аз онҳо хоҳиш менамоям, ки ба таълиму тарбияи фарзандон аҳаммияти аввалиндарача диҳанд.

Ҷавонон мояи ифтихор ва сарбаландии Тоҷикистони азиз мебошанд. Мо ба ҷавонон эътимоди комил дорем, дастгирии самимонаи онҳоро аз сиёсати пешгирифтаи давлату Ҳукумат қадрдонӣ мекунем ва нақши арзишмандашонро дар ҳамаи ҷанбаҳои ҳаёти кишвар эҳсос менамоем. Ман ба ҷавонони кишвар барои дастгириашон аз сиёсати давлату Ҳукумат ва хизмати содиқонаашон миннатдории самимӣ баён мекунам. Имрӯз қисми асосии хизматчиёни ҳарбӣ ва мақомоти ҳифзи ҳуқуқро ҷавонон ташкил медиҳанд. Аз 23 ҳазор нафар бунёдкорони иншооти азими аср – нерӯгоҳи барқи обии “Роғун” ил фоизашон ҷавонони то сисола мебошанд.

Ҳукумати Тоҷикистон барои ҷавонон тавассути оммавигардонии варзиш, таблиғи тарзи ҳаёти солим ва омодасозии варзишгарони касбӣ аз ҳамаи имкониятҳо истифода мекунад. Танҳо соли 2017 дар шаҳру ноҳияҳои мамлакат ба маблағи 175 миллион сомонӣ 300 иншооти соҳаи варзиш сохта, ба истифода супорида шуд. Имсол ин раванди созанда вусъати тоза пайдо карда, 230 иншооти навбунёди варзиш мавриди баҳрабардорӣ қарор дода шуд. Шумораи умумии иншооти варзишии дар зарфи даҳ соли охир, яъне солҳои 2008-2018 ба истифода додашуда ба зиёда аз 9300 расидааст.

Ҳисси баланди миллӣ, худшиносиву худогоҳӣ, ватандӯстиву ватанпарастӣ ва садоқати ҷавонони мо ба Ватан, миллат ва обу хоки сарзамини аҷдодӣ гарави амнияту осоиши ҷомеа, пешрафти давлат ва ободии имрӯзу фардои Тоҷикистони соҳибистиқлол мебошад.

Дар шароити ҷаҳони пурҳаводиси муосир бисёр муҳим аст, ки ҷавонони мо мисли солҳои 90-уми асри гузашта фирефтаи таблиғоти нерӯҳои ифротгарои динӣ ва бадхоҳони миллати тоҷик нагарданд, ҳамеша зираку ҳушёр ва барои ҳимояи манфиатҳои халқи тоҷик ва давлати тоҷикон омода бошанд.

Ҳозирини арҷманд!

Рушди минбаъдаи ҷомеа тақозо менамояд, ки бо мақсади танзими ҳамаҷонибаи муносибатҳои ҷамъиятӣ қонунҳои амалкунанда мунтазам такмил дода шаванд. Чунин тарзи танзими ҳуқуқӣ имкон медиҳад, ки мақомоти ҳокимияти иҷроия фаъолияти худро асосан ба идоракунии давлатӣ равона созанд.Аз ин рӯ, ба субъектҳои ҳуқуқэҷодкунанда, аз ҷумла вакилони парламент зарур аст, ки сифати қонунҳои амалкунанда ва ба сатҳи рушди иқтисодиву иҷтимоии кишвар мутобиқ будани онҳоро мунтазам таҳлил карда, лоиҳаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ба талаботи рӯз мувофиқро таҳия намоянд.

Тавре ки маълум аст, баланд бардоштани сатҳи маърифати ҳуқуқии аҳолӣ омили асосии эъмори давлати ҳуқуқбунёд, ҷомеаи шаҳрвандӣ ва таъмин намудани волоияти қонун мебошад. Бинобар ба охир расидани

муҳлати Барномаи таълим ва тарбияи ҳуқуқии шаҳрвандон барои солҳои 2009–2019 зарур мешуморам, ки барои даҳсолаи минбаъда барномаи нав таҳия ва қабул карда шавад.

Пешрафти минбаъдаи ҷомеа ва амалӣ намудани мақсаду вазифаҳои дарпешистода кафолати ҳамаҷонибаи адолати судиро талаб мекунад. Зарур аст, ки барномаи нави ислоҳоти судиву ҳуқуқӣ таҳия карда, дар доираи он сохтор ва фаъолияти мақомоти судӣ такмил дода шавад ва ҷиҳати баррасии босифату саривақтии парвандаҳо ва иҷрои санадҳои қабулнамудаи мақомоти судӣ чораҳои мушаххас андешида шаванд. Бо ин мақсад, Суди конститутсионӣ, Суди Олӣ, Суди Олии иқтисодӣ, Вазорати адлия ва Хадамоти иҷро дар муҳлатҳои кӯтоҳтарин барномаи нави ислоҳоти судиву ҳуқуқиро барои солҳои 2019-2021 таҳия ва пешниҳод созанд.

Дар паёмҳои қаблӣ ва дигар суханрониҳо ман андешаҳои худро доир ба афзоиши хатари терроризм ва экстремизм дар ҷаҳони муосир изҳор карда будам. Шиддати ин хатару таҳдидҳои ҷаҳонӣ, мутаассифона, имрӯз ҳам паст нашудааст. Аз тарафи мақомоти ҳифзи ҳуқуқ вақтҳои охир дастгир шудани гурӯҳҳои ҷиноятие, ки мехостанд дар минтақаҳои сарҳадӣ ва дохили Тоҷикистон амалҳои террористӣ анҷом диҳанд, гувоҳи ин гуфтаҳост. Бинобар ин, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва сохторҳои низомиро зарур аст, ки бо ҳушёриву зиракии сиёсӣ ва баланд бардоштани донишу малакаи касбӣ, инчунин, бо истифода аз шаклу усулҳои муосир муборизаро бар зидди терроризм ва экстремизм, зуҳуроти ҷинояткории муташаккили фаромиллӣ, қочоқу муомилоти ғайриқонунии маводи мухаддир ва дигар қонуншиканиҳо тақвият диҳанд.

Дар ин раванд, диққати асосӣ бояд ба пешгирӣ намудани терроризму экстремизм, шомилшавии шаҳрвандони мамлакат ба созмону ҳаракатҳои террористиву экстремистӣ ва ба Ватан баргардонидани шахсони гумроҳшуда равона карда шавад. Аз ин рӯ, ба Прокуратураи генералӣ, Вазорати корҳои дохилӣ ва Кумитаи давлатии амнияти миллӣ супориш дода мешавад, ки дар ҳамкорӣ бо Вазорати адлия ҷиҳати такмили заминаҳои ҳуқуқии пешгирӣ кардани экстремизм ва таҳияи тарзу усулҳои муосири муқовимат бо ин зуҳурот дар муҳлати се моҳ лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муқовимат бо экстремизм» - ро таҳия ва ба Ҳукумати мамлакат пешниҳод намоянд.

Таҷриба нишон медиҳад, ки бартараф намудани манбаъҳои маблағгузории терроризм, яъне муомилоти ғайриқонунии маводи мухаддир омили муҳимми пешрафт дар роҳи мубориза бо ин ҷинояти даҳшатнок ба ҳисоб меравад. Бинобар ин, Агентии назорати маводи нашъаовар, Сарраёсати Қӯшунҳои сарҳадии Кумитаи давлатии амнияти миллӣ, Вазорати корҳои дохилӣ ва дигар сохтору мақомоти давлатӣ вазифадоранд, ки дар самти мубориза бар зидди гардиши ғайриқонунии маводи мухаддир тадбирҳои иловагӣ андешанд.

Ба роҳ мондани муборизаи қатъӣ бо амалҳои коррупсионӣ шарти муҳимми фароҳам овардани фазои ҳамдигарфаҳмӣ дар ҷомеа ва таҳкими эътимоди мардум нисбат ба сохтору мақомоти давлатӣ мебошад. Бинобар ин, Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия, Палатаи ҳисоб, Прокуратураи генералӣ ва дигар субъектҳои ваколатдори соҳа бояд ҳамкориро бо аҳолӣ беҳтар ба роҳ монда, ҷиҳати гузоштани садди устувор дар роҳи амалҳои коррупсионӣ тадбирҳои муассир андешанд. Ҳамзамон бо ин, якҷо бо Вазорати адлия лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия"-ро, ки соли 2005 қабул шудааст, вобаста ба шароити имрӯза дар таҳрири нав таҳия ва пешниҳод намоянд.

Мурожиатҳои сокинони кишвар ба Дастгоҳи иҷроияи Президент нишон медиҳанд, ки фаъолияти баъзе мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар ин самт ба таври дахлдор ба роҳ монда нашудааст ва шахсони мансабдор ваколатҳои худро тибқи талаботи қонун амалӣ намесозанд. Аз ин лиҳоз, Прокурори генералиро зарур аст, ки якҷо бо роҳбарони вазорату идораҳо, вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо риояи ҳатмии Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи мурожиатҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ"-ро аз ҷониби шахсони мансабдор ва дигар хизматчиёни давлатӣ таъмин карда, ҳар нимсола ба Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳисобот пешниҳод намояд.

Зарур медонам бори дигар таъкид намоям, ки пешрафти босуботи давлат ва ҷомеа, пеш аз ҳама, ба таъмини амният, волоияти қонун, таҳкими тартиботи ҷамъиятӣ ва риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд асос меёбад. Таъмин намудани тартиботи ҳуқуқӣ, амнияти давлат, суботу оромии ҷомеа, ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин, мубориза бо ҷинояткорӣ вазифаи бевоситаи хизматӣ ва қарзи виҷдонии ҳар як корманди мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ба ҳисоб меравад. Аз ин рӯ, тамоми кормандони мақомоти судӣ, прокуратура, корҳои дохилӣ, амният, агентиҳои назорати маводи нашъаовар, назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия бо мақсади таъмин намудани тартиботи ҷамъиятӣ, суботу оромии ҷомеа, пешгирӣ ва сари вақт ошкор кардани ҷиноятҳо, муайян ва бартарафсозии сабабу омилҳои содиршавии онҳо чораҳои ҷиддӣ андешанд. Барои расидан ба ин ҳадафҳо кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ бояд, пеш аз ҳама, худашон талаботи қонунҳоро дар кору фаъолияти хеш қатъиян риоя намоянд ва дар иҷрои вазифаҳои хизматӣ намунаи ибрат бошанд.

Вазъияти имрӯзаи ҷаҳон ва минтақа тақозо менамояд, ки Қувваҳои Мусаллаҳи мамлакат, бахусус, ҷузъу томҳои Қӯшунҳои сарҳадӣ ҳамеша дар ҳолати омодабош қарор дошта бошанд. Мо ба Қувваҳои Мусаллаҳи кишварамон эътимоди комил дорем ва дилпурем, ки онҳо минбаъд низ истиқлолияту озодии Тоҷикистони маҳбубамон, амнияти давлат ва суботу оромии мардуми моро чун сипар ҳимоя мекунанд.

Таъкид менамоям, ки вазъи сайёра дар ду-се соли оянда боз ҳам мураккаб мешавад. Бинобар ин, роҳбарони ҳамаи сохторҳои низомӣ ва хизматчиёни ҳарбӣ бояд ба баланд бардоштани сатҳи омодагии касбӣ, садоқат ба халқу Ватан, тарбияи кадрҳо, риояи ойинномаву низомномаҳо, интизоми ҳарбӣ, таъмини амнияти давлату ҷомеа ва тартиботи ҳуқуқӣ эътибори доимӣ диҳанд.

Садди аввали мубориза бо терроризм, ҷиноятҳои муташаккили фаромиллӣ ва қочоқи маводи мухаддир маҳз сарҳади давлатӣ мебошад. Дар ин замина, мехоҳам бори дигар хотиррасон намоям, ки ҳифзи сарҳад вазифаи танҳо сарҳадбонон нест.

Ҳар як фарди ватандӯст бояд дар ҳифзи марзу буми Ватан, таъмини амнияти давлат ва оромиву суботи ҷомеа бо мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва сохторҳои низомӣ ҳамкорӣ намояд.

Ҳукумати мамлакат ҷиҳати фароҳам овардани шароити мусоиди хизмат ба Қувваҳои Мусаллаҳ, аз ҷумла Қӯшунҳои сарҳадӣ тамоми чораҳои заруриро андешида истодааст. Тайи панҷ соли охир барои ҷузъу томҳои Қӯшунҳои сарҳадӣ 170 иншооти нав сохта шуданд. Танҳо дар хатти сарҳади давлатӣ бо Афғонистон, ки қариб 1400 километрро ташкил медиҳад, зиёда аз 100 иншооти ҳифзи сарҳад ба фаъолият оғоз намуданд.

Суботу оромии ҳамсоякишварамон - Афғонистон барои мо мисли обу ҳаво зарур аст ва Тоҷикистон аз рӯзҳои аввали соҳибистиқлолӣ талош меварзад, ки дар ин кишвари дӯст сулҳи пойдор барқарор гардад. Гузашта аз ин, тайи солҳои зиёд Тоҷикистон ҳамчун сипар на танҳо амнияти худ, балки бехатарии минтақа, кишварҳои пасошӯравӣ ва аврупоиро аз паҳншавии маводи мухаддир, силоҳ, терроризму экстремизм ва муҳоҷирати ғайриқонунӣ таъмин карда истодааст.

Аз ин рӯ, мо чи аз тариқи минбарҳои байналмилалӣ ва чи дар доираи гуфтушунидҳо бо роҳбарони кишварҳои хориҷӣ ва созмонҳои байналмилалӣ пайваста даъват ба амал меорем, ки ба қазияи Афғонистон таваҷҷуҳи ҷиддӣ зоҳир карда шавад.

Мо кӯшишҳои Ҳукумати Афғонистони дӯст ва ҷомеаи ҷаҳонро ҷиҳати роҳандозӣ намудани раванди музокироти сулҳ дар кишвар, ба эътидол овардани вазъи сиёсиву низомӣ ва таъмини рушди иҷтимоиву иқтисодии он ҳамаҷониба пуштибонӣ мекунем ва бори дигар изҳор медорем, ки қазияи Афғонистон танҳо роҳи ҳалли низомӣ надорад. Ҷангу низоъ ва мухолифати мусаллаҳона даҳшат аст, қатлу куштори одамони бегуноҳ аст, қашшоқиву бенавоӣ, бадбахтӣ, касодии иқтисодӣ ва шикасти низоми қонунияту давлатдорист.

Мо даҳшати ҷанги шаҳрвандии солҳои 90-уми асри гузаштаро, ки душманони миллати тоҷик ба сари мо таҳмил карда буданд, ҳаргиз фаромӯш намекунем ва бо итминон изҳор медорем, ки мардуми мо дигар ба доми фиреби душманону бадхоҳони миллат, ки то ҳанӯз аз ҳадафҳои

ғаразноки худ даст накашидаанд, гирифтор намешаванд. Аз ин рӯ, мо ҳамеша ҷонибдори сулҳ дар саросари ҷаҳон ҳастем ва хоҳонем, ки тамоми мухолифату низоъҳо, дар кадом минтақа ё кишваре, ки набошанд, танҳо бо роҳҳои осоишта ва музокирот ҳаллу фасл карда шаванд.

Ҳозирини муҳтарам!

Ҳимояи манфиатҳои миллӣ ҳамчун ҳадафи асосии сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ҳанӯз дар ибтидои истиқлолияти давлатӣ дар асоси усули муносибатҳои баробарӣ ва дӯстӣ бо тамоми кишварҳои ҷаҳон муайян ва поягузорӣ гардида буд, боқӣ мемонад.

Консепсияи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ҳоло татбиқ шуда истодааст, идомаи мантиқии ин самт буда, ба сатҳи сифатан нав бардоштани робитаҳои байналмилалии кишвари моро дар шароити нави рушди ҷаҳонӣ таъмин менамояд. Вазъи ноустувори ҷаҳони муосир дар шароити шиддат ёфтани рақобатҳои геосиёсиву геоиқтисодӣ ва афзоиши таҳдиду хатарҳои глобалӣ аҳаммияти таҳкиму густариши муносибатҳои байналмилалиро дучанд менамояд. Бинобар ин, мо ҳамкориҳои фарогирро бо кишварҳои дуру наздик ва созмонҳои байналмилаливу минтақавӣ идома дода, ҷиҳати пешбурди самарабахши онҳо пайваста кӯшиш хоҳем кард.

Мо ба таҳкими робитаҳои дӯстӣ ва рушди ҳамкориҳои гуногунҷанба дар минтақаи Осиёи Марказӣ аҳаммияти аввалиндараҷа медиҳем. Густариш ва таҳкими муносибатҳо бо кишварҳои Осиёи Марказӣ, чун анъана, дар асоси дӯстиву эътимод, ҳусни ҳамҷаворӣ ва ҳамкории судманд ба роҳ монда шуда, ба иҷрои ҳадафу вазифаҳо, ҳамчунин, рафъи мушкилоти муштарак равона гардидааст.

Хурсандибахш аст, ки баъди ба ҳайси Президенти Ҷумҳурии Ӯзбекистон интихоб шудани муҳтарам Мирзиёев Шавкат Мирамонович дар раванди рушди шарикии гуногунҷанбаи минтақавӣ тамоюлҳои мусбат вусъат гирифта, ғояи он мазмуну муҳтавои нави амалӣ касб мекунад. Бори дигар бо қаноатмандӣ хотирнишон месозам, ки соли 2018 дар муносибатҳои дуҷониба бо кишвари ҳамҷавор ва дӯсти мо - Ӯзбекистон таҳаввулоти таърихӣ рух доданд ва мо тамоми масъалаҳои ҳалталабу шиддатнокеро, ки тайи зиёда аз бист соли охир байни ду кишвар ба миён омада буданд, пурра ҳаллу фасл карда, ҳамкориҳоямонро ба сатҳи шарикии стратегӣ баровардем.

Вазорати корҳои хориҷӣ ва дигар сохтору мақомоти дахлдори кишвар вазифадор карда мешаванд, ки ҷиҳати вусъат бахшидан ба ҳамкориҳои созандаву дарозмуддати Тоҷикистон бо кишварҳои минтақа ва дигар шарикони анъанавӣ ҳадафмандона чораҷӯӣ намоянд. Дар сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳким ва густариши робитаҳо дар доираи сохторҳои ҳамкории байналмилаливу минтақавӣ, ҳамчунин, созмонҳои байналмилалии молиявӣ ҷойгоҳи хосса дорад.

Чунонки зикр намудам, соли ҷорӣ татбиқи амалии ташаббуси чоруми ҷаҳонии мо доир ба масъалаҳои об – Даҳсолаи байналмилалии амал “Об барои рушди устувор, солҳои 2018-2028” оғоз гардид, ки барои расидан ба ҳадафҳои рушди устувори марбут ба захираҳои об дар ҳамаи сатҳҳо заминаи зарурӣ ва васеъ фароҳам меорад. Ҳамагӣ чанд рӯз пеш, яъне 20 декабри соли 2018 Маҷмаи умумии Созмони Милали Муттаҳид лоиҳаи қатъномаи пешниҳоднамудаи Тоҷикистонро таҳти унвони “Шарҳи миёнамуҳлати фарогири ҷараёни татбиқи Даҳсолаи байналмилалии амал “Об барои рушди устувор”, солҳои 2018-2028” якдилона ва бо ҳаммуаллифии 190 кишвари узви созмон қабул кард.

Ин қатънома ҷараёни баррасии миёнамуҳлати даҳсоларо ба танзим даровარда, баргузории ду чорабинии муҳимми ҷаҳониро пешбинӣ менамояд: якум, баргузории Конфронси Созмони Милали Муттаҳид доир ба Шарҳи миёнамуҳлати фарогири ҷараёни татбиқи Даҳсолаи байналмилалии амал “Об барои рушди устувор”, солҳои 2018-2028” аз 22 то 24 марти 2023; ва дуюм, ҷаласаи сатҳи баланди Маҷмаи умумии Созмони Милали Муттаҳид ҷиҳати мусоидат ба татбиқи ҳадафу вазифаҳои марбут ба захираҳои об дар моҳи марти соли 2021.

Ҳамин тавр, бо иқдоми ҷониби мо мавзӯи захираҳои об дар рӯзномаи Созмони Милали Муттаҳид устувор гардида, бори аввал чорабинии сатҳи баланду фарогири созмон дар масоили захираҳои об баъди зиёда аз чил соли баргузории нахустин Конфронси созмон дар соҳаи об аз ҷониби Дабири кулли он даъват карда мешавад. Бинобар ин, моро зарур аст, ки ҳамчун ҷониби ташаббускори масъалаҳои вобаста ба об дар сатҳи глобалӣ бомаром амалӣ гардонидани ҳадафу вазифаҳои даҳсолаи навро мунтазам пайгирӣ кунем.

Ҳамватанони азиз!

Авзои сиёсии сайёра ҳоло бисёр ноороому бесубот ва боиси ташвишу нигаронии ҷиддии ҷомеаи ҷаҳон гардидааст.

Чунонки дар чандин суханрониҳои худ иброз намудам, кӯшишҳои азнавтақсимкунии ҷаҳон, мусаллаҳшавии бошитоб, қудратталабӣ, бархӯрди манфиатҳои иқтисодиву тиҷоратӣ ва ҷиноятҳои киберӣ торафт шиддат гирифта, ҷаҳонро ба марҳалаи нави ҷанги сард кашонидаанд ва имрӯз баъзе сиёсатмадорону коршиносон ҳатто доир ба хатари ҷанги сеюми ҷаҳон ҳарф мезананд. Ин вазъият самаранокии мубориза бо хатару таҳдидҳои замони муосирро, ки ҳамдигарфаҳмӣ ва талошҳои муштараки ҳамаи кишварҳои ҷаҳонро тақозо менамояд, коҳиш дода, баръакс, боиси пуштибонӣ ёфтани гурӯҳҳои террористиву ифротгаро аз ҷониби баъзе доираҳо ва истифодаи ин нерӯҳои даҳшатнок ба муқобили минтақаву давлатҳои алоҳида мегардад.

Ҷумҳурии Тоҷикистон бо эътирофи нақши калидӣ ва ҳамоҳангсози Созмони Милали Муттаҳид ва ниҳодҳои дахлдори он Стратегияи ҷаҳонии

созмонро оид ба мубориза алайҳи терроризм ва конвенсияҳои зиддитеррористии он, қатъномаҳои Шӯрои амният ва Маҷмаи умумиро асоси муборизаи муштарак бо терроризму ифротгароӣ дониста, омодагии худро ҷиҳати тақвияти минбаъдаи ҳамкорӣ дар ин арса изҳор менамояд.

Ба ин хотир, Тоҷикистон талошҳои худро вусъат бахшида, дар самти муборизаи самарабахш бар зидди хатару таҳдидҳои замони муосир, чун пештара, шарики табиии ҳамаи давлатҳои дунё ва созмонҳои байналмилаливу минтақавӣ хоҳад буд.

Ҳамватанони азиз!

Муҳтарам аъзои Маҷлиси миллӣ ва вакилони Маҷлиси намояндагон!

Пешрафту дастовардҳои иқтисодиву иҷтимоии кишвар дар солҳои охир, камбудиву мушкилоти дар ҳаёти давлат ва ҷомеа, инчунин, дар фаъолияти баъзе зинаҳои идоракунӣ ҷойдошта ин ҷо баён шуданд ва вазифаҳо барои бартараф намудани онҳо низ муайян гардиданд.

Таъкид месозам, ки танҳо саъю талоши софдилона, ҳисси масъулият дар назди халқу Ватан ва иқдому ташаббусҳои созанда моро ба ҳадафҳои муайяннамудаамон наздик мекунанд.

Бовар дорам, ки мардуми шарифу сарбаланд, ватандӯсту ватанпарвар ва қавииродаву заҳматдӯсти мо аз уҳдаи бартараф кардани ҳамаи мушкилот ва иҷрои ҳама гуна амалҳои нек мебароянд, Тоҷикистони азизамонро боз ҳам ободу зебо ва пешрафта мегардонанд ва барои зиндагии арзандаи ҳар фарди Ватан шароити мусоид фароҳам меоранд.

Соли 2021 мо ҷашни бузурги 30–солагии истиқлолияти давлатии Тоҷикистони маҳбубамонро таҷлил мекунем. Мо барои истиқболи шоистаи ин ҷашни муқаддасу муборaки миллӣ корҳои зиёди ободониву созандагиро ба нақша гирифтаем.

Дар ин марҳалаи барои ояндаи кишварамон сарнавиштсоз ҳар яки мо - аз Роҳбари давлат, аъзои Ҳукумат ва вакилони парламент сар карда, то роҳбарони ҳамаи сохтору мақомоти давлатӣ, раисони вилоятҳо, шаҳру ноҳияҳо ва хизматчиёни давлатӣ вазифадорем, ки як масъалаи муҳимро ҳамеша дар хотир дошта бошем: тибқи Конститутсия халқ сарчашмаи ҳокимияти давлатӣ мебошад, яъне ҳокимият ба халқ тааллуқ дорад.

Бинобар ин, ҳар яки мо - роҳбарони тамоми сохтору мақомоти давлатӣ ва кулли хизматчиёни давлатӣ бояд ба халқ содиқона хизмат кунем, на халқ ба мо. Яъне мо бояд боз ҳам бештар заҳмат кашем, ба халқи азизамон содиқонаву самимона ва бо виҷдони пок хизмат кунем, нақшаҳои бунёдкоронаи худро сари вақт ва бо сифати баланд ба анҷом расонем.

Мо бояд ташаббускор бошем, тамоми кӯшишу ғайрат, донишу малака ва қобилияти ташкилотчигии худро барои раҳнамоӣ кардани мардуми шарифи Тоҷикистон ва ҳар як фарди бонангу номуси ҷомеа ба корҳои ободонӣ сафарбар намоем.

Мо бояд аз истиқлолияту озодӣ ва соҳибватаниву соҳибдавлатӣ шукрона кунем, шукронаи Ватани соҳибихтиёру маҳбубамонро ба ҷо орем, онро сидқан дӯст дорем, ба давлати соҳибистиқлоламон содиқ бошем, ҳамаи саъю талоши худро ба хотири пешрафтаву нерӯманд гардонидани он ва дар арсаи байналмилалӣ боз ҳам баланд бардоштани нуфузу эътибори Тоҷикистони азизамон равона кунем.

Ин аст, муроҷиати ман ба шумо – мардуми азизу шарафманди Тоҷикистон, вакилони мақоми олии қонунгузори мамлакат, аъзои Ҳукумат ва кулли хизматчиёни давлатӣ!

Ба ҳар кадоми шумо, вакилони халқ, ҳозирини гиромӣ ва кулли мардуми шарифи Тоҷикистон саодати рӯзгор ва барори кору комёбӣ орзумандам!

Ҳамеша сарфарозу сарбаланд бошед, ҳамватанони азиз!

МАВОДИ КОНФРОНСИ ИЛМИЮ АМАЛИИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ ДАР МАВЗӮИ «ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ВА ХИЗМАТИ ДАВЛАТӢ ДАР ДАВРОНИ МУОСИР: ҲОЛАТ ВА ДУРНАМО», 2-3 НОЯБРИ СОЛИ 2018

СУХАНРОНИИ РЕКТОРИ ДОНИШКАДАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН АБДУХОЛИҚЗОДА Л. ДАР КОНФРОНСИ ИЛМИЮ АМАЛИИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ ДАР МАВЗӮИ «ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ВА ХИЗМАТИ ДАВЛАТӢ ДАР ДАВРОНИ МУОСИР: ҲОЛАТ ВА ДУРНАМО», 2 НОЯБРИ СОЛИ 2018

Муҳтарам иштирокчиёни конфронс!
Меҳмонони арҷманд!
Хонумон ва ҷанобон!

Иҷозат диҳед ташрифи шуморо ба чунин як чорабинии муҳими илмию амалӣ, ки дар муҳити илмии Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон сурат мегирад, бо камоли мамнуният хайрамақдам гӯям.

Баргузории чунин ҳамоишҳои илмӣ барои ҳамаи мо имкон медиҳад, ки доир ба масъалаҳои муҳими идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ мубодилаи афкор намоем, аз пешниҳоду андешаҳои арзишманд баҳравар гардем ва афкору таҷрибаи пешқадамро мавриди татбиқ қарор диҳем. Бешубҳа чунин иқдоми мову Шумо барои боз ҳам беҳтар намудани сифати хизматрасониҳо ба мардум ва бо ҳадафҳои рушди низоми ҳаёти ҷомеа равона шудааст.

Конфронси имрӯза ба мавзӯи басо муҳим - «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар даврони муосир: ҳолат ва дурнамо» бахшида шудааст. Қобили зикр аст, ки дар кори конфронси имрӯза мутахассисони варзида ва коршиносони соҳаи идоракунии давлатӣ на танҳо аз муассисаву марказҳои гуногуни илмии Ҷумҳурии Тоҷикистон, балки аз Федератсияи Россия, Ҷумҳурии Қазоқистон ва Ҷумҳурии Беларус, намояндагони созмонҳои байналмилалӣ, коршиносон ва олимони варзидаи соҳа иштирок доранд.

Бинобар ин, бо камоли эҳтиром ташрифи меҳмонони олиқадрро ба Тоҷикистон хайра мақдам мегӯям. Иштироки мутахассисони варзида ва воломақом дар ин ҳамоиши илмӣ аз он шаҳодат медиҳад, ки таваҷҷуҳ ба ин чорабинии илмӣ ва масъалаҳои дар он муҳокимашаванда хеле зиёд аст.

Ман инчунин аз намояндагии Фонди Ҳанс Зайдели Ҷумҳурии Федеролии Олмон, шахсан, аз ҷаноби Макс Георг Майер барои мусоидату дастгирӣ дар баргузории ин ҳамоиши илмӣ изҳори сипос менамоям.

Муҳтарам ширкаткунандагони конфронс!

Дар фазои осоиши комил ва сулҳу субот Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун давлати соҳибихтиёр, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва ягона бо қадамҳои устуворона рушд карда истодааст, ки чунин пешрафт бешубҳа ба комёбӣ ва пешрафти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ робитаи

ногусастанӣ дорад. Бо гузашти беш аз чоряк аср, барои мо имкон фароҳам гардид, ки дастовардҳо ва мушкилоти мавҷудаи имрӯзаро дар самти ҳамкории мақомоти давлатӣ бо ҷомеаи шаҳрвандӣ ва сохторҳои гуногуни иҷтимоӣ, бахши хусусӣ ва умуман бо тамоми ҷамъият мавриди омӯзишу таҳқиқоти илмӣ қарор диҳем. Дар ин росто яке аз масоили мубрам ҳамоно робитаи илму истеҳсолот, назария ва амалия пеш меояд, ки зикри як нуктаи муҳим аз суханони Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон басо зарур аст: «Бо вуҷуди дастовардҳои муайяни илмӣ, робитаи илм бо истеҳсолот, воридшавии инноватсия дар низоми илмӣ ва муҳимтар аз ҳама, рушди илмҳое, ки бо иқтисодиёти кишвар робитаи бевосита доранд, ҳамчун масъалаҳои мубрами рӯз боқӣ мондаанд».

Бинобар ин, яке аз самтҳои афзалиятноки конфроси илмию амалии мазкур низ ба масъалаҳои робитаи илм ва истеҳсолот ва умуман пайванди ногусастании назария ва амалия муаррифӣ мегардад. Маҳз дастовардҳои илмӣ метавонанд дурнамои идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатиро ба тарзи дурусту асоснок пешбинӣ намоянд, ҳолати имрӯзаи онро дақику мушаххас баҳодиҳӣ кунанд. Баъд аз ба даст овардани истиқлолияти сиёсӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон роҳи бунёди ҷомеаи демократию ҳуқуқбунёдро интихоб намуд, ки ин худ яке аз заминаҳои ташаккул ва рушди тамоми соҳаҳои хоҷагии халқ дар кишвар мебошад. Танзими муносибатҳо дар ин росто, бешубҳа ба фаъолияти самараноки хизмати давлатӣ ва идоракунии давлатӣ алоқаманд аст.

Бо мақсади боз ҳам беҳтару сифатнок ба роҳ мондани фаъолияти идоракунии давлатии самарбахш ва баланд бардоштани сифати хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон марказҳои гуногуни таҳқиқотӣ ва муассисаҳои олии таҳсилоти касбӣ бо тамоми нерӯ пажӯҳишҳои арзишманд гузаронида истодаанд, зеро Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои ташаккул ва рушди тамоми самтҳои ҳаёти иҷтимоӣ заминаи боэътимоди меъёрии ҳуқуқӣ фароҳам намудааст. Дар ин ҳолат танҳо ташаббус ва ҷаҳду талоши муҳаққиқон ва мутахассисони варзидаву соҳибкасб барои комёбиҳо беҳтару бештар мусоидат хоҳад кард.

Муҳтарам ширкаткунандагони конфронс, меҳмонони арҷманд!

Бо вуҷуди дастовардҳои назаррас дар ташаккул ва рушди хизмати давлатӣ ва ба роҳ мондани ҳамкории мақомоти давлатӣ бо тамоми қишрҳои ҷомеа то имрӯз низ баъзе мушкилот ба мушоҳида мерасад. Бинобар ин, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти дахлдори хизмати давлатӣ ва идоракунии давлатӣ ба пешниҳодот ва тавсияҳои илман асосноки коршиносон, олимон, мутахассисони варзида ва кормандони собиқадори соҳаи хизмати давлатӣ зарурат дорад. Вобаста ба ин мехостам аз гуфтаҳои Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон як нуктаи

муҳимро зикр намоям: «Мо аз олимони худ, бахусус аз олимони ҷавон умеди калон дорем, ки дар ояндаи наздик илмро дар асоси дастовардҳои инноватсионӣ ба истеҳсолоти ватанӣ васеъ татбиқ карда, бо ҳамин роҳ дар рушди иқтисоди миллӣ саҳми арзишманди хешро мегузоранд». Омӯзиши таҷрибаи пешқадам чи дар сатҳи кишвар ва чи дар сатҳи байналмилалӣ вобаста ба хизмати давлатӣ ва идоракунии давлатӣ мувофиқи мақсад аст.

Мо умед дорем, ки шумо дар ҷараёни мубоҳисаҳои илмӣ дар ин конференсия барои рушди минбаъдаи хизмати давлатӣ ва идоракунии давлатӣ дар Тоҷикистон ва такмили роҳу воситаҳои баланд бардоштани самаранокии фаъолият дар ин самт ба тавсия ва пешниҳодоти арзишманду илман асоснок комёб хоҳед гардид.

Дар охир барои шумо дар кори конфронс муваффақият ва сарбаландӣ таманно менамоям.

Саломат бошед!

СУХАНРОНИИ МУШОВИРИ БАХШИ ЁРДАМЧИИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ОИД БА МАСЪАЛАҲОИ КАДРҲО ОЛИМШО МЕҲРӢ ДАР КОНФРОНСИ ИЛМИЮ АМАЛИИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ ДАР МАВЗӮИ «ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ВА ХИЗМАТИ ДАВЛАТӢ ДАР ЗАМОНИ МУОСИР: ҲОЛАТ ВА ДУРНАМО», 2-3 НОЯБРИ СОЛИ 2018

Иштирокчиёни муҳтарами конфронс!
Меҳмонони арҷманд!
Хонумон ва ҷанобон!

Ҳузури ҳамаи шумо, махсусан меҳмонони хориҷии моро дар конфронси илмию амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар замони муосир: ҳолат ва дурнамо», ки дар кишвари офтобии Тоҷикистон ва дар ин толори барҳаво баргузор мегардад, хайрамақдам мегӯям.

Мақсади асосии ҳамаи конфронсҳои баргузоршаванда ин аст, ки дар натиҷаи баҳсҳои илмӣ пешниҳод ва тавсияҳои асоснок таҳия ва дар амалияи таҳкими давлатдорӣ мавриди истифода қарор гиранд.

Зикр намудан ба маврид аст, ки ҳайати иштирокчиёни конфронси сол аз сол афзун гардида, дар кори он мутахассисони варзида ва масъули соҳа аз марказҳои бонуфузи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатии кишварҳои хориҷӣ иштирок менамоянд. Мисоли рӯшани ин он аст, ки дар кори конфронси мо меҳмонони гиромӣ аз Федератсияи Россия (аз филиалҳои Академияи хоҷагии халқ ва хизмати давлатӣ дар шаҳрҳои Орёл ва Владимир, инчунин Донишгоҳи Бошқирдистон), Ҷумҳурии Федеративии Олмон, Ҷумҳурии Қазоқистон, Ҷумҳурии Қирғизистон ва намояндагони созмонҳои байналмилалӣ Ҷамъияти Германия оид ба ҳамкории байналмилалӣ (GIZ) ва Филиали Ҷамъият оид ба ташкил, банақшагирӣ ва таълим (GOPA) дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (лоиҳаи “Пешгирии зӯроварии хонаводагӣ”(PDV), ҳамзамон меҳмонон аз мақомоти давлатӣ, олимону донишмандон аз марказҳои бонуфузи илмӣ ва макотиби олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳузур доранд ва ҳамаи онҳоро ба ин ҳамоиши илмӣ самимона «хуш омадед»,- мегӯям.

Иштироки меҳмонони арҷманд аз он шаҳодат медиҳад, ки робитаи мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо донишкадаҳо ва академияҳои соҳавии кишварҳои хориҷӣ васеъ гардида, ҳамкасбони мо аз хориҷи кишвар ба ташаккул ва ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ, дастовард ва мушкилоти соҳа, чорабиниҳои илмӣ ва масъалаҳои баррасишаванда таваҷҷуҳи хоса зоҳир менамоянд.

Дӯстони азиз, меҳмонони гиромиқадр!

Конфронси имсолаи мо дар Соли рушди сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баргузор мегардад ва ҳамзамон мо дар арафаи 24-умин солгарди қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон қарор дорем, ки дар бунёди давлатдории навини мо, аз ҷумла ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатии кишварамон заминаи мусоид фароҳам овард.

Ҳамзамон, истиқрори сулҳу субот дар Тоҷикистон барои таҳкими сохторҳои идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ шароити мусоид фароҳам овард. Барои таҳкими низоми давлатдорӣ, ташаккули системаи муосири идоракунии давлатӣ ва татбиқи ҳадафҳои миллии Тоҷикистон зарур буд, ки низоми самараноки интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳо, механизми болоравии мансабӣ, баланд бардоштани касбияти онҳо ва шаффофияти дастгоҳи давлатӣ таъмин карда шавад.

Иштирокчиёни муҳтарами конфронс!

Баъд аз соҳибистиқлол шудани сарзамини Тоҷикистон дигаргуниҳои зиёд дар ҳаёти сиёсӣ, иҷтимоӣ-иқтисодӣ, фарҳангӣ ва масъалаҳои такмили низоми идоракунии давлатӣ ба вуҷуд омаданд. Ба ҳамаи мо маълум аст, ки тоҷикон анъанаҳои қадимаи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ доранд. «Таърих гувоҳ аст, - менависад Асосгузори сулҳу Ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон - ки дар тӯли ҳазорсолаҳо оини давлату давлатдории тоҷикон сахтиҳои хорошикани таназзулу эҳё шуданро борҳо аз сар гузаронида, аз дунболи ҳар шикасту инқироз, боз эҳёшавӣ ва камолоти афзунтарро ноил гаштааст».

Ёдоварии ҳамин масъала кифоя аст, ки таҷрибаи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар замони Сосониён (224-651м.) ва Сомониён(874-999м.) садҳо соли дигар баъд аз фурӯпошии ин давлатҳо дар дигар давлатҳои минтақа ба вижа дар Варорӯду Хуросони бузург истифода мешуд. Мо, бешубҳа, таҷрибаи ғании давлатдории ниёкони хешро пайваста меомӯзем ва онро ҳамчун асоси арзишӣ истифода мекунем. Аммо замона дар ҳоли тағйир аст, суннатҳои идоракунӣ ва технологияҳои идоракунӣ дар ҳоли таҳаввул қарор доранд. Бинобар ин, мусаллам аст, ки дар идоракунии давлатии миллӣ таҷрибаи идоракунии муосири кишварҳои пешрафта низ васеъ истифода гардида, як навъ пайвастагии анъанаҳо ва суннатҳо бо технологияҳои нави идоракунӣ роҳандозӣ мегардад.

Аз ин рӯ, ҳангоми ташаккули низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ мо, пеш аз ҳама, заминаи нави меъёрии ҳуқуқии онро фароҳам сохтем.

Дар марҳилаҳои баъдӣ бо роҳи раъйпурсии умумихалқӣ солҳои 1999, 2003 ва 2016 ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон тағйиру иловаҳо

дохил карда шуданд, ки ба демократикунонии ҳаёти ҷомеа ва таҳкими давлатдории миллӣ нигаронида шуда буданд. Мувофиқи ин тағйирот дар Тоҷикистон ба бунёди Парлумони касбии доимоамалкунандаи дупалатагӣ асос гузошта шуд, ки он дар таҳкими давлатдории тоҷикон воқеаи муҳим ба шумор меравад.

Бо дарназардошти зарурати ташкили низоми муосири хизмати давлатӣ бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 25 январи соли 2001 Раёсати (айни замон Агентии) хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис ёфт. Баъд аз як сол дар назди Раёсати хизмати давлатӣ Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ ва аз соли 2013 Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил карда шуд, ки имрӯз ба маркази муҳими на танҳо такмили ихтисос, балки тайёркунӣ ва азнавтайёркунии кадрҳои хизмати давлатӣ табдил ёфтааст.

Ҳамзамон, Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 15 марти соли 2006 «Дар бораи татбиқи Стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба таҳкими низоми идоракунии давлатӣ ва самаранокии хизмати давлатӣ заминаи мусоид ба вуҷуд овард. Амалисозии Стратегия барои фаъолияти устувор ва баланд бардоштани самаранокии системаи идоракунии давлатии Тоҷикистон мусоидат менамояд.

Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» дар таҳрири нав аз 5 марти соли 2007 қабул гардид, ки дар асоси меъёрҳои байналмилалӣ ва таҷрибаи ҷаҳонӣ такмил дода шуда, он заминаи воқеии ислоҳоти хизмати давлатиро муҳайё кард. Чунончи, вобаста ба ин қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 июни соли 2007 «Дар бораи тасдиқи Консепсияи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон» ва аз 31 августи соли 2007 «Дар бораи тасдиқи Барномаи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон» қабул гардида, мавриди амал қарор дода шуданд.

Воқеан, дар шароити ҳозира механизми муносиби идоракунии захираҳои инсонӣ дар тамоми соҳаҳо аҳамияти хоса пайдо мекунад.

Сиёсати давлатии кадрҳо бевосита ба масъалаҳои идоракунии захираҳои инсонӣ, аз қабили интихоб, тарбия, ҷобаҷогузорӣ, пешбарӣ ва истифодаи самараноки кадрҳо алоқамандӣ дорад. Дар ин раванд ҷиҳати амалӣ намудани Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Барномаи татбиқи он, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 апрели соли 2009 тасдиқ гардидааст, чораҳои судманд андешида шуданд.

Бо мақсади амалӣ намудани Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ба стандартҳои ҷаҳонӣ мутобиқ гардонидани хизмати давлатӣ ворид намудани навгониҳо зарур буд. Яке аз навгониҳои идоракунии давлатӣ дар замони истиқлол ин таҳия ва қабули санадҳои меъёрии ҳуқуқии марбут ба технологияҳои нави кадрӣ: аз қабили озмун,

аттестатсия, ротатсияи кадрҳо, ташкили захираи кадрҳо, ҳавасмандгардонии хизматчии давлатӣ, баҳодиҳии фаъолияти хизматчии давлатӣ мебошанд, ки дар хизмати давлатӣ ва амалисозии сиёсати кадрӣ татбиқ мегарданд.

Ҳамин тавр, бо истифода аз арзиш ва суннатҳои анъанавӣ ва таҷрибаи ҷаҳонии идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон ислоҳоти ҷиддӣ амалӣ гардида ва минбаъд ҳам Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти такмили он кӯшиш хоҳад кард. Конфронси имрӯза барои амалӣ гардидани муҳимтарин ҳадафҳои хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва усулҳои идоракунии пешқадами ҷаҳонӣ, ки ҷавобгӯ ба шароити иқтисоди бозорӣ ва дастовардҳои илму технологияи муосир бошад, заминаи боэътимод мегардад.

Дӯстони арҷманд!

Барои амалӣ намудани барнома ва нақшаҳои стратегӣ мо ба кадрҳои дорои донишҳои муосири идоракунӣ зарурат дорем. Аз ин рӯ, ҷиҳати тайёркунӣ, азнавтайёркунӣ, такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ, Ҳукумати кишвар бо сарварии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ- Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон тадбирҳои мушаххас меандешанд.

Бо назардошти ин, дар Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон сол то сол теъдоди донишҷӯён дар зинаи бакалавриат, магистратура, таҳсилоти дуюм ва шуъбаи ғоибона аз рӯйи ихтисоси "Идоракунии давлатӣ" меафзояд. Ҳамзамон, кӯшиши зиёд ба харҷ дода мешавад, ки таҳсили инноватсионии хизматчиёни давлатӣ дар Донишкада ба роҳ монда шавад. Хизматчии давлатӣ бояд дорои донишу ҷаҳонбинии муосири ба талаботи ҷаҳони имрӯза ва идоракунии инноватсионии давлатӣ ҷавобгӯ бошад.

Иштирокчиёни муҳтарами конфронс!

Мо ба фикру андеша ва пешниҳодоти шумо диққати ҷиддӣ медиҳем ва ҳар як пешниҳоди муфид, ки барои баланд бардоштани самаранокии хизматчиёни давлатӣ ва ё такмили хизмати давлатӣ равона шуда бошад, мавриди истифода қарор хоҳем дод.

Боварии комил дорам, ки конфронси имрӯза пурмаҳсул ва самаранок мегузарад. Мо аз шумо, иштирокчиёни ҳамоиши илмӣ ва олимону донишманди муҳтарам, дар соҳаи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар Тоҷикистон таҳқиқоти нав ба навро интизор ҳастем. Иштирок, андешаю мулоҳиза, табодули афкор ва пешниҳодоти судманди шумо дар раванди татбиқи ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ, рушди минбаъдаи соҳаи хизмати давлатии Тоҷикистон заминаи боэътимод хоҳад шуд.

СУХАНИ ТАБРИКИИ МУОВИНИ ДИРЕКТОРИ АГЕНТИИ ХИЗМАТИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН АЮБӢ Б.О. ДАР МАРОСИМИ ИФТИТОҲИ КОНФРОНСИ ИЛМИЮ АМАЛИИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ ДАР МАВЗӮИ «ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ВА ХИЗМАТИ ДАВЛАТӢ ДАР ЗАМОНИ МУОСИР: ҲОЛАТ ВА ДУРНАМО», 2-3 НОЯБРИ СОЛИ 2018

Ҳозирини арҷманд, меҳмонони гиромӣ!

Иҷозат фармоед, қабл аз ҳама, барои даъват ба ташкилкунандагони конференсияи имрӯза изҳори сипос намоям.

Ҳамзамон аз имконияти иштирок дар чунин чорабинии сатҳи баланд ва муҳокимаи масоили идоракунии давлатӣ ва соҳаи хизмати давлатӣ бо намояндагони марказҳои бонуфузи илмии Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил сарфарозам ва бо истифода аз фурсати мусоид ба ҳамкорони азизам-меҳмонони олиқадр, ки аз оғози соҳибистиқлолии Тоҷикистон дар самти табодули таҷрибаи соҳаи хизмати давлатӣ ва ташкили такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ бо мақоми ваколатдори соҳаи хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамкориҳои самарабахшро роҳандозӣ намуда, дар татбиқи ислоҳоти соҳаи хизмати давлатӣ мусоидат намудаанд, миннатдории худро баён менамоям.

Хизмати давлатии муосири Тоҷикистон ҳамчун ниҳоди иҷтимоию сиёсӣ баробар бо соҳибистиқлолии Тоҷикистон асос ёфта, ташаккул ва рушди он ҳамчун яке аз рукнҳои асосии идоракунии давлатӣ аз Конститутсии Ҷумҳурии Тоҷикистон сарчашма мегирад. Моддаи 27 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба шаҳрвандон ҳуқуқи баробарро барои дохил шудан ба хидмати давлатӣ кафолат медиҳад.

Ин меъёри Конститутсия ба моддаи 25 Паймони байналмилалӣ оид ба ҳуқуқи шаҳрвандӣ ва сиёсӣ мувофиқат мекунад, ки дар он чунин пешбинӣ шудааст: «Ба ҳар як шаҳрванд дар кишвари худ бояд бе ҳеҷ гуна поймолкунӣ ва маҳдуднамоии беасос тибқи шарту шароити барои ҳама баробар ҳуқуқу имконияти иштирок кардан дар хизмати давлатӣ фароҳам гардад».

Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» нахустин маротиба соли 1998 ва дар таҳрири нав соли 2007 қабул гардида, ба ташаккул ва рушди хизмати давлатӣ заминаи воқеӣ гузошт.

Бо мақсади тақвият бахшидани ниҳоди хизмати давлатӣ ва мусоидат барои рушди хизмати давлатии касбӣ бо ташаббуси бевоситаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон соли 2001 Раёсати хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис ёфта, минбаъд соли 2013 ҷиҳати баланд бардоштани мақом ва нақши он ба Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон табдил дода шуд.

Дар асоси Низомномаи Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 15 марти соли 2014, №179 тасдиқ шудааст, самтҳои асосии фаъолияти Агентиро татбиқи сиёсати ягонаи хизмати давлатӣ, батанзимдарории меъёрии ҳуқуқии соҳаи хизмати давлатӣ, назорати иҷрои қонунгузории соҳаи хизмати давлатӣ дар мақомоти давлатӣ, ташкили курсҳои тайёркунии касбӣ, азнавтайёркунӣ, такмили ихтисос ва таҷрибаомӯзии хизматчиёни давлатӣ ва ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти давлатӣ вобаста ба масъалаҳои тайёркунии касбӣ, азнавтайёркунӣ, такмили ихисос ва таҷрибаомӯзии хизматчиёни давлатӣ ташкил медиҳанд.

Дар маҷмӯъ ташаккули хизмати давлатии Тоҷикистонро шартан ба се марҳилаи асосӣ ҷудо кардан мумкин аст: марҳилаи то ислоҳоти соҳа (солҳои 2001-2005), марҳилаи ислоҳоти соҳа (солҳои 2005-2011) ва марҳилаи рушди хизмати давлатии Тоҷикистон (солҳои 2011 то имрӯз).

Дар ин марҳилаҳо амсилаи (модели) муосири хизмати давлатӣ асос ёфт, он ба тағйироти бунёдие, ки дар марҳилаи гузариш дар иқтисодиёти миллӣ ва ҷомеа ба амал омаданд, мутобиқ карда шуд. Барои рушди хизмати давлатӣ заминаи мустаҳками меъёрии ҳуқуқӣ фароҳам оварда шуда, бар пояи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ» бо мақсади таъмини шаффофият дар низоми хизмати давлатӣ ва баланд бардоштани самаранокии фаъолияти хизматчиёни давлатӣ, дастгирии моддӣ ва маънавии хизматчиёни давлатӣ зиёда аз 150 санади меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи масъалаҳои соҳаи хизмати давлатӣ таҳия ва қабул гардиданд.

Бо мақсади ҳалли масъалаҳои рушди идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ барномаҳои давлатӣ қабул гардида, бо ҷалби маблағҳои буҷети давлатӣ ва грантҳои ташкилотҳои байналмилалӣ давра ба давра амалӣ карда шуданд.

Аз ҷумла дар амалигардонии ислоҳоти идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ Стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 15 марти соли 2006, №1713, Консепсияи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 июни соли 2007, №28, Барномаи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 августи соли 2007, №448, Барномаи давлатии тарбия, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳои роҳбарикунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд барои солҳои 2007-2016, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 ноябри соли 2006, №496, Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 декабри соли 2008, №582 ва Барномаи татбиқи Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон барои

солҳои 2009-2016 ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 апрели соли 2009, №252 тасдиқ карда шудаанд, нақши муҳим доранд.

Барои амалисозии ислоҳоти мазкур ва ба стандартҳои байналмилалӣ мутобиқ намудани хизмати давлатии Тоҷикистон Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо ташкилотҳои молиявии ҷаҳонӣ, аз ҷумла Бонки Ҷаҳонӣ ва Иттиҳоди Аврупо ҳамкории судмандро роҳандозӣ намуд. Тӯли солҳои 2007-2016, ки ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон амалӣ гардид, мутахассисони байналмилалӣ ба раванди ислоҳот ҷалб карда шуданд. Дар баробари мусоидат дар ташкили хизмати давлатии касбии Тоҷикистон ташкилотҳои мазкур дар самти расонидани кумакҳои техникӣ, омӯзиш ва табодули таҷрибаи мутахассисони соҳаи хизмати давлатии Тоҷикистон дар давлатҳои дар самти хизмати давлатӣ пешрафта саҳмгузорӣ намуданд.

Бо мақсади ҳалли вазифаҳои дар назди ниҳоди хизмати давлатии мавҷудбуда, равандҳои асосии идоракунии захираҳои инсонӣ таҳия ва самтҳои афзалиятноки низоми таҳсил, азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ муайян гардиданд, ки ба талаботи стандартҳои ҷаҳонии муосири технологияҳои кадрӣ мувофиқат мекунанд.

Дар доираи татбиқи санадҳои зикргардида ва дигар иқдомҳои ба рушди соҳа нигаронидашуда дар солҳои 2007-2017 барои ба вуҷуд овардани заминаи меъёрии ҳуқуқии хизмати давлатии муосир, мутобиқ сохтани низоми хизмати давлатӣ ба шароити нави иқтисодӣ, такмили сохторҳои идоракунӣ, тақсими функсияҳо ба асосӣ ва ёрирасон, ташаккули низоми музди меҳнат ва ҳифзи иҷтимоии хизматчиёни давлатӣ, таҳияи механизмҳои нави татбиқи технологияҳои кадрӣ, банақшагирӣ ва арзёбии фаъолияти хизматчиёни давлатӣ, истифодаи технологияҳои иттилоотӣ дар хизмати давлатӣ ва пешгирии коррупсия дар хизмати давлатӣ тадбирҳои муайян роҳандозӣ шуданд.

Дар ин давра силсилаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи технологияҳои кадрии хизмати давлатӣ дар самти озмун барои ишғоли мансабҳои холии маъмурии хизмати давлатӣ, аттестатсияи хизматчиёни давлатии маъмурӣ, захираи кадрҳои хизмати давлатӣ, арзёбии фаъолияти хизматчии давлатӣ, азнавтайёркунӣ, такмили ихтисос ва таҷрибаомӯзии хизматчиёни давлатӣ қабул гардиданд.

Аз ҷумла, бо мақсади таъмини баробарҳуқуқии шаҳрвандон зимни қабул ба хизмати давлатӣ, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳои баландихтисос ва салоҳиятнок ба хизмати давлатӣ, инчунин таъмини болоравии касбии хизматчиёни давлатӣ бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 августи соли 2004, №1384 Низомномаи тартиби гузаронидани озмун барои ишғоли мансабҳои холии маъмурии хизмати давлатӣ тасдиқ гардида, озмун барои ишғоли мансабҳои холии маъмурии хизмати давлатӣ ҳамчун яке аз шаклҳои асосии технологияи кадрӣ ҷорӣ гардид.

Минбаъд бо мақсади таъмини бештари шаффофият дар низоми баргузории озмунҳо, тақвият бахшидани иштироки доираи васеи

довталабон, аз ҷумла занон ва ҷавонон дар хизмати давлатӣ ва ҳалли масъалаҳои дигаре, ки аз амалияи гузронидани озмунҳо бармеояд, Низомномаи мазкур такмил дода шуда, чор маротиба, аз ҷумла, бори охирон аз 10 марти соли 2016, №647 дар таҳрири нав қабул гардид.

Бо мақсади таъмини болоравии мансабии хизматчиёни давлатӣ дар асоси дастовардҳои хизматӣ, қобилият, истеъдод ва тайёрии касбӣ, саривақт ишғол намудани мансабҳои холии роҳбарикунанда тибқи талаботи Низомнома дар бораи захираи кадрҳои хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 14 январи соли 2010, №756 тасдиқ шудааст, дар мақомоти давлатӣ ҳамасола захираи кадрҳо ташкил карда мешавад.

Аз соли 2008 то имрӯз аттестатсияи хизматчиёни давлатии маъмурӣ тибқи Низомномаи тартиб ва шартҳои гузаронидани аттестатсияи хизматчиёни давлатии маъмурӣ доир мегардад.

Соли 2011 бо мақсади дарёфти роҳҳои дигари муайян намудани натиҷаи фаъолияти хизматчиёни давлатӣ, ки омили боз ҳам самаранок гардидани нишондиҳандаҳои корӣ арзёбӣ мешавад, механизми арзёбии фаъолияти хизматчиёни давлатии маъмурӣ ҷорӣ карда шуд. Агар аттестатсия дар се сол як маротиба баргузор шавад, арзёбии фаъолият ҳамасола дар охири моҳи декабр гузаронида шуда, имконияти натиҷагирии фаъолияти фардии ҳар як кормандро дар назди роҳбари бевосита ва роҳбари мақоми давлатӣ фароҳам меорад.

Бо мақсади пешгирии зуҳуроти коррупсионӣ ва бархурди манфиатҳо ва истифодаи самаранокии иқтидори касбии хизматчиёни давлатӣ тартиби ҷойивазкунии (ротатсияи) кадрҳо ҳамчун усули ивазкунии кадрҳои роҳбарикунанда қабул карда шуд.

Барои хизматчиёни давлатӣ дастурамалҳои мансабӣ таҳия шуда, дар низоми хизмати давлатӣ талаботи тахассусӣ ҳамчун меъёри асосии интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳо ва таъмини фаъолияти самараноки мақомоти давлатӣ ҷорӣ гардид.

Феҳристи мансабҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон танзим ва якчанд маротиба такмил дода шуд.

Ҷиҳати таҳким бахшидани роҳнамоии методии хадамоти кадрии мақомоти давлатӣ «Низомномаи намунавӣ дар бораи хадамоти кадрии мақомоти давлатӣ» ва дигар санадҳои зарурӣ қабул карда шуданд.

Санадҳои меъёрии ҳуқуқии дахлдор вобаста ба тартиби таҳияи низомномаҳои дастгоҳи марказӣ, воҳидҳои сохтории он ва воҳидҳои тобеи мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ, тартиби ба вазифа таъин ва аз вазифа озод намудани роҳбарони сохторҳои маҳаллии мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ, тартиби амалӣ намудани назорати хизматӣ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ таҳия ва қабул гардиданд.

Кодекси одоби хизматчии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон се маротиба дар таҳрири нав қабул ва механизмҳои назорати риояи Кодекс, ки айни ҳол рафтори хизматӣ ва ғайрихизматии хизматчиёни давлатиро танзим мекунад, муайян карда шуданд.

Ҷиҳати таъмини бештари шаффофият дар хизмати давлатӣ низоми эъломиясозии даромадҳои хизматчиёни давлатӣ роҳандозӣ гардид ва айни ҳол дар марҳилаи такмил қарор дорад.

Дар чорчӯбаи татбиқи Барномаи давлатии компютеркунонии мақомоти марказӣ ва маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот барои солҳои 2012-2015 таъминоти мақомоти давлатӣ бо технологияи компютерӣ тақвият дода шуд.

Рушди хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун ниҳоди ҳуқуқию иҷтимоӣ бар пояи касбият ва салоҳиятнокии хизматчиёни давлатӣ амалӣ гардида, дурнамои он дар шароити муосир таваҷҷуҳи махсусро ба масъалаҳои азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисос тақозо менамояд.

Бо мақсади роҳандозии азнавтайёркунии такмили ихтисос ва таҷрибаомӯзии хизматчиёни давлатӣ, баланд бардоштани савияи дониши хизматчиёни давлатӣ ва тақвият бахшидани саҳми онҳо дар самаранокии идоракунии давлатӣ бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 2 июни соли 2011, №266 Қоидаҳои таҳия ва амалӣ намудани фармоиши давлатӣ оид ба тайёркунии касбӣ, азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба тасвиб расида, ҳамзамон бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 2 декабри соли 2003 Стандарти давлатии таҳсилоти иловагии касбии хизматчиёни давлатӣ ҳамчун заминаи асосии роҳандозии ин шакли фаъолият қабул карда шуда, соли 2004 аввалин курсҳои такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ дар Донишкада оғоз гардиданд.

Бо мақсади тайёр кардани кадрҳои соҳаи «Идоракунии давлатӣ» дар Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ дар ҳамкорӣ бо Бунёди Ҳанс Зайдели Олмон магистратура барои хизматчиёни давлатӣ таъсис дода шуд.

Айни ҳол бо фармоиши Агентии хизмати давлатӣ ҳамасола зиёда аз 1500 хизматчиёни давлатӣ дар Донишкадаи идоракунии давлатӣ ба курсҳои азнавтайёркунӣ ва такмили ихтисос фаро гирифта мешаванд.

Бо мақсади тайёр намудани теъдоди бештари кадрҳои баландихтисос ва дорои донишу малакаи касбӣ Донишкадаи такмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 августи соли 2013, №1502 ба Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон табдил дода шуд.

Ҳамзамон тайёр кардани кадрҳои соҳаи хизмати далватӣ дар хориҷи кишвар ба роҳ монда шуд.

Бо мақсади ҳавасмандгардонии хизматчиёни давлатӣ силсилаи тадбирҳо андешида шуда, қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 майи соли 2008, №272 «Дар бораи қоидаҳои додани қарзи бефоиз ба хизматчиёни давлатӣ барои харидан, сохтмони манзил ва беҳтар намудани шароити манзилӣ» ва аз 31 майи соли 2012, №288 «Дар бораи беҳтар намудани шароити манзилии хизматчиёни давлатӣ» қабул гардиданд.

Барои ташаккули механизми муносиби таъмини музди меҳнат ва дар амал татбиқ намудани ислоҳот дар системаи музди меҳнат, инчунин ҷиҳати ҳавасмандсозӣ ва танзими ҳифзи иҷтимоии кормандони вазорату идораҳо, корхонаҳо, муассисаҳо ва ташкилотҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 5 марти соли 2008, №98 Консепсияи ислоҳоти музди меҳнат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ гардида, он дар ду марҳила - солҳои 2008-2011 ва 2012-2016 татбиқ карда шуд. Дар заминаи ислоҳоти мазкур дар таҷрибаи хизмати давлатии Тоҷикистон Ҷадвали ягонаи тарифӣ ҷиҳати пардохти музди меҳнати хизматчиёни давлатӣ ҷорӣ гардид.

Дар ин давра тартиби ба хизматчиёни давлатӣ додани рутбаҳои тахассусӣ таҳия ва қабул гардид.

Дар хизмати давлатии шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳолати 1 октябри соли 2018 аз шумораи умумии 19103 нафар хизматчиёни давлатӣ 4462 нафар (23,4 фоиз)-ро занон ва 8777 нафар (46,1 фоиз)-ро ҷавонони то 35-сола ташкил медиҳанд.

Кадрҳои роҳбарикунанда, ки аз мансабҳои сиёсӣ, категорияҳои олӣ, якум, дуюм, сеюм ва чорум иборат мебошанд, 5685 нафар (29,9 фоиз)-ро ташкил дода, аз ин шумора 1071 нафар (18,8 фоиз) занон ва 1398 нафар (24,6 фоиз) ҷавонони то 35-сола мебошанд.

Синни миёнаи хизматчиёни давлатии шаҳрвандӣ 37,8 - сола мебошад.

Хизмати давлатии Тоҷикистон дар ҳоли рушд аст ва ҳамарӯза дар назди он вазифаҳои нав меистанд.

Зарурати таҳкими истиқлолияти давлатӣ ва пояҳои давлатдорӣ талаб мекунанд, ки дастгоҳи идоракунии давлат бояд самаранок, мунтазам ва бонизом кор кунад. Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки маҳз ҳайати баландихтисос ва масъули хизматчиёни давлатӣ метавонад падидаҳои буҳрониро дар тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ дар марҳилаҳои гузариш ба осонӣ ҳал кунад.

Дар робита ба ин, дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 бо мақсади аз байн бурдани мушкилоти соҳаи хизмати давлатӣ ва таъмини рушди бомароми он силсилаи тадбирҳо пешбинӣ шуданд. Дар ин замина дар марҳилаи навбатӣ дар назди ниҳоди хизмати давлатӣ вазифаҳои зерин меистад:

-баланд бардоштани сатҳи ҷолибияти хизмати давлатӣ барои кормандони соҳибихтисос ва таҳким бахшидани афзалиятҳои рақобатпазирӣ ба сифати корфармо дар муқоиса бо бахши хусусӣ;

-таҳия намудани барномаҳои аз ҷиҳати иқтисодӣ асосноки нигоҳдории кадрҳои соҳибихтисос дар хизмати давлатӣ;

-такмил додани механизми арзёбии фаъолияти хизматчиёни давлатӣ ва алоқамандии он бо низоми пардохти музди меҳнати хизматчиёни давлатӣ;

-рушди амсилаи хизмати давлатӣ дар асоси қобилият бо дарназардошти таҷрибаи пешқадами кишварҳои ҷаҳон.

-такмили санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи технологияҳои кадрӣ, аз ҷумла озмун барои ишғоли мансабҳои холии маъмурии хизмати давлатӣ, аттестатсияи хизматчиёни давлатии маъмурӣ, баҳодиҳии фаъолияти хизматчиёни давлатӣ, захираи кадрҳои хизмати давлатӣ, ҷойивазкунии (ротатсияи) ҳайати роҳбарикунандаи хизмати давлатӣ ва мутобиқати онҳо ба ҳамдигар;

-такмили касбияти хизматчиёни давлатӣ;

-андешидани чораҳо ҷиҳати баланд бардоштани сифати хизматрасониҳои давлатӣ ва таъмини дастрасии онҳо ба аҳолӣ;

-тақвият бахшидани таҳқиқи масъалаҳои соҳаи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ;

-таъмини дастрасии бештари занону духтарон ба хизмати давлатӣ;

-ташаккули низоми азнавтайёркунӣ, такмили ихтисос ва таҷрибаомӯзии хизматчиёни давлатӣ, ки ба боло рафтани самаранокии фаъолияти хизматчии давлатӣ ва мақомоти давлатӣ мусоидат мекунад.

Интизор меравад, ки зимни конференсияи имрӯза масъалаҳои татбиқи қонунгузории соҳаи хизмати давлатӣ мавриди таҳлил ва мубоҳисаҳои илмию амалӣ қарор гирифта, ин чорабинӣ ба минбари воқеии табодули таҷриба табдил мёбад.

Итминони комил дорем, ки имрӯз зимни баррасӣ ва таҳлили масоили соҳаи хизмати давлатӣ аз ҷониби олимону коршиносон роҳу усулҳои муосири ҳалли мушкилоту анҷом додани вазифаҳои соҳа пешниҳод мегарданд.

Дар охир аз фурсати муносиб истифода бурда, ба намояндагони кишварҳои хориҷӣ, аз ҷумла ба сафири фавқулода ва мухтори Ҷумҳурии Федералии Олмон ҷаноби Найтхарт Хёфер Виссинг ва ба роҳбари Бунёди Ҳаннс Зайдел дар Осиёи Марказӣ ҷаноби Макс Георг Майер, ба ҳамкоронамон аз марказҳои илмии Федератсияи Россия ва Ҷумҳурии Ӯзбекистон барои ҳамкориҳои самарабахш дар омода намудани кадрҳои соҳаи идоракунии давлатӣ аз ҳисоби хизматчиёни давлатӣ изҳори сипос менамоем.

Ба кори конфронс ва ба ҳамаи иштирокдорон барору комёбӣ орзумандам.

Ташаккур аз таваҷҷуҳатон!

ПРИОРИТЕТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ PR-СЛУЖБ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Малик Елена Николаевна *– к. п. н., доцент, сотрудник Академии ФСО России.*

Пикалов Борис Викторович *- к. и .н., сотрудник Академии ФСО России.*

В статье отмечается, что одним из основополагающих принципов государственной политики, направленной на консолидацию общества, является открытость функционирования органов государственной власти и управления. В связи с этим, для достижения оптимального управления всех уровней власти необходимо с одной стороны, обладать достоверной информацией о развитии общества, позициях различных социальных слоев и политических сил, что позволит принимать адекватные решения с учетом прогноза вероятных последствий и общественных реакций, а с другой, быть доступным для диалога с населением.

Ключевые слова: *основополагающий принцип, оптимальное управление, достоверная информация, консолидация общество, рост эффективности, статус, полномочие, особенности развития, информационная система, внешняя среда, PR-служба, властная структура, государственный орган*

АВЛАВИЯТҲОИ ФАЪОЛИЯТИ ХАДАМОТИ PR ДАР МАҚОМОТИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ

Малик Елена Николаевна *–н. и. с., дотсент, корманди Академияи ХФП Россия.*

Пикалов Борис Викторович *- н. и. т., корманди Академияи ХФП Россия.*

Дар мақола қайд карда мешавад, ки яке аз усули бунёдии идоракунии давлатӣ, ки ба муттаҳидии ҷомеа равона гардидааст, кушода будани фаъолияти мақомоти идоракунии давлатӣ мебошад. Дар ин робита, барои ноил шудан ба идоракунии муносибу оқилонаи ҳамаи зинаҳои ҳокимият, аз як тараф, дар ихтиёр доштани иттилооти боэътимод оид ба рушди ҷомеа, мавқеъгириҳои қишрҳои гуногуни иҷтимоӣ ва неруҳои сиёсӣ, ки имкони қабули қарорҳои мувофикро бо дарназардошти пайомадҳои эҳтимолӣ фароҳам меоварад, аз сӯйи дигар, барои гуфтугӯ бо аҳолӣ дастрас хоҳад гардид.

Вожаҳои калидӣ: *усули бунёдӣ, идоракунии муносиб, иттилооти боэътимод, муттаҳидии ҷомеа, афзоиши самаранокӣ, мақом, ваколат,*

вижагии рушд, системаи иттилоотӣ, муҳити беруна, хадамоти PR, сохтори ҳокимият, мақоми давлатӣ

PRIORITIES OF PR-SERVICES IN PUBLIC ADMINISTRATION BODIES

Malik Elena Nikolaevna *–PhD in Politics, Associate Professor, employee of the Academy of Federal Guard Service of Russia.*

Pikalov Boris Viktorovich *–PhD in History, employee of the Academy of Federal Guard Service of Russia.*

The article notes that one of the fundamental principles of state policy aimed at the consolidation of society is the openness of the functioning of public authorities and administration. In this regard, to achieve optimal control of all levels of government, on the one hand, it is necessary to have reliable information about the development of society, the positions of various social groups and political forces, which will allow making adequate decisions taking into account the forecast of likely consequences and social reactions, and on the other, be available for dialogue with the public.

Keywords: *fundamental principle, optimal management, reliable information, consolidation of society, efficiency growth, status, authority, development features, information system, external environment, PR-service, power structure, government body*

В условиях, когда демократия становится императивом не только для законодательной, но и для исполнительной власти, возникает потребность в особом медиаторе, выполняющем задачу представительства интересов граждан и обеспечения их участия (хотя бы косвенного) в процессе разработки политических решений органами исполнительной власти. Роль такого медиатора способны играть службы по связям с общественностью. Эффективность этой новой функции PR-служб в значительной степени зависит от их статуса в структуре конкретного органа власти, от четкости и ясности тех ведомственных и иных правовых норм, которые этот статус определяют и регламентируют.

Вместе с тем, в настоящее время в повседневной деятельности задействуется не весь потенциал связей с общественностью для достижения практических задач. PR-службы в не всегда эффективно решают задачи формирования соответствующих мотиваций у сотрудников и должностных лиц органов государственной власти.

Нельзя не отметить, что одним из основополагающих принципов государственной политики, направленной на консолидацию общества, является открытость функционирования органов государственной власти и управления. В связи с этим, для достижения оптимального управления всех

уровней власти необходимо с одной стороны, обладать достоверной информацией о развитии общества, позициях различных социальных слоев и политических сил, что позволит принимать адекватные решения с учетом прогноза вероятных последствий и общественных реакций, а с другой, быть доступным для диалога с населением.

Для успешного продвижения по пути реформ, учитывая интересы различных общественных объединений и социальных групп, исполнительная власть формирует систему взаимодействия с общественными структурами, в определенной степени реализующими задачи служб по связи с общественностью в процессе выработки политико-административных решений. В практику работы органов региональной исполнительной власти все больше входит обсуждение с общественностью той или иной социально значимой проблемы, прежде чем будет принято политико-административное решение.

PR-службы региональных органов государственной власти представляют собой целостную систему, состоящую из множества взаимосвязанных элементов. В границах данной системы функционирует подсистема, отвечающая за адаптацию других элементов к изменениям во внешней среде [2, 37]. Указанная подсистема, воспринимая исходящую из внешней среды информацию, инициирует обновление форм и методов коммуникационного менеджмента в региональных государственных структурах. Это, в конечном итоге, способствует росту эффективности государственного управления в регионах.

Как справедливо отметил В. С. Комаровский, «каждая четвертая PR-служба региональных органов власти занимает такое положение в системе властных отношений, обладает таким статусом, который в принципе позволяет ей успешно решать поставленные задачи. Более чем в половине (в 60%) регионов этих полномочий у служб оказывается не вполне достаточно, в 15% - совершенно не достаточно. Если же PR-служба и ее руководитель не обладают необходимыми полномочиями и статусом, то им трудно эффективно работать» [4,185].

В данной связи, работа по связям с общественностью в силу своей особой важности должна быть четко спланирована, строиться на основе общей стратегии информирования населения, с учетом особенностей развития каждого административного округа и района. При этом использования электронных коммуникационных каналов государственных органов власти строится на тех же принципах, что и взаимодействие систем различных ведомств, т. е. система работы с обращениями граждан также подключается к центру обмена документами для автоматической передачи и регистрации в уполномоченных организациях, получения результатов в рамках государственной программы «Электронная Россия».

Во многих российских регионах за последнее время активно набирает темп информационная система «Открытое правительство». Данная платформа основана на механизмах и принципах, обеспечивающих

эффективное взаимодействие власти и общества, качество и сбалансированность принимаемых решений в условиях нарастающей динамики социальных и экономических процессов в современной России. Система функционирует на основании положений Федерального закона от 9.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Указа Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Информационная система «Открытое правительство», как совокупность технико-технологических и методологических решений в сфере регионального и муниципального управления, выполняющая функции информационно-коммуникационной площадки, посредством которой реализуется комплекс мероприятий по изучению общественного мнения и взаимодействию с широкой общественностью и бизнес-сообществом, проводимых органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления через внедрение механизмов открытости.

Исходя из всего вышесказанного, следует выделить несколько направлений совершенствования деятельности служб по связям с общественностью в исполнительных органах государственной власти на региональном уровне, в том числе в Орловской области:

1) формирование ясных целей и четкой программы PR-служб государственных органов.

2) регулирование информационного потока, тщательный внутриведомственный/межведомственный контроль за полнотой и достоверностью сообщаемой СМИ информации. Взаимодействие государственной службы со СМИ носит многофункциональный характер, поэтому масс-медиа в той же степени, что и творцы политики несут ответственность за происходящие в обществе процессы. В этом одинаково должны быть заинтересованы как властные структуры, так и граждане России, лишь тогда можно рассчитывать на рост и восстановления доверия к СМИ, на справедливость и эффективность принимаемых властными структурами решений.

3) разработка специальных инструментов влияния на информационный поток (например, тематических отраслевых полос в ведущих периодических печатных СМИ), способных выполнять задачи «точечного» воздействия на общественное мнение.

4) организация встреч с населением в крупных городах: для федерального уровня - с участием должностных лиц Правительства, министерств; в районных центрах - для регионального уровня с участием

сотрудников администрации региона, руководства департаментов, комитетов, депутатов всех уровней, а также шире применять публичные слушания при решении наиболее актуальных вопросов. Подобные формы взаимодействия будут символизировать нацеленность органов власти на сотрудничество и позволят уже на этапе подготовки решений исключить конфликтные ситуации [5, 304-305].

5) повышение компетентности квалифицированных специалистов по связям с общественностью, чтобы они постарались сделать современную систему управления более открытой и не допускали противостояния населения и власти.

6) виртуализация PR-деятельности государственных органов власти (портал государственных услуг; блоги первых лиц государства, глав регионов, руководителей министерств и ведомств; официальные твиттер-аккаунты Президента РФ, органов государственной власти и т.д.).

Также следует подчеркнуть, что в администрациях регионов необходимо предъявлять требование к структурным подразделениям предоставлять информацию по различным разделам своей деятельности в службу «паблик рилейшнз», для размещения на серверах. Служба «паблик рилейшнз» должна обеспечить открытый, постоянный, непрерывный доступ к информации для всех граждан [3,188]. Для этого необходимо принятие соответствующих нормативных документов и подзаконных актов, регламентирующих порядок формирования и поддержания государственных информационных ресурсов и доступа к ним граждан. Эффективное использование технологий связи с общественностью не только расширяет участие граждан и их объединений в процессе государственного управления, но и обеспечивает надлежащий уровень открытости и прозрачности процесса принятия управленческих решений и деятельности органов государственного управления. Реализация данного принципа стимулирует процесс демократизации российского общества и способствует укреплению основ гражданского общества.

Мы разделяем мнение Ю.С. Васютина, что «сегодня в России нужна новая культура коммуникационных отношений в системе государственного управления, основанная на принципах ответственности, прозрачности, технологичности коммуникации, проницаемости, взаимозависимости интересов и партнерства [1, 42]. Потенциал развития и повышения эффективности политико-коммуникативного процесса видится в наличии и функционировании обратной связи, публичности и доступе к широкому обсуждению.

Таким образом, службы по связям с общественностью органов управления являются основным инструментом мониторинга социальных интересов в регионах. Без этого мониторинга немыслима общественная интеграция и баланс интересов, на основании которого принимаются взвешенные и эффективные управленческие решения.

Список использованной литературы:

1. Васютин Ю.С. Государственное управление и институты гражданского общества: проблемы взаимодействия. // Государственная служба. 2012. № 6 (74). С. 41-43.

2. Коханов Е.Ф. Паблик рилейшнз в сфере групповых взаимоотношений социума. М.: Гос. ун-т упр., 2002.

3. Проблемы устойчивого развития региона: информационная безопасность полиэтничного социума (на материалах Юга России): монография / под ред. В.М. Юрченко. Краснодар, 2011. -362с.

4. Связи с общественностью в политике и государственном управлении /Под общ. ред. д-ра филос. наук B.C. Комаровского. М.: Изд-во РАГС, 2010.- 460с.

Яковлев, И.П. PR сегодня: новые подходы, исследования, международная практика. М.: ИМИДЖ-КОНТАКТ, 2012. -168с.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Байсубанова Светлана Турдубаевна,- *к.э.н., доцент, Академия Государственного управления при Президенте Кыргызской Республики*

В представленной научной статье рассматривается регулирующее воздействие системы государственной управления на экономический рост и проблемы повышения качества государственного управления республики.

Главной целью реформационных преобразований в сфере государственного управления в Кыргызстане является создание эффективной системы государственного управления, обеспечивающая высокие темпы экономического роста и учитывающая направленность государственной политикой.

Ключевые слова: *экономический рост, государственное управление, стратегический документ, эффективная система, экономический вызов, прозрачность, приток капитала, негативное влияние, экономический кризис, низкий доход, уровень жизни, льготный кредит, внешний долг*

НАҚШИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ДАР РУШДИ ИҚТИСОДИИ ҶУМҲУРИИ ҚИРҒИЗИСТОН

Байсубанова Светлана Турдубаевна **-** *н.и.и., дотсент, Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Қирғизистон*

Дар мақолаи илмӣ масъалаи таъсири танзимкунандаи системаи идоракунии давлатӣ ба рушди иқтисодӣ ва проблемаи баланд бардоштани сифати идоракунии давлатӣ сухан меравад.

Мақсади асосии таҳаввулоти ислоҳотӣ дар соҳаи идоракунии давлатӣ дар Қирғизистон эҷоди системаи босамари соҳаи мазкур мебошад, ки суръати баланди рушди иқтисодӣ ва самтгирии сиёсати давлатиро фароҳам месозад.

Вожаҳои калидӣ: *рушди иқтисодӣ, идоракунии давлатӣ, санади стратегӣ, системаи босамар, ситезаи иқтисодӣ, шаффофият, воридшавии сармоя, таъсири манфӣ, бӯҳрони иқтисодӣ, даромади паст, сатҳи зиндагӣ, қарзи имтиёзнок, қарзи берунӣ*

THE ROLE OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Baysubanova Svetlana Turdubaevna - *PhD in Economics, Associate Professor, Academy of Public Administration under the President of the Kyrgyz Republic*

The presented scientific article discusses the regulatory impact of the public administration system on economic growth and the problems of improving the quality of public administration in the republic.

The main goal of the reforms in the field of public administration in Kyrgyzstan is to create an effective system of public administration that ensures high rates of economic growth and takes into account the direction of state policy

Keywords: *economic growth, public administration, strategic document, effective system, economic challenge, transparency, capital inflows, negative impact, economic crisis, low income, standard of living, soft loan, external debt*

В настоящее время реформа государственного управления продолжают оставаться одним из важнейших приоритетов в Кыргызстане. Об этом свидетельствуют стратегические документы, определяющие перспективы социально-экономического развития республики [1]. Однако эффективная реализация ни одного стратегического документа не возможна без модернизации существующей системы государственного управления.

Основной целью реформационных преобразований в сфере государственного управления в Кыргызстане является создание эффективной системы государственного управления, обеспечивающая высокие темпы экономического роста и учитывающая направленность государственной политикой.

О том, к каким результатам приводят преобразования в системе государственного управления, можно судить только на основе проведенного анализа реального состояния экономики. Следует отметить, что сегодня в республике недостаточно проводятся исследования, посвященные анализу и оценке влияния государственного управления на экономическое и социальное состояние общества.

Анализ макроэкономических показателей республики, вытекающих из основных приоритетных направлений деятельности Правительства КР: динамичное развитие экономики, наращивание объемов экспорта, увеличение инвестиций, обеспечение прозрачности государственного управления [2,108], показывает следующую картину.

Главными экономическими вызовами для государственного аппарата КР сегодня выступают нестабильность и замедление темпов роста экономики. Это подтверждают данные Национального статистического комитета (НСК) КР (см. рис. 1).

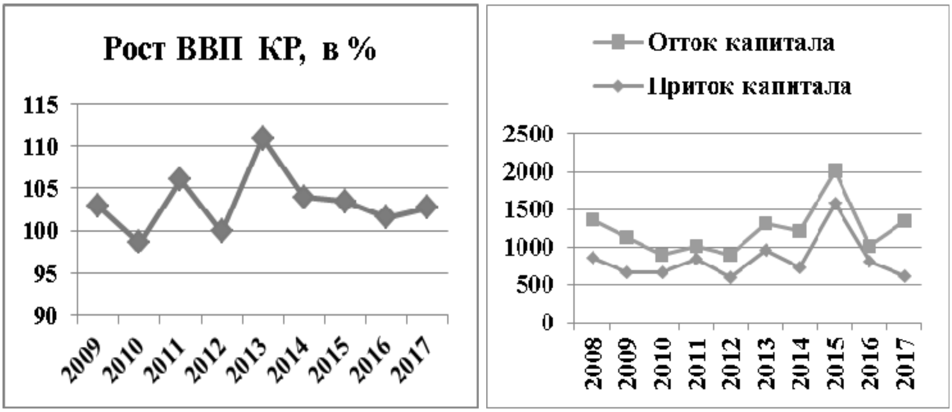


Рисунок 1. ***Рост ВВП (в %) [3, 6] и потоки прямых иностранных инвестиций в КР (млн, долл.) [6] за периоды с 2009 по 2017 гг.***

Экономика Кыргызстана, оказавшись в кризисе еще со времен распада СССР, продолжает испытывать как внешние, так и внутренние шоки. В настоящее время на Кыргызстан продолжает оказывать косвенно негативное влияние современный мировой финансово-экономический кризис через падение экономики и рост инфляции в странах-партнерах Кыргызстана – РФ, Казахстане и Беларуси. Сложившийся темп роста ВВП с 2009 по 2013 гг. характеризует нестабильность развития экономики, а за период с 2014 по 2017 гг. показывает снижение темпов роста ВВП республики.

Фактором снижения темпов роста ВВП КР является отток внешних инвестиций. Как показывает рисунок 1, за период с 2015 по 2017 гг. наблюдается тенденция роста оттока и снижения притока прямых иностранных инвестиций. В сравнении с 2015 г. показатель чистого притока прямых иностранных инвестиций (вне стран СНГ) в 2017 г. снизился с 629,5 млн. долл. до 95,8 млн. долл. то есть в 6,6 раз. Чистый приток из стран СНГ в 2017 г. оказался с «минусом» в 2, 1 млн. долл., за счет оттока из РФ 34, млн. долл. и притока из Казахстана 32,2 млн. долл. [4, 82].

Уровень жизни населения КР остается все еще на низком уровне, об этом говорит показатель ВВП на душу населения, он составил в 2017 г. 80,0 тыс. сомов или 1200 долл. на душу населения (см. рис. 2).

Рисунок 2. ***ВВП на душу населения (тыс. сом), среднемесячная заработная плата и уровень прожиточного минимума (сом) в КР***

Наблюдается тенденция постепенного роста среднемесячной заработной платы в республике, в 2017 г. она составила 15391 сом (226 долл. по курсу 68,0 сом = 1 долл.), но прожиточный минимум, все еще остается на низком уровне, он составил 4900 сом (72 долл.) [3.6]. Кыргызстан находится в числе стран с низкими доходами населения.

В республике сложилась ситуация, когда в условиях простаивания крупных предприятий и не достаточно развитого реального сектора, начинает быстро развиваться сфера услуг, опережая развитие реального сектора экономики. Таким образом, доля вклада в прирост ВВП отраслями промышленности и строительства в 2009 г составляла 23,6% против 46,6% доли вклада сферы услуг. Об этом говорят данные НСК КР (см. рис.3) [3, 6].

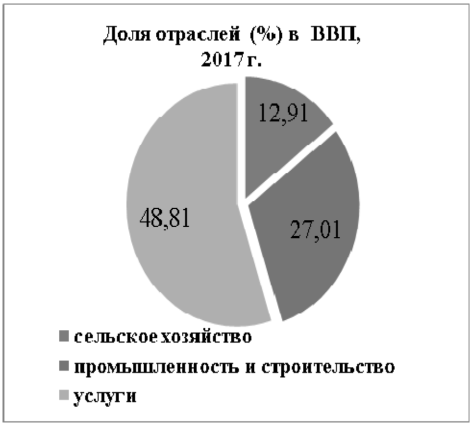


Рисунок 3. ***Сравнение долей отраслей в ВВП КР в 2009 г. и 2017 г.***

Но есть положительная тенденция, доля промышленности и строительства в прирост ВВП относительно сферы услуг стала расти более быстрыми темпами. Вклад промышленности и строительства в прирост ВВП в 2017 г. составил 27,1%, а сферы услуг 48,81% . Таким образом, разрыв показателей между этими сферами по итогам года сократился с 1,97 раз в 2009 г. до 1,8 раза в 2017 г.

Доля сельского хозяйства в приросте ВВП относительно сферы услуг, промышленности и строительства неуклонно снижается. Как показывает рис. 3, вклад сельского хозяйства в прирост ВВП снизился с 18,8% до 12,91%, снижение за 8 лет составило 5,5%.

В целях обеспечения продовольственной безопасности и стимулирования совокупного предложения правительство республики проводит политику поддержки сельского хозяйства, выделяя фермерам субсидированные льготные кредиты.

На развитие экономики влияет состояние внутренней и внешней торговли КР. Как показывает рис.4. с 2009 г. импорт во внешнеторговых операциях республики продолжает превышать над экспортом, что отрицательно сказывается на платежном балансе республике [5, 7].

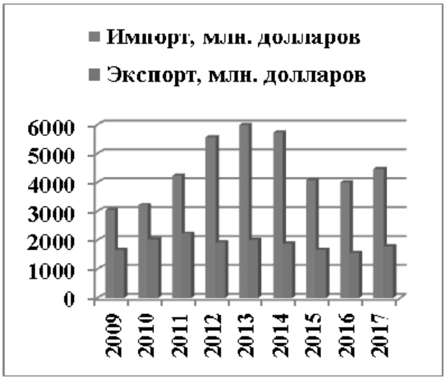


Рисунок *4. Экспорт, импорт товаров [3, 6] и денежные переводы трудовых мигрантов КР, млн. долл. [5, 19]*

Денежные переводы сегодня составляют одну треть относительно ВВП КР[1], для КР это больше, чем объем прямых иностранных инвестиций и помощи из-за рубежа, они позволяют Кыргызстану компенсировать преобладание оттока капитала над притоком в результате экспортно - импортных операций. В настоящее время 98,1% всех денежных переводов в республику поступают из РФ [5, 20].

[1] Для сравнения: высокую доля денежных переводов к ВВП (49%) показывает Таджикистан.

Падение мировых цен на нефть, ужесточение миграционной политики, а также падение рубля и в целом ухудшение экономической ситуации в России повлияло на снижение денежных переводов в 2015 г. до 1,822 млн. долл. В 2017 г. поступление денежных переводов выросло на 24,3% и составило 2,688 млрд. долл. [5, 19].

Проводимая государственная антикризисная политика в КР сегодня сосредоточилась на политике «выталкивания» работоспособной части населения в трудовую миграцию. Это дает возможность правительству решать проблемы занятости населения, обеспечения социальной стабильности и стимулирования совокупного спроса, создав источник доходов домохозяйств в республике. Экономической причиной высокой трудовой миграции КР являются более высокие заработки и уровень жизни в соседних странах.

В последнее время актуальность приобретают вопросы качества управления государственными финансами, а именно, управления госдолгом. Экономический рост республики обеспечивается долговой моделью экономики, в которой часть капитальных расходов государственного бюджета и предельный уровень бюджетного дефицита КР на 90% финансируется внешними займами и на 10% внутренним государственным долгом. Сегодня структура внешнего долга Кыргызстана перед зарубежными странами сложилась абсолютно не благоприятная. За последние годы долг республики только перед соседней страной - КНР - составил 70% от всей совокупности внешнего долга. Следует отметить, что до 2010 года доля внешнего долга перед КНР составлял всего 6% или 750 млн. долл.

В 2012 г. руководством страны было принято политическое решение о привлечении крупных займов Эксим Банка Китая сроком на 20 лет в целях реализации крупных инфраструктурных проектов двух министерств: энергетики и транспорта республики. Общая сумма привлеченных кредитов Эксим Банка КНР на реализацию инфраструктурных проектов составила более 1 млрд. 700 млн. долл. [7]. Обслуживание долга перед китайским Эксим Банком обойдется республике в конечном итоге с выплатой процентов и возврата основного долга в 2 млрд 100 млн. долл.

Политическое решение, принятое руководством страны в 2012 г., привело к реальной угрозе дефолта КР. В предстоящие 6 -7 лет появилась высокая динамика роста выплат внешнего долга, которая показывает, что ежегодная сумма выплат по внешнему долгу Кыргызстана возрастет с 60 млн. долл. в 2018 г. до 330 млн. долл. в 2026-2028 годы.

Выводы, вытекающие из анализа:

1. Зарубежный опыт управления государственным внешним долгом учит стран осторожности в привлечении крупных займов соседних государств, это чревато серьезными последствиями относительно финансовой устойчивости страны - заемщика.

2. История государственного строительства Кыргызстана показывает повторение одних и тех же ошибок в управлении госдолгом. Так, например, одной из причин революции 2005 г. в республике стал рост внешнего долга, его размер вырос до размеров годового уровня ВВП КР. Этому способствовало активное привлечение внешних займов со стороны Правительства КР в лице премьер-министра, вице-премьера, министров, Национального банка КР, без учета мнения министерства финансов, отвечающего за показатели финансовой устойчивости Кыргызстана. В 2012 г. ситуация повторилась, переговоры с китайским Эксим Банком ведут только министры энергетики и транспорта КР.

3. Ключевой проблемой управления госдолгом КР на современном этапе стало преобладание политического подхода над профессиональным подходом в принятии решений. Можно констатировать, что в Кыргызстане сохраняется устойчивая культура принятия решений высшим руководством страны за закрытыми дверями, без коллективного участия специалистов, что противоречит принципам прозрачности государственного управления. Имеет место практика принятия рискованных политических и управленческих решений, влекущих за собой ухудшение финансовой устойчивости КР.

4. Анализируя последствия принятых высшим руководством Кыргызстана политических решений в 2011 - 2012 гг. о наращивании внешнего долга за счет кредита Эксим Банком Китая, можно сказать, что Кыргызстану еще предстоит работа по созданию эффективного института управления государственным внешним долгом. Процесс выработки и отбора оптимальных решений требует участия в принятии решений в области государственных финансов не только политической элиты, но и профессионалов, экономистов, экспертов.

5. Система отбора и подбора кадров на политические должности, способных решать задачи экономического роста и повышения финансовой устойчивости республики, также требует совершенствования. В начале октября 2018 г. в Кыргызстане со скандалом сняты одновременно со своих постов министр труда и социального развития и два его заместителя. Поводом отставки руководителей верхнего звена министерства стали факты «туризма за счет государственного бюджета». За последние 2 года государственными чиновницами на семинары, конференции и т.д. было осуществлено 26 поездок, часть которых оплачивала приглашающая сторона. В обществе сложилось представление о том, что достаточно отправить в отставку одних чиновников и заменить их другими, и все проблемы будут решены. Однако практика показывает, что система отбора и подбора кадров на государственную службу также требует совершенствования.

6. Опыт государственного строительства в различных странах подтверждает: существующая система государственного управления может выступить слабым звеном в экономике государства. Рост экономики

государства может сдерживаться низким качеством государственного управления, если оно перестает соответствовать задачам экономического роста. Эксперты считают, что более структурированная, оптимальная и эффективная система государственного управления, нацеленная на определенный результат, в течение нескольких лет, может дать рост экономики на 1,5 -2% [8].

Таким образом, можно сформулировать вывод: сегодня центр тяжести работы по модернизации системы государственного управления КР должен быть направлен на совершенствование технологии госуправления, системы управления государственными финансами и управления человеческими ресурсами.

Список литературы:

1. Национальная стратегия устойчивого развития КР на 2013-2017 гг., Проект Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2018 – 2040 гг.
2. Основы государственного и муниципального управления Кыргызской Республики, Учебник под общей ред. А.Т. Насырова: - Бишкек. 2017. – 254 с.
3. Информационный бюллетень КР по продовольственной безопасности и бедности. Раздел.1 «Социально-экономические показатели». Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек, 2010 - 2018, 65 с.
4. Бюллетень Национального банка КР за 2008 – 2017 гг.
5. Платежный баланс КР за 2017 год. Раздел «Текущее состояние платежного баланса». Национальный банк Кыргызской Республики, Бишкек, май 2018 г., 105 с.
6. Информационные данные по прямым иностранным инвестициям за периоды с 2009 по 2017 годы отдела Макроэкономики Министерства экономики КР.
7. Отчет об аудите управления государственным долгом Кыргызской Республики, 2014 г.
8. Электронный ресурс: «Росту экономики РФ мешает плохая система государственного управления». https://fingazeta.whotrades.com/blog/43919840966

ТАКМИЛИ РАВАНДИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ВА МУСОИДАТИ ОН БА ПЕШРАФТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Эркаев Сафар Абдулхайрович - *н.и.т., дотсенти кафедраи Таърихи ватан ва археологияи Донишгоҳи давлатии Хуҷанд ба номи академик Б.Ғафуров, 735701, ш.Хуҷанд, кӯчаи Ш.Раҷабов 78, Тел: 6-74-65, моб.90 791 25 46, 92 920 22 53, E-mail: safar.erkaev @gmail.ru*

Муаллиф дар мақола андешаҳои худро дар бобати ташкил ва ташаккули низоми идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ, ислоҳоти он, ҳамкории давлат ва ҷомеаи шаҳрвандӣ иброз медорад. Муаллиф бо овардани далел ва арқоми сершумор аз Паёми Сарвари давлат ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон таъкид менамояд, ки ҳамаи комёбиҳои бадастомада дар солҳои истиқлолияти давлатӣ натиҷаи сиёсати хирадмандонаи, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон мебошад.

Вожаҳои калидӣ: *идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ, худидоракунии маҳаллӣ, ҷомеаи шаҳрвандӣ, сохти конститутсионӣ, анъанаҳои таърихӣ, истиқлолияти давлатӣ, ҳадафи миллӣ, сатҳи зиндагӣ, кишвари аграрӣ, рушди саноат, буҷети давлатӣ*

УСВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Эркаев Сафар Абдулхайрович **-** *к.и.н., дотсент кафедры Истории отечества и археологии Худжандского государственного университета имени академика Б.Гафурова, 735701, г.Худжанд,ул. Ш.Раджбова 78, Тел: 6-74-65, моб.90 791 25 46, 92 920 22 53, E-mail: safar.erkaev @gmail.ru*

В статье автор высказывает своё видение по вопросу организации, усвершенствовании и реформы системы государственного управления, сотрудничество государства с гражданским обществом. Автор приводя многочисленные факты и цифры из Послания Главы государства Маджлиси Оли Республики Таджикистан, подчеркивает, что все успехи сраны достигнутие в годы независимости являются результатом мудрой политики Основателя мира и национального единства-Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона.

Ключевые слова: *государственное управление, государственная служба, местное самоуправление, гражданское общество, конститутсионный строй, историческая традиция, государственная независимость, национальный проект, уровень жизни, аграрная страна, развитие промышленности, государственный бюджет*

IMPROVEMENT OF THE PUBLIC ADMINISTRATION PROCESS AND ITS CONTRIBUTION TO THE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Erkaev Safar Abdulkhairovich - *Ph.D in History, Associate Professor of the Department of the History of the Fatherland and Archeology of Khujand State University named after academician B. Gafurov, 735701, Khujand, Sh. Rajabov str., 78, phone: 6-74-65, mobile phone: 90 791 25 46, 92 920 22 53, E-mail: safar.erkaev @gmail.ru*

In the article, the author expresses his vision on the organization, improvement and reform of the public administration system, the cooperation of the state with civil society. The author citing numerous facts and figures from the Message of the Head of State to the Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, emphasizes that all the successes achieved during the years of independence are the result of the wise policy of the President of the Republic of Tajikistan, the Founder of Peace and National Unity, the Leader of the nation Emomali Rahmon.

Keywords: *public administration, civil service, local government, civil society, constitutional system, historical tradition, state independence, national project, standard of living, agrarian country, industrial development, state budget.*

Дар амалигардонии ислоҳоти идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ Стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 15 марти соли 2006, №1713, Консепсияи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 июни соли 2007, №28, Барномаи ислоҳоти хизмати давлатии Тоҷикистон, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 августи соли 2007, №448, Барномаи давлатии тарбия, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳои роҳбарикунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби занону духтарони лаёқатманд барои солҳои 2007-2016, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 ноябри соли 2006, №496, Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31 декабри соли 2008, №582 ва Барномаи татбиқи Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2009-2016 ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии

Тоҷикистон аз 29 апрели соли 2009, №252 тасдиқ карда шудаанд, нақши муҳим доранд.

Барои амалисозии ислоҳоти мазкур ва ба стандартҳои байналмилалӣ мутобиқ намудани хизмати давлатии Тоҷикистон Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо ташкилотҳои молиявии ҷаҳонӣ, аз ҷумла Бонки Ҷаҳонӣ ва Иттиҳоди Аврупо ҳамкории судмандро роҳандозӣ намуд. Бояд таъкид кард, ки солҳои аввали истиқлолият душвориҳо хеле зиёд буданд. Низоми идоракунии давлатии замони шӯравҳам бар асари муноқишаҳои сиёсӣ тақрибан аз байн рафта буд. Он вакт миёни доираҳои сиёсии беруна ва шарикони доҳилии онҳо нақшаи қисмат намудани Тоҷикистон, пароканда сохтани миллат ва бо ҳамин роҳ аз байн бурдани давлатдории тоҷикон тарҳрезӣ мешуд. Вале халқи сарбаланду адолатпарвари тоҷик бар хилофи азму талошҳои гурӯҳҳои бегонапараст, нерӯҳои тундрави дохилӣ ва баъзе доираҳои манфиатдори хориҷӣ дар муддати начандон тӯлонӣ тавонист, зери парчами нангу номус ва ягонагии миллӣ ба ҳам омада, роҳи расидан ба сулҳу субот ва ваҳдати миллиро интихоб намояд.

Бо мақсади аз фаношавӣ нигаҳ доштани миллат ва барқарор намудани сохти конститутсионӣ моҳҳои ноябр-декабри соли 1992 дар шаҳри бостонии Хуҷанд Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии мамлакат даъват гардид, ки он дар сарнавишти миллати мо нақши муҳиме бозид ва ба дӯши Сарвари давлат, ки бо амри тақдир дар замони задухӯрдҳои сиёсӣ зимоми давлатдориро ба даст гирифта буд, масъулияти бузургеро гузошт [2,.23].

Душвории фаъолияти минбаъдаи идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ барои ҳукумати қонунии мамлакат дар он буд, ки нируҳои мухолифи сохти конститутсионӣ бо дастгирии хоҷагонии хориҷии худ дар дохил ва берун аз марзи кишвар халал мерасонданд. Бо ташаббус ва кӯшишҳои пайвастаи ҳукумат бо сарварии Роҳбари давлат гуфтушунид бо мухолифин барои ваҳдат ва истиқрори сулҳ оғоз гардид ва пас аз музокираҳои тӯлонӣ Созишномаи умумӣ дар барои истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Тоҷикистон ба имзо расид. Ин дастоварди нодиртарини тоҷикон дар даврони истиқлолият мебошад ва ҳоло таҷрибаи сулҳофарии халқи тоҷик аз ҷониби ҷомеаи ҷаҳонӣ эътироф гардида, ба мактаби омӯзиш табдил ёфтааст. Баъд аз он фаъолияти тамоми шохаҳои фалаҷгардидаи ҳокимияти давлатӣ, тартиботи ҳуқуқӣ ва волоияти қонун барқарор гардида, мардуми кишвар роҳи бунёдкориву созандагиро пеш гирифт. Дар солҳои истиқлолият падидаву омилҳои сиёсиву таърихӣ ва иҷтимоиву фарҳангии миллиро дар марҳилаҳои гуногуни таърихи халқ мавриди омӯзиш қарор дода, бо дарназардошти таҷрибаи давлатсозиву давлатдории кишварҳои пешрафти ҷаҳон роҳи эъмори давлати демократӣ, ҳуқуқбунёд ва дунёвӣ пеш гирифта шуд ва дар ин раванд ҳамкориҳои байналмилалии Тоҷикистон дар соҳаи идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ ба вуҷуд омад [3.439].

Ногуфта намонад, ки дар кишвар пеш аз истиқлолият ҳам таҷрибаи калони идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар Тоҷикистон (Шӯрои Олӣ, Шӯрои Вазирон, вазоратҳо, съездҳо, иҷлосияҳо, пленумҳо, конфронсҳо, шӯрои вакилони халқӣ - олӣ ва маҳаллӣ: вилоятӣ, шаҳрӣ, ноҳиявӣ, деҳотӣ, кумитаҳои иҷроия, суд, прокуратура, артиши ягона, кумитаҳои гуногун, комиссияҳо ва ғайраҳо) вуҷуд дошт, вале мутаассифона, бар асари мухолифатҳои сиёсӣ фаъолияти тамоми соҳаҳои ҳокимияти давлатӣ фалаҷ гардида буд.

Дар шароити мураккаб ва душвортарин Сарвари навинтихобшудаи давлат зимоми давлатдориро ба даст гирифта, ба барқарор кардани фаъолияти сохтору мақомоти фалаҷгардидаи ҳокимияти давлатӣ шурӯъ намуда, бо масъулияти бузург шакли нави идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллиро дар Тоҷикистон созмон ва низоми онро ташаккул дод. Дар ин раванд анъанаҳои таърихии давлатдории пешинаи халқи тоҷик ба инобат гирифта шуда, такмили он, раванди ислоҳоти системаи идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол, ҳамкории давлат ва ҷомеаи шаҳрвандӣ ва ғайраро давра ба давра амалӣ гардониданд. Дар ин раванди асосӣ таҳаввулот ҳам вуҷуд дошт.

Аз душвортарин падида, ки асоси ташаккули ҷомеаи шаҳрвандӣ маҳсуб мешавад, ин таъмин намудани ҳамзистии намояндагони халқу миллатҳои гуногун дар як сарзамин дар асоси ташаккули ҷомеаи шаҳрвандӣ мебошад.

Дар идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ, албатта, дастовардҳо бешуморанд, вале муҳимтаринашон ба шарофати истиқлолият соҳиби рамзҳои давлатӣ – Парчам, Нишон ва Суруди Миллӣ гардидани халқи мо мебошад. Дар ин давра асосҳои сохтори конститутсионӣ, рукнҳои нави идоракунии давлат, меъёрҳои танзимкунандаи ҳаёти иқтисодиву иҷтимоӣ ва фарҳангии кишвар муқаррар гардида, асъори миллӣ ба муомилот бароварда шуд. Муҳимтар аз ҳама артиши миллӣ ва нерӯҳои сарҳадӣ таъсис ёфта, ҳифзи сарҳадоти давлат таҳти назорати онҳо қарор гирифт.

Дар масъалаи идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол аввалин хиштро Иҷлосияи XVI Шӯрои Олӣ гузашта бошад, баъдтар қабули Конститутсияи кишвар соҳибистиқлолияти мамлакат онро мустаҳкам намуд. Дар ин давра нахуст аз тариқи раъйпурсии умумихалқӣ Конститутсияи нави давлат қабул гардида, дар асоси он парламенти касбии иборат аз ду палата ба фаъолият оғоз намуд. Дар ин замина фаъолияти мақомати олии қонунгузор ва иҷроияи мамлакат таҳким ёфта, аввалин хиштҳои пойдеврии истиқлолияти воқеӣ ва давлатдории миллӣ гузошта шуданд.

Ба ҳамагон маълум аст, ки рушди устувори давлату давлатдорӣ, идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар

заминаи хушку холӣ ва фосилаи кӯтоҳи таърихӣ аз имкон берун буда, барои амалӣ намудани он вақт ва шароити муносиби иқтисодиву иҷтимоӣ ва фарҳангӣ зарур аст. Аз ин рӯ, давлат ислоҳоти ҳамаи соҳаҳои ҳаёти мамлакат ва ташаккули муносибатҳои нави иқтисодиро вазифаи асосии ин давра эълон намуданд. Мақсади асосии идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ таъмини рушди босуботи иқтисодӣ ва ба ин васила баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардуми кишвар аз оғози даврони истиқлолият то ба имрӯз ҳадафи стратегии давлат ва ҳукумат мебошад. Дар ҳамин асос ислоҳоти амиқи иқтисодиву иҷтимоӣ густариш пайдо намуда, таъмини истиқлолияти энергетикӣ, амнияти озуқаворӣ ва аз бунбасти коммуникатсионӣ раҳоӣ бахшидани кишвар ҳамчун ҳадафҳои стратегии сиёсати давлат муайян карда шуданд.

Ҳамзамон бо ин, ҷиҳати татбиқи минъбадаи ин ҳадафҳо ҳукумати кишвар азми қатъӣ дорад, ки масъалаҳои таъмини рушди устувори иқтисодӣ, такмили низоми идоракунии давлатӣ, пешрафти бахшҳои воқеии иқтисодиёт, ҳамчунин тақвияти иқтидори содиротии кишвар, беҳтар сохтани фазои сармоягузорӣ, дастгирии соҳибкорӣ ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ, беҳсозии вазъи бозори меҳнат ва рушди инсониро пайгирона ҳаллу фасл намояд.

Дар асоси ислоҳоти системаи идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ низоми он ташаккул дода шуда, ҳамкории давлат ва ҷомеаи шаҳрвандӣ дар раванди ислоҳоти худидоракунии маҳаллӣ ба вуҷуд омада, он ба рушди иқтисодию иҷтимоӣ ва сиёсиву фарҳангӣ таъсири калон расонид. Дар натиҷаи амалӣ гардидани ислоҳоти системаи идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ фазои мусоид ба вуҷуд омад, ки раванди ислоҳот ва рушди бонизоми иқтисодии миллӣ мунтазам идома ёфта, тадбирҳои андешидаи ҳукумат ҷиҳати баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардум бемайлон татбиқ карда шаванд. Мазмун ва моҳияти ислоҳоти системаи идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ ҳам аз ин иборат мебошад. Масалан, дар натиҷаи он дар ин замина ҳаҷми маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ бо нархҳои амалкунанда аз соли 1997 то 2012 58 баробар зиёд шуда, соли 2011 тақрибан 30 миллиард сомониро ташкил кард, ки қариб ба 4000 сомонӣ ба ҳар сари аҳолии кишвар баробар мебошад ва афзоиши миёнаи солонаи он беш аз 7 фоизро ташкил медиҳад. Агар ҳаҷми умумии буҷети давлатӣ ба сари ҳар нафар аҳолии кишвар дар соли 1997 ҳамагӣ 19,8 сомониро ташкил карда бошад, пас он дар соли 2011 – 1060 сомониро ташкил кард. Яъне маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ба ҳар сари аҳолӣ нисбат ба соли 1997 – ум 43 баробар ва дигар нишондиҳандаи муҳими рушди иҷтимоиву иқтисодии кишвар – даромади буҷети давлатӣ ба сари ҳар нафар аҳолии мамлакат аз соли 1998 тадриҷан, афзоиш ёфта, соли 2011 қариб 54 баробар зиёд гардид, ҳоло бошад бо зиёдтар шуд [4, 2].

Дар асоси дуруст идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ соли 2017 маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ(ММД) ба ҳар нафар аҳолӣ нисбат ба соли гузашта 12% ва дар муқоиса бо нишондиҳандаи пешбинишудаи барномавӣ 8% зиёд гардида, даромади пулии аҳолӣ 10% афзоиш ёфт. Рушди соҳаҳои иқтисодиёти миллӣ (саноат - 21,5%, кишоварзӣ - 7,2%, маблағгузорӣ ба сармояи асосӣ беш аз 6, савдои чакана 6,6 ва хизматрасонии пулакӣ 1,8% таъмин гардида, таварум дар сатҳи 6,3% нигоҳ дошта шуд. Қисми даромати буҷети давлатӣ, дар маҷмӯъ иҷро шуда, ҳаҷми буҷети соли 2018 ба маблағи 21, 3 млрд сомонӣ ва назар ба соли 2017-ум 7,3% зиёд муайян гардидаст. Дар 11 моҳ содирот нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта 35,4% афзоиш ёфта, воридот 10% кам шудааст.

Дар 5 соли охир маблағгузории соҳаҳои маориф аз буҷети давлатӣ 2,3 баробар ва тандурустӣ 2,1 баробар зиёд шуда, с.2017 нисбат ба соли.2016 мутаносибан 16% ва 25% афзоиш ёфтааст[5,12].

Дастгирии ҳамаҷонибаи рушди соҳаҳои иҷтимоӣ, инчунин тадриҷан зиёд кардани андозаи маошу нафақаи аҳолии кишвар ва ба ин васила баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардум аз ҷумлаи ҳадафҳои асосиии идоракунии давлатӣ мебошад. Музди миёнаи меҳнат дар кишвар соли 2011 нисбат ба соли 1997-ум 89 баробар зиёд гардида, тайи солҳои 2006-2012 он 6 баробар афзоиш дошт, айни замон беш аз 440 сомониро ташкил медиҳад ва андозаи миёнаи нафақа 118 баробар афзудааст, сатҳи камбизоатӣ дар мамлакат 30 фоиз паст шуда, вазъи иқтисодиву иҷтимоии зиёда аз ду миллион нафар сокини мамлакат беҳтар гардид. Аз 1 сентябри соли 2018 музди меҳнати кормандони соҳаҳои буҷетӣ, нафақа, стипендияҳо 15 %, кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва хизматчиёни ҳарбӣ 10% зиёд карда мешавад. Дар 13 соли охир даромади буҷети давлатӣ аз 109 млн. сомонӣ соли 1997, соли 2011 ба 8,3 млрд. сомонӣ расид, ки ин рақам нисбат ба зикршуда 76 баробар зиёд аст. Ҳаҷми буҷети соли 2018 ба маблағи 21, 3 млрд сомонӣ ва назар ба соли 2017-ум 7,3% зиёд муайян гардидааст. Ҳаҷми буҷетҳои маҳаллӣ дар соли .2017 ба 5,3 млрд сомонӣ расида, дар он ҳиссаи дастгирӣ аз буҷети ҷумҳуриявӣ 16,7 %-ро ташкил намуд. Дар ин давра ҳукумат як силсила барномаҳои сармоягузории давлатиро таҳия ва қабул кард, ки дар онҳо ба соҳаҳои энергетика, нақлиёт, коммуникатсия, маориф, тандурустӣ ва кишоварзӣ афзалият дода шудааст.

Яке аз самтҳои асосии сиёсати дохилии давлат рушди саноат буда, ҳоло истеҳсоли маҳсулоти саноатӣ дар муқоиса бо нишондиҳандаҳои соли 1997 беш аз 2,5 баробар афзоиш ёфта, пешрафти назарраси бахшҳои саноати сабук, металлургия, хӯрокворӣ, истеҳсоли таҷҳизот, саноати химия ва масолеҳи сохтмон ба даст омадааст. Агар дар соли 1991 миқдори корхонаҳои хусусиву ғайридавлатӣ ҳамагӣ 2400 адад бошад, пас дар натиҷаи(ислоҳоти системаи идоракунии давлатӣ) амалишавии сиёсати дастгирии соҳибкориву сармоягузорӣ шумораи корхонаҳои хусусиву муштарак дар соли 2011 ба 18 680 адад расидааст, яъне қариб 8 баробар

зиёд гардидааст. Танҳо дар 10 соли ахир шумораи онҳо аз 10 600 то ба 18 680 зиёд гардидааст, беш аз 90 ҳазор ҷойи корӣ таъсис гардида, имрӯз зиёда аз 40 фоизи маҳсулот дар бахши хусусӣ истеҳсол карда мешавад. Дар давоми 7 соли охир (2006-2013) 1600 корхонаҳои истиҳсолӣ (50 ҳазор ҷойи корӣ) сохта шудааст. Дар соли 2017 150 корхонаи саноатӣ бо таъсиси 3 ҳазор ҷойи кор бунёд ва ба истифода супорида шуд.

Системаи энергетикии кишвар ҳам густариш ёфта, ба ҳадафи истиқлолияти энергетикӣ анқариб баъди ба истифода додани агрегати якуми НБО Роғун расидан дур нест. Солҳои охир дар мамлакат зиёда аз 260 нерӯгоҳи хурду миёнаи барқи обӣ, инчунин хатҳои баландшиддати интиқоли барқ бунёд гардида, шабакаи ягонаи энергетикии мамлакат ба вуҷуд оварда шуд. Ҳоло корҳои сохтмону таҷдид дар иншооти азиму стратегии кишвар – нерӯгоҳҳои обии Роғун, Сангтӯда-2, инчунин нерӯгоҳҳои хурду миёна дар ҳавзаи дарёҳои Вахшу Зарафшон ва Варзоб, аз ҷумла нерӯгоҳи Норак босуръат идома доранд. Бо мақсади таъмини рафтуомади доимии маруми қисматҳои гуногуни кишварамон мо дар даврони истиқлолият як қатор шоҳроҳҳо (2200 км), 5 нақб (31 км), роҳҳои оҳан ва пулҳоро (200), мавриди истифодаи умум қарор додем. Рушди инфраструктураи нақлиёт ташкил карда шуд.

Дар замони истиқлолият илму маориф ва фарҳанг ба як рукни муҳими иҷтимоӣ табдил ёфта, ҳамчун ҷавҳари ҳастии миллат эътироф гардиданд. Зеро ин падидаҳои бузурги башарӣ дар ташаккули маънавии ҷомеа хизмат намуда, дар тарбияи насли наврас, шинохти рисолати таърихӣ, густариши эҳсоси ватандорӣ ва худшиносиву худогоҳии миллӣ таъсири амиқ мегузоранд. Дар ин самт Ҳукумати ҷумҳурӣ оид ба ҷорӣ намудани низоми нави таҳсили миёнаи умумӣ, ворид сохтани технологияҳои нав дар ҷараёни таълим ва истифодаи усулҳои замонавӣ барномаҳои махсус қабул намуд, ки онҳо барои мутобиқ гардидани сатҳу сифати дониши хонандагон ба талаботи меъёрҳои ҷаҳонӣ заминаи мусоид фароҳам оварданд. Яке аз ҳуҷҷатҳои муҳиме, ки дар соҳаи таҳсилот ба имзо расид, Созишнома дар барои эътирофи маълумоти олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Авропо ба шумор меравад. Ҳуҷҷати мазкур ба хатмкунандагони мактабҳои олии Тоҷикистон имкон медиҳад, ки дар давлатҳои Аврупо низ кору фаъолият карда, донишу таҷрибаи худро таҳким бахшанд.

Мақому манзалати ҳар миллат ба андозаи саҳми он дар рушди тамаддуни ҷаҳонӣ ва маънавияти башарӣ, илму адаб, ҳунару санъат ва пурғановат сохтани махзани арзишҳои олии инсонӣ муайян карда мешавад. Дар ин самт тамаддуни мардуми ориёинажод, мероси маънавии аҷдоди фарҳангсозу фарҳангпарвари мо яке аз пояҳои тамаддуни ҷаҳонӣ маҳсуб мешавад. Ворид гардидани маҷмааи ёдгориҳои таърихии Саразм(ва дигар ёдгориҳои таърихӣ) ба феҳрасти мероси умумҷаҳонии фарҳангии ЮНЕСКО худ як дастоварди бузург ва эътирофи қадру манзалати мероси ниёгони мо дар тамаддуни башарӣ мебошад. Ҷашни байналмилалӣ эълон гардидани

Наврӯзи Аҷам ба рушди минбаъдаи фарҳанги мо ва афзудани обрӯю эътибори Тоҷикистон дар арсаи ҷаҳон такони тазае бахшид.

Таҳкими сулҳу созгории миллат, тантанаи ваҳдат ва ҳамгироии қавму халқҳои Тоҷикистон аз ҷумлаи хизматҳои таърихии Президенти кишвар мебошанд, ки ба эъмори ҷомеаи демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунёвӣ ва иҷтимоӣ вусъати тоза бахшида раванди созандагиву бунёдкориро густариш дод. Эҳёгари Тоҷикистони соҳибистиқлол, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон – тавонист, ки дар дохили кишвар ба ҳама гуна низоъ ва душманӣ хотима бахшаду дар сиёсати хориҷӣ давлатеро ба номи Тоҷикистон сазовор муаррифӣ намояд. Эмомалӣ Раҳмон – миллатро наҷот доду давлатдории миллиро таҳким бахшид. Президенти кишвар дар яке аз суханрониҳои худ қайд намуда буд, ки «Дар шароити ниҳоят печидаи ҷаҳони муосир ва таҳаввулоти босуръати солҳои охир такмилу тақвият бахшидан ба фаъолияти тамоми сохтору мақомати давлатӣ, таъмин намудани рушди устувори иқтисодиву иҷтимоии мамлакат ва бо ҳамин роҳ фароҳам овардани шароити зиндагии шоиста барои ҳар як фарди ҷомеа ҳадафи асосии мо мебошад. Вазифаи муҳимтарини мо ҷиҳати татбиқи ин ҳадаф, тарбияи шахсияти худшиносу ватандӯст, дорои масъулияти баланди иҷтимоӣ, соҳиби донишу ҷаҳонбинии муосир ва ниҳоят шахсияте мебошад, ки қобилияти шинохти равандҳои мураккаби ҷаҳони имрӯзаро дошта бошад. Бинобар ин, мо раванди таълиму тарбияро самти афзалиятноки сиёсати иҷтимоии давлат қарор дода, ҳамаи тадбирҳои заруриро дар ин самт амалӣ гардонида истодаем».

Хулоса, ташкил ва ташаккули низоми идоракунии давлатӣ, хизмати давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ, ислоҳоти он, ҳамкории давлат ва ҷомеаи шаҳрвандӣ дар ин раванд, ҳамкориҳои байналмилалии Тоҷикистон дар ин масъалаҳои муҳим дар асоси анъанаҳои таърихӣ дар даврони муосир амалӣ гардида, натиҷаҳои он барои рушди иқтисодиёт, барои баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардум ёрии калон мерасонад.

Адабиёт:

1. Ваҳдат – ормони олии миллат.-Хуҷанд, 2016.
2. Эмомалӣ Раҳмон. Тоҷикон дар оинаи таърих.-Душанбе,1996.
3. Хайдаров Г.Х. История таджикского народа XX век.-Худжанд, 2001.
4. Согдийская правда. 10.09.2011.Народная газета.26.02.2014. 29.08.2018.
5. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон.22.12.2017.-Душанбе, 2017.- 40с.
6. Эмомалӣ Раҳмон. Истиқлолият ифтихору номус, рамзи саодат ва шарти бақои миллат мебошад. Суханронии Президенти ҶТ Эмомалӣ Раҳмон ба муносибати 20-солагии Истиқлолият. 8 сентябри соли 2011.-Ҳақиқати Суғд., 10.09.2011.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ПРОБЛЕМА ПОЗНАНИЯ

Зинченко Геннадий Павлович *– д. ф. н., профессор, заведующий кафедрой социологии Южно-Российского института управлении-филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, заслуженный деятель науки РФ*

Зинченко Ярослава Геннадиевна *– к.с.н., доцент кафедры социологии Южно-Российского института управления - филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ*

Авторы статьи убеждены, что многообразие эмпирических проявлений управления породило в литературе множество дефиниций. Например, термин «*управление»* в широком смысле слова чаще всего определяется как сознательно организованное взаимодействие людей для достижения общих целей. Термин «управление» используется также и в более узком смысле применительно к частной и государственной сферам. В первом случае принято говорить о *менеджменте* (бизнес-управлении), а во втором – об *администрировании* (государственном управлении).

Ключевые слова*: государственное управление, менеджмент, разделение функций, продуктивная цель, свойства регуляции, согласование интересов, социальная группа, формирование госбюджета, подготовка директив, прогнозирование, стратегическое планирование, продукт деятельности*

ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ҲАМЧУН ПРОБЛЕМАИ МАЪРИФАТ

Зинченко Геннадий Павлович *– д.и.ф., профессор, мудири кафедраи сотсиологияи Донишкадаи Ҷануби Россиягии идоракунӣ - шуъбаи Академияи хоҷагии халқ ва хизмати давлатии назди Президенти Федератсияи Россия, арбоби шоистаи илми Федератсияи Россия*

Зинченко Ярослава Геннадиевна *– н.и.с., дотсенти кафедраи социологияи Донишкадаи Ҷануби Россиягии идоракунӣ - шуъбаи Академияи хоҷагии халқ ва хизмати давлатии назди Президенти Федератсияи Россия*

Муаллифони мақола муътақиданд, ки гуногунии зуҳуроти эмпирикии идоракунӣ дар адабиёт таърифҳои сершуморро ба миён овард. Масалан, истилоҳи «*идоракунӣ»* ба маънии васеи калима, бештар аз ҳама, ҳамчун ҳамкории бошуурона ташкилшудаи одамон барои расидан ба ҳадафҳои умумӣ муайян карда мешавад. Истилоҳи «идоракунӣ», инчунин ба маънии бештар маҳдуд ба соҳҳаҳои давлатӣ ва хусусӣ корбаст мегардад.Дар ҳолати аввал сухан дар бораи *маъмурикунонӣ* (идоракунии давлатӣ) ва дар ҳолати дувум дар бораи *менеҷмент* (идоракунии тиҷорат) меравад.

Вожаҳои калидӣ: *идоракунии давлатӣ, менеҷмент, тақсими вазифаҳо, ҳадафи маҳсулнок, хислати танзим, тавофуқи манфиатҳо, гурӯҳи иҷтимоӣ, ташаккули буҷети давлатӣ, омодасозии дастурҳо, пешгӯӣ, банақшагирии стратегӣ, маҳсули фаъолият*

PUBLIC ADMINISTRATION AS A PROBLEM OF KNOWLEDGE

Zinchenko Gennady Pavlovich *– Doctor of Philosophy, Professor, Head of the Department of Sociology, South-Russian Institute of Public Administration – a branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Honored Scientist of the Russian Federation*

Zinchenko Yaroslava Gennadievna - *PhD in Social Sciences, Associate Professor of the Department of Sociology of the South-Russian Institute of Public Admінitration - a branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation*

The authors of the article are convinced that the diversity of empirical manifestations of management has generated many definitions in the literature. For example, the term “management” in the broad sense of the word is most often defined as the consciously organized interaction of people to achieve common goals. The term “governance” is also used in a narrower sense as applied to the private and public spheres. In the first case, it is customary to talk about management (business management), and in the second - about administration (public administration).

Keywords: *public administration, management, division of functions, productive goal, regulation properties, coordination of interests, social group, formation of the state budget, preparation of directives, forecasting, strategic planning, product of activity*

Термин «государственное управление» стал очень популярным. Только в сети Интернет находится 38 тыс. результатов на запрос по этой теме. Масштабы его интерпретации в дискурсивных практиках вызывают затруднения в понимании сущности данного явления. Здесь требуется концептуальное мышление, которое позволяет рассмотреть всё многообразие точек зрения, чтобы свести их в итоге к методологическому конструкту исследования проблемы.

Управление как познавательная проблема возникла примерно 100 лет назад в США, после его институционального отделения от собственности и власти. Укрупнение бизнеса привело к разделению функций предпринимателя и управленца. Теоретическое обобщение практики бизнес-управления Ф. Тейлором стимулировало возникновение научного менеджмента. Усложнение государственной деятельности вызвало

разграничение функций политика и администратора. Применение научных методов управления, независимых от политических пристрастий, в практике правительства В. Вильсоном дало толчок к развитию теории публичного администрирования.

В постсоветских странах процесс институционализации управления только начинается. В связи с возрождением частной собственности менеджмент постепенно отделяется от бизнеса. Что же касается государства, то в нём до сих пор не удается «оторвать» управление от власти. Государственный механизм функционирует в единой бюрократической структуре. Каждый уровень вертикали власти использует административный ресурс, а каждый уровень управленческой вертикали обладает определённым объёмом властных полномочий.

Многообразие эмпирических проявлений управления породило множество дефиниций. *Управление* в широком смысле слова чаще всего определяется как сознательно организованное взаимодействие людей для достижения общих целей. Термин «управление» используется также и в более узком смысле применительно к частной и государственной сферам. В первом случае принято говорить о *менеджменте* (бизнес-управлении), а во втором – об *администрировании* (государственном управлении).

С обыденной точки зрения администрирование носит «бюрократический», а менеджмент – «деловой» характер. На самом деле разница состоит в том, что менеджеры воздействуют на социальные организации (предприятия, учреждения и т.п.), цели которых задаются **извне**, а администраторы – на территориальные социальные общности (страна, регион, город, деревня), цели, которых формируются **изнутри.**

Следует отметить, что термин «государственное управление» трактуется расширительно: не только как управление делами государства, но и делами общества. Такой подход унаследован от советского прошлого, когда государству принадлежала, чуть ли не вся собственность страны, и оно управляло всеми сферами жизни людей.

Современные постсоветские государства не управляет бизнес-структурами, муниципальными предприятиями и некоммерческими организациями. Отношения с ними строятся на основе партнёрства. Государственное управление связано с обществом лишь частично, а именно: с государственным (публичным) сектором экономики; национальной инфраструктурой; службами, агентствами, учреждениями и организациями, подведомственными органам исполнительной власти; государственными корпорациями, а также предприятиями, акции которых принадлежат государству. Поэтому применительно к делам государства точнее использовать термин «управление», а к делам общества – «администрирование».

В современной литературе используется термин «управленческие способности государства», который обладает определённой концептуальной нагрузкой. В исследованиях классической науки

управление определяется как воздействие субъекта на объект. Понятие «воздействие» до сих пор чаще всего используется в трактовке государственного управления, как способность подчинить, заставить людей действовать для достижение продуктивной цели [1, 293]. С точки зрения постнеклассической науки различаются свойства воздействия и свойства регуляции. При этом только в обществе целевое воздействие и механизм его регуляции могут выполняться разными субъектами [2, 160-161]. Под регулятивным механизмом любого типа (политического, управленческого, правового, социокультурного и т.п.) подразумеваются особые виды деятельности, направленные не на достижение продуктивной цели, а на поддержание социального порядка, устойчивых отношений между людьми, благодаря чему осуществляются продуктивные результаты.

В современной социологии выделяется теория социального действия *Т. Парсонса*, в которой он впервые подошёл к проблеме механизма управления социальной системой, предложив схему четырёх уровней её структурной организации: 1) первичный; 2) менеджериальный; 3) институциональный; 4) социетальный [3. 34].

Показателем структурной организации первичного уровня является непосредственное взаимодействие индивидов. Поскольку здесь статусы людей, их права и обязанности определены полностью, то их отношения требуют минимума контроля.К менеджериальному уровню организации относится бюрократия. Здесь выделяются следующие сферы действий: а) посредничество между потребителем и первичной (технической) организацией; б) приобретение средств, необходимых для производства, материалы, оборудование, кадры; в) наблюдение и контроль над первичными звеньями организации.

Институциональный уровень представлен «попечительскими советами», «советами директоров», «членами правлений», т.е. дилетантами в вопросах, которыми занимаются управленцы, но вместе с тем способными определить, какой тип функций следует выполнять в заданных условиях.

Социетальный уровень Парсонс выражает в политических понятиях: «Здесь возможен только единственный центр, в котором могут быть собраны все основные проблемы интеграции. Через свои органы юридической системы, через отношение к национальной безопасности и различные другие функции правительство в национальном масштабе создаёт основной костяк организации на уровне общества в целом» [4, 40].

Современная государственная деятельность в постсоветских странах предстаёт как система регулятивного действия по поддержанию социального порядка в обществе. Это метадеятельность, т.е. особое рациональное действие, надстроенное над другой деятельностью. К формам такой деятельности относятся руководство, управление и администрирование.

Руководство – программно-регулятивная сфера общества. Руководящей, т.е. направляющей деятельностью занимаются лица, замещающие государственные должности. Их принято причислять к политической бюрократии. Они олицетворяют государственную власть. К направляющему виду деятельности относятся, например, согласование интересов различных социальных групп, формирование госбюджета, разработка государственных программ, подготовка директив, прогнозирование, стратегическое планирование и т.д.

Обеспечение исполнения полномочий государственных органов по реализации политических решений составляет содержание деятельности людей, замещающих должности государственной гражданской службы. М. Вебер утверждал, что подлинной профессией настоящего чиновника не может быть политика. Sine ira studio – без гнева и пристрастия должен он вершить дела. Чиновнику не следует делать именно того, что всегда необходимым образом делает политик – бороться [5, 666].

Лиц, замещающих должности гражданской службы, принято, относить к профессиональной бюрократии. Она обслуживает интересы общества посредством администрирования, а также интересы государства, выполняя функции управления. Этими видами государственной деятельности занимаются категории руководителей, специалистов и обеспечивающий персонал.

Управление – организационно-регулятивная сфера общества. Оно связано с публичным сектором экономики: унитарными предприятиями и учреждениями, акциями различных компаний (в том числе с контрольным пакетом акций), недвижимостью в своей стране и за рубежом. Публичный сектор играет ключевую роль на транспорте и связи, в топливно-энергетическом комплексе, добыче драгоценных металлов и камней, военной технике и др.

Администрирование – контрольно-регулятивная сфера общества. Оно представляет собой интегральный системный механизм программируемого регулятивного действия по поддержанию социального порядка в территориальных общностях страны, регионов, городских и сельских поселениях. Функционирование этого механизма задано политическими программами, реализация которых осуществляется посредством нормоконтроля. Административные структуры имеют право совершать волюнтаристские действия по решению вопросов физических и юридических лиц, не подчинённых государству в пределах закона и своих надзорных полномочий. Это так называемые дискреционные полномочия.

Проведённый анализ убеждает в том, что деятельность государственной бюрократии многообразна. Это вызывает необходимость выработки критериев её разграничения (табл.).

Таблица

Критерии разграничения государственной деятельности

Критерии разграничения	Виды государственной деятельности		
	Руководство	Управление	Администрирование
Органы деятельности	Министерства	Агентства	Службы
Ориентация	Интересы государства и общества	Интересы государства	Интересы общества
Субъекты деятельности	Политическая бюрократия	Профессиональная бюрократия	Профессиональная бюрократия
Объекты деятельности	Поселенческие общности, государственные органы	Государственные организации	Поселенческие общности
Предметная область	Политические отношения	Управленческие отношения	Административные отношения
Содержание деятельности	Программно-регулятивная	Организационно-регулятивная	Контрольно-регулятивная
Средства деятельности	Полномочия	Функции	Компетенции
Характер деятельности	Правящий, Публичный	Управляющий, Ведомственный	Направляющий, Публичный
Продукты деятельности	Политические решения	Управленческие решения	Административные решения

Таблица наглядно показывает основания для институционального разграничения регулятивных форм государственной деятельности. Как видно, одни чиновники программируют эту деятельность, другие организовывают исполнение программ, третьи – обеспечивают контроль их реализации. Это позволяет понять специфику профессиональной деятельности гражданских служащих, вектор её развития.

Литература:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций – М., 2004. – С. 293.

2. Тихонов А.В. Социология управления. Теоретические основы / Изд. 2-е, доплненное и перераб. / А.В. Тихонов. М., 2009. С.160-161.

3. Парсонс Т. Общетеоретические основы социологии // Социология сегодня. Проблемы и перспективы: Сб. статей. М.. 1965. С. 34, 40.

4. Вебер М. Политика как призвание и профессия // Избранные произведения. М., 1990. С. 666.

ПАЖӮҲИШИ АВЗОИ СИЁСӢ ВА ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ АФҒОНИСТОН ДАР ОХИРИ АСРИ XIX ВА ИБТИДОИ АСРИ XX ДАР ОСОРИ ҲАҚНАЗАР НАЗАРОВ

Қодиров Довар Саидаллоевич **-** *муаллими калони кафедраи идоракунии давлатии Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 734003, шаҳри Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33, Тел.: (+992) 987103625, e-mail: dovar.qodirov.88@mail. ru*

Муаллиф дар мақола масъалаи пажӯҳиши авзои сиёсӣ ва идоракунии давлатии Афғонистон дар охири асри XIX ва ибтидои асри XX- ро дар осори Ҳақназар Назаров яке аз муҳаққиқони варзидаи таърихи Афғонистон мавриди баррасӣ қарор додааст. Муаллиф таъкид мекунад, ки ҳарчанд Ҳ.Назаров тамоми марҳилаҳои таърихи Афғонистонро ба риштаи таҳқиқ кашида бошад ҳам, аммо дар пажӯҳиши ӯ, авзои сиёсӣ ва идоракунии давлатии Афғонистони охири асри XIX ва ибтидои асри XX ҷойгоҳи намоёнро ишғол намудааст.

Вожаҳои калидӣ: *авзои сиёсӣ, идоракунии давлатӣ, қудратҳои ҷаҳонӣ, нақшаҳои истилогарона, ҷанги ватанӣ, хазинаи амир, низоми судӣ, ислоҳоти куллӣ, маҳкамаи шаръӣ, ҷунбишҳои оммавӣ, ҷинояти давлатӣ, таҳлили пурра*

ИССЛЕДОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ АФГАНИСТАНА КОНЦА XIX И НАЧАЛА XX ВЕКА В ТРУДАХ ХАКНАЗАРА НАЗАРОВА

Кодиров Довар Саидаллоевич *– старший преподователь кафедры государственного управления Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, 734003, г. Душанбе, улица Саида Носира 33, тел.: (+992) 987103625, e-mail: dovar.qodirov.88@mail. ru*

Автор в статье рассматривает вопросы изучения политической обстановки и государственного управления Афганистана конца XIX и начала XX века в научных трудах известного исследователя истории Афганистана Хакназара Назарова. Автор статьи подчеркивает, что, несмотря на то, что Х.Назаров занимался исследованием всех периодов истории Афганистана, однако изучение политической ситуации и государственного управления Афганистана конца XIX и начала XX века занимает в исследованиях ученого особое место.

Ключевые слова: *политическая обстановка, государственное управление, мировые державы, захватнические планы, отечественная война, казна эмира,*

судебная система, всеобщая реформа, шариатский суд, всеобщеее выступление, государственное преступление, полный анализ

RESEARCH OF THE POLITICAL SITUATION AND PUBLIC ADMINISTRATION OF AFGHANISTAN AT THE END OF THE 19-th AND THE BEGINNING OF THE 20-th CENTURY IN THE WORKS OF HAQNAZAR NAZAROV

Qodirov Dovar Saidalloevich - *Senior Lecturer, Department of Public Administration, Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, 734003, Dushanbe, Said Nosir str., 33 phone: (+992) 987103625, e-mail: dovar.qodirov.88@mail. ru*

The author of the article examines the study of the political situation and public administration of Afghanistan in the late nineteenth and early twentieth centuries in the scientific works of the famous researcher of the history of Afghanistan Haqnazar Nazarov. The author of the article emphasizes that despite the fact that H. Nazarov was engaged in the study of all periods in the history of Afghanistan, however, the study of the political situation and public aministration of Afghanistan in the late nineteenth and early twentieth centuries occupies a special place in the research of the scientist.

Keywords: *political situation, state administration, world powers, aggressive plans, patriotic war, emir's treasury, judicial system, general reform, Sharia court, general disgrace, state crime, full analysis*

Ховаршиноси шинохтаи тоҷик, омӯзгори варзида, аълочии маорифи ҷумҳурӣ, Арбоби шоистаи илм ва техника, узви вобастаи Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои таърих, профессор Ҳақназар Назаров бо як нигоҳи тозаи илмӣ авзои сиёсӣ ва идоракунии давлатии Афғонистонро дар охири асри XIX ва ибтидои асри XX дар осори гаронбаҳои худ мавриди пажӯҳиш қарор додааст. Устод Ҳақназар Назаров агарчанде тамоми марҳилаҳои таърихии инкишофи давлатдории Афғонистонро ба риштаи таҳқиқ кашида бошад ҳам, аммо дар маркази пажӯҳиши ӯ, авзои сиёсӣ ва идоракунии давлатии Афғонистони охири асри XIX ва ибтидои асри XX дар замони амир Абдурраҳмонхон ва Ҳабибуллохон ҷойгоҳи намоёнро ишғол намудааст. Зеро пажӯҳиши мавзӯи мазкур бахше аз рисолаи доктории Ҳақназар Назаров маҳсуб меёбад. Мо низ дар ин мақола ба осори муҳаққиқ такя намуда, онро мавриди таҳлил қарор медиҳем.

Агар ба авзои сиёсӣ ва идоракунии давлатии Афғонистон дар охири асри XIX ва ибтидои асри XX дар осори Ҳақназар Назаров назар намоем, маълум мегардад, ки ин кишвар дар ин замон ба мушкилоти зиёде дар

ҳаёти сиёсӣ ва идораи давлатӣ дучор гардида буд. Зеро аз оғози асри XIX сиёсати идоракунии давлатии Афғонистон дар зери истилои қудратҳои ҷаҳонӣ хосса Британияи Кабир ва Россияи подшоҳӣ роҳандозӣ шуда буд. Баъд аз ҷанги якуми ватании солҳои 1838-1842 боз ин кишвар ба ҷанги дуюми ватанӣ дар солҳои 1878-1880 кашида мешавад. Аммо ин ҷанг низ бо пирӯзии мардуми Афғонистон ба анҷом мерасад.

Дар ин замина профессор Ҳақназар Назаров чунин андешаро баён менамояд: «...ҷанги дуюми ватанӣ, ки аз моҳи ноябри соли 1878 то сентябри соли 1880 - муддати як солу нуҳ моҳ давом кард, ба охир расид ва нақшаҳои истилогаронаи англисҳоро барбод дод...» [4,225].

Перомуни ҷанги аввал ва дуюми Афғонистон дар байни муҳаққиқони соири илмҳои ҷомеашиносӣ ақидаҳои мухталиф садо медиҳад. Роҷеъ ба ин ҷангҳо устод Ҳақназар Назаров низ андешаҳои судманди худро дар осори бунёдии худ баён доштааст[1;2;3;4]. .

Маҳз, ҷангҳои ватании якум ва дуюм дар Афғонистон сабаб гардиданд, ки хиёнат ва муросокории табақаи ҳокими мамлакат бо англисҳо ошкор ва саҳми воқеии халқи заҳматкаш дар ин давра муайян гардид.

Тавре ки аз мутолиа ва таҳлили осори Ҳақназар Назаров маълум мегадад, натиҷаи аз ҳама муҳимми муборизаи фидокоронаи мардуми Афғонистои дар давраи ҷангҳои ватанӣ аз он иборат шуд, ки тамоюлоти ваҳдат ва ягонагии миллӣ ва марказиятхоҳӣ қувват гирифт ва Афғонистон минҳайси меҳани муштараки тоҷикҳо, паштунҳо, ҳазораҳо, ӯзбекҳо ва ғайраҳо шинохта шуд... [4,227].

Аммо дар солҳои минбаъда меҳнати пешвоёни шӯриш, ки фидокории зиёде дар рафти ҷангҳо ба муқобили истилогарони англис карда буданд, аз ҷониби амир Абдурраҳмонхон қадр нагардид ва нисбат ба онҳо таъқиботи сахт ҷорӣ карда шуд. Ин ҳолат ба он оварда расонд, ки як муддати тӯлонӣ истиқлолияти сиёсии Афғонистон зери суол боқӣ монд. Бешак, амир Абдурраҳмонхон тамоми шартҳои вазнин ва сангини шартномаи Гандумакро тасдиқ кард.

Қудратҳои ҷаҳонӣ Англия ва Русия дар солҳои 90-уми асри XIX барои муайян сохтани хатти сарҳад ҳайати муштараки русӣ-англисӣ созмон доданд ва онро таъйин ва тасдиқ карданд. Дар ин замина таъйин ва тасдиқи хатти сарҳади шимоли Афғонистон, таъйин ва ташхиси марзи шарқӣ ва ҷанубии Афғонистон, ки ҳадафи асоси ҳайати М.Дюранд буд, оғоз гардид. Ин марзи сарҳадӣ, ки бо номи хатти Дюранд машҳур аст, қисмати аъзами паштунҳоро бо ихтиёри ҳукумати Англия супорид.

Умуман, Афғонистон ва мулкҳои аморати Бухоро дар зери назорати ин ду абарқудрат дар ин солҳо қарор доштанд.

Новобаста аз он, ки Афғонистон дар ин солҳо истиқлолияти худро аз даст дода бошад ҳам, аммо амир Абдурраҳмонхон дар сиёсати дохилӣ комилан мустақил буд.

Муҳаққиқ Ҳақназар Назаров авзои сиёсӣ ва идоракунии давлатии охири асри XIX дар Афғонистонро таҳқиқ намуда, чунин андеша баён менамояд, ки дар ин давра дар Афғонистон низоми сахти ҳарбии диктатурии феодалӣ-монархӣ барқарор шуда буд. Ҳамаи мамлакат ба 5 вилоят: Кобул, Қандаҳор, Ҳирот, Мазори Шариф, Ҷалолобод ва дигар воҳидҳои маъмурӣ хурд тақсим гардида буд. Сарвари вилоятҳоро волӣ ба уҳда дошт, ки масоили судӣ, молиявӣ ва идоракунии маъмуриро ҳаллу фасл мекард.

Тибқи иттилои Ҳақназар Назаров дар замони Абдурраҳмонхон шаклгирии низоми мутамаркази идорӣ бо тақсимшавӣ ба вазоратҳо ба миён омад. Дар натиҷа низоми идора шаклгирии пурраро ба итмом расонд ва аз намудҳои гуногуни вазоратҳо таркиб ёфта буд: амин-ул-мулк (Вазорати корҳои дохилӣ), амин ул-низом (Вазорати мудофиа), амин ул-мукотибот (Вазорати корҳои хориҷӣ), муставфӣ ал-мулк (Вазорати молия)... ва ғайра. [3,42].

Тамоми ниҳодҳои маъмурӣ кӯшиш саъй мекарданд, ки ба ҳар роҳу восита хазинаи амирро аз ҳисоби ҷамъоварии андозу молиёт пур намоянд. Аммо дар баробари ин, амир ба ҳеҷ кас бовар надошт ва шахсан худаш тамоми бахшҳои идораро дар дасташ нигоҳ медошт. Дар замони ӯ хабаррасонӣ хеле маъмул гардида буд. Дар тамоми ташкилотҳо, муассисаҳо ва музофотҳо ҷосусони махфӣ амал мекарданд, ки мунтазам дар хусуси ҳамаи он чизе, ки барои онҳо шубҳанок ва хатарнок буданд, ба амир маълумот медоданд.

Яке аз асарҳои бунёдии профессор Ҳақназар Назаров «Мақоми тоҷикон дар таърихи Афғонистон» мебошад. Маҳз дар ҳамин асари худ профессор Ҳақназар Назаров роҷеа ба авзои сиёсӣ ва идораи давлатии Афғонистон дар замони Абдурраҳмонхон ва Ҳабибуллохон андешаҳои судмандро пешкаши аҳли илм намудааст. Барои мисол мавсуф солҳои охири салтанати амир Абдурраҳмонхонро бо такя ба манбаъҳои гуногун ба риштаи таҳлил кашида, иброз медорад: «Режими жандармӣ-истибдодие, ки амир Абдурраҳмонхон ба вуҷуд оварда буд, аз ҳар ҷиҳат маҳкуми таърих буд ва барои хосу омми мамлакат тоқатфарсо ва қобили таҳаммул набуд. Ҳатто далеле вуҷуд дорад, ки вай дар асари сӯиқасди дарбориён дар моҳи октябри соли 1901 захр дода шуда, кушта шудааст. Аз марги ин подшоҳи сиёҳкор ва хашмнок ҳама шодмонӣ кардаанд. Бинобар ин, ба сари ҳукумат омадани Ҳабибуллохонро ҳамагон ба гармӣ истиқбол намудаанд» [4,271].

Замони салтанати амир Ҳабибуллохон (1901-1919) писари амир Абдурраҳмонхон дар ҳаёти сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангии Афғонистон дигаргуниҳои куллӣ ба миён омада буданд. Аммо дар баробари пешравиҳо, дар низоми сиёсӣ ва идораи давлатии Афғонистон низ камбудиҳои зиёде ошкор гардиданд. Бо ин мақсад аз мутолиаи осори Ҳақназар Назаров маълум мегардад, ки дар даҳсолаи аввал амир

Ҳабибуллохон аз усулҳои идоракунии золимонаи падараш амир Абдурраҳмонхон даст кашида, идораи давлатии одилонаро пеша намудааст. Аммо дар даҳсолаи дуюми ҳукмронии худ амир Ҳабибуллохон бо услубҳои идоракунии давлатии падари худ, ки дар Афғонистон роҳандозӣ намуда буд, содиқ монд.

Умуман, дар даҳсолаи аввали идораи амир Ҳабибуллохон такмилдиҳии низоми идораи давлатӣ ба миён омад. Ба мисли замонҳои пеш амир монархи номаҳдуд боқӣ монда, ба маъмурияти марказӣ хешони наздик ва писаронашро ҷалб намуда буд. Ҷойгоҳи намоёнро дар ҳокимият бародараш сардор Насруллохон ишғол намуд, ки аз ҷониби амир сарфармондеҳи артиш ё вазири мудофиа таъин гардид. Мавсуф дар навбати худ муовини амир (муин ус-салтана) ҳисоб меёфт. Идоракунии корҳои дохилӣ дар дасти писари амир Иноятуллохон вогузор гардида буд, ки дар дарбор ба сифати сарвазир (ноиб ус-салтана) амал менамуд. Муассисаи молиявӣ ба сифати Вазорати молияро (мустафи ул-мамолик) Муҳаммад Ҳусейн роҳбарӣ менамуд. Назорат аз болои онҳоро амир шахсан худаш амалӣ мегардонд.

Дарбори амир ҳамчун дастгоҳи идоракунӣ аз як қатор сармуншиҳо, нозирон оид ба корҳои дохилӣ, хориҷӣ, ҳарбӣ ва дарборӣ таркиб ёфта буд. Дар дарбор инчунин, мақоми олии судӣ (дор - ул адолат) бо қозиён, муфтиҳо ва котибҳо амал мекарданд. Дар низоми дастгоҳи марказии идоракунӣ ташкилоти аз ҳама нерӯманд «Амин ул-иттилоъ» – Департаменти пулис ва ҳифзи ҳокимияти амир ба ҳисоб мерафт, ки онро амаки амир Назар Сафархон, шахсан, роҳбарӣ менамуд. Дар ҳамаи шаҳрҳо ва музофотҳо ҷосусон кору фаъолият менамуданд. Вобаста ба муносибатҳои маъмурӣ ба таъкиди Ҳақназар Назаров ҳамаи мамлакат ба 6 музофот – Кобул, Қандаҳор, Ҳирот, Фароҳ, Туркистони Афғонистон ва Бадахшон тақсим гардида буд. Музофотро волӣ роҳбарӣ менамуд, ки он натанҳо масъалаҳои маъмурӣ, балки масъалаҳои судиро низ ҳал менамуд[3,56]. Ба тахмини мо, низ бо такя ба осори профессор Ҳақназар Назаров новобаста аз он. ки таҳаввулоти назаррасе дар низоми идораи давлатии Афғонистон дар ин давра ба миён омада буд, аммо мавҷуд будани непотизм, протексионализм ва дигар унсурҳои коррупсионӣ ба нуқтаи олии худ дар ҷомеаи афғон реша давонда буданд.

Дар низоми судии Афғонистон низ дар ин давра ислоҳоти куллӣ ба миён омад. Вобаста ба ин масъала профессор Ҳақназар Назаров иброз медорад, ки барои муҳокима ва баррасӣ намудани парвандаҳои граждани ва ҷиноятӣ дар музофот муассисаҳои судӣ «маҳкамаи ҳаким» ва «маҳкамаи шаръӣ» амал менамуданд. Маҳкамаи шаръӣ танҳо парвандаҳои судии вобаста ба масъалаҳои диниро дида мебаромад ва ба маҳкамаи ҳаким тобеъ буд. Зимни баррасии парвандаҳои гражданӣ ва ҷиноятӣ муқаррароти қонунгузории шариатӣ, ки дар маҷмӯаи «Асос ул қуззот» мустаҳкам гардида буданд, ба роҳбарӣ гирифта мешуданд. Дар он ҳолате,

ки судҳои маҳаллӣ, барои баровардани ҳалнома мушкилӣ мекашиданд, парванда ба Кобул фиристода мешуд. Масоили ҷиноятҳои хиёнат ба ватан, дуздӣ, ҷиноятҳои давлатӣ, сӯиқасд ба ҳаёти аъзои оилаи амир дар маҷлиси мақомоти олии судӣ, ки дар он бевосита худи амир иштирок менамуд, баррасӣ мегардид.

Зимни таҳлили даҳсолаи дуюми ҳукмронии амир Ҳабибуллохон дар Афғонистон аз осори Ҳақназар Назаров маълум мегардад, ки ӯ (Ҳабибуллохон–Д.Қ.) аз умури давлатдорӣ дур гардида, вақти зиёди худро ба шикор, варзиш ва дар ҳарамсарои худ мегузаронд.

Ба таври умум. идораҳои марказӣ ва ҳукуматҳои маҳаллӣ дар замони Ҳабибуллохон ба иҷрои вазифаҳои худ ба таври бояду шояд машғул намешуданд, назму низоми идорӣ оҳиста - оҳиста фасодзада шуда, мукофоту муҷозоти ҳокимон, маъмурин ва муставфиён аз байн рафта буд, ҷои онро ришвахӯрӣ, тӯҳфагирӣ, хешовандигарӣ гирифта буд. Тамоми вазифахои муҳимми давлатӣ аз боло то поён харида ва фурӯхта мешуданд...[4,275].

Ҳамин тариқ, пажӯҳиши авзои сиёсӣ ва идоракунии давлатии Афғонистонро дар охири асри XIX ва ибтидои асри XX шаҳодат аз он медиҳад, ки ин давлат ба буҳрони сахти сиёсӣ ва идорӣ гирифтор гардида буд. Ҳамаи ин ба он боис гардид, ки ба муқобили амир Абдураҳмонхон ва Ҳабибуллохон суиқасди дарборӣ, ҷунбишҳои омавии мардумӣ ва маорифпарварӣ ба миён омаданд. Мавзӯи мазкур дар осори Ҳақназар Назаров, ки ба чунбишҳои оммавии мардумӣ, маорифпарварӣ ва зиддифеодалӣ дар Афғонистон охири асри XIX ва ибтидои асри XX бахшида шудааст, таҳлили пурраи худро ёфтааст.

Адабиёт:

1. Назаров Х. К характеристике народных движений конца XIX века в Афганистане / Х. Назаров. / Тадж. гос. ун-т им. В.И. Ленина.–Душанбе: Ирфон, 1968.–48 с.
2. Назаров Х. Из истории движения народных масс Афганистана в начале XX века/ Х. Назаров. /Отв. ред. А. Г. Слонимский; Тадж. гос. ун-т им. В.И. Ленина.–Душанбе: Ирфон, 1969.–87 с.
3. Назаров Х. Народные и просветительско-антифеодальные движения в Афганистане (конец XIX и начало XX веков) / Х. Назаров /Отв. ред. Б. И. Искандаров; Тадж. гос. ун-т им. В.И. Ленин. – Душанбе: Ирфон, 1976–262 с.
4. Назаров Ҳ. Мақоми тоҷикон дар таърихи Афғонистон/Ҳ.Назаров. – Душанбе: Дониш,1998.–656 с.

INSTITUTIONAL APPROACH TO PUBLIC ADMINISTRATION

Okhunov Bashir Khoujaqulovich **-** *chief specialist of the Department of science, innovation and international relations Institute of public administration under the President of the Republic of Tajikistan 73400, Dushanbe, Said Nosir street 33, tel: (+992) 93 510 00 21, e. mail: bashir_okhunov@mail.ru*

The institutional approach to the study of public administration concerns itself with the institutions and organizations of the State. The core area of this method lies in detailed study of the structure, the functioning, rules, and regulations of the executives, legislatures and the departments of the Government.

The above discussion becomes relevant with respect to the study of public administration because Government organizations are institutional in many ways and represent the needs and aspirations of the community. Therefore, studying and understanding their administration becomes important to make them more efficient and result oriented.

Key words: *approach, administration, organization, government, relation, affect, result.*

НАЗАРИ НИҲОДӢ БА ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ

Охунов Башир Хуҷақулович **-** *сармутахасиси шуъбаи илм, инноватсия ва равобити байналмилалии Донишкадаи идоракунии назди Президенти ҶТ,734003, ш.Душанбе, кӯчаи Саид Носир, 33, тел: +992 93 510 00 21, e-mail: bashir_okhunov@mail.ru*

Муносибати ниҳодӣ ба омӯзиши идоракунии давлатӣ ба муассисаҳо ва созмонҳои давлатӣ марбут мебошад. Соҳаи асосии чунин метод аз омӯзиши муфассали сохтор, амалкард, қоидаҳо ва муқаррароти мақомоти қонунгузор ва идораҳои давлатӣ иборат аст. Нуктаи зикршуда дар робита бо омӯзиши идоракунии давлатӣ басо мубрам ва аз бисёр лиҳоз ниҳодӣ буда, баёнгари орзӯҳо ва омоли ҷомеа мебошад.

Аз ин рӯ, омӯзиш ва идроки маъмурияти онҳо мубрамтар хоҳанд шуд, то онҳоро самаранок ва бо натиҷа гардонанд.

Вожаҳои калидӣ: *назар, маъмурият, ташкилот, ҳукумат, муносибат, таъсир, натиҷа.*

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

Охунов Башир Худжакулович *- главный специалист отдела науки, инновации и международных отношений Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан 934003, г.Душанбе,ул Саида Носира,33 , тел: +992 93 510 00 21, e. mail: bashir_okhunov@mail.ru*

Институциональный подход к изучению государственного управления касается учреждений и организаций государства. Основная область этого метода заключается в детальном изучении структуры, функционирования, правил и положений исполнительной власти, законодательных органов и государственных ведомств. Вышеизложенное становится актуальным в связи с изучением государственного управления, поскольку правительственные организации во многих отношениях являются институциональными и отражают потребности и чаяния общины. Таким образом, изучение и понимание их управления становится важным, чтобы сделать их более эффективными и ориентированными на результат.

Ключевые слова: *подход, управление, организация, государства, отношение, эффект, результат.*

The instructional approach to the study of public administration concerns itself with the institutions and organizations of the State. The core area of this method lies in detailed study of the structure, the functioning, rules, and regulations of the executives, legislatures and the departments of the Government. The scholars who practice this approach consider administration to be an apolitical and technical function which lies only in the aspect of policy implementation.

Now, there were many authors like L. D. White and Luther Gulick who concentrated their effort in describing what an institutional structure was and did little to build any theory actually. The reader may be intrigued as to why this special attention was paid to define institutions. The present day definition of institution encompassing all kinds of rules, regulations and organizations is argued as inaccurate by many authors like B Guy Peters and Jon Pierre. Institutionalization of an organization takes time. An organization keeps getting complex by adding informal norms and practices which happens through its interaction with the external environment and they are in a sense independent of the individuals who make an organization at a given point of time. However, according to Selznick (1957), any organization which is complex needs to be infused with value which is beyond the technical requirement of the tasks that are performed by that organization. This means that an organization has a distinctive sense of self and identity and its way and its beliefs become important for the society as well. It also starts representing the aspiration of the community and in turn influences the community with their own values and beliefs. A real institution

becomes a symbol for the community in many ways, like the very building in which it is housed. It can be interestingly explained and seen all through the History that the revolting group often occupy the presidential palace or offices or the parliamentary buildings or pose a threat to the powerful and symbolic structures.

The above discussion becomes relevant with respect to the study of public administration because Government organizations are institutional in many ways and represent the needs and aspirations of the community. Therefore, studying and understanding their administration becomes important to make them more efficient and result oriented.

The traditional study of public administration emphasized on the knowledge of History and Law but this institutional approach focuses on the organizational structure, goals and principles as primary.

So, a lot of attention was given to the problems related to the functioning of an organization like delegation, coordination & control and bureaucratic structure.

The main drawback to this approach was that little or no attention was given to the external sociological and psychological factors. These factors affect the organization in ways which are not always subtle, but have strong ramifications on the health and well being of an organization.

With this new approach the older approach and theories to the study of public administration also underwent a few changes. There were serious questions raised on the politics- administration bifurcation. The premise that the basic principles of administration can be applied universally was also challenged with the emergence of diverse administrative environments.

The administrative goals of economy and efficiency were supplemented with social and economic progress. And also, a lot of management principles came into the field of public administration. We shall explore a couple of more approaches to the study of administration in subsequent articles.

We have read about the famous Wilsonian dichotomy of politics and administration and after the Second World War the diminishing relevance of this dichotomy. The above reference is vital to be kept in mind to understand this topic which brings together the science of politics and economic together to gain a detailed understanding of the administration of the state and its resources.

After the New Public Administration theory of 1968, there was a new approach proposed in the 1970s which talked about economic approaches to analyze public administration called the Public Choice Theory. We shall take a step back to understand a few concepts and developments of that time to better analyze the Public Choice Theory.

By the middle of the last century, the Pigouvian social welfare system was adopted by many economies. British economist Arthur C Pigou wrote a book called The Economic of Welfare in 1920 and also tried defining what welfare is in economic terms. According to him economic welfare can be measured like monetary welfare by means of using money as a yardstick.

Thus economic welfare, in the Pigouvian sense is the utility satisfaction that a person derives from the use of goods and services which can be exchanged amongst each other. The important aspect of this theory was that to maximize the welfare through the means of distribution of national income. Now, we also need to understand a term called externality. It comes into action when an individual X affects Y in a reckless manner without taking Y's gains or losses into account. This leads to a situation called externality. Therefore, in an economy, the Government intervention becomes important to address these externalities.

Consider this example given by Pigou himself: If a person is running the business of manufacturing alcohol, there is a specific and substantial social impact of this product. This can be, increase in crimes, increased cost of police staff and prisons, the long time and resources investment of the judiciary etc, which exceeds the net private product, the alcohol. To counter this, the alcohol production will have to be increased by the manufacturer. To deal with this overproduction the Government would have to impose a tax on the manufacturers. This tax would be to equate the private cost (of the manufacturer) and the social cost.

The above explanation was necessary to understand the Public Choice theory in a rather detailed manner. Before this theory was proposed, economists and other subject matter experts considered State or the Government to be an agent beyond the realms of economic theories. The state functioned on different drivers than economy and it was an accepted fact. However, the Public Choice theory challenged this very fact and proposed the use of economic yardstick to evaluate the resource allocation in the public sector and economic analysis to identify the inefficiencies in the Government policy and decision making processes. It also makes a premise that the bureaucrats and politicians work on a model to increase their own power and influence and end up formulating policies which may be against the larger public interest.

Not, that we needed a theory to prove that however, it got a thumbs up from many authors and subject matter experts. This theory also brought in a more consumer centric approach in the formulation of policies and the manner in which the government machinery should function. There was a clear inclination towards democratic administration from bureaucracy and an important aspect was emphasized that the government action needs to be in sync with the values, needs and wants of the citizens.

List of used literatures:

1. L. D. White and Luther Gulick «What is an institutional structure».
2. Selznick (1957)
3. https://www.managementstudyguide.com
4. Prachi Juneja" and Reviewed By Management Study Guide Content Team

ПОСТРОЕНИЕ МЕДИА-ИМИДЖА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: МЕТОДОЛОГИЯ И АНАЛИЗ

Котельников Владимир Анатольевич **-** *к.п.н., доцент, сотрудник Академии Федеральной службы охраны (ФСО) России, Российская Федерация, г. Орёл, ул. Приборостроительная, д.35, e-mail: malik57-elena@mail.ru*

Никитина Елена Анатольевна **-** *Академия Федеральной службы охраны (ФСО) России, Российская Федерация, г. Орёл, ул. Приборостроительная, д.35*

Авторы в статье отмечают, что в последнее время наблюдается снижение остроты протекания социальных конфликтов, однако проблема формирования положительного имиджа государственных гражданских служащих представляет сложную задачу и требует определенного кредита доверия со стороны граждан. Для повышения уровня доверия населения государственной гражданской службе, государственным служащим, в частности, необходима информационная поддержка имиджа властных структур.

Ключевые слова: *положительный имидж, уровень доверия, стереотипный образ, властная структура, чрезмерная вертикальность, насущная проблема, социальная напряженность, интересы граждан, историческая традиция*

ТАНЗИМИ МЕДИА-ИМИҶИ ХИЗМАТЧИЁНИ ДАВЛАТӢ: МЕТОДОЛОГИЯ ВА ТАҲЛИЛ

Котельников Владимир Анатольевич **-** *н.и.п., дотсент , корманди Академияи Хадамоти федералии посбонии Россия (ХФП), Федератсияи Россия, ш. Орёл, кӯчаи Приборостроительная, х.35, e-mail: malik57-elena@mail.ru*

Никитина Елена Анатольевна **-** *корманди Академияи Хадамоти федералии посбонии Россия(ХФП), Федератсияи Россия, ш. Орёл, кӯчаи Приборостроительная, х.35*

Муаллифон дар мақола қайд мекунанд, ки ахиран коҳишёбии шиддати ҷараёни низоъҳои иҷтимоӣ ба мушоҳида расад ҳам, вале проблемаи ташаккули имиҷи мусбати хизматчиёни давлатии шаҳрвандӣ вазифаи мураккаб буда, аз тарафи шаҳрвандон эътимоди муайянро тақозо менамояд. Барои баланд бардоштани сатҳи эътимоди аҳолӣ нисбат ба хизмати давлатии шаҳрвандӣ, аз ҷумла хизматчиёни давлатӣ дастгирии иттилоотии имиҷи сохторҳои ҳокимият зарур арзёбӣ мегардад.

***Калидвожаҳо**: имиҷи мусбат, сатҳи эътимод, тимсоли қолабӣ, сохтори ҳокимият, амудияти фавқулода, проблемаи мубрам, ташаннуҷи иҷтимоӣ, манфиатҳои шаҳрвандон, анъанаи таърихӣ*

CONSTRUCTION OF THE MEDIA IMAGE OF STATE EMPLOYEES: METHODOLOGY AND ANALYSIS

***Kotelnikov Vladimir Anatolyevich** – PhD in Politics, Associate Professor, Employee of the Academy of the Federal Guard Service (FGS) of Russia, Russian Federation, Orel, Priborostroytelnaya str.,35, e-mail:* malik57-elena@mail.ru
***Elena Anatolyevna Nikitina** - Academy of the Federal Guard Service (FGS) of Russia, Russian Federation, Orel, Priborostroytelnaya str., 35*

The authors of the article note that recently there has been a decrease in the severity of social conflicts, but the problem of forming a positive image of public civil servants is a difficult task and requires a certain amount of credibility from citizens. In order to increase the level of public confidence in the civil service, public servants, in particular, information support of the image of power structures is necessary.

Keywords: *positive image, confidence level, stereotypical image, power structure, excessive verticality, pressing problem, social tension, interests of citizens, historical tradition*

В настоящее время следует говорить об определенной стабилизации общественных процессов в России, снижении остроты протекания социальных конфликтов, однако проблема формирования положительного имиджа государственных гражданских служащих представляет сложную задачу и требует определенного кредита доверия со стороны граждан. Для повышения уровня доверия населения государственной гражданской службе, государственным служащим в частности необходима информационная поддержка имиджа властных структур.

Сегодня имидж государственной службы носит скорее негативный характер. Это связано с тем, что происходит автоматическое сращивание отрицательного стереотипного образа бюрократа-чиновника и понятия «государственный гражданский служащий». Реальность такова, что информацию о государственной гражданской службе и ее чиновниках население получает, прежде всего, через информацию, тиражируемую СМИ, т.е. «из вторых рук» - уже обработанную и прокомментированную журналистами [1,130]. Неслучайно знания населения о государственной службе и государственных служащих достаточно приблизительны, а нередко и вовсе искажены. При таких факторах как «закрытость российской управленческой системы, ее чрезмерная вертикальность и

авторитарность, обусловленным спецификой исторических традиций российской государственности, добавляются и недостатки кадровой политики отечественных управленческих структур» [4,51].

В условиях трансформационных процессов российского общества СМИ уделяют пристальное внимание кадровым проблемам, где профессионализм, авторитет, имидж государственной службы стали одной из самых актуальных тем. Многие сведения СМИ, содержат критические оценки журналистов о деятельности государственных служащих: представления о коррумпированности чиновничества, его карьеризме, бюрократической сущности, а также публицистические комментарии, вызывающие всплески социальных эмоций. Распространение негативной информации, кривотолков и непроверенных слухов нередко, к сожалению, преследует цель не столько довести до сведения общественности нужную и полезную информацию, сколько дискредитировать конкретных руководителей и представителей властных структур, отвести внимание общественности от более злободневных и насущных проблем. Данные обстоятельства могут привести к социальной напряженности и срыву стабилизации общественных процессов.

Когда речь идет о мнении граждан к представителям государственной службы, часто имеется в виду какой-то набор черт, которые для определенной части населения в определенный момент наиболее значимы. И, поскольку имидж отражает социальные ожидания определенных групп, необходимо учитывать эти особенности при формировании нового стереотипа в массовом сознании, стереотипа, связанного с функционированием государственной службы.

Взаимодействие государственной службы со СМИ носит многофункциональный характер, поэтому масс-медиа в той же степени, что и творцы политики несут ответственность за происходящие в обществе процессы. В этом одинаково должны быть заинтересованы как властные структуры, так и граждане России, лишь тогда можно рассчитывать на рост и восстановления доверия к СМИ, на справедливость и эффективность принимаемых властными структурами решений. «Информационные материалы СМИ, которые отражают проблемы и нужды, волнующие население, должны анализироваться органами власти с последующим принятием важных политических решений, направленных на снятие социального напряжения» [2, 101].

В данной связи целесообразно обратиться к результатам социологических исследований[2]. В качестве экспертов были приглашены работники печатных (93%) и электронных (7%) средств массовой информации. Важным вопросом в отношениях власти и СМИ является

---

[2] Данные Государственного мониторинга портала Администрации Орловской области ttp://to57.rosreestr.ru/

сопряженность их работы по реализации важных для граждан социальных программ и проектов. Среди наиболее актуальных для редакций газет, радио и телевидения эксперты выделили следующие аспекты: борьба с преступностью - 59% от опрошенных; социальная защита малоимущих - 46,5%; жилищное строительство - 36,9%; проблемы строительства - 34,4%; развитие городского хозяйства - 28,9%; борьба с загрязнением города - 27,8%; развитие культуры - 23,8%; продовольственное снабжение - 22,2%; приватизация - 17,2%; состояние здравоохранения - 17,2%; проблемы конверсии - 13,6%; проблемы детства - 10,9%. Сопоставление полученных ответов с данными опросов общественного мнения свидетельствует, что набор приоритетных проблем, освещаемых СМИ, в какой-то степени отражает интересы граждан.

Идя индуктивным путем в изучении проблемы взаимоотношения власти и СМИ, правомерно поставить и вопрос, как складываются отношения государственных служащих и журналистов. В ходе журналистской экспертиза получены следующие ответы: «партнерские», т.е чиновники охотно делятся доступной информацией – 15 %, «сдержанно-официальные» - чиновники вынуждены терпеть журналистов по долгу своей службы – 80%, затруднились с ответом 5%.

Приведенные результаты свидетельствуют о необходимости улучшения взаимоотношений журналистов и госслужащих. В данной связи необходимо корректное и уважительное отношение друг к другу, взаимная компетентность, а также повышение культурного и профессионального уровня обеих сторон.

Обращаясь к основополагающим моментам связей с общественностью, при формировании положительного имиджа необходимо достигнуть высокого уровня взаимопонимания и доброжелательности между общественностью и государственной службой. Оптимизация взаимодействия власти и СМИ в РФ позволит сформировать в глазах населения положительный имидж государственного служащего и повысить уровень доверия государственной службе. Эффективность дальнейшего взаимодействия будет способствовать:

- повышению открытости и подотчетности органов власти;
- снижению коррупции в органах власти;
- повышению эффективности деятельности государственной службы, а также муниципальной. «Следует взять во внимание, что многие ученые и эксперты убеждены, что в муниципальные структуры должны идти специалисты такой же квалификации, как и в органы государственного управления. Но этого, к сожалению, не происходит, поскольку авторитет муниципальной службы гораздо ниже, чем государственной» [3, 89];
- повышение доверия населения государственной службе;
- участию широкой общественности в управлении территориями;
- совместному решению социально-экономических проблем.

В связи с этим, возникает необходимость в создании новой концепции конструктивного сотрудничества государственных властных структур со средствами массовой информации [5,111]. Она могла бы закрепить все позитивные наработки в данной сфере, накопленный положительный опыт в этой области, тем самым открыть перспективы для усиления творческого сотрудничества государственной службы и СМИ. От высокого уровня доверия со стороны граждан государственной службе, к деятельности государственных гражданских служащих зависит прогресс российского общества и успех его движения по пути демократических преобразований.

Литература:

1. Зазыкина Л.В. Политический PR: символы, ЮрИнфоР-пресс, 2013. – 277с.
2. Малик Е.Н., Татаркин В.Е., Орлова В.Н. К вопросу о повышении этического воспитания и позитивного имиджа государственных гражданских служащих в Орловской области через коммуникационные технологии СМИ// Образование и общество. 2015. - №2 (91). - С.100-102.
3. Мерцалов А.А., Васютин Ю.С., Дмитриев С.Н. Региональная политика в условиях укрепления российской государственности. Монография. Орел, 2005. Изд-во ОРАГС. - 228с.
4. Попов О. А. Современный процесс коммуникации органов исполнительной власти и общества: отечественный и зарубежный опыт // Политика и общество. -2016. –№ 7. – С. 42-52.
5. Романович Н.А. Доступность органов государственной власти и государственных информационных ресурсов. // Материалы Всероссийской конференции «СМИ в информационном взаимодействии власти и общества». – М.: Изд-во «Хроникер». 2014. – С. 104-112.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОММУНИКАТИВНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Халилова Наиля Рамильевна - *к. с. н., доцент, ГБОУ ВО Башкирская академия государственной службы, Уфа, Российская Федерация*

Автор в статье утверждается тезис о том, что ныне коммуникативная компетенция становится для государственного служащего не просто необходимостью, облегчающей подобное взаимодействие и устраняющей коммуникативные барьеры, но и демонстрацией профессионального уровня представителя власти в целом, серьезно влияющей на имидж и авторитетность этой власти.

Степень признания работодателем важности какой-либо компетенции проявляется в квалификационных требованиях, предъявляемых к соискателям и работникам.

Ключевые слова: *коммуникативная компетенция, правовая основа, профессиональный уровень, квалификационное требование, гражданская служба, нормативный акт, кадровая технология, должностной регламент, социальная группа, поведенческий индикатор, личностное качество, кадровый резерв*

АСОСҲОИ ҲУҚУҚИИ ТАШАККУЛИ САЛОҲИЯТИ КАСБИИ МУОШИРАТИИ ХИЗМАТЧИЁНИ ДАВЛАТӢ

Халилова Наиля Рамильевна - *н.и.с., дотсенти ГБОУ ВО Академияи хизмати давлатии Бошқирдистон, Уфа, Федератсияи Россия*

Муаллиф дар мақола чунин нуктаро иброз медорад, ки айни замон салоҳияти муоширатӣ барои хизматчии давлатӣ на танҳо як зарурати осонкунандаи ҳамкорӣ ва бартарафсозандаи монеаҳои муоширатӣ, балки ба таври куллӣ намоишгари сатҳи касбияти намояндаи ҳокимият мебошад, ки ба имиҷ ва обрӯи ҳокимият ҷиддан таъсиррасон аст.

Дараҷаи аз тарафи корфармо эътироф гардидани ин ё он салоҳият дар талаботи тахассусие зоҳир мегардад, ки нисбат ба довталабон ва кормандон матраҳ мешавад.

Вожаҳои калидӣ: *салоҳияти муоширатӣ, асоси ҳуқуқӣ, сатҳи касбӣ, талаботи тахассусӣ, хизмати шаҳрвандӣ, санади меъёрӣ, технологияи кадрӣ, дастури мансабӣ, гурӯҳи иҷтимоӣ, шохиси рафтор, сифати шахсӣ, захираи кадрӣ*

LEGAL BASES OF THE FORMATION OF PROFESSIONAL COMMUNICATIVE COMPETENCE OF PUBLIC EMPLOYEES

Khalilova Nailya Ramilyevna *– PhD in Social Sciences, Associate Professor, State Budget Educational Institution of Higher Education, Bashkir Academy of State Service, Ufa, Russian Federation*

The author of the article argues the thesis that nowadays communicative competence becomes for a public servant not just a necessity, facilitating such interaction and eliminating communication barriers, but also a demonstration of the professional level of the representative of the government as a whole, seriously affecting the image and authority of this authority.

The degree of recognition by the employer of the importance of any competence is manifested in the qualification requirements for applicants and employees.

Keywords: *communicative competence, legal basis, professional level, qualification requirement, civil service, normative act, personnel technology, job regulations, social group, behavioral indicator, personal quality, personnel reserve*

Профессия государственного служащего предполагает активное его взаимодействие с представителями различных социальных групп, при этом «профессия государственного служащего – профессия в системе «человек-человек», где общение из фактора, сопровождающего деятельность, превращается в профессионально значимую категорию, государственный служащий не просто работник, а человек, олицетворяющий власть и выступающий от ее лица».

Следовательно, коммуникативная компетенция становится для государственного служащего не просто необходимостью, облегчающей подобное взаимодействие и устраняющей коммуникативные барьеры, но и демонстрацией профессионального уровня представителя власти в целом, серьезно влияющей на имидж и авторитетность этой власти.

Степень признания работодателем важности какой-либо компетенции проявляется в квалификационных требованиях, предъявляемых к соискателям и работникам. В Российской Федерации в отношении государственных служащих таким документом выступает Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (далее – Справочник) [2] в совокупности с Методическим инструментарием по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы. Версия 3.2 (далее – Методический инструментарий) [2]. Оба этих документа не

являются нормативными актами, но, тем не менее, предлагаемая ими система квалификационных требований выступает основой для внедрения и совершенствования использования современных кадровых технологий на гражданской службе.

Система квалификационных требований, согласно Справочнику включает базовые и функционально-профессиональные квалификационные требования. Базовые квалификационные требования – это те требования к претенденту на замещение должности гражданской службы (гражданскому служащему), соответствие которым необходимо для исполнения должностных обязанностей вне зависимости от направления деятельности и специализации по направлению деятельности. Функционально-профессиональные квалификационные требования предъявляются для замещения должностей гражданской службы в зависимости от области и вида деятельности.

В свою очередь базовые квалификационные требования наряду с требованиями к знанию государственного языка, основ Конституции и законодательства о гражданской службе, знаниям и умениям в области информационно-коммуникационных технологий содержат требования к базовым знаниями и умениям, которые рекомендуется включать в число квалификационных требований должностного регламента. О наличие таких умений свидетельствуют профессиональные и личностные качества (компетенции), выраженные в модели профессиональных и личностных качеств (компетенций).

Среди прочих общих умений Методический инструментарий отдельно выделяет коммуникативные умения, в отношении которых модель профессиональных и личностных качеств (компетенций) выглядит следующим образом (Таблица 1):

Таблица 1

Перечень компетенций (профессиональных и личностных качеств	**Характеристики компетенций (умения)**	**Поведенческие индикаторы**
Командное взаимодействие	Коммуникативные умения	• Общается с другими в уважительной и доброжелательной манере. • Устанавливает и поддерживает долгосрочные партнерские отношения с другими людьми внутри и вне организации, расширяет круг контактов. • В своих действиях учитывает потребности других людей, вырабатывает взаимовыгодные решения, проявляет готовность идти на

		компромисс. • Четко и ясно выражает свою точку зрения. Последовательно и логично излагает свою позицию в необходимых для собеседника форме и объеме. • Проявляет уверенность в общении с разными людьми. • Аргументировано объясняет другим свою точку зрения. • Оказывает влияние и заручается поддержкой других для продвижения идей, решений, проектов.

Таким образом, коммуникативные умения выступают характеристикой компетенции «командное взаимодействие» и включены в перечень базовых навыков и умений, необходимых государственному служащему независимо от направления его деятельности и специализации.

Повторим, что Справочник и Методический инструментарий не являются нормативными актами. Однако это не умаляет их значимости. Достаточно отметить, что данные документы призваны способствовать практической реализации целого ряда нормативно-правовых актов в области определения квалификационных требований государственных служащих.

В первую очередь, конечно, это часть 8 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) [3].

Во-вторых, это нормативно-правовые акты, определяющие порядок проведения конкурса на замещение вакантных должностей или включение в кадровый резерв государственных органов. В частности, требования к общим и управленческим умениям, свидетельствующим о наличии необходимых профессиональных и личностных качеств (компетенций), сформулированные в Справочнике и Методическом инструментарии, позволяют реализовать нормы пункта 19 Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы [4], а также пункта 21 Положения о кадровом резерве федерального государственного органа [5], предусматривающих необходимость оценки профессиональных и личностных качеств при проведении конкурса на замещение вакантных должностей гражданской службы или включение в кадровый резерв государственных органов.

В третьих, профессиональные и личностные качества, описанные Справочником и Методическим инструментарием служат, согласно подпункта «г» пункта 13 Положения о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, отправной точкой для мотивированной оценки государственного служащего в период аттестации [5].

И в четвертых, критерии, описанные в Справочнике и Методическом инструментарии являются основой для должностного регламента, определяющего круг задач, которые будут стоять перед гражданским служащим при осуществлении должностных обязанностей.

Таким образом, можно отметить, что работодатель признает важность и необходимость сформированной у государственных служащих коммуникативной компетенции. И хотя нет определенности по поводу обязательности применения Справочника и Методических указаний, включающих в себя описание данной компетенции, следует признать, что они являются неотъемлемой составляющей группы нормативно-правовых актов, определяющих квалификационные требования государственных служащих при проведении конкурса на замещение вакантных должностей гражданской службы или включение в кадровый резерв государственных органов, а также при проведении аттестации.

Список использованной литературы:

1. Запорожец Е.А. Коммуникативная компетенция государственных служащих: структура, содержание, условия формирования// Вопросы управления. 2009. №8 [Электронный ресурс] - URL: http://vestnik.uapa.ru/ru/issue/2009/03/05/ (дата обращения 19.10.2018).
2. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты [Электронный ресурс] - URL: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/16/1 (дата обращения 20.10.2018).
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] - URL: http://www.pravo.gov.ru - 03.08.2018) (дата обращения 20.10.2018).
4. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 (ред. от 10.09.2017) «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] - URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения 20.10.2018).
5. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2017 № 96 (ред. от 10.09.2017) «Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] - URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения 20.10.2018).

Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 110 (ред. от 28.08.2015) «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] - URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения 20.10.2018).

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ

Пирназарзода Диловар Махмадназар **-** *соискатель кафедры менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета, тел.: 918-63-45-47; 917-44-50-00, e.mail: dilovarp@mail.ru*

Курбанмурадова Озода *– к.э.н. кафедры менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета, тел.: 904005115, e.mail: ozodik@mail.ru*

В данной статье рассматриваются теоретическое и методологическое обоснование понятий «предприниматель» и «предпринимательство». Автор на основе проведенного исследования и изучения произведений многочисленных ученых экономистов, как классиков, так и современников, выдвигает свое определение термину «предприниматель». Также, определяет, как малое и среднее предпринимательство взаимосвязано с сектором сферы услуг, на каком уровне развития. В заключение определены факторы сдерживающие развитие малого предпринимательства в секторе сферы услуг.

Ключевые слова: *предприниматель, предпринимательство, сфера услуг, малый и средний бизнес, развитие экономика, теория, понятие, характеристика, сущность..экономическая система, среда жизни, риск, хозяйствующий субъект*

АСОСҲОИ НАЗАРИЯВИЮ МЕТОДОЛОГИИ АМАЛКАРД ВА РУШДИ СОҲИБКОРИИ ХУРД ВА МИЁНА ДАР СОҲАИ ХИЗМАТРАСОНИҲО

Пирназарзода Диловар Маҳмадназар- *унвонҷӯи кафедраи менеҷмент ва маркетинги Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, тел.: 918-63-45-47; 917-44-50-00, e.mail: dilovarp@mail.ru*

Қурбонмуродова Озода *– н.и.и., кафедраи менеҷмент ва маркетинги Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, тел.: 904005115, e.mail: ozodik@mail.ru*

Дар мақолаи мазкур асосноккунии назариявӣ ва методологии мафҳумҳои “соҳибкор ” ва “соҳибкорӣ” мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Муаллиф дар асоси таҳқиқоти роҳандозигардида ва омӯхтани осори сершумори олимони иқтисодшиноси классик ва муосир таърифи худро ба истилоҳи “соҳибкор ” пешниҳод менамояд. Инчунин муайян мекунад, ки чи гуна соҳибкории хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасониҳо бо ҳам алоқаманд буда ва дар кадом сатҳи рушд қарор доранд. Дар хотима омилҳои

мамониаткунандаи рушди соҳибкории хурд дар соҳаи хизматрасониҳо муайян карда шудаанд.

Вожаҳои калидӣ: *соҳибкор, соҳибкорӣ, соҳаи хизматрасонӣ, соҳибкории хурд ва миёна, рушди иқтисодиёт, назария, мафҳум, тавсифнома, моҳият, системаи иқтисодӣ, муҳити зиндагӣ, таваккал, субъекти хоҷагидор*

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL BASES OF THE FUNCTIONING AND DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM ENTREPRENEURSHIP IN THE SPHERE OF SERVICES

Pirnazarzoda Dilovar Mahmadnazar - *applicant for the Department of Management and Marketing of the Tajik National University, phone: 918-63-45-47; 917-44-50-00, e.mail: dilovarp@mail.ru*

Qurbanmuradova Ozoda – *PhD in Economics, Department of Management and Marketing of the Tajik National University, phone: 904005115, e.mail: ozodik@mail.ru*

This article discusses the theoretical and methodological rationale for the concepts of "entrepreneur" and "entrepreneurship." The author, on the basis of the research and study of the works of numerous scientific economists, both classics and contemporaries, puts forward his definition of the term "entrepreneur". It also determines how small and medium enterprises are interconnected with the service sector, at what level of development. In conclusion, factors deterring the development of small business in the service sector are identified.

Keywords: *entrepreneur, entrepreneurship, services, small and medium businesses, development, economics, theory, concept, characteristics, essence, economic system, living environment, risk, economic entity*

Мировая практика показывает, что эффективное развитие рыночной экономики не может существовать без сферы предпринимательства, так как она является неотъемлемым дополнением выработанной системы хозяйствования. В рыночной экономике предприниматель, считается центральной фигурой деятельности, развития и совершенствования рыночного хозяйства.

Исследование экономической литературы представляет, что теоретическое обоснование современного понятия предпринимательства еще не основано, несмотря на существенные теоретические разработки в данной сфере. До сегодняшнего момента отсутствует даже определенное, общепринятое понятие предпринимательства. Один из известных американских экономистов П.Ф. Друкер [3, 30-32] говорит, что «прошло

уже много лет с тех пор, когда Сэй ввел в оборот этот термин, а мы все еще продолжаем путаться в определениях «предприниматель» и «предпринимательство».

В XVI—XVII вв. в Европе предпринимательство объединяли с государственным подрядом в сфере военных заказов или в строительстве определенных сооружений. В экономической литературе понятие «предприниматель» впервые возник во Всемирном словаре коммерции, который был издан в Париже в 1723 г., там указывалось, что «предприниматель» - это лицо, которое берет на себя обязательство производить или строить какой либо объект.

Рисунок 1. ***Факторы и предпосылки, способствовавшие появлению и развитию предпринимательства***

Исследование показало, что предпринимательство возникло на определенном этапе развития общества и связано с установленным субъектом экономической системы, так как является продуктом капиталистического развития. Его возникновение связано с образованием капиталистических социально-экономических и политико-правовых отношений. В связи с этим необходимо выделить несколько существенных факторов и предпосылок, способствовавших появлению и развитию предпринимательства (Рис. 1):

В экономической литературе рассматриваются и предлагаются различные точки зрения по поводу сущности предпринимательства и предпринимателей. Например, Р. Хизрича и М. Питерса в XVIII в. считали, что «предприниматель (антрепренер) - это лицо, заключившее с государством контракт, стоимость которого оговорена заранее. Такой человек берет на себя всю полноту финансовой ответственности за выполнение условий контракта, но если ему удается уложиться в сумму меньше оговоренной, то разницу он присваивает» [7,25]. Р.Хизрич и М.Питерс утверждают, что первым ученым-экономистом, который разработал первую концепцию предпринимательства - это Ричард Кантильон, по его мнению «предприниматель - это человек, действующий в условиях риска, в связи с тем, что торговцы, фермеры, ремесленники и прочие мелкие собственники покупают по определенной цене, а продают по неизвестной (1725 г.)».

По мнению французского экономиста А.Р. Тюрго, «предприниматель должен обладать не только определенной информацией, но и капиталом. Он отмечал, что капитал служит основой всей экономики, прибыль - цель успеха предпринимателя, основа развития производства».

Адам Смит внес существенный вклад в формирование теории предпринимательства. Он считает, что «предприниматель — это собственник капитала, который ради реализации какой-то коммерческой идеи идет на экономический риск и получение прибыли, т.е. предприниматель большей частью является капиталистом» [1].

Д.Рикардо, как и А.Смит является представителем новой экономической теории (физиократы), он также уделял должное внимание понятию и сущности предпринимательства. Его мысли были представлены следующим образом, что «в капитализме он видел абсолютный, вечный и естественный способ производства, а предпринимательскую деятельность рассматривал в качестве обязательного элемента эффективного хозяйствования».

Основоположник «кембриджской» школы политэкономии, считается английский экономист А.Маршалл, который выделил «бытовые рутинные функции предпринимателя: соединение необходимого для производства капитала и труда; составление «общего плана производства»; контроль над второстепенными частями производства, т.е. предпринимательство, по существу, представляет собой высококвалифицированный труд по текущему

управлению предприятием»[5]. Таким образом, исследовав экономическую литературу, можно перечислять множества ученых, которые в свою очередь давали свою трактовку понятию предпринимательство и предприниматель, поэтому для более конкретного определения этих терминов сформирует их в виде таблицы (Табл. 1)

Таблица

Теоретическое обоснования понятия и сущности «предприниматель» и «предпринимательство»

Ученые экономисты	Их суждения относительно понятию предприниматель и предпринимательство
А.Каминк	предпринимателем называется лицо, которое в целях извлечения прибыли само или через посредство других лиц ведет предприятие за свой счет, причем оно может вести его единолично или в соединении с другими лицами [2]
А.Петражицкий	предпринимателем следует признавать того субъекта, который самостоятельно, лично и от своего имени ведет хозяйственную деятельность и несет «риск всего имущества» и «ответственность всем своим достоянием» [2]
Ф.Хайек	предприниматель как хозяйствующий субъект характеризуется особым поведением, стремлением обнаружить различные возможности получения прибыли, еще не замеченные другими хозяйствующими субъектами [6]
И.Шумпетер	предпринимательство не является профессией и в подобном состоянии нельзя находиться длительное время. Предприниматели образуют особый класс только в том смысле, что исследователь может при классификации вычленить их и отдельную группу, — предприниматели являются хозяйственными субъектами особого и не всегда присущего одним и тем же индивидуумам вида, но отнюдь не в смысле того социального явления, которое имеют в виду, когда говорят о формировании классов и «классовой борьбы» и т.д.[8]
П.Друкер	предприниматель перемещает экономические ресурсы из области низкой производительности и доходов в область более высокой производительности и прибыльности [3]
Дж.М.Кейнс	«предприниматель» трактуется как своеобразный социально-психологи-ческий тип хозяйственника, для которого характерны не столько рациональная калькуляция или новаторство, сколько набор определенных психологических качеств: умение правильно соотнести между собой потребление и сбережение, способность к риску, дух активности, уверенность в перспективах, несмотря на трудности, и др.
К.Макконелл и С.Брю	предпринимательство как особый вид деятельности, в основе которой лежит ряд непременных условий и требований. *Во-первых,* предприниматель берет на себя инициативу соединения ресурсов земли, капитала и труда в единый процесс производства

	товаров и услуг. Выполняя роль катализатора, он является движущей силой производства и посредником, сводящим вместе другие ресурсы для осуществления процесса, который обещает быть прибыльным. *Во-вторых,* предприниматель берет на себя трудную задачу принятия основных решений в процессе ведения бизнеса, те рутинные решения, которые и определяют курс деятельности предприятия. *В-третьих,* предприниматель - это новатор, стремящийся вводить новые продукты, новые производственные технологии и новые формы организации бизнеса. Наконец, *в-четвертых,* предприниматель - это человек, идущий на риск. Он рискует не только временем, трудом, деловой репутацией, но и вложенными средствами — собственными и своих компаньонов или акционеров. Таким образом, проблема предпринимательства и предпринимательской деятельности достаточно давно и многообразно решается экономической наукой[4]

Таблица составлено автором

Таким образом, из проведенного исследования можно сделать вывод о том, что предприниматель – это юридическое лицо, являющийся владельцем собственного бизнеса, вкладывает в него денежные средства, руководит им, окончательной целью, которого является прибыль.

Рассмотрев понятия и сущность терминов «предприниматель» и «предпринимательство», в данной статье мы также и рассматриваем их формирование, организацию и деятельность в сфере услуг. Потому, как и в сфере услуг, как и во всей экономике, существуют различные организационно-правовые формы предпринимательства — от малого до крупного. Соотношение малого, среднего и крупного бизнеса неодинаковы для разных отраслей сферы услуг.

В статистике, сектор сферы услуг включает следующие категории: торговля, строительство, гостиницы, транспорт, складское хозяйство, связь, финансовое посредничество, операции с недвижимостью, коммерческая деятельность, госуправление и оборона, здравоохранение и образование, ЖКХ и т.д.

В экономике каждого государства функционирование малого и среднего бизнеса считается существенным фактором увеличения ее гибкости. По тенденции развития малого предпринимательства специалисты определяют способность страны и ее приспособление к часто изменяющейся экономической обстановке.

Как и в других странах, в Таджикистане также прослеживается основательная тенденция роста субъектов малого предпринимательства в сфере услуг, это связанно с тем, что эта сфера позволяет более полно раскрыть предпринимательскую возможность индивидуума и небольшого коллектива.

Таким образом, можно утверждать, что наиболее глубокое удовлетворение потребительского спроса услуг во многом определяется эффективной работой малых предприятий. Динамика роста инновационных и мобильных технологических изменений, внедрение новых изобретений, быстрое увеличение сферы услуг и занятости, острая ценовая и неценовая конкуренция, ведет, с одной стороны, к понижению цены, а с другой - получает услуги высокого качества, это дает государству возможность получать большие капиталы в виде налоговых поступлений, и это говорит и составляет определенный вклад малых предприятий в целом, в экономику страны.

Однако, анализируя предпринимательскую среду сферы услуг нашей республики, можно сделать вывод о том, что при определенном развитии малого и среднего предпринимательства сферы услуг, существуют ряд причин, тормозящих совершенствованию их деятельности.

Во-первых, слабая правовая защищенность предпринимателей.

Во-вторых, низкий уровень знаний предпринимателей об организационно-экономических и правовых нормах, отсутствие должной деловой этики, как в малом бизнесе, так и в секторе сферы услуг.

В-третьих, отрицательное отношение определенной доли населения, к предпринимательской деятельности, связывающую их функцию напрямую с посредничеством, куплей-продажей и финансовыми нарушениями.

В-четвертых, слабо развитое государственное регулирование организационных и правовых основ малого предпринимательства на региональном уровне.

В-пятых, неэффективность воздействия финансовых инструментов государственной поддержки малого предпринимательства.

Литература:

1. Адам Смит.Исследование о природе и причинах богатства народов [http://gallery.ecoriomicus.ru/cgiisc/ganery/frame_rightn.pl?type=in&links=./iii/smith/works/worksl&img=\vorks_smaIl.gif&Tiame=smith].
2. Блинов А.О., Шапкин И.Н. Малое предпринимательство. М., 2003, С. 47.
3. Друкер П. Ф. Рынок: как войти в лидеры. Практика и принципы. – М., 1992. - С. 30-32.
4. К.Макконелл и С.Брю.Экономикс. Принципы, проблемы и политика. Т. 1. М., 1992. С. 27.
5. Маршалл А. Принципы экономической науки // [http://eklit.agava.ru/mar5od.htm].
6. Сборник эссе: австрийская экономическая теория и идеал свободы 1992, F.A. Hayek пер. /: Б.С. nHHCKepahltp:// www.libertarium.ru/ libertarium/14000.
7. Хизрич Р., Питерс М. Предпринимательство, или как завести собственное дело и добиться успеха. Вып. 1. - М., 1991. - С. 25.
8. Шумпетер И. Теория экономического развития. М: Прогресс, 1982. С. 277.

ҶАНБАҲОИ НАЗАРИЯВИИ РУШДИ ТУРИЗМ ДАР ТОҶИКИСТОН

Асоев Муфаррах Мазориддинович *– омӯзгори кафедраи идоракунии иқтисодиёт ва молияи Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 734003, ш. Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33, тел.:(+992) 777 05 05 83*

Маҳмадиева Гулнора Абдухалиловна *– омӯзгори кафедраи идоракунии иқтисодиёт ва молияи Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 734003, ш. Душанбе, кечаи Саид Носир 33, тел.: (+ 992) 559 002 543*

Дар мақолаи мазкур мавзӯи рушди устувори соҳаи сайёҳӣ, омилҳои ба рушди сайёҳӣ таъсиррасон ва тадбирҳои аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба рушди туризм андешидашуда, баррасӣ гардидааст. Муаллифон, инчунин, масоили беҳтар намудани системаи муассисаҳои индустрияи сайёҳиро дар ҳама сатҳ мавриди омӯзиш қарор додаанд..

Вожаҳои калидӣ: *сайёҳӣ, рушд, минтақаи сайёҳӣ, манзара, шароити иқлимӣ, ҳунарҳои мардумӣ, индустрияи сайёҳӣ*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Асоев Муфаррах Мазориддинович *– преподаватель кафедры управления экономики и финансов Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, 734003, г. Душанбе, улица Саида Носира 33, тел.: (+ 992) 777 05 05 83*

Махмадиева Гулнора Абдухалиловна - *ассистент кафедры управления экономикой и финансами Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, 734003, г. Душанбе, улица Саида Носира 33, тел.: (+ 992)559 002 543*

В данной статье рассматривается вопрос устойчивого развития туризма, факторы способствующие развитию туризма и меры, принятые Правительством Республики Таджикистан по развитию туризма. Также изучены вопросы совершенствования системы индустрии туризма на всех уровнях.

Ключевые слова: *туризм, развитие, туристические зоны, ландшафт, климатические условия, народные ремесла, индустрия туризма*

THEORETICAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF TOURISM IN TAJIKISTAN

Asoev Mufarrah Mazoriddinovich *- lecturer at the Department of Economics and Finance of the Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, 734003, Dushanbe, Said Nosir str., 33, phone : (+ 992) 777 05 05 83*

Mahmadiyeva Gulnora Abdukhalilovna *- Assistant of the Department of Economics and Finance Management of the Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, 734003, Dushanbe, Said Nosir str.,33, phone: (+ 992) 559 002 543*

This article examines the sustainable development of tourism, the factors that contribute to the development of tourism and the measures taken by the Government of the Republic of Tajikistan to develop tourism. The issues of improving the system of the tourism industry at all levels have also been studied.

Keywords: *tourism, development, tourist zones, landscape, climatic conditions, folk handicrafts, tourism industry*

Сайёҳӣ яке аз соҳаи муҳими рушдёфтаи иқтисоди ҷаҳонӣ буда, он дар афзоиши ҳаҷми даромаднокӣ саҳми бузург дорад. Ҳоло ҳиссаи он, тақрибан ба 7% сармоягузориҳои ҷаҳонӣ рост омада, дар навбати худ барои бештар ташкил намудани ҷойҳои кор шароит фароҳам меоварад. Сайёҳӣ бахши асосии рушди иқтисодиёти давлатҳои ҷаҳон ба шумор рафта, тамоми паҳлӯҳои ҳаёти фарҳангиро ривоҷу равнақ медиҳад. Тайи солҳои ахир соҳаи сайёҳӣ дар иқтисодиёти кишварҳои дунё мавқеи муҳимро ишғол кардааст, зеро аксари кишварҳо манфиати соҳаи сайёҳиро дарк намудаанд ва ба ин соҳаи даромаднок аҳамияти бештар медиҳанд. Аз тарафи дигар, сайёҳӣ функсияи хеле зиёди иқтисодиро дар бар гирифта, баробари рушд кардан боз имконияти ҳалли чандин масъалаҳои гуногуни иқтисодиро низ дорад.

Тибқи баъзе манбаъҳои иттилоотӣ даромади соҳаи сайёҳӣ ва меҳмонпазироиро дар соли 2000 тақрибан 461 миллиард доллар муҳосиба гардида ва тахмин шудааст, ки он дар солҳои 2015-2020 ба 2 триллион доллар мерасад. Аз ин сабаб, имрӯз мо бояд дар Тоҷикистон ба рушди соҳаи сайёҳӣ ва меҳмонпазирӣ диққати ҷиддӣ диҳем, зеро тавре ҷаноби Толиб Рифаи – раиси Созмони ҷаҳонии сайёҳӣ гуфтааст, Тоҷикистон ин Швецарияи дуюм дар Осиёи Марказӣ мебошад.

Воқеан ҳам, Ҷумҳурии Тоҷикистон кишварест, ки табиати бою сарватҳои бебаҳо дошта, қисми зиёди он, яъне 93 % он кӯҳсор буда, баландтарин қаторкӯҳҳои қитъаи Авруосиё дар ин сарзамин воқеъ мебошанд. Аз рӯйи таҳқиқоти олимон муайян карда шудааст, ки дар ҳудуди кишвар 900

га муҷтамаъҳои табиӣ бо 40 намуди ландшафт (манзара) мавҷуд аст. Кишвари мо бо чашмаҳои дорои оби мусаффо гарму шифобахш ва олами растаниҳои шифобахш дар миёни оламиён машҳур гаштааст. Зеро дар қаламрави Тоҷикистон зиёда аз 200 чашма, аз ҷумла 40 чашмаи оби гарм ва 2 ҳазор анвои растаниҳои шифобахш мавҷуданд. Ҳамчунин, Тоҷикистон бо шароити махсуси иқлимиаш аз дигар кишварҳои ҳамсоя фарқ мекунад. Ғайр аз ин, мардуми тоҷик таърихи тамаддуни басо пурғановат дошта, дар сарзамини Тоҷикистони муосир ёдгориҳои зиёди таърихию меъморӣ боқӣ мондааст. Аз ин рӯ, вижагиҳои минтақавии намои замин (релеф), шароити гуногуни табиӣ ва мавҷудияти ёдгориҳои таърихию меъморӣ имкон медиҳад, ки дар Тоҷикистон якчанд намудҳои соҳаи сайёҳиро рушд дода, аз ин ҳисоб буҷети давлат ғанӣ гардад. Зеро сайёҳӣ соҳаест, ки дар аксарияти кишварҳои ҷахон яке аз соҳаҳои сердаромад ба шумор меравад.

Ташкилу рушд додани соҳаи сайёҳӣ ва бунёд намудани иншооти санаторию курортӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз аҳамияти иқтисодию иҷтимоӣ ва ҳам маънавӣ бархӯрдор мебошад.

Аз ин лиҳоз сайёҳӣ дар солҳои наздик ба як соҳаи муҳими манфиатбахшу сердаромад табдил хоҳад ёфт. Ба таври мисол, Туркия аз ҳисоби ривоҷ додани соҳаи сайёҳӣ соле ба андозаи 40-50 фоизи даромади буҷети худро ба даст меоварад.

Имрӯз фаъолият ва тиҷорати молу хизматрасониҳои сайёҳӣ дар аксари муассисаҳои сайёҳӣ ва истиқоматии кишвар дар ҳоли амалӣ шудан аст. Тайи солҳои охир корҳои сохтмонӣ барои бунёди меҳмонхонаҳои наву замонавӣ ва ҷавобгӯ ба талаботи байналмиллалӣ сохтани онҳо ҷараён дорад.

Тоҷикистон бо табиати зебо ва чашмаҳои шифобахшаш ба мисли Гармчашма, Хоҷаоби Гарм, меваю сабзавот, кӯҳу дарёҳо, мамнӯъгоҳҳо ва шикоргоҳҳо, шароити хуби кӯҳнавардӣ ва дигар мавзеъҳои табиии сайру сайёҳатиаш дар бисёр кишварҳо маъруф ва машҳур гаштааст. Аз ин сабаб дар ҳолати диққати ҷиддӣ додан ба сайру саёҳат метавон дар қатори кишварҳои аз лиҳози соҳаи сайёҳӣ тараққикарда мавқеи намоёнро ишғол намуд. Минтақаи сайёҳӣ эълон шудани дараҳои зебоманзари Варзоб ва Ромит, ки ба пойтахт наздиканд, гувоҳи он аст, ки Ҳукумати Тоҷикистон имрӯз ба ин соҳаи сердаромад аҳамияти хоса медиҳад. Бояд хотирнишон сохт, ки мавзеъҳои Сарихосор, Ховалинг низ барои қабули сайёҳон мавзеи муносиби сайёҳӣ эълон шуданд. Бояд гуфт, ки бо мусоидат ва дастгирии ҳукумат ва соҳибкорону кормандони муассисаҳои сайёҳӣ, ширкатҳои сайёҳӣ, меҳмонхонаҳо, осоишгоҳу табобатгоҳҳо ин масъалаҳоро метавон бо муваффақият ҳаллу фасл намуд. Пеш аз ҳама, дар шаҳри Душанбе вобаста ба соҳаи сайёҳӣ ва меҳмондорӣ дар тӯли бисту шаш соли истиқлолият дигаргуниҳои ҷиддие ба амал омад. Аз ҷумла, бо ташаббуси Асосгузори

сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат, Президенти ҷумҳурӣ муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон, ҳукумати шаҳр ва фарзандони меҳнатдӯсту заҳматкаши миллат бунёди маҷмааи пайкараи Исмоили Сомонӣ, Қасри Миллат, Китобхонаи миллӣ, Осорхонаи миллӣ, Парчами миллӣ, Нишони миллӣ, боғи устод Рӯдакӣ, боғи Садриддин Айнӣ, боғи Ирам, боғи истироҳатию фароғатии шаҳр, меҳмонхонаю тарабхонаҳои муосиру ҳозиразамон пойтахтамонро ба яке аз маконҳои зебое табдил додааст.

Соҳаи сайёҳӣ ва истироҳат дар Тоҷикистони муосир ба мисли дигар мамлакатҳои ИДМ давраи гузаришро аз сар мегузаронад. Соҳаи мазкур дар Тоҷикистон соҳаи нисбатан нав ба ҳисоб меравад ва аз рӯйи вижагиҳои худ аз дигар соҳаҳои мавҷудаи иқтисоди миллӣ фарқ мекунад. Дар Тоҷикистон раванди барқароршавии муҷтамаъҳои сайёҳӣ аз рӯйи вазифа ва таносуби дохилисоҳавӣ ва байнисоҳавӣ ҷараён дорад. Барои он, ки ин раванд хислати мақсаднок гирифта, идорашаванда бошад, ба шароит ва омилҳое, ки боиси рушд ва густариши соҳаи сайёҳӣ мегардад, баҳои илмӣ додан зарур аст. Ба ибораи дигар, сухан дар бораи шароит ва омилҳои иқтисодию иҷтимоӣ инчунин, ташкили ҳудудии комплексии бо ҳам алоқаманди соҳаҳо ва зерсоҳаҳои сайёҳӣ меравад.

Омилҳои иқтисодию иҷтимоӣ, ки дар рушди соҳаи сайёҳии аксари давлатҳо таъсири назаррас мерасонанд, ба чунин гурӯҳҳо ҷудо мешаванд:

1. Мавқеи ҷолиб ва муносиби иқтисодию ҷуғрофии мамлакати қабулкунандаи сайёҳон.
2. Сатҳи рушди иқтисодию иҷтимоии мамлакат.
3. Мавҷуд будани кадрҳои баландихтисоси соҳаи сайёҳӣ барои ташкили сайёҳат ва истироҳати сайёҳони хориҷӣ.
4. Нархи муайяни намудҳои хизматрасониҳои гуногун, хӯроки умумӣ ва ғайра.
5. Мавҷудияти ёдгориҳои таърихӣ, меъморӣ, марказҳои фарҳангӣ ва дараҷаи маърифатнокии аҳолӣ.

Рушди устувори соҳаи сайёҳӣ, пеш аз ҳама, аз баланд шудани сатҳи зисту зиндагонии аҳолӣ вобаста мебошад. Аз ин нуқтаи назар дар ҷараёни аз худ намудани мавзеъҳои сайёҳӣ бояд шароит ва омилҳои зерин ба назар гирифта шаванд:

а) дар раванди азхудкунӣ ва ҷойгиркунии иншооти саёҳӣ бояд омили қонеъ гардонидани ин мавзеъ аз нуқтаи назари психологӣ ва физиологии инсон ба инобат гирифта шуда, инчунин дилкаш будани мавзеъ, зебо будани манзараҳо ба назар гирифта шаванд;

б) дастрас будани унсурҳои сайёҳӣ (релеф) барои ташкили экскурсияи кӯтоҳмуддат, сайру гашти қисматҳои алоҳидаи ин маҳалҳо ташкили алпинизми куҳӣ ва ғайра;

в) шароити иқлимии маҳалли интихобшуда, барои истироҳату фароғати сайёҳон дар ҳама фаслҳои сол, ки ба майлу истироҳати сайёҳон бояд ҷавобгӯ бошанд;

г) дар мавзеи интихобшудаи истироҳатию сайёҳӣ бояд маҷмӯи гуногунии марғзорҳо, дарахтони ороишӣ, сӯзанбаргу паҳнбарг, гиёҳҳои гуногуни табобатӣ ва дигар номгӯи буттаву гулҳо ва омилҳои гуногуни ҷанбаи хоси экологидошта мавҷуд бошад.

Хулоса, дар ҳоли ҳозир аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба рушди туризм тадбирҳои зарурӣ амалӣ шудаанд. Масалан, дар Паёми имсолаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон эълон гардидани соли 2018 ҳамчун соли рушди сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ, таъсис гардидани Кумитаи рушди сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз андоз озод намудани муддати панҷ соли фаъолият, аз пардохти боҷи гумрукӣ озод намудани таҷҳизот ва молҳои ба соҳаи сайёҳӣ таалуқдошта эълон шудааст. Бояд тазакур дод, ки сайёҳӣ ба фароҳам сохтани ҷойҳои нави корӣ, беҳбуди вазъи инфрасохтори нақлиёту коммуникатсия, афзоиши ҳаҷми сохтмон ва савдо мусоидат мекунад.

Мақсади асоси рушди сайёҳӣ дар Ҷумҳурии Точикистон ба як шакли муайян даровардани мавқеи экологӣ ва иҷтимоӣ, рақобатпазирӣ ва фоидаи калон гирифтан аз индустрияи сайёҳӣ, қобилияти қонеъ намудани талаботи сайёҳон дар хизматрасониҳои гуногуни сайёҳӣ, барои иқтисоди мамлакат фоидаовар буда, ҷойҳои нави корӣ пайдо мешавад. Барои муайян намудан мақсадҳои афзалиятнок тадбирҳои зерин басо муҳим арзёбӣ мегардад:

- беҳтар намудани системаи муассисаҳои индустрияи сайёҳӣ дар ҳама сатҳҳо(таъминоти доимӣ) ;
- коркард ва амалисозии стратегияи индустрияи сайёҳӣ;
- таъмин намудани шароити мусоид дар заминаҳои маъмурию ҳуқуқӣ барои ҷалби инвеститсияҳо, рушд ва замонависозии инфрасохтори соҳаи сайёҳӣ;
- беҳтар намудани системаи омӯзиши мутахассисон дар соҳаи сайёҳӣ ва инкишофи захираҳои инсонӣ.

Барои ноил шудан ба мақсадҳои матраҳгардида бояд масъалаҳои зерин ҳалли худро ёбанд:

- фаъолияти босамари мақомоти давлатӣ ва мақомоти худидоракунии маҳалӣ, хуб ба роҳ мондани ҳуқуқ ва уҳдадориҳои бахши марказии давлатӣ, ҳамчунин бахшҳои маҳаллӣ;
- гузаронидани таҳқиқоти маркетингӣ дар соҳаи сайёҳӣ, ба роҳ мондани таъминоти иттилоотӣ оид ба бартариҳои Тоҷикистон ҳамчун кишвари сайёҳӣ;

- коркарди лоиҳаҳои инвеститсионӣ барои минтақаҳои бартаридошта аз нигоҳи рушди иқтисодӣ ва намудҳои сайёҳӣ;
- таҳияи чорабиниҳои иқтисодӣ барои рушди индустрияи сайёҳӣ (итилоот, маблағҳои қарзӣ, сиёсати андоз, шартномаҳо ва суғуртанамоӣ;
- беҳтар намудани заминаи ҳуқуқӣ дар доираи сармоягузориҳо ва қарздиҳӣ ҷиҳати ноил гаштан ба мақсадҳои гузашташуда;
- таъмини раванди рақобатпазирӣ, ки ба баланд бардоштани сифати хизматрасонӣ боис мегардад;
- ташкил намудани системаи самаранокии тайёр намудани мутахассисон дар соҳаи сайёҳӣ.

Адабиёт:

1. Александрова А.Ю: Международный туризм: Учеб. пособие для вузов. – М., 2001.
2. Балабанов И.Т., Балабанов А. И. Экономика туризма: Учеб.пособие. – М., 2003.
3. Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2017.
4.Таджикистан (природа и природные ресурси). – Душанбе 1982 г. ИА «REGNUM» - СМИ/Информ. Агенства.

РОЛЬ АГРОТУРИЗМА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

***Савенок Элла Алексеевна** - к.э.н., доцент кафедры международных отношений, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Республика Беларусь, г. Минск*

В статье автор констатирует, что в Республике Беларусь агротуризм уже стал элементом современного туристического ландшафта страны. Это не только форма привлечения иностранных туристов и отдыха городского населения, но, в первую очередь, сфера деятельности сельского населения, вовлеченного в экономику страны, что предполагает использование природного и человеческого потенциала белорусской деревни на благо всего общества.

***Ключевые слова:** агротуризм, природный потенциал, сфера услуг, экспортная отрасль, удельный вес, устойчивый рост, государственная программа, диверсификация экспорта, ландшафт, национальная самобытность*

НАҚШИ САЙЁҲИИ АГРАРӢ ДАР РУШДИ ИҚТИСОДИЁТИ ҶУМҲУРИИ БЕЛАРУС

***Савенок Элла Алексеевна** - н.и.и., дотсенти кафедраи муносибатҳои байналмилалии Академияи идоракунии назди Президенти Ҷумҳурии Беларус, шаҳри Минск*

Дар мақола муаллиф овардааст, ки дар Ҷумҳурии Беларус сайёҳии аграрӣ ба сифати унсури муосири саноати сайёҳӣ шухрат ёфтааст. Ин на танҳо шакли ҷалб кардани сайёҳони хориҷӣ ва фароҳамоварии шароит барои истироҳати аҳолии шаҳрнишин, балки пеш аз ҳама, соҳаи фаъолияти аҳолии деҳот мебошад, ки ба иқтисодиёти кишвар саҳим гардида, истифодаи захираҳои табиӣ ва инсонии деҳоти кишварро ба манфиати тамоми ҷомеа роҳандозӣ менамояд.

***Вожаҳои калидӣ:** сайёҳии аграрӣ, захираи табиӣ, соҳаи хизматрасониҳо, бахши содирот, вазни нисбӣ, афзоиши устувор, барномаи давлатӣ, тафриқаи содирот, манзараи замин, худвижагии миллӣ.*

THE ROLE OF AGRITOURISM IN THE DEVELOPMENT OF THE ECONOMY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Savenok Ella Alexeevna - *Ph.D in Economics, Associate Professor of the Department of International Relations, Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus, Belarus, Minsk*

In the article, the author states that in the Republic of Belarus agritourism has already become an element of the modern tourist landscape of the country. This is not only a form of attracting foreign tourists and recreation of the urban population, but, above all, the scope of the rural population involved in the country's economy, which involves the use of the natural and human potential of the Belarusian village for the benefit of the whole society.

Keywords: *agritourism, natural potential, services, export industry, share, sustainable growth, state program, export diversification, landscape, national identity*

Одним из ключевых направлений активизации экономической деятельности является развитие сферы услуг. Как известно, после кризисных ситуаций сфера услуг восстанавливается быстрее, чем сфера производства. Особая роль отводится туриндустрии. Она входит в число трех крупнейших экспортных отраслей, сравнимой по эффективности инвестиционных вложений с нефтегазодобывающей промышленностью и с автомобилестроением, удельный вес которых в мировом экспорте 11% и 8,6%, соответственно [1, 430].

Доходы, поступающие от международного туризма в абсолютном выражении, за 16 лет составили 949 млрд. долларов США, в том числе 24 млрд. долларов США в 2016 году (таблица 1). Несмотря на устойчивый рост поступавших доходов в целом, величина поступлений доходов в расчете на одного туриста, включенного в международный туристический поток, характеризовалась наличием отдельных периодов снижения. Такая ситуация наблюдалась и в 2016 году: уменьшение доходов в расчете на одного туриста на 0,02 тыс. долларов США, или 1,7 % за год, при росте совокупных доходов в отрасли на 2,0 %. Что объясняется не только общим экономическим спадом, но и ростом цен на продовольствие и горючее.

Ожидается, что туристы будут выбирать более близкие и недорогие направления и виды отдыха, совмещая несколько видов туризма, например,событийный и оздоровительный, спортивный и агроэкологический.

В настоящее время с целью развития туристической отрасли в Беларуси реализуется ряд государственных программ, в которых предусмотрены меры и средства по созданию современной инфраструктуры туризма в

различных регионах страны. Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016–2020 годы разработана в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, одними из которых являются рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, а также развитие регионов и сельских территорий.

Таблица 1 – ***Динамика поступления доходов от международного туризма за 1990–2016 гг.***

Годы / Показатель	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2016	Темпы роста, %	
								2016 к 1990	2016 к 2015 г.
Поступления от международного туризма, млрд. долл. США	271	415	495	701	961	1 196	1 220	450,2	102,0
Совокупный поток туристов, млн. чел.	435	526	674	809	953	1 190	1 235	283,9	103,8
Поступления в расчете на 1 туриста, тыс. долл. США	0,62	0,79	0,73	0,87	1,01	1,01	0,99	158,6	98,3

***Примечание** – Источник: разработка автора на основе [2].*

Сельский туризм, или агротуризм, является не просто отраслью туристической индустрии. Влияние агротуризма на развитие сельских территорий является многоаспектным. Оно охватывает экономические (создание новых рабочих мест, в том числе для сельской молодежи и женщин, расширение специализации крестьянских хозяйств, комплексное использование природных и культурных потенциалов неурбанизированных территорий), социальные (сокращение разрыва в качестве жизни между городом и деревней, содействие охране окружающей среды, улучшение благоустройства сельских поселений, развитие инфраструктуры), культурные (сохранение национальной самобытности) аспекты жизнедеятельности сельского населения.

В Республике Беларусь агротуризм уже стал элементом современного туристического ландшафта страны. Это не только форма привлечения иностранных туристов и отдыха городского населения, но, в первую очередь, сфера деятельности сельского населения, вовлеченного в экономику страны, что предполагает использование природного и человеческого потенциала белорусской деревни на благо всего общества.

Но чтобы эта сфера деятельности стала действительно точкой экономического роста сельской территории, ее необходимо активно развивать. В целях создания благоприятных условий для развития агроэкотуризма в Республике Беларусь, улучшения условий жизни граждан в сельской местности, малых городских поселениях и совершенствования сельской инфраструктуры принят Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. №365 «О развити агроэкотуризма», направленный на устранение административных барьеров [3].

Потенциал отечественного турпродукта оценивается до 10 % от ВВП, в то время как агроэкотуризм генерирует 7 % доходов от туризма [4].

Агроэкотуризм – относительно новый для Беларуси вид отдыха. С 2006 по 2010 год количество агроусадеб увеличилось с 34 до 1247, а в настоящее время гостей принимают в 2 279 агроусадьбах, расположенных в живописных уголках нашей страны. Если в 2010 году в сельских усадьбах Беларуси отдохнуло около 120 тыс. человек из 54 стран мира, то в 2016 году белорусские агроэкоусадьбы посетило свыше 300 тыс. чел., что на 2,5 % больше, чем в 2015 году (таблица 2). Граждане Республики Беларусь составили 90 % отдохнувших. Иностранцев было почти 30,4 тыс. чел. из 74 государств, в том числе 24 тыс. россиян. Согласно данным Министерства по налогам и сборам сумма оплаты предоставленных в прошлом году субъектами агроэкотуризма услуг в сравнении с 2015 годом увеличилась на 22,5 % и составила 14,6 млн. рублей. Несмотря на ощутимые результаты, пока турист останавливается в агроэкоусадьбе в среднем на 4 дня [5].

Таблица 2 – *Показатели деятельности субъектов агроэкотуризма, 2010–2016 гг.*

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число субъектов агроэкотуризма, (ед.)	1247	1576	1775	1881	2037	2263	2279
Численность туристов, обслуженных субъектами агроэкотуризма (чел.)	119214	144851	222566	271716	318842	294281	301784
В том числе:							
граждане Беларуси	108528	123435	184093	234535	276995	261335	271410
Граждане других стран	10686	21416	38473	37184	41847	32946	30374
Средняя продолжительность пребывания (дн.)	3	7	4	5	4	4	4

Примечание – *Источник: [5].*

В последнее время агроэкотуризм приобрел ярко выраженную специализацию. Есть агроусадьбы, специализирующиеся на развлечениях, на национальных кулинарных традициях, связаны со здоровым образом жизни и спортом, сохраняющие фольклорные традиции Беларуси.

Кроме разработанной и постоянно совершенствующейся законодательной базы, налажена финансовая поддержка агроэкотуризма. За время реализации программы по поддержке агроэкотуризма в стране Белагропромбанк профинансировал более 700 усадеб, оказал кредитную помощь в размере 6,37 млн. рублей. Именно эти усадьбы в настоящее время демонстрируют наилучший результат деятельности, здесь созданы наиболее благоприятные условия развития въездного туризма.

Кроме того, Белагропромбанком разработана новая концепция развития агротуризма, которая помимо оказания финансовой поддержки субъектам агроэкотуризма предусматривает проведение обучающих мероприятий. Банком совместно с партнерами организовано более 30 семинаров, в которых приняло участие более 1000 человек. Планируется организовать в 33-х ключевых экономических точках страны специализированные центры развития для субъектов агроэкотуризма, где предприниматели смогут обмениваться опытом, будут получать консультации по вопросам ведения бизнеса. И еще одно направление – это информационная помощь субъектам агроэкотуризма. Банк совместно с УП «Агробизнесконсалт» выпускает каталог сельских усадеб по видам предлагаемого отдыха, в котором информацию на бесплатной основе может разместить о себе любая белорусская агроэкоусадьба [6].

Об активном развитии сельского туризма в республике говорит тот факт, что Беларусь стала лучшей страной для агротуризма по версии журнала National Geographic Traveler. В этой номинации были такие страны как Бразилия, Италия, Китай и США [7].

В сфере развития агроэкотуризма в Беларуси имеется ряд проблем, требующих решения:

– проведение сертификации агротуристических услуг в соответствии с международными стандартами;

– создание агротуристических комплексов, агродеревень на базе сельхозпредприятий, а также в окрестностях заповедников;

– активное использование хуторского фонда;

– разработка системы взаимодействия агроусадеб с санаторно-курортными учреждениями для эффективного использования их лечебной базы, а также с турфирмами для создания единого центра бронирования.

Для решения проблем в развитии агротуризма необходима комплексная поддержка как на государственном, так и региональном уровнях. И прежде всего, это формирование инфраструктуры сельского туризма, предоставление льгот и субсидий организациям и индивидуальным

предпринимателям, занимающихся агротуризмом, оказание информационного содействия.

Литература:

1. Кудинова Е. В., Шаповал А. Ю. Современное состояние и тенденции развития туризма в мировой и российской экономике // Молодой ученый. – 2015. – №3. – С. 430–433. – Режим доступа : https://moluch.ru/archive/83/15246/ – Дата доступа : 18.04.2018.
2. UNWTO Tourism Highlights 2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www2.unwto.org/. – Дата доступа : 30.04.2018.
3. О развитии агроэкотуризма : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 октября 2017 г. № 365 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа : http://pravo.by/upload/docs/op/P31700365_1507669200.pdf. – Дата доступа : 20.03.2018.
4. Кармазин, В. Агротуризм в Беларуси [Электронный ресурс] // В. Кармазин – 2011. – Режим доступа : http://mst.by/ru/. – Дата доступа : 17.03.2018.
5. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://belstat.gov.by/. – Дата доступа 10.02.2018.
6. Состоялась конференция «Агроэкотуризм в Беларуси: тренды и перспективы» [Электронный ресурс] / Режим доступа : https://finance.tut.by/news572764.html – Дата доступа : 20.03.2018.
7. National Geographic Traveler: Беларусь – страна №1 в агротуризме, белорус – лучший travel-блогер [Электронный ресурс] / Режим доступа : https://tut.by/news672764.html – Дата доступа : 06.10.2018.

УПРАВЛЕНИЕ ЗОЛОТОВАЛЮТНЫМИ РЕЗЕРВАМИ ГОСУДАРСТВА: ОПЫТ ТАДЖИКИСТАНА, РОССИИ И ДРУГИХ СТРАН

Мирошник Светлана Валентиновна *– д.ю.н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала ФГБОУ ВО Российский государственный университет правосудия*

В статье констатируется, что государственные золотовалютные резервы представляют собой обладающие международной платежной способностью высоколиквидные финансовые активы государства, способные выполнять различные функции, нацеленные на обеспечение финансовой безопасности и стабильности государства, укрепление его позиций на международном уровне.

Золотовалютные резервы могут вносить существенный вклад в укрепление «финансовой подушки безопасности» государства, принося дополнительный доход в государственный бюджет, увеличивая инвестиционную привлекательность страны.

Ключевые слова: *золотовалютные резервы, платежная способность, финансовый суверинитет, дополнительный доход, модели управления, оптимальная структура, драгоценные металлы, внешний долг, колебания курс, национальных валют, колебания курса, национальная валюта*

ИДОРАКУНИИ ЗАХИРАҲОИ ТИЛЛОЮ АСЪОРӢ: ТАҶРИБАИ ТОҶИКИСТОН, РОССИЯ ВА КИШВАРҲОИ ДИГАР

Мирошник Светлана Валентиновна *– д.и.ҳ., дотсент, мудири кафедраи фанҳои давлатию ҳуқуқии шуъбаи ФГБОУ ВО Донишгоҳи давлатии адолати судии Россия дар Ростов*

Дар мақола оварда мешавад, ки захираҳои тиллоию асъории давлатӣ иборат аз дороиҳои молиявии баландқурби байналмилалие мебошанд, ки ба иҷрои вазифаҳои гуногуни ба амнияти молиявӣ ва суботи давлат ва устувории мавқеи он дар сатҳи байналмилалӣ нигаронидашуда қодир мебошанд.

Захираҳои тиллоию асъорӣ метавонад дар таҳкими «болишти амнияти молиявӣ»-и давлат саҳми назаррас гузошта, ба буҷети давлатӣ даромади иловагӣ оварад ва ҷолибии кишварро барои сармоягузорӣ афзоиш диҳад.

Вожаҳои калидӣ: *захираҳои тиллою асъорӣ, қобилияти пардохт, истиқлолияти молиявӣ, даромади иловагӣ, амсилаи идоракунӣ, сохтори муносиб, филозоти қиматбаҳо, қарзи берунӣ, навасони қурби асъор, арзи миллӣ.*

MANAGEMENT OF GOLD-CURRENCY RESERVES OF THE STATE: EXPERIENCE OF TAJIKISTAN, RUSSIA AND OTHER COUNTRIES

Miroshnik Svetlana Valentinovna - *Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of State and Legal Disciplines of the Rostov Branch FSBEI HE Russian State University of Justice*

The article states that the state gold and foreign exchange reserves are highly liquid financial assets of the state, possessing international payment ability, capable of performing various functions aimed at ensuring the financial security and stability of the state, strengthening its position at the international level.

Gold reserves can make a significant contribution to strengthening the "financial airbag" of the state, bringing additional revenue to the state budget, increasing the investment attractiveness of the country.

Keywords: *foreign exchange reserves, payment ability, financial suverinite, additional income, management models, optimal structure, precious metals, external debt, exchange rate fluctuations, national currencies, exchange rate fluctuations, national currency*

Составной частью государственного управления является управление золотовалютными резервами публично-правового образования. Важность данного направления публичной финансовой деятельности обусловлена необходимостью обеспечения и укрепления финансового суверенитета, финансовой безопасности государства.

Практика убедительно говорит о том, что лидирующие позиции в международных финансовых правоотношениях может занимать только то государство, которое обладает значительными золотовалютными резервами.

Государственные золотовалютные резервы представляют собой обладающие международной платежной способностью высоколиквидные финансовые активы государства, способные выполнять различные функции, нацеленные на обеспечение финансовой безопасности и стабильности государства, укрепление его позиций на международном уровне.

Золотовалютные резервы могут вносить существенный вклад в укрепление «финансовой подушки безопасности» государства, принося

дополнительный доход в государственный бюджет, увеличивая инвестиционную привлекательность страны.

Но это возможно только в том случае, если имеется эффективная система государственного управления золотовалютными резервами. Ее создание и дальнейшее функционирование зависит от решения двух кардинальных вопросов, а именно: выбора модели управления и определения оптимальной структуры золотовалютных резервов государства.

В мировой практике используется три модели государственного управления золотовалютными резервами, различающиеся по характеру распределения полномочий между ключевыми субъектами, обладающими соответствующими государственно-властными полномочиями в отношении высоколиквидных финансовых активов.

Первая модель характеризуется тем, что управление золотовалютными резервами сосредоточено в руках органов исполнительной власти (Министерство финансов, Казначейство), дающих соответствующие поручения Центральному банку, выполняющему в этом случае чисто техническую работу.

Вторая модель отличается совершенно иным характером взаимоотношений между Центральным банком и центральными финансовыми органами. Все полномочия по формированию и управлению золотовалютными резервами сосредоточены в руках первого субъекта.

Третья модель имеет смешанный характер, полномочия по управлению золотовалютными резервами распределены между Центральным банком и органами исполнительной власти (финансовыми органами).

Управление золотовалютными резервами предполагает решение ряда существенных вопросов. Прежде всего, необходимо определить их оптимальный объем, поскольку для государства пагубны как безмерная гонка увеличения объема золотовалютных резервов, так и их недостаточность. Последняя свидетельствует о явной экономической слабости государства. Но эта проблема может быть решена, она очевидна. Гораздо опаснее, на наш взгляд, является политика государства, направленная на увеличение объема своих золотовалютных резервов в ущерб развитию национальной экономики, из которой безосновательно выводятся значительные финансовые активы.

Оптимальный объем золотовалютных резервов можно определить, опираясь на экономические расчеты, учитывающие объем выплат по внешнему долгу государства и объем импорта товаров и услуг [1].

Объем золотовалютных резервов должен быть существенно больше объема суверенной денежной массы, гарантировать трехмесячный экспорт, обеспечить платежи по внешним долгам как частного, так и публичного характера.

Еще одним весьма дискуссионным вопросом является определение состава и оптимальной структуры золотовалютных резервов. При его решении необходимо учитывать, что далеко на каждый финансовый актив подходит для формирования «национальной подушки безопасности», процессы ее формирования и управления объективно предполагают осуществление определенных затрат.

Мировой опыт говорит о том, что финансовые активы, используемые для формирования золотовалютных резервов, с одной стороны, должны быть высоко ликвидны, а с другой – их вложение должно осуществляться с минимальными рисками для страны. Поэтому в ряде случаев часть золотовалютных резервов оказывается низкодоходной.

Каждое государство самостоятельно определяет состав и структуру золотовалютных резервов. Например, золотовалютные резервы Российской Федерации включают в себя:

- монетарное золото;
- специальные права заимствования;
- резервные позиции в Международном валютном фонде;
- иные резервные активы.

Как ни странно, но получается, что у государств не такой и богатый выбор финансовых активов для формирования своих золотовалютных резервов. Например, специальные права заимствования. Их явным достоинством является тот факт, что они позволяют проводить расчеты между государствами, независимо от колебания курсов национальных валют. Но это, во-первых, касается только стран-участников МВФ. Во-вторых, преобладание специальных прав заимствований и резервных позиций в МВФ в структуре золотовалютных резервов наводит на мысль о возникновении явной зависимости государства от МВФ.

Зависимость возникает и в том случае, когда для формирования золотовалютных резервов используется американская валюта. Ряд государств, понимая опасность данной ситуации, разработали и внедрили инновационные механизмы использования золотовалютных резервов. Они стали передавать часть золотовалютных резервов специально создаваемым субъектам, специализирующимся на осуществлении инвестиционной деятельности. Например, в Сингапуре с 1990 года успешно работает Инвестиционная корпорация, в Южной Корее – независимая Корейская инвестиционная корпорация.

В последние годы усилились дебаты в отношении золота как элемента золотовалютных резервов государства. Ряд американских экономистов отмечают снижение потенциала золота, его явную непривлекательность, а потому необходимость снижения золотого запаса, исключения золота из состава золотовалютных резервов.

Конечно, золото требует затрат на его хранение. Но это не означает, что данный финансовый актив потерял свою ликвидность и значимость. Тем

более, что золото можно хранить на металлических счетах, существенно снижая, таким образом, издержки на его хранение.

Предложения исключить золото из состава золотовалютных резервов носят ярко выраженный политический характер. Они направлены исключительно на укрепление позиций американской валюты. Многие страны, в основном мусульманского мира, понимая это, а также учитывая, что золото – это исторически всемирно признанный финансовый актив, обсуждают возможности возвращения к золотому стандарту. Ведь ни одна страна не обладает монополией на изготовление золотых слитков. Поэтому золото обеспечивает равенство в международных отношениях. В связи с чем Таджикистан и Россия столь пристальное внимание уделяют пополнению своего золотого запаса.

За последние годы объем золотых резервов Таджикистана существенно увеличился. В 2000 году он составлял всего 200 килограммов, а по состоянию на февраль 2018 года составил уже 15,6 тонн. В 2017 году Национальный банк Таджикистана приобрел более 4 тонн золота. Председатель Национального банка Таджикистана Джамшед Нурмухаммадзода отметил, что золотовалютных резервов достаточно для покрытия 5,6 месяцев эквивалента объема импорта (около 709,5 миллионов долларов) [2]. По объему золотого запаса страна занимает 63 место в золотом рейтинге.

В Таджикистане используется смешанная модель управления золотовалютными резервами. Часть вопросов отнесена к компетенции Национального банка Таджикистана, в структуре которого выделен специальный Департамент управления международными резервами и политики валютного курса. Часть – к компетенции Президента и Правительства республики Таджикистан.

Золотовалютные резервы Таджикистана включают в себя международные резервы НБТ и Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней, решения по использованию которого принимаются Президентом Республики Таджикистан [3].

Фактически аналогичная модель управления золотовалютными резервами сложилась и в Российской Федерации: соответствующие полномочия законодательно разделены между Центральным банком Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Золотовалютные резервы, находящиеся в управлении Банка России, составляют на 1 октября 2018 года 459 163 млн. долл. США, в том числе: валютные резервы – 381 672 млн. долл. США, монетарное золото – 77491 млн. долл. США [4].

В ведении Правительства Российской Федерации находится Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней, включающий в себя ценности Алмазного фонда, золотого запаса. Правовой режим данной части золотовалютных резервов Российской

Федерации предполагает только два процесса: пополнение или отпуск ценностей на определенный срок (например, для проведения выставок, реставрационных работ). Управление Государственным фондом драгоценных металлов и драгоценных камней осуществляется на основании решений, принимаемых совместно Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Выводы: в Российской Федерации и Республики Таджикистан используется смешанная модель управления золотовалютными резервами. Управление золотовалютными резервами предполагает определение их оптимального объема, структуры, финансовых инструментов вложения через призму обеспечения финансовой стабильности и безопасности государства. Изучение зарубежного опыта позволяет обмениваться опытом и предупреждать возникновение обстоятельств, негативно сказывающихся на финансовом суверенитете государства.

Список использованной литературы:

1. См.: Форов А.Ю. Управление золотовалютными резервами: проблемы и перспективы// Сибирский торгово-экономический журнал. 2011. № 12.
2. Нацбанк Таджикистана за прошлый год смог увеличить объем золотовалютных резервов https://ru.sputniktj.com/country/20180209/1024698189/nacbank-tadzhikistan-udvoil-zolotovalyutnye-rezervy.html.
3. Закон Республики Таджикистан от 12 мая 2001 года № 21 «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» - https://eurasiangroup.org/files/Legislation_RUS/Tadjikiston/supervision/_RT_O_DRAGOTCENNYH_METALLAH_I_DRAGOTCENNYH_KAMNYAH.pdf.
4. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации - http://www.cbr.ru/hd_base/mrrf/mrrf_m/.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ГАСТРОНОМИЧЕСКОГО ТУРИЗМА

Грачева Елена Викторовна - *к.э.н., доцент кафедры государственное и муниципальное управление Тульского филиала, ФГБОУ ВО Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 300000, Российская Федерация, г.Тула, пр. Ленина, д.28, тел.: +74872 550214, E-mail: glv14@list.ru,*

Последние тенденции анализа сферы оказания туристических услуг в регионах свидетельствуют о росте интереса к гастрономическому туризму в целом и гастрономическим брендам в частности – и у туристов, предпочитающих путешествия по родной стране заграничным поездкам, и у чиновников, и со стороны предпринимателей.

Ключевые слова: *гастрономический туризм, развитие региона, коммерческий интерес, сфера бизнеса, экспортер, морская продукция, традиционный ресторан, критерии оценки, туристическая индустрия, региональный бренд*

ДАР БОРАИ ФАЪОЛИЯТИ МАҚОМОТИ ИҶРОИЯИ ВИЛОЯТИ ТУЛА ДАР БАХШИ РУШДИ САЙЁҲИИ ГАСТРОНОМӢ

Грачева Елена Викторовна - *н.и.и.. дотсенти кафедраи* ***и****доракунии давлатӣ ва муниципалии шуъбаи ФГБОУ ВО Академияи хоҷагии халқ ва хизмати давлатии назди Президенти Федератсияи Россия дар Тула, 300000, Федератсияи Россия, ш.Тула, хиёбони Ленин, х.28, тел.: +74872 550214, E-mail: glv14@list.ru*

Тамоюлоти охири таҳлили бахши хизматрасониҳои сайёҳӣ дар минтақаҳо дар бораи афзоиши рағбати сайёҳон ба сайёҳии гастрономӣ дар кишвари худ ва кишварҳои хориҷӣ ва умуман ба тамғаҳои гастрономӣ шаҳодат медиҳанд.

Вожаҳои калидӣ: *сайёҳии гастрономӣ, рушди минтақа, рағбати тиҷоратӣ, бахши соҳибкорӣ, маҳсулоти баҳрӣ, тарабхонаи суннатӣ, меъёри арзёбӣ, саноати сайёҳӣ, тамгаи гастрономӣ*

ABOUT ACTIVITY OF EXECUTIVE AUTHORITIES OF THE TULA REGION IN THE SPHERE OF DEVELOPMENT OF GASTRONOMY TOURISM

Gracheva Elena Viktorovna *– PhD in Economics, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Tula Branch, FSBEI of HE Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, 300000, Russian Federation, Tula, Lenin Ave. 28, phone: +74872 550214, E-mail: glv14@list.ru*

Recent trends in the analysis of the provision of tourism services in the regions indicate a growing interest in gastronomy tourism in general and gastronomic brands in particular - among tourists who prefer to travel around their home country to foreign travel, and officials, and entrepreneurs.

Keywords: *gastronomy tourism, regional development, commercial interest, business, exporter, seafood, traditional restaurant, evaluation criteria, tourist industry, regional brand*

Как указывается в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, туризм сегодня должен стать локомотивом развития регионов, связующим звеном между коммерческими интересами различных сфер бизнеса, приоритетами государственной политики и культурными потребностями общества [1].

При этом последние тенденции анализа сферы оказания туристических услуг в регионах свидетельствуют о росте интереса к гастрономическому туризму в целом и гастрономическим брендам в частности – и у туристов, предпочитающих путешествия по родной стране заграничным поездкам, и у чиновников, и со стороны предпринимателей.

Наличие признанного регионального гастрономического бренда предусматривает продвижение территории как экспортера уникальной высококачественной сельскохозяйственной или морской продукции, а также подразумевает использование одного или нескольких местных блюд, встречающихся только в данном регионе или обладающих особой аутентичностью. Общепризнанными компонентами гастрономического бренда считаются:

1. Хорошо развитую сферу гастрономии с традиционными ресторанами и поварами, продовольственные рынки и пищевую промышленность.
2. Местные ингредиенты и местное ноу-хау, используемые в традиционной кухне.
3. Гастрономические фестивали, награды, конкурсы.

На основе этих компонентов были разработаны критерии оценки гастрономических брендов и их влияние на туристическую привлекательность региона:

1. Традиционное упоминание продукта в народных сказках, песнях.
2. Продукт центром организации событий и местным сувениром, увозимым туристами.
3. Продукт включен в традиционные рецепты данного региона, блюда с использованием данного продукта имеются в ресторанах территории.
4. Потребление продукта во время туристического путешествия носит символический, знаковый характер [2, 54]

С использованием данных критериев были исследованы сайты туристских фирм, работающих в области въездного туризма (табл.1).

Таблица1

Частота упоминаний гастрономического бренда в рекламе турфирм ***[2, 55]***

Брендовый продукт	Регион	Доля турфирм, указавшая бренд в своей рекламе (%)
Камчатский краб	Камчатка	62
Тульский пряник	Тула	50
Омуль	Регион Байкала	45
Икра лососевых рыб	Сахалин	40
Алтайский мед	Алтай	31
Сливочное масло	Вологда	30
Башкирский мед	Башкирия	15
Снеток	Великий Новгород	10

По результатам этих исследования Тульская область является сейчас ярким примером региона с развитой сетью кулинарных брендов. Гастрономический туризм в данном регионе стал одним из наиболее успешных и динамически развивающихся специализированных видов туризма, что не удивительно, ведь ещё в XVIII веке тульский пряник был известен и любим не только в России, но и за её пределами.

Но помимо тульских пряников Тульская земля богата и рядом других гастрономических брендов. В результате изучения гастрономических особенностей Тульской области и проведения анализа с использованием критериев оценки гастрономических брендов, автором была составлена

картограмма, существующих на данный момент в Тульской области гастрономических брендов (рис. 1).

*Рисунок 1 – **Картограмма гастрономических брендов Тульской области***

На картограмме, кроме тульских пряников, можно увидеть: всемирно известную «Белёвскую пастилу», недавно возродившиеся булочку «Венёвку» и Узловские узелки», необыкновенно вкусные «Суворовские конфеты», молочную продукцию «Бежин луг», Одоевские фруктовые консервы и плодово-ягодные и овощные консервы «Царская ягода», блюда из крапивы (поселок Крапивна) и кухню Куликова поля, Богородицкие сахарные головы, чай «Здоровья и долголетия» А.Т. Болотова и травяной чай «Куликово поле», исконно тульский сорт пива «Арсенальное ТАОПиН», а также лечебные «Демидовскую» и «Краинскую» минеральные и питьевые воды.

Больший интерес с точки зрения туризма представляют и уникальные гастрономические предложения тульских музеев. Так, в усадьбе "Ясная

Поляна" создали специальную кулинарную экскурсию: гости могут поучаствовать в приготовлении блюд по рецептам Софьи Андреевны Толстой, например, знаменитый «Анковский пирог». Ещё одним шагом на пути к возрождению традиций предков является ежегодная Епифанская ярмарка, которую придумали сотрудники музея «Куликово поле». На ярмарке можно увидеть местный мёд, варенье и медовуху.

Кроме того, ежегодно в событийном календаре Тульской области появляются новые гастрономические мероприятия, которые являются дополнительным фактором привлечения в регион туристов. Регулярными стали деловые мероприятия в сфере туризма, организуемые для администраций муниципальных образований Тульской области и заинтересованных организаций туриндустрии региона.

Оптимизация деятельности органов исполнительной власти в сфере управления туристической отраслью способствует расширению спектра туристских услуг для различных групп туристов, созданию условий для разработки новых продуктов гастрономического туризма с учетом исторических и этнокультурных особенностей региона, а также позволяет улучшить качество и увеличить ассортимент ремесленно-сувенирной продукции, соответствующей культурно-туристским брендам Тульской области (рис. 2).

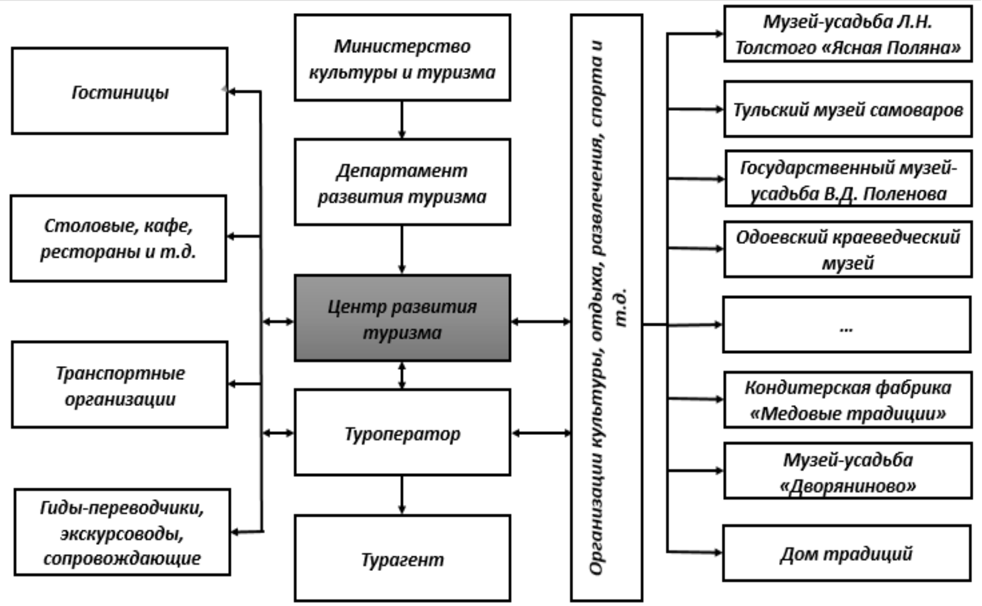


Рисунок 2 – ***Общая схема взаимодействия органов исполнительной власти Тульской области в сфере управления туристической отраслью***

На культурно-туристическом портале Тульской области представлены четыре уникальных «вкусных» маршрута, систематизировавшие информацию о культурных и туристских объектах региона с активным использованием местных гастрономических брендов [3].

Таким образом, туризм в Тульской области, являясь неотъемлемой частью единого туристского пространства России, обладает всеми составляющими, чтобы стать значительным источником дохода в бюджеты всех уровней. При этом гастрономическое богатство Тульского края становится одной из реальных возможностей его экономического и социального подъёма. Знакомство с историей, культурой и традициями Тульской области через её гастрономию – сильнейший побудительный туристический мотив.

Литература:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 N 941-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года»

2. Трабская Ю.Г., Чернова Е.В. Роль гастрономических брендов в продвижении туристских дестинаций // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2015. № 1 (91).

3. Культурно-туристический портал Тульской области «Культурный навигатор» - Режим доступа: 13.10.2018: http://www.tulagid71.ru

НАЛОГИ - ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Трофимова Ярослава Владимировна- *к.э.н., дотсент кафедры экономической теории и социально-экономической политики,Башкирская Академия Государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Российская Федерация*

В статье автор подчёркивает, что государство использует разнообразные инструменты фискальной политики, изменяя налоговые ставки, базы налогообложения, виды налогов и их количество, размеры государственных расходов или их направления. Фискальная функция налогов позволяет на их основе формировать денежные фонды государства. Перераспределительная функция предусматривает использование налогов как инструмента перераспределения национального дохода. Социально-экономическая функция налогов стимулирует развитие производств в направлении, выгодном для государства и направлена на решение социальных проблем (занятость, создание рабочих мест).
.

Ключевые слова: *фискальная политика, социальная проблема, процесс производства, цифровая экономика, процесс цифровизация, рыночный механизм, государственная монополия, рост налогообложения, чистая прибыль, возможность инвестирования, развития предприятия, расширения бизнеса, конкурентоспособность компаний, социальное развитие, хозяйствующий субъект*

АНДОЗҲО - АФЗОРИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ ВА НАЗОРАТ ДАР ШАРОИТИ РАҚАМИКУНОНИИ ИҚТИСОДИЁТ

Трофимова Ярослава Владимировна *– н.и.и., дотсенти кафедраи назарияи иқтисодӣ ва сиёсати иҷтимоию иқтисодии Академияи хизмати давлатӣ ва идоракунии назди Сарвари Ҷумҳурии Бошқирдистон, Федератсияи Россия*

Дар мақола муаллиф таъкид менамояд, ки давлат афзори гуногуни сиёсати андозро истифода намуда, меъёрҳои андоз, заминаи андозбандӣ, навъ ва миқдори андозҳо, андозаи хароҷоти давлатӣ ва самтҳои онро тағйир медиҳад. Вазифаи фискалии андозҳо имкон медиҳад, ки дар асоси онҳо фондҳои пулии давлат ташаккул дода шаванд. Вазифаи бозтақсимкунӣ истифодаи андозҳоро ҳамчун афзори азнавтақсимкунии даромади миллӣ пешбинӣ менамояд. Вазифаи ичтимоию иқтисодии андозҳо рушди истеҳсолотро дар самти барои давлат манфиатнок ҷиҳати

ҳаллу фасли проблемаҳои иҷтимоӣ (шуғл, эҷоди ҷойҳои корӣ) ҳавасманд мекунад.

Вожаҳои калидӣ: *сиёсати андозбандӣ, проблемаи иҷтимоӣ, раванди истеҳсолот, иқтисодиёти рақамӣ, раванди рақамикунонӣ, механизми бозорӣ, инҳисори давлатӣ, афзоиши андозбандӣ, фоидаи холис, имкони сармоягузорӣ, рушди корхона, тавсеаи тиҷорат, рақобатпазирии ширкат, рушди иҷтимоӣ, субъекти хоҷагидор*

TAXES - INSTRUMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION AND CONTROL IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF THE ECONOMY

Trofimova Yaroslava Vladimirovna *– PhD in Economics, Associate Profdessor of the Department of Economic Theory and Socio-Economic Policy, Bashkir Academy of Public Administration and Management under the Head of the Republic of Bashkortostan, Russian Federation*

In the article, the author emphasizes that the state uses various instruments of fiscal policy, changing tax rates, tax bases, types of taxes and their number, the size of government spending or their direction. The fiscal function of taxes allows them to form state funds. The redistributive function provides for the use of taxes as a tool for the redistribution of national income. The socio-economic function of taxes stimulates the development of production in a direction that benefits the state and is aimed at solving social problems (employment, job creation).

Keywords: *fiscal policy, social problem, production process, digital economy, digitalization process, market mechanism, state monopoly, tax growth, net profit, investment opportunity, enterprise development, business expansion, companies competitiveness, social development, business entity*

Цифровизация экономики базируется на данных в цифровой форме как ключевом факторе производства и формировании информационного пространства, развитии информационной инфраструктуры, создании и применении российских информационно-телекоммуникационных технологий, организации новой технологической основы для социально-экономической сферы [1]. Президент РФ В. В. Путин, выступая на инвестиционном форуме «Россия зовет» в 2017 г., подчеркнул значимость перехода к цифровой экономике. «Развитие цифровой экономики, запуск новых бизнес-моделей позволит российским компаниям стать более конкурентоспособными, диверсифицировать экономику, дать импульс развитию отраслей и рынков, основанных на прорывных технологических решениях» [2]. Однако без создания необходимых нормативно-

законодательных, организационных, технических, социальных условий переход к цифровой экономике затруднен.

Процессу цифровизации России могут способствовать совершенствование налоговой системы страны и использование зарубежного опыта. С развитием рыночных отношений Россия перешла к налоговой системе, схожей с налоговыми системами ведущих западных стран, которые формировались на протяжении столетий. Налоговые системы развитых стран базируются на различной комбинации прямых и косвенных налогов, налогов с физических и юридических лиц, резидентских и территориальных налогов, причем трактовка отдельных из них имеет свою специфику. Например, в Канаде налог с продаж (в розницу) отнесен к категории прямых налогов в соответствии с решением Верховного суда страны [3, 15]. Такое деление налогов в зависимости от субъекта налогообложения имеет условный характер и лишено экономического обоснования. Вместо понятия «физические лица» в налоговых системах развитых стран используются понятия «индивид», «лицо» и т.д., а «юридические лица» конкретизируются как корпорация, акционерное общество, партнерство и др.

Налоговая система России в начале XX в. была близка к налоговым системам Германии и Франции. В период новой экономической политики налоговая система России, хотя и сохраняла преемственность с дореволюционной, но отличалась примитивными формами обложения. В дальнейшем она эволюционировала в направлении противоположном общемировому развитию: от налогов страна перешла к прямым административным методам изъятия прибыли предприятий и организаций, огосударствлению национального дохода.

Государственная монополия, сопровождавшаяся централизацией денежных средств, а также отсутствием финансовой самостоятельности предприятий в советский период лишили экономику внутреннего рыночного механизма развития, автоматизма и подвели страну к депрессивному, кризисному состоянию. С переходом к рынку в 90-е гг. XX в. необходимо было устранить прямое административное изъятие части национального дохода, которое выступало в виде налога с оборота и платежей из прибыли. В конце 1991 г. Верховный Совет РФ принял около двадцати законодательный актов, которые оформили будущую налоговую систему страны. Была сформирована налоговая, бюджетная, кредитная системы, проведена приватизация государственных предприятий и либерализация цен, ликвидирована государственная монополия в страховании и внешнеэкономической деятельности.

Налоговая система была закреплена законом от «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» № 2118-1 от 27.12.1991 г. Данный закон сформулировал ключевые принципы налогообложения, выделил основные понятия (налог, налогоплательщик и другие), ввел классификацию налогов на федеральные, региональные и местные, установил основные права

и обязанности налогоплательщиков. Тогда же была создана Государственная налоговая служба РФ. В момент ввода налоговой системы в стране насчитывалось сорок два налога и сбора. В середине 90-х гг. в связи с ростом бюджетных расходов были расширены налоговые полномочия регионов и местных образований, что привело к росту количества видов налогов и сборов – стало более двухсот. В последующие годы налоготворчество регионов и местных образований ограничивается, количество видов налогов и сборов сокращается до четырнадцати. Налоговые свободы регионов и местных образований ограничили с целью сохранения единого экономического пространства страны.

Налоговая система РФ постоянно развивается, особенно заметно в 2000-х гг. с введением Налогового кодекса РФ и отдельных его статей. Государственный контроль за соблюдением налогового законодательства ужесточается. Так, в 2004 г. было принято положение о министерстве финансов РФ, о федеральной налоговой службе, о федеральной службе по финансовому мониторингу, о федеральной службе финансово-бюджетного надзора, о федеральной службе страхового надзора. В 1999 – 2000 гг. вступил в действие Налоговый кодекс РФ, претерпевший в дальнейшем многочисленные изменения. С 2015 г. перечень налогов и сборов был расширен за счет введения платы с большегрузных автомобилей за пользование автодорогами (система «Платон») [4]. В 2018 г. на стадии обсуждения находится федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса» от 13.08.2018 г., который предусматривает замену действующих платежей за негативное воздействие на окружающую среду экологическим налогом.

Государство использует разнообразные инструменты фискальной политики, изменяя налоговые ставки, базы налогообложения, виды налогов и их количество, размеры государственных расходов или их направления. Фискальная функция налогов позволяет на их основе формировать денежные фонды государства. Перераспределительная функция предусматривает использование налогов как инструмента перераспределения национального дохода. Социально-экономическая функция налогов стимулирует развитие производств в направлении, выгодном для государства и направлена на решение социальных проблем (занятость, создание рабочих мест). Тем самым через функции налогов государство влияет на процесс производства и инвестирования капитала. Функции налогов в цифровой экономике будут сопровождаться улучшающимся налоговым администрированием. Последнее приведет к росту собираемости налогов и повышению «дружественности» среды для налогоплательщиков.

Налогообложение оказывает непосредственное действие на производителей и потребителей товаров, работ, услуг. С ростом налогообложения сокращается чистая прибыль, снижаются возможности

инвестирования, развития предприятия, расширения бизнеса, уменьшается конкурентоспособность компаний, сокращаются расходы на социальное развитие. Попытка хозяйствующих субъектов противостоять росту налогов при чрезмерной налоговой нагрузке с помощью наращивания объемов производства и привлечения дополнительного капитала для достижения самоокупаемости, ведет к снижению надежности предпринимательства, ставит его в зависимость от конъюнктуры рынка, рисков, а также содействует банкротству.

Для стимулирования экономического оживления в стране путем цифровизации требуется налоговое содействие в росте инвестиций в инновации. В принятой Правительством РФ программе «Цифровая экономика Российской Федерации» от 28.07.17 г. № 1632-р [5] отмечено, что одной из важнейших задач является поддержка «стартапов» и субъектов малого и среднего бизнеса в области цифровых технологий путем информационного и инвестиционного содействия. К информационной помощи относят популяризацию, обучение новым бизнес-моделям, навигацию в системе управления, координацию с другими участниками и т.д. Инвестиционная поддержка предусматривает создание специальных налоговых условий. Налоговые льготы при этом выполняют стимулирующую функцию. В настоящее время налоговые льготы действуют на федеральном уровне в отношении предприятий, занимающихся реализацией инвестиционных проектов (в том числе проведением НИОКР, совершением инновационной деятельности), например, в виде инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль. Кроме того, налоговые льготы могут быть в виде пониженной налоговой ставки, налоговых каникул, создания специальных зон для производства экспортно-ориентированной и высокотехнологичной продукции. На региональном уровне также могут вводиться налоговые льготы в виде минимальной ставки по налогу на прибыль (13,5%) и уменьшения ставки по налогу на имущество. Так, в Республике Башкортостан согласно регионального закона вводится минимальная ставка по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет субъекта РФ, в размере 13,5% [6], ставка налога на имущество также снижается максимально (на 50%) до 1,1 % [7].

Таким образом, цифровизация экономики определяет новую задачу перед государственным управлением и контролем – создание оптимальной налоговой системы путем снижения налоговой нагрузки на фирмы – стартапы и предприятия малого и среднего бизнеса, занятые в инновационной сфере. Рациональная налоговая система должна соответствовать состоянию экономики, уровню развития производительных сил и экономических отношений.

Список литературы:

1. Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://government.ru/docs/28653/ (дата обращения 1.10.18).
2. Путин В. В. Развитие цифровой экономики позволит компаниям РФ стать более конкурентоспособными [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: https://tass.ru/ekonomika/4672692 (дата обращения 1.10.18).
3. Лыкова Л. Н. Налоговые системы зарубежных стран. М.: Издательство Юрайт, 2013. - 428 с.
4. Тариф «Платона» предложено заморозить до 2019 года: грузоперевозки подорожали до 46% [электронный ресурс] / Режим доступа: URL: // http://classic. newsru.com/russia (дата обращения: 12.09.2018).
5. Программа Цифровая экономика Российской Федерации [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://government.ru/rugovclassifier/ 614/events/ (дата обращения 5.10.18).
6. Закон Республики Башкортостан от 31.10.2011 №454-з «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений в Республике Башкортостан» [электронный ресурс] / Режим доступа: URL: //https://invest.bashkortostan.ru/content/ zakonodatelstvo/ 524/ (дата обращения: 12.09.2018).
7. Закон Республики Башкортостан от 28.11.2003 № 43-з «О налоге на имущество организаций» [электронный ресурс] / Режим доступа: URL: //http://docs.cntd.ru/document/935101828 (дата обращения: 12.09.2018).

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Свиридова Мария Николаевна **-** *специалист по сбору и обработке информации отдела социально-политических исследований Центра исследований государственного управления Научно-исследовательского института теории и практики государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь*

Автор в статье сообщает, что применение информационных технологий в сферу государственного управления способствует повышению эффективности управленческих процессов, введению электронного документооборота, перевода в электронный вид процедур и услуг, повышения их доступности. По мнению автора электронное правительство предполагает не только компьютеризацию государственного правления, но и изменение взаимодействия государства и общества.

Ключевые слова: *информационная технология, электронный документооборот, повышение эффективности, общественность, компютеризация, индекс развития, зашифрование данных, электронный архив, защита документов, база данных*

МАРҲИЛАҲОИ АСОСИИ ИНКИШОФИ ҲУКУМАТИ ЭЛЕКТРОНӢ ДАР ҶУМҲУРИИ БЕЛАРУС

Свиридова Мария Николаевна **-** *мутахассис оид ба ҷамъоварӣ ва коркарди иттилооти шуъбаи таҳқиқоти иҷтимоию сиёсию Маркази таҳқиқоти идоракунии давлатии Пажӯҳишгоҳи назария ва амалияи идоракунии давлатии Академияи идоракунии назди Президенти Беларус*

Муаллиф дар мақола иттилоъ медиҳад, ки корбурди технологияҳои иттилоотӣ дар соҳаи идоракунии давлатӣ ба болоравии самаранокии равандҳои идоракунӣ, воридсозии табодули ҳуҷҷатҳо, интиқоли коргузорӣ ба шакли электронӣ ва баланд бардоштани дастрасӣ ба онҳо мусоидат менамояд. Ба ақидаи муаллиф ҳукумати электронӣ на танҳо компютеркунонии идоракунии давлатӣ, инчунин тағйироти ҳамкории давлат ва ҷомеаро дар назар дорад.

Вожаҳои калидӣ: *технологияи иттилоотӣ, табодулаи электронии ҳуҷҷатҳо, баланд шудани самаранокӣ, аҳли ҷомеа, компютерикунонӣ, шохиси рушд, рамзбандии додаҳо, бойгонии электронӣ, ҳифозати ҳуҷҷатҳо, махзани додаҳо*

BASIC STAGES OF ELECTRONIC GOVERNMENT DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Sviridova Maria Nikolaevna *- Expert in the collection and processing of information of the Department of Social and Political Studies of the Center for Public Administration Studies of the Research Institute of Theory and Practice of Public Administration of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus*

The author of the article reports that the use of information technologies in the field of public administration contributes to improving the efficiency of management processes, introducing electronic document management, translating procedures and services into electronic form, increasing their accessibility. According to the author, e-government involves not only the computerization of government, but also a change in the interaction between the state and society.

Keywords: *information technology, electronic document circulation, efficiency increase, public, computerization, development index, data encryption, electronic archive, document protection, data base*

Стремительно развивающееся современное общество рождает новые потребности, требует модернизации уже имеющихся систем. Оно предполагает эффективное и комфортное взаимодействие правительства и граждан. Это непосредственно затрагивает сферу информационных технологий (далее – ИТ), от которой ожидается повышение эффективности государственного управления (далее – госуправления) путем автоматизации управленческих процессов, введения электронного документооборота, перевода в электронный вид процедур и услуг, повышения их доступности.

Изначально в рамках концепции электронного правительства граждане рассматривались в качестве клиентов – потребителей услуг. Теперь концепция изменилась: предлагается рассматривать граждан и правительство как партнеров при активном участии общественности в принятии решений. Электронное правительство предполагает не только компьютеризацию госуправления, но и изменение взаимодействия государства и общества.

«Компьютеризация» – внедрение электронно-вычислительной техники во все сферы жизнедеятельности человека [1]. Индекс развития информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) – ICT Development Index – характеризует уровень развития ИКТ по странам. Его показатели касаются доступа к технологиям, их использования, а также их практического знания населением стран, охваченных исследованием.

Согласно данным за 2017 год Республика Беларусь занимает 32 позицию в рейтинге (показатель 7.55). Тройку лидеров составляют Исландия, Южная Корея и Швейцария с показателями соответственно 8.98, 8.85 и 8.74 [2].

Этапы развития электронного правительства в Республике Беларусь:

1. Внедрение автоматизированных информационных систем (далее – АИС) и приобретение навыка работы с ними (Программа «Электронная Беларусь», 2003-2005 гг.). В качестве результата рассмотрим проект внедрения автоматизированного рабочего места «Регистрация читателей» в Республиканской научно-технической библиотеке (далее – РНТБ). В нем представилась возможность распечатки читательского билета с отсканированной фотографией с паспорта читателей. Впоследствии внедрена система «Электронной доставки документов», предоставившая оперативную возможность получения информации как РНТБ, так и сотрудничающими с ней организациями.

2. Повышение результативности работы с гражданами путем внедрения ИТ и расширения использования вычислительной техники (Директива «О дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения») [3].

3. Совершенствование системы контроля деятельности центральных и региональных органов управления с использованием новейших средств коммуникации: ИКТ, компьютерных сетей, интегрированных банков данных, электронного правительства (постановление Совета Министров «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2006-2010 годы») [4]. Результаты: совершенствование базы данных «Аналитика», ведущей учет статей, выходящих в Беларуси и за ее пределами с 2006 года. К 2010 году создана и внедрена информационно-поисковая система «ЭТАЛОН», представляющая собой совокупность банков данных «Законодательство Республики Беларусь», «Решения органов местного управления и самоуправления», «Международные договоры».

4. Установка правовых основ применения электронных документов, определены основные требования, предъявляемые к электронным документам, а также условия использования электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП) в электронных документах (Закон Республики Беларусь «Об электронном документе и ЭЦП») [5]. ЭЦП предоставила возможность подписания электронных документов и обращений, подаваемых в Министерство по налогам и сборам (например, электронных деклараций), таможенные органы, фонды социальной защиты населения, «Белгосстрах», «Белстат» и другие. К лету 2014 года был создан Республиканский удостоверяющий центр государственной системы управления, подразделение Национального центра электронных услуг, в котором физическое или юридическое лицо могло свободно получить сертификат открытого ключа для обмена зашифрованными данными в сетях.

5. Создание единой защищенной информационно-коммуникационной инфраструктуры (далее – ИКИ), которая облегчила служащим органов госуправления процессы обмена и поиска различных информационных ресурсов, а также удобного пользования системой информационных сервисов. Также разработаны система электронных услуг, которая упростила процессы взаимодействия государственных органов с населением; система для повышения квалификации государственных служащих в области ИКТ (Постановление Совета Министров «О стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год») [6].

6. Создание АИС на уровнях государства, отраслей и регионов, формирование на их основе государственных информационных ресурсов, а также интеграция созданных компонентов инфраструктуры электронного правительства в государственные информационные системы (Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере ИКТ на 2011–2015 годы, включившая в себя подпрограмму «Электронное правительство»). В результате модернизации программных комплексов введенных ранее систем межведомственного документооборота (далее – СМДО) была обеспечена: реализация безбумажного межведомственного документооборота республиканских органов госуправления; взаимодействие СМДО с внутриведомственными системами электронного документооборота пользователей СМДО с использованием ЭЦП; резервирование и архивирование информации с обеспечением возможности доступа к электронным архивам; защита документов, передаваемых между территориально-распределенными организациями, с использованием ЭЦП.

7. Утверждение и введение в действие образовательного стандарта высшего образования ОСВО 1-26 81 12-2012, разработанного Академией управления при Президенте Республики Беларусь, согласно которому была введена специальность 1-26 81 12 «Электронное правительство», окончание которой свидетельствовало о получении степени магистра управления (постановление Министерства образования «Об утверждении, введении в действие образовательных стандартов высшего образования второй ступени (магистратуры)») [7].

8. Перевод наиболее востребованных административных процедур в электронный формат, развитие высокотехнологичного сектора экономики, создание условий для перехода к цифровой экономике, формированию благоприятной бизнес-среды. (Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы) [8].

9. Формирование цифровой экономики, развитие информационного общества и совершенствование электронного правительства путем дальнейшего развития национальной ИКИ, а также услуг,

предоставляемых на ее основе (государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы) [9]. Эта задача реализуется путем исполнения подпрограммы «ИКИ»; внедрения технологий электронного правительства и развития инфраструктуры информатизации (подпрограмма «Инфраструктура информатизации»); трансформации бизнес-процессов посредством ИКТ во всех сферах жизнедеятельности современного общества (подпрограмма «Цифровая трансформация»).

10. Определение правовых основ процесса создания электронного правительства (постановление межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества независимых государств «О модельном законе «Об электронном правительстве») [10].

11. Нацеленность на долгосрочные перспективы; исправление проблемы вовлеченности граждан путем совершенствования онлайн-услуг и повышения их распространенности. Расширение набора электронных услуг, переход к более высокому уровню взаимодействия общества и государства (Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года).

В результате в Республике Беларусь создается и совершенствуется инфраструктура цифровой экономики и информационного общества как основной составляющей электронного правительства: Парк Высоких Технологий, «Единая научно-информационная компьютерная сеть Республики Беларусь», «Общегосударственная АИС», «Белорусские облачные технологии». Подводя итог, можно сказать, что уже большое количество времени (начиная с 2003 года) деятельность государственных органов Республики Беларусь направлена на создание автоматизированных систем, повышение процента использования ИТ в структурах госуправления.

Электронное правительство зародилось в качестве новой и от того не до конца проработанной концепции, но за счет постоянного прогресса в области ИТ и улучшения системы оказания электронных услуг, переросло в стабильную инфраструктуру, которая постоянно развивается и совершенствуется.

Список использованных источников:

1. Экономический словарь «Академик» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/18164. – Дата доступа: 19.02.2018.

2. Рейтинг стран мира по уровню развития информационно-коммуникационных технологий. Гуманитарная энциклопедия [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий, 2006–2018 (последняя редакция: 03.01.2018). URL: http://gtmarket.ru/ratings/ict-development-index/ict-development-index-info

3. О дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения [Электронный ресурс] : Директива № 2, 27 дек. 2006 г. (в редакции Указа № 135 от 23 марта 2015 г.) // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2006-2010 годы [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2006г., №664 // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Об электронном документе и электронной цифровой подписи [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 28 дек. 2009 г., № 113-З (в ред. Законов Респ. Беларусь от 20.05.2013 N 27-З, от 23.10.2014 N 196-З) // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. О стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., № 1174 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. Об утверждении, введении в действие образовательных стандартов высшего образования второй ступени (магистратуры) [Электронный ресурс]: постановление Министерства образования Респ. Беларусь, 24 авг. 2012 г., № 108 (в ред. постановлений Минобразования от 09.12.2014 N 178, от 25.05.2016 N 41, от 24.07.2017 N 88, от 31.07.2017 N 97, с изм., внесенными постановлением Минобразования от 19.05.2017 N 49) // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

8. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы [Электронный ресурс] : утверждена Президентом Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г. // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

9. Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 – 2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства, 23 марта 2016 г., № 235 (в редакции Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 22 марта 2017 г. № 215) // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

10. О модельном законе «Об электронном правительстве» [Электронный ресурс]: постановление межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества независимых государств, 25 ноября 2016 г., № 45-14 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

ПОВЫШЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МЕСТНОСТИ

Носиров Миршароб Сангинович *– заведующий сектором печати Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, 734003, г. Душанбе, ул. Саида Носира 33, тел.: (+992) 939 996 092*

Пахлавонов Фарухруз Акимшоевич *– магистрант 2-го курса Таджикского технического университета имени М.С. Осими, ул. Академиков Раджабовых, 10, тел.: +992 501 09 78 12*

В статье удтверждается что главным механизмом повышения конкурентоспособности местности является поддержка инновационной деятельности. Использование данного механизма не только в ближайшие годы, но и в последующие годы нацелено на повышение конкурентных преимуществ и достижение устойчивого развития национальной инновационной системы, которая рассматривается как основа конкурентоспособности страны на мировой арене, ее социального и экономического развития, а значит, достойного качества жизни населения страны.

Ключевые слова*: кадровое обеспечение, качества жизни, современная технология, инновационный потенциал, норма накопления, производительность труда, созидательная сила, отраслевая структура, научное исследование, интеллектуальный потенциал, устойчивое развитие*

БАЛАНД БАРДОШТАНИ ЗАХИРАИ ИННОВАТСИОНИИ ХИЗМАТЧИЁНИ ДАВЛАТӢ ҲАМЧУН ОМИЛИ РУШДИ РАҚОБАТПАЗИРИИ МАҲАЛ

Носиров Миршароб Сангинович *– мудири бахши табъу нашри Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 734003, ш. Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33, тел.: (+992) 939 996 092*

***Паҳлавонов Фарухруз Акимшоевич* -** *магистранти курси 2-юми Донишгоҳи техникии Тоҷикистон ба номи М.С.Осимӣ, кӯчаи Академикҳо Раҷабовҳо, 10, тел.: +992 501 09 78 12*

Дар мақола муаллифон иброз медоранд, ки механизми асосии баланд бардоштани рақобатпазирии маҳаллӣ дастгирии фаъолияти инноватсионӣ мебошад. Корбурди механизми мазкур на танҳо барои солҳои наздик, балки дар дурнамо ҳам, ҷиҳати болоравии бартариҳои рақобатӣ ва рушди устувори системаи миллии инноватсионӣ ҳадафгирӣ шудааст, ки ҳамчун асоси рақобатпазирии кишвар дар арсаи байналмилалӣ, рушди иҷтимоию

иқтисодии он ва фароҳам гардидани сифати сазовори зиндагии аҳолии кишвар баррасӣ мегардад.

Вожаҳои калидӣ: *таъминоти кадрӣ, сифати зиндагӣ, технологияи муосир, захираи инноватсионӣ, меъёри андухтан, ҳосилнокии меҳнат, неруи созанда, сохтори соҳавӣ, таҳқиқоти илмӣ, захираи ақлонӣ, рушди устувор*

INCREASE OF INNOVATIVE POTENTIAL OF PUBLIC EMPLOYEES AS A FACTOR OF DEVELOPMENT OF LOCAL COMPETITIVENESS

Nosirov Mirsharob Sanginovich *– Head of the publishing sector of the Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, 734003, Dushanbe, Said Nosir str., 33, phone: (+992) 939 996 092*

Pahlavonov Farukhruz Akimshoevich *- 2nd year undergraduate student of the Tajik Technical University named after M.S. Osimi, Rajabov Academicians str., 10, phone .: +992 501 09 78 12*

The article confirms that the main mechanism for improving the competitiveness of the area is to support innovation. The use of this mechanism, not only in the coming years, but also in subsequent years, is aimed at enhancing competitive advantages and achieving sustainable development of the national innovation system, which is considered as the basis of a country's competitiveness in the world arena, its social and economic development, which means a decent quality of life for the population of the country.

Keywords: *staffing, quality of life, modern technology, innovative potential, rate of accumulation, labor productivity, creative power, industry structure, scientific research, intellectual potential, sustainable development*

XXI век является веком развития науки и технологии, и основным условием стабильного экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения страны являются правильное воспитание детей, освоение и внедрение во все сферы жизни научно-технических открытий и современных технологий, формирование здоровой и созидательной силы общества.

Наряду с этим вопросы кадрового обеспечения государственных органов является актуальным в последние годы. Определенную методологическую сложность при исследовании развития кадрового инновационного потенциала государственной службы представляет выявление характеристик и собственно критериев оценки уровня развития. Актуальность и целесообразность оценки развития кадрового потенциала органов власти обусловлены высокой степенью влияния его качества на уровень жизни населения, на качество предоставляемых государственных

услуг, социально-экономическое развитие территорий, их инвестиционную привлекательность.

Результативность научно-технического прогресса в значительной степени определяется эффективностью нововведений, т.е. эффективностью инноваций в форме внедрения новых продуктов и технологий. Так, Р. Солоу при анализе долговременных рядов динамики капитала, нормы накопления и выпуска продукции США пришел к выводу о том, что 87% роста производительности труда обеспечивалось применением технологического прогресса, и только 13% — новыми инвестициями [2,220]. Другие исследования показывают, что на современном этапе не менее ¾ прироста ВВП обеспечивается за счет новейших технологий [2,5].

В литературе существуют множество трактовок термина инновации и инновационной деятельности. Инновация возникает в результате использования результатов научных исследований и разработок, направленных на совершенствование процесса производственной деятельности, экономических, правовых и социальных отношений в области науки, культуры, образования, в других сферах деятельности общества. Этот термин может иметь различные значения в разных контекстах, их выбор зависит от конкретных целей измерения или анализа [7,6]. Инновация - нововведение в области техники, технологии, работ, услуг или управления, основанное на использовании достижений науки и передовой технологии, имеющей высокую производственную и общественную эффективность [1].

В соответствие со статьей 1 Закона Республики Таджикистан «Об инновационной деятельности» под инновационной деятельностью подразумевается деятельность, связанная с разработкой и внедрением инновации (новых или усовершенствованных результатов научных исследований, опытно-конструкторских работ либо иных научно-технических достижений) и направленная на доведение ее до рынка в форме новой или усовершенствованной продукции, услуг, способа производства или иного общественно полезного результата.

Как отмечается в Послании Президента Республики Таджикистан Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан одной из основных направлений обеспечения долгосрочного развития и достижения стратегических целей государства является укрепление и совершенствование организационной и отраслевой структуры экономики страны. Как отмечено, выполнение этой задачи станет возможным, если осуществить модернизацию отраслей национальной экономики с широким использованием достижений науки и технологии, производственного новаторства, интеллектуального потенциала современного уровня [8]. Выполнение этой задачи станет возможным, если мы осуществим модернизацию отраслей национальной экономики с широким использованием достижений науки и технологии, производственного

новаторства, интеллектуального потенциала современного уровня, в том числе государственных служащих.

Зарубежная практика свидетельствует, что в условиях нестабильных экономических систем, характеризующихся высоким уровнем инфляционных процессов и их сильного влияния на поведение экономических агентов, рычаги прямого стимулирования со стороны государства (финансовая помощь из государственного бюджета в виде дотаций и субсидий) должны отступать на второй план. Решающая роль здесь принадлежит рычагам косвенного стимулирования: налоговым льготам, кредиту, процентным платежам за кредит, страхованию, амортизационным отчислениям и т.д. Основным рычагом косвенного стимулирования инновационной активности в производственной сфере выступают налоги и кредиты [4,200].

Общеизвестно, что по широкому кругу инновационных вопросов решения лучше всего принимать на местном уровне. Во-первых, в разных регионах инновации принимают разную форму из-за специфического наследия в виде структуры промышленности, исследовательских институтов и рабочей силы, а также способов их взаимодействия. Во-вторых, географические расстояния имеют значение для распространения знаний. Несмотря на быстрый прогресс телекоммуникаций, личное общение до сих пор остается наиболее эффективным способом стимулировать частое и плодотворное взаимодействие. Географическая доступность также способствует доверию в отношениях внутри сообщества, что критически важно для создания и распространения знания и инноваций. Регионы представляют собой более значимые сообщества с точки зрения экономических интересов, особенно если у них имеются развитые кластеры [9,9].

Сложившаяся в государственных органах практика ограниченного стратегического планирования снижает и возможности перспективного кадрового планирования, определения потребности в кадрах, формировании «заказа» на качественные характеристики служащих. Отсутствие ориентиров или их абстрактное выражение делают практически невозможным установление необходимых профессиональных знаний, навыков, качеств государственных служащих и в настоящем времени, и в перспективе.

Необходимым этапом повышения уровня инновационного потенциала государственных служащих на данном этапе развития республики является создание необходимой инфраструктуры для развития инноваций, подготовка высококвалифицированных специалистов, разработка и реализация современных финансово-кредитных механизмов стимулирования инновационной деятельности со стороны органов государственной власти.

В заключение следует отметить, что главным механизмом повышения конкурентоспособности местности является поддержка инновационной

деятельности. Использование данного механизма не только в ближайшие годы, но и в последующие годы нацелено на повышение конкурентных преимуществ и достижение устойчивого развития национальной инновационной системы, которая рассматривается как основа конкурентоспособности страны на мировой арене, ее социального и экономического развития, а значит, достойного качества жизни нашего общества.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Таджикистан «Об инновационной деятельности», 16 апреля 2012 г., №822.
2. Sollow R.M. Growth Theory. An Exposition-Oxford. 2000. 220 p.
3. Абрамова И.Е. Инновационные аспекты развития аграрного сектора России в условиях современных вызовов // Теория и практика общественного развития. Интернет-журнал. №10. 2012. http://www.teoria-practica.ru/-10-2012/politics/abramova-ponomarenko.pdf
4. Барышева А.В., Бальдин К.В., Галдицкая С.Н., Ищенко М.М., Передеряев И.И. Инновации: Учебное пособие. – М.: Дашков и Ко, 2007. – 382 с.
5. Комилов С.Д. Проблемы повышения инновационной активности предприятий в Республике Таджикистан // Проблемы современной экономики. Интернет-журнал. №1 (29), 2009. http://www.m economy.ru/art.php?nArtId=2454
6. Ленчук Е.Б., Симановский С.И., Стрепетова М.П. Научно-техническое развитие постсоциалистических стран Центральной и Восточной Европы: Проблемы и перспективы. — М., 1998. – 232 с.
7. Основы инновационного менеджмента. Теория и практика: Учебник / Л.С.Барютин и др.; под ред. А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. 2-е изд. перераб. и доп. — М.: Экономика, 2004. – 518 с.
8. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан за 2017 и 2018 годы

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Рузевич Олег Русланович *– к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой административно-правовых дисциплин Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы*

В статье автор анализируя сущность деятельности по минимизации и ликвидации коррупционных правонарушений считает, что необходимо уделить особое внимание минимизации и ликвидации их социальных последствий как одного из элементов механизма коррупционных правонарушений. В тоже время, автор отмечает, что полная ликвидация социальных последствий коррупционных правонарушений невозможна.

Ключевие слова: *государственное управление, повышение эффективности, коррупционное преступление, орган государственной власти, стратегия развитии, сфера образование, острая проблема, материальный ущерб, местное самоуправление, общественный сервис, национальное достояние, финансовый поток, неотвратимость наказания*

МУҚОВИМАТ БА КОРРУПСИЯ ҲАМЧУН ОМИЛИ БАЛАНД БАРДОШТАНИ САМАРАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ

Рузевич Олег Русланович *– н.и.ҳ., дотсент, мудири кафедраи фанҳои маъмурию ҳуқуқии шуъбаи Академияи хоҷагии халқ ва хизмати давлатии Россия дар Владимир, Федератсияи Россия*

Муаллиф дар мақола дар зимни таҳлилу баррасии моҳияти фаъолият оид ба ҳадди ақал расонидан ва аз байн бурдани ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ чунин мешуморад, ки барои аз байн бурдани пайомадҳои иҷтимоии коррупсия таваҷҷуҳи махсус дода шавад. Дар айни замон муаллиф тазаккур медиҳад, ки комилан аз байн бурдани пайомадҳои иҷтимоии ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ имконнопазир аст.

Вожаҳои калидӣ*:* *идоракунии давлатӣ, баланд бардоштани самаранокӣ, ҷинояти коррупсионӣ, мақоми ҳокимияти давлатӣ, стратегияи рушд,, соҳаи таҳсилот, проблемаи шадид, хасорати моддӣ, худидоракунии маҳаллӣ, хидмати иҷтимоӣ, сарвати миллӣ, селаи маблағҳо, баргарднопазирии ҷазо*

COUNTERACTION OF CORRUPTION AS A FACTOR OF INCREASING THE EFFICIENCY OF PUBLIC ADMINISTRATION

Ruzevich Oleg Ruslanovich *– PhD in Law, Associate Professor, Head of the Department of Administrative and Legal Disciplines, Vladimir Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration*

In the article, the author, analyzing the nature of activities to minimize and eliminate corruption offenses, believes that it is necessary to pay special attention to minimize and eliminate their social consequences as one of the elements of the mechanism of corruption offenses. At the same time, the author notes that the complete elimination of the social consequences of corruption offenses is impossible.

Keywords: *public administration, efficiency improvement, corruption offense, public authority, development strategy, education, acute problem, material damage, local government, public service, national wealth, financial flow, inevitability of punishment*

В современной России, как, впрочем, и в многих государствах, основной проблемой государственной службы является недостаточная эффективность деятельности органов государственной власти и их аппаратов. По мнению некоторых авторов, этот важнейший показатель состояния государственной службы остается пока на низком уровне [1]. Огромный размах коррупционных отношений в сфере государственного управления объясняется многими причинами экономического, социально-политического и организационного характера. На наш взгляд, одной из основных причин неэффективной деятельности органов государственной власти является коррупция.

Коррупция в России относится к числу наиболее острых проблем и наиболее опасных социальных явлений, которое не просто препятствует реализации социально-экономической и политической стратегии развития страны и ее эффективному развитию, но и причиняет огромный имущественный ущерб, разрушает основы правопорядка, ослабляет государственные институты, снижает эффективность деятельности субъектов власти и подрывает реализацию государственных реформ, а также препятствует реализации гражданами своих прав в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, имущественных и иных отношений [2,20].

Коррупция - опаснейшая социальная болезнь, оказывающая развращающее и разрушающее воздействие на власть и общество в целом. Коррупция – это своего рода «злокачественная опухоль, которая съедает экономику, и сам институт рыночных отношений, а в конечном итоге и все государство».

Применительно к государственному управлению коррупцию можно определить как злоупотребление служебным положением, прямое и косвенное использование служебных полномочий и авторитета должности в корыстных целях.

Если проанализировать статистику по коррупционным преступлениям в России, то необходимо отметить, что, и количество совершенных коррупционных преступлений и ущерб от них, из года в год растет. Так, в 2014 году, как отметил генпрокурор [3], количество зарегистрированных преступлений коррупционной направленности составило 32,2 тыс., в 2015 году — 32,4 тыс., в 2016 году — 32,9 тыс. В 2017 году зарегистрировано 29,6 тыс. преступлений, за январь-август 2018 года - 22,7 преступлений [4].

С ростом числа коррупционных преступлений растет и ущерб от коррупции, который причиняется государству и обществу в целом. Так, в 2015 году размер материального ущерба, причиненного преступлениями коррупционной направленности, составил более 43 млрд рублей, в 2016 году - 78 миллиардов рублей [5.]. Ущерб от коррупционных преступлений в 2017 году составил 10,3 млрд руб., о чем сообщил в интервью «Российской газете» председатель Следственного комитета России Александр Бастрыкин [6].

По официальным данным, только за последние три с половиной года за совершение коррупционных преступлений осуждено более 45 тыс. человек, из них 4,5 тыс. сотрудников правоохранительных органов, еще более 400 депутатов представительных органов регионального и муниципального уровней, а также почти 3 тыс. должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, большинство из которых — главы муниципальных образований и местных администраций [3].

На наш взгляд, кроме имущественного вреда, последствия коррупции могут иметь и неимущественный характер, что является более опасным для эффективной деятельности органов государственной власти и государства, и общества в целом.

Анализ эмпирических данных показывают, что коррупция вызывает или может вызвать:

- неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов;
- неэффективность коррупционных финансовых потоков с точки зрения экономики страны;
- потери времени из-за чинимых препятствий, снижение эффективности работы государственного аппарата в целом;
- разорение частных предпринимателей;
- снижение инвестиций в производство, замедление экономического роста;
- понижение качества общественного сервиса;
- рост социального неравенства;

- ущерб политической легитимности власти;
- снижение общественной морали.

Очевидно, встает вопрос – как противодействовать данному негативному явлению в целом и в органах государственной власти в частности. На наш взгляд, как показывает исторический опыт борьбы с коррупцией, здесь необходимо говорить не о полном ее искоренении, а о минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

Анализируя сущность деятельности по минимизации и ликвидации коррупционных правонарушений необходимо уделить особое внимание минимизации и ликвидации их социальных последствий как одного из элементов механизма коррупционных правонарушений. В тоже время, надо понимать, что полная ликвидация социальных последствий коррупционных правонарушений невозможна. Поэтому и в теоретическом отношении, и при постановке задач чисто практического характера можно и нужно говорить только о минимизации этих последствий, т.е. о снижении, смягчении деликтной нагрузки на граждан, общество и государство, связанной с воздействием коррупционных правонарушений.

Сложность борьбы с этим явлением заключается в том, что происходящий по коррупционным схемам саморегулируемый и, как правило, взаимовыгодный обмен материальными ценностями и конфиденциальной информацией наделяет коррупционеров реальной возможностью по своему усмотрению организовывать социальные процессы, воздействовать на поведение человека в выгодном для себя направлении. Результат же известен: бюрократизм, круговая порука и безответственность, правовой нигилизм, разворовывание национального достояния, двойные моральные стандарты [2, 21].

Коррупция в государственном управлении - явление системное, поэтому борьба с нею должна быть системной. К сожалению, таковой в нашей стране она пока не стала. Слабо действуют и принципы противодействия коррупции:

- законность и консолидация правовых средств, направленных на противодействие коррупции;
- партнерские отношения между государственным и частным секторами, исключающие мелочное публично-правовое вмешательство в частно-правовые отношения;
- неотвратимость ответственности за совершенные коррупционные правонарушения;
- открытость, подотчетность и подконтрольность лиц, наделенных публично-властными полномочиями.

На основе этих принципов коррупцию можно преодолеть, по крайней мере, добиться того, чтобы взятка стали исключением, а не правилом. При этом надо помнить, что власть сама по себе не всегда хочет, не всегда может и, скорее всего, не будет серьезно бороться с коррупцией. Чиновник

заинтересован в такой борьбе лишь декларативно. На самом деле будет делать все, чтобы противостоять любым предлагаемым мерам по разрушению той социальной среды, которая обеспечивает его безбедное существование. И если общество и впредь будет таким же отстраненным от решения трудной задачи противостояния коррупции, то победить ее вряд ли удастся.

Как отмечал председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин, существует обратная зависимость между тем, насколько эффективна система государственного аудита в конкретной стране, и тем, насколько высок там уровень коррупции. Чем больше в деятельности органов исполнительной власти зон, недоступных для внешнего аудита, тем с большей вероятностью там можно обнаружить проявление коррупции.

В заключение еще раз подчеркнем, что эффективность государственного управления определяется не по каким-то отдельным, пусть даже очень важным показателям, а комплексно, по соотношению целей и результатов, по разнице между результатами, полученными с помощью имеющихся ресурсов, и максимальными результатами, которые можно было бы получить с их помощью.

Список использованной литературы:

1. Аширбеков М. Е. Противодействие коррупции как фактор повышения эффективности государственного управления // Молодой ученый. — 2016. — №26. — С. 449-452. — URL https://moluch.ru/archive/130/36248/ (дата обращения: 11.10.2018).
2. Афанасьева О.Р. Минимизация последствий коррупционных правонарушений: понятие, содержание, основные направления // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. №5-1. 2016.
3. РБК: https://www.rbc.ru/society/08/12/2017/5a29de869a794745bc-4639a1
4. Официальный сайт МВД РФ // https://мвд.рф (дата обращения: 14.10.2018).
5. Общий ущерб России от коррупции за год превысил 78 млрд рублей // РИА новости, 25.04.2017. URL https://ria.ru/society/20170425/1493072745.html (дата обращения: 14.10.2018).
6. СКР оценил ущерб от коррупции в России за 2017 год в 10,3 млрд hублей // https://www.kommersant.ru (дата обращения: 14.10.2018).

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шедий Мария Владимировна - *д. с. н., доцент, профессор Академии ФСО России, Российская Федерация, г. Орел, ул. Ленина д. 16/20 кв. 32, e-mail: m_v_shedij@mail.ru*

Автор статьи констатирует, что главной особенностью современного этапа противодействия коррупции в России является переход от отдельных мер реагирования на частные проявления коррупции к применению системного подхода в сфере противодействия этому опасному социально-экономическому явлению.

Исследование особенности реализации антикоррупционной политики на государственной гражданской службе позволило автору статьи разработать рекомендации направленные на ее совершенствование

Ключевые слова: *противодействие коррупции, системный подход, опасное явление, конституционное право, имущественное отношение, эффективный механизм, административная мера, финансовая система, непосредственная угроза, национальная безопасность, мониторинга причин.*

МУҚОВИМАТ БА КОРРУПСИЯ ДАР СИСТЕМАИ ХИЗМАТИ ДАВЛАТИИ ШАҲРВАНДИИ ФЕДЕРАТСИЯИ РОССИЯ

Шедий Мария Владимировна - *д. с. н., дотсент, профессори Академияи ХФП Россия, Федератсияи Россия, ш. Орел, кӯчаи Ленина х. 16/20 ҳ. 32, e-mail: m_v_shedij@mail.ru*

Муаллифи мақола бар он назар аст, ки вижагии асосии марҳилаи кунунии муқовимат ба коррупсия дар Россия гузариш аз иқдомоти алоҳидаи вокунишӣ ба падидаҳои хусусии коррупсия ба татбиқи равиши системавӣ дар соҳаи муқовимат ба ин падидаи иҷтимоию иқтисодӣ бошад. Пажӯҳишҳои вижагиҳои амалисозии сиёсати зиддикоррупсионӣ дар хизмати давлатии шаҳрвандӣ ба муаллифи мақола имкон дод, ки тавсияҳои ба такмили онҳо равонашударо таҳия ва пешниҳод намояд.

Вожаҳои калидӣ: *муқовимат ба коррупсия, равиши системавӣ, падидаи хатарнок, ҳуқуқи конститутсионӣ, муносибатҳои молумулкӣ, механизми босамар, чораи маъмурӣ, системаи молиявӣ, хатари бевосита, амнияти миллӣ, мониторинги сабабҳо*

ANTI-CORRUPTION IN THE SYSTEM OF PUBLIC CIVIL SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Shedy Maria Vladimirovna *- Candidate of Politic science, the Associate professor, professor of FSO of Russia Academy, Russian Federation, Oryol, Lenin St. 16/20 apartment 32, e-mail: m_v_shedij@mail.ru*

The author of article notes that the main feature of the present stage of anti-corruption in Russia is transition from separate responses to private manifestations of corruption to application of system approach in the sphere of counteraction to this dangerous social and economic phenomenon.

The research of feature of implementation of anti-corruption policy on the public civil service allowed the author of article to develop the recommendations submitted on its improvement

Keywords: *anti-corruption, system approach, dangerous phenomenon, constitutional right, property relation, effective mechanism, administrative measure, financial system, direct threat, national security, monitoring of the reasons.*

Проблема коррупции в различных направлениях деятельности органов государственной власти и управления приобрела в настоящее время глобальный и системный характер. Коррупция представляет собой непосредственную угрозу национальной безопасности, препятствует развитию институтов демократии и гражданского общества, реализации гражданами своих конституционных прав в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, имущественных отношений. Кроме того, коррупция самым негативным образом сказывается на развитии экономики, а также финансовой системы и всей инфраструктуры российского государства вообще. Все эти и ряд других проблем делают объективно необходимым формирование государством эффективных механизмов антикоррупционной политики.

С самого начала социально-экономических преобразований в России провозглашалась борьба с коррупцией как в целом в системе государственной власти, так и в отдельных ее звеньях [1]. Так, в системе государственной службы предупреждение и пресечение коррупции было определено приоритетом государственной власти еще Указом Президента России от 04.03.1992 г. № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Разумным продолжением заявленной на первых этапах государственного строительства современной России антикоррупционной политики стал Указ Президента России от 19.05.2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

Главной особенностью современного этапа противодействия коррупции в России является переход от отдельных мер реагирования на частные проявления коррупции к применению системного подхода в сфере противодействия этому опасному социально-экономическому явлению.

Вместе с тем, эффективность принимаемых мер остается недостаточной. Так, в Федеральном законе «О противодействии коррупции» [2] коррупция (ст. 1) определяется как незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным общественным либо государственным интересам для получения выгоды. По сути, социально-юридическое явление сведено до конкретного вида деяния или должностного (служебного) преступления, в котором коррупционный признак оказывается не обязательным. Можно сказать, законодательное определение дано коррупции как нормативно-правовому понятию, т.е. правонарушению. Но правонарушения - это лишь одна, хотя и многообразная форма проявления коррупции как сложнейшего социального феномена. За внешними, формальными характеристиками явления, позволяющего иметь очень общее представление о нем как об объекте управленческого воздействия (противодействия коррупции), необходимо определять его сущностные признаки. От этих знаний в немалой степени зависит, насколько глубоко, научно обоснованно может быть проработана концепция антикоррупционной политики, а, стало быть, и обеспечена эффективность ее реализации.

Анализ развития и текущего состояния подходов к формированию национальной антикоррупционной политики России [3] позволяет сделать вывод о том, что конечной стратегической целью ее разработки является завершенность концептуального осмысления перспектив развития феномена коррупции во всех проявлениях последнего. Тактической же задачей, от решения которой, в конечном итоге, и будет зависеть стратегическая составляющая, - является создание системы противодействия коррупционным проявлениям.

Обозначенная система предполагает осуществление разноплановых мер политического, экономического, социального, правового, организационного, идеологического характера при условии консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общества в целом.

К нерешенным проблемам противодействия коррупции в системе гражданской службы России следует отнести:

- наличие правовых пробелов и значительного количества отсылочных норм в законодательных актах, что позволяет государственным органам принимать ведомственные акты, предоставляющие необоснованно широкие полномочия отдельным должностным лицам;
- отсутствие четких и ясных административных процедур;

- недостаточная эффективность в управлении человеческими ресурсами, что влияет на увеличение административных коррупционных правонарушений среди государственных служащих низовых звеньев;

- отсутствие мониторинга причин возникновения коррупции в государственных органах;

- отсутствие необходимого уровня активности и информированности гражданского общества в вопросах антикоррупционной политики государства.

Исследование особенности реализации антикоррупционной политики на государственной гражданской службе позволило нам разработать и сгруппировать на блоки рекомендации направленные на ее совершенствование:

1. Блок мероприятий, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности гражданских служащих, который включает в себя: уменьшение количества норм, предусматривающих дискретные полномочия государственных органов; приведение российского законодательства в соответствие с требованиями международных актов в сфере противодействия коррупции; исключение и недопущение замены прямых норм отсылочными к подзаконным ведомственным актам, обсуждение которых ведется в закрытом режиме; обеспечение антикоррупционной экспертизы ведомственных нормативных правовых актов.

2. Блок мероприятий, направленных на административно-правовое обеспечение противодействия коррупции, включающий в себя: совершенствование механизма служебных проверок (служебного расследования); классификация и утверждение перечня должностей гражданской службы в зависимости от потенциала коррупциогенности; введение персональной ответственности руководителей за коррупционное поведение подчиненных; внедрение понятного и прозрачного механизма избежания конфликта интересов; разработка и внедрение механизмов дифференциации ответственности за антикоррупционное поведение служащего гражданской службы в зависимости от потенциала коррупциогенности должности служащего гражданской службы; включение в контракты со служащими гражданской службы, замещающими потенциально коррупциогенные должности, условий об административно-правовых запретах, установленных законодательством в отношении указанных категорий должностей.

3. Блок мероприятий, направленных на совершенствование мер социально-экономического обеспечения и поддержки служащих гражданской службы, включающий следующие мероприятие - материальное поощрение антикоррупционного поведения служащих гражданской службы и пр.

4. Блок мероприятий, направленных на совершенствование организационно-кадрового обеспечения противодействия коррупции в

госорганах, включающий внедрение систем профессионального отбора и расстановки кадров на должности гражданской службы на основании антикоррупционных критериев; установление в качестве оснований для увольнения служащего с должности гражданской службы нарушения им антикоррупционных административно-правовых запретов; разработка комплекса мер по формированию современного кадрового резерва для замещения вышестоящих должностей служащими из числа тех, которые имеют антикоррупционную репутацию.

5. Блок мероприятий, направленных на морально-этическое обеспечение противодействия коррупции, включающий: разработку и внедрение четких поведенческих стандартов служащих гражданской службы; создание и внедрение программ этического образования служащих гражданской службы.

6. Блок мероприятий по обеспечению общественного контроля по противодействию коррупции в госорганах, включающий постоянное проведение мониторинга сообщений средств массовой информации о фактах коррупции в госорганах в целях изучения общественного мнения по данной проблеме; правовое просвещение населения на основе формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции у населения; совершенствование деятельности специальных бюро жалоб, своевременно реагирующих на письма и заявления граждан по поводу грубости, невнимательности или бездействия, а также незаконных действий и недостойного поведения служащих гражданской службы.

Таким образом, совершенствование деятельности по борьбе с коррупцией, следует связывать с комплексным осуществлением правовых, политических, организационных, технических и финансовых мероприятий, обеспечивающих развитие необходимых механизмов, реализация которых позволит создать серьезные предпосылки для коренного изменения ситуации в сфере противодействия масштабным проявлениям коррупции.

Итак, число заявленных антикоррупционных инициатив в России велико, равно как и число законодательных актов и норм, принятых в целях противодействия коррупции. При этом конкретную реализацию этих инициатив сложно отследить и оценить. Как отмечает Г. Сатаров - главная причина неудачи антикоррупционных мер предпринимаемых государством в их несистемности и в неподконтрольности бюрократии [4].

Очевидно, что в интересах эффективного предотвращения и пресечения коррупционных действий необходимо разработать последовательную и лаконичную общую стратегию, обладающую огромным потенциалом демократизации и повышения эффективности деятельности всего государства. В условиях сегодняшнего времени борьба с коррупцией приобретает особую актуальность, становится ведущей составляющей политики государства. Не случайно в «Концепции национальной

безопасности Российской Федерации» коррупция уже давно Президентом Российской Федерации поставлена в один ряд с такими опаснейшими явлениями, как организованная преступность, терроризм, межнациональный и религиозный экстремизм, квалифицируется как одна из самых серьезных угроз российской государственности.

Список литературы:

1. Коррупция: природа, проявления, противодействие : монография / отв. ред. Т.Я. Хабриева. – М.: Юриспруденция, 2014; Левакин И.В., Шишова Ж.А. Противодействие коррупции: развитие законодательства и правоприменительной практики в Российской Федерации / под общ. ред. С.М. Шахрая. – М., 2012.

2. О противодействии коррупции // федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // СЗ РФ. – 2008. – №52 (часть I). – Ст. 6228.

3. Астанин В.В. Антикоррупционная политика России: криминологические аспекты: монография. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2014; Конституционно-правовые основы антикоррупционных реформ в России и за рубежом. / отв. ред. проф. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2016; Коррупция: основные тенденции противодействия : монография / гл. ред. Л.А. Андреева. – Новосибирск, 2015; Землин А.И., Землина О.М., Корякин В.М., Колесов Р.А. Правовые средства противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы. – М., 2010.

4. Сатаров Г., Левин М. Коррупция в России: классификация и динамика // Вопросы экономики. – 2012. – №10. – С. 4-29.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Лифанова Марина Владиславовна *– к.и.н., доцент кафедры международных отношений, истории и востоковедения, Уфимский государственный нефтяной технический университет, Уфа, Российская Федерация*

Садыкова Диля Ратмировна **-** *магистрант кафедры международных отношений, истории и востоковедения, Уфимский государственный нефтяной технический университет, Уфа, Российская Федерация*

В статье анализируются отдельные аспекты противодействия коррупции в сфере государственного управления на примере Китайской Народной Республики. Авторы приходят к выводу об эффективности действий Правительства КНР по борьбе с коррупцией. Сформулированы отдельные практические рекомендации по противодействию коррупции в сфере государственного управления.

Ключевые слова: *коррупция, негативное явление, государственное управление, противодействие коррупции, коррупционное дело, уголовная ответственность, надзорный орган, латентное явление, нарушение прав человека*

МУБОРИЗА БО КОРРУПСИЯ ДАР СОҲАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ ҶУМҲУРИИ ХАЛҚИИ ХИТОЙ

Лифанова Марина Владиславовна *–н.и.т.,дотсенти кафедраи муносибатҳои байналмилалӣ, таърих ва шарқшиносии Донишгоҳи давлатии техникии нафти Уфа, Федератсияи Россия*

Садыкова Диля Ратмировна **-** *магистрант кафедраи муносибатҳои байналмилалӣ, таърих ва шарқшиносии Донишгоҳи давлатии техникии нафти Уфа, Федератсияи Россия*

Дар мақола ҷанбаҳои алоҳидаи муқовимат ба коррупсия дар соҳаи идоракунии давлатӣ дар мисоли Ҷумҳурии Халқии Хитой мавриди таҳлил қарор гирифтааст. Муаллифон ба хулоса омадаанд, ки самаранокии амалкарди Ҳукумати ҶХХ назаррас мебошад. Тавсияҳои ҷудогонаи амалӣ оид ба муқовимат ба коррупсия дар соҳаи идоракунии давлатӣ тасвият шудаанд.

Вожаҳои калидӣ*: коррупсия, падидаи манфӣ, идоракунии давлатӣ, муқовимат ба коррупсия, ҷавобгарии ҷиноятӣ, мақоми назораткунанда, падидаи махуф, вайронкунии ҳуқуқи инсон*

STRUGGLE AGAINST CORRUPTION IN THE SPHERE OF PUBLIC ADMINISTRATION OF PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

Lifanova Marina Vladislavovna *– PhD in History, Associate Professor, Department of International Relations, History and Oriental Studies, Ufa State Oil Technical University, Ufa, Russian Federation*

Sadykova Dilya Ratmirovna *- Undergraduate Student, Department of International Relations, History and Oriental Studies, Ufa State Petroleum Technical University, Ufa, Russian Federation*

The article analyses specific aspects of combating corruption in public administration by the example of the People's Republic of China. The authors come to the conclusion about the effectiveness of the Chinese Government's actions to combat corruption. Certain practical recommendations on combating corruption in public administration have been formulated.

Keywords: *corruption, negative phenomenon, public administration, anti-corruption, corruption case, criminal liability, supervisory authority, latent phenomenon, violation of human rights*

Коррупция, как негативное социальное явление, присуща сфере государственного управления большинства современных стран. Однако рейтинг стран по уровню коррупции свидетельствует, что ее состояние, динамика и структура могут существенно различаться. Есть государства, где коррупционные проявления распространены незначительно, а, следовательно, коррупция не мешает нормальному функционированию системы государственного управления. Есть государства, где уровень коррупции традиционно высок и коррупционные преступления становятся реальной угрозой развития общества. К таким странам до недавнего времени относилась и Китайская Народная Республика.

По оценкам Transparency International КНР за последние годы удалось добиться успехов в сфере противодействии коррупции. В частности, в Индексе восприятия коррупции, ежегодно составляемом Transparency International, КНР в 2017 г. набрала 41 балл и заняла 77-е место из 180 стран. По сравнению с 2012 г. КНР улучшила свое положение на три позиции, однако, несомненно, стоит учитывать, что такие оценки могут содержать определенную степень субъективности и тенденциозности [1].

В Китае с 2013 года и по настоящий период наказали около 1,34 млн чиновников, уличенных в коррупции. Председатель КНР Си Цзиньпин сделал основой своей политики антикоррупционную кампанию, которая получила название «стратегия тигров и мух» (речь идет о привлечении к уголовной ответственности за коррупционные преступления как

высокопоставленных чиновников, так и государственных служащих, работающих на незначительных должностях).

Среди наказанных за коррупцию 648 тыс. были чиновниками из деревень и сел, чьи преступления относятся к относительно «мелким» коррупционным проявлениям. Кроме того, надзорные органы проверили 155 тыс. партийных организаций (почти 95% всех структур партии) [2, 41-42].

Свыше 159 тыс. человек получили в 2017 году в Китае различные наказания за нарушение партийной дисциплины и коррупцию. Такие данные официально опубликовала Центральная комиссия Коммунистической партии Китая по проверке дисциплины [2, 41-42].

В последние годы правоохранительные органы Китая активно ведут работу по возвращению сбежавших за границу коррупционеров. В 2017 году в КНР были возвращены около 1,3 тыс. фигурантов коррупционных дел, включая 347 членов КПК и чиновников государственного аппарата. Результатом всех этих усилий стало возвращение в казну приблизительно 980 млн юаней (151 млн долларов) [1].

На основании изложенного выделим особенности традиционной китайской коррупции.

1. В Китае сильны родственные отношения, что является одной из основ коррупционного поведения. Для искоренения коррупции Дэн Сяопин создал систему, в которой после двух сроков по пять лет к власти приходит новое поколение руководителей. Бесспорно, это сужает пространство для коррупции, хотя и не исключает ее полностью.

2. КНР становится страной с сильным социальным расслоением, что является прямым следствием проблем с перенаселением и становится благоприятной почвой для коррупции.

3. Коррупционная преступность Китая является высоко латентным явлением, именно поэтому официальная статистика о коррупции в КНР не совсем достоверна.

4. Коррупция, являясь социальным фактором, имеет множество негативных проявлений, одним из которых, бесспорно, является нарушение в странах с высокими показателями коррупции, прав человека. Связь коррупции и нарушений прав человека многоаспектна. Во-первых, она проявляется в том, что использование властных полномочий в собственных интересах означает пренебрежение к правам других граждан, что ведет к безнаказанности и беспределу в решении государственных вопросов и общественных проблем. Во-вторых, нередко получая выгоду из своих властных полномочий должностные лица умышленно нарушают законные права и интересы конкретных граждан, что означает наличие прямой связи между коррупцией и фактами нарушения прав человека. И, наконец, в силу коррупции нарушается важнейший принцип человеческого общества: принцип равенства граждан, поскольку те граждане, которые не способны платить взятки бывают лишены всякой защиты.

Как известно, универсальных методов борьбы с коррупцией в мире не существует, и маловероятно, что они когда-нибудь будут найдены. Однако опыт КНР весьма интересен и может оказаться полезным для других стран.

Важнейшим направлением противодействия коррупции в КНР является обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные преступления, даже в ситуациях, когда виновные скрываются за рубежом.

Китайские чиновники вместе со своими семьями обычно сбегают в Канаду, США или Австралию, поскольку между этими странами и КНР до сих пор не подписано соглашений об экстрадиции. По некоторым данным это около половины сбежавших из страны коррупционеров [4, 85]. Для преодоления создавшейся ситуации в КНР одним из ведущих направлений борьбы с коррупцией признана государственная программа SkyNet, которая стартовала несколько лет назад и имеет своей целью возвращение на родину чиновников-коррупционеров, скрывающихся в других странах. Это, по нашему мнению, весьма значимый фактор предупреждения коррупции в КНР, так как если раньше недобросовестный государственный служащий вполне обоснованно рассчитывал на безбедную жизнь за рубежом, то сейчас такой надежды у него нет. Зато есть реальный шанс окончить свою жизнь в китайской тюрьме. SkyNet успешно решает две основные задачи по противодействию коррупции: убеждает нечистых на руку чиновников в неотвратимости скорого и сурового наказания и возвращает доверие населения к власти.

SkyNet в том виде как он применяется сегодня является модификацией предыдущей антикоррупционной программы «Охота на лис», которая вполне успешно функционировала в Китае в течение нескольких лет.

Таким образом, борьба с коррупцией — стратегическая задача китайского партийного и государственного руководства, одно из важнейших условий обеспечения национальной безопасности этой страны. Считаем, что это не краткосрочная попытка властей завоевать авторитет у населения, а продуманная долгосрочная программа действий, определяемая насущной необходимостью наведения порядка в стране.

Действительно, к тому моменту, когда Си Цзиньпин пришел к власти, уровень коррупции в стране был необычайно высоким. Продавались любые государственные должности, решение любого вопроса осуществлялось за плату-благодарность. В результате Китай столкнулся с весьма реальной перспективой утраты управляемости и полной разбалансировки государственной системы, что стало бы равноценно краху китайской государственности в том виде, как мы ее знаем. Своевременное введение эффективных мер по борьбе с коррупцией позволило восстановить управление страной, ликвидировать явные проявления коррупции и обновить руководство.

В заключение отметим, что в сфере борьбы с проявлениями коррупции Китай достиг значительных успехов. Вопреки национальному менталитету появился новый слой китайских управленцев, не склонных к

коррупционному поведению. Полагаем, что было бы целесообразным позаимствовать некоторые элементы законодательства КНР о противодействии коррупции, например, такой: если у должностного лица обнаруживается собственность, происхождение которой он не в состоянии объяснить, то это служит основанием для привлечения его к ответственности и изъятия этих активов. Мы вполне согласны с тем, что основой для борьбы с проявлениями коррупции в любой стране должны стать принципы законности, гласности и неотвратимости ответственности за содеянное, что наглядно продемонстрировал всему миру китайский опыт.

Литература:

1. Севальнев В.В. Правовое регулирование противодействия коррупции в Китае // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №2 (69). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-protivodeystviya-korruptsii-v-kitae (дата обращения: 14.10.2018).

2. Сухаренко А.Н. Китайский опыт борьбы с коррупцией: состояние и тенденции / А.Н. Сухаренко, Ю.В. Трунцевский // Международное публичное и частное право. 2017. N 4. С. 41 - 44.

3. Трощинский П.В. Юридическая ответственность в праве Китайской Народной Республики / П.В. Трощинский. М.: ИДВ РАН, 2017. 272 с.

4. Ху Жунь Правовые проблемы борьбы с коррупцией Китая в азиатско-тихоокеанском регионе и пути их решения // Актуальные проблемы экономики и права. 2015. №4 (36). С.84-95.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ: НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Кудрявцев Алексей Вадимович *– д.ю.н., доцент, заместитель директора Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*

Автор в статье подчёркивает, что современное состояние, тенденции развития преступности требуют повышения эффективности взаимодействия правоохранительных органов различных государств. В связи с этим, фактором, положительно влияющим на совместную деятельность по борьбе с преступностью, является необходимость создания единого правового пространства в сфере применения сил, средств и методов противодействия преступности участниками данной деятельности.

Ключевые слова: *преступность, взаимодействие, правовое пространство, противодействие, наркотики, незаконная миграция, экстремизм, терроризм, теневая экономика, криминальная ситуация, международное партнёрство*

ҲАМКОРИИ МАҚОМОТИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚ ДАР БАХШИ МУҚОВИМАТ БА ҶИНОЯТКОРӢ: БАЪЗЕ САМТҲОИ БАЛАНД БАРДОШТАНИ САМАРАНОКӢ

Кудрявцев Алексей Вадимович **–** *д.и.ҳ., дотсент, муовини директори шуъбаи Владимирии Академияи хоҷагии халқ ва хизмати давлатии Россия дар назди Президенти Федератсияи Россия*

Муаллиф дар мақола таъкид менамояд, ки ҳолати кунунӣ, тамоюлоти рушди ҷинояткорӣ баланд бардоштани самаранокии ҳамкориҳои мақомоти ҳифзи ҳуқуқи давлатҳои гуногунро тақозо дорад. Дар ин робита, зарурати эҷоди фазои ягонаи ҳуқуқӣ дар бахши истифодаи қувва, воситаҳо ва методҳои муқовимат ба ҷинояткорӣ аз тарафи ширкаткунандагони фаъолияти мазкур омили мусбати таъсиргузор арзёбӣ мегардад.

Вожаҳои калидӣ*: ҷинояткорӣ, ҳамкорӣ, фазои ҳуқуқӣ, муқовимат, маводи мухаддир, муҳоҷирати ғайриқонунӣ, ифротгароӣ, терроризм, иқтисоди махуф, вазъи криминалӣ, ҳамшарикии байналмилалӣ*

INTERACTION OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN THE SPHERE OF COUNTERACTION OF CRIME: SOME DIRECTIONS OF EFFICIENCY IMPROVEMENT

Kudryavtsev Alexey Vadimovich - *Doctor of Law, Associate Professor, Deputy Director of the Vladimir Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation*

The author in the article emphasizes that the current state and trends in the development of crime require an increase in the efficiency of interaction between law enforcement agencies of various states. In this regard, a factor positively influencing joint activities in the fight against crime is the need to create a single legal space in the use of forces, means and methods of countering crime by participants in this activity.

Keywords: *crime, interaction, legal space, counteraction, drugs, illegal migration, extremism, terrorism, shadow economy, criminal situation, international partnership*

В науке управления распространена точка зрения о том, что взаимодействие – это одна из форм управления как направленного воздействия, осуществляемого для достижения конкретной цели. При взаимодействии системные образования взаимно дополняют друг друга, создают условия для успешного функционирования всей системы [1, 93].

Современное состояние преступности характеризуется повышением значения взаимодействия правоохранительных органов различных государств. Это связано с развитием транснациональных видов преступной деятельности, реализуемых, как правило, в организованных формах. Выделим некоторые из них, на наш взгляд наиболее значимые.

1. *Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ*. Организация наркобизнеса является одним из видов подпольной теневой экономики и, соответственно, одним из основных направлений преступной деятельности преступных сообществ, в том числе транснациональных. Доходы от наркобизнеса приносят значительный доход, по некоторым данным до 70% всей криминальной прибыли.

Следует отметить, что в рамках работы объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан российский министр Владимир Колокольцев обратил особое внимание на состояние межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Данная тема не теряет своей актуальности со временем, так как наркопреступность представляет серьезную опасность для обоих государств.

«В последние годы нашими ведомствами сделано немало для укрепления позиций на атинаркотическом направлении. Сотрудничество здесь активно осуществляется как на двухтронней основе, так и в многостороннем формате – в рамках таких международных организаций как СНГ, ОДКБ, ШОС», – сказал Владимир Колокольцев.

В прошлом году в Российской Федерации было выявлено более 200 тысяч наркопреступлений, что составляет десятую часть в общем массиве всех зарегистрированных противоправных деяний. Из незаконного оборота изъято 24 тонны наркотиков, в том числе почти 2 тонны опиатов, в основном, афганского происхождения, поступивших на территорию России по так называемому «северному маршруту».

Было отмечено, что в деятельность, связанную с контрабандой наркотических средств и их распространением, вовлечены и граждане Республики Таджикистан. Согласно статистике, они – вторые по численности среди иностранцев, задержанных в прошлом году за совершение наркопреступлений на территории России. Почти две трети из них действовали в составе организованных групп и сообществ. Граждане Таджикистана, причастные к незаконному обороту наркотиков, были задержаны на объектах транспортной инфраструктуры [2].

2. *Преступления экстремистской и террористической направленности.* В России за последнее десятилетие наблюдается рост преступлений террористической и экстремистской направленности. Отмечается существенное увеличение выявления экстремистских преступлений в сети Интернет.

В деятельности правоохранительных органов взаимодействующих государств в сфере противодействия проявлениям экстремизма особо актуальными и значимыми становятся следующие мероприятия: совместное использование оперативных возможностей и обмена информацией со всеми органами, осуществляющими противодействие экстремизму; противодействие финансированию экстремистской деятельности; участие в антиэкстремистской деятельности международного сообщества, включая взаимодействие в рамках международных организаций и коллективных антиэкстремистских операциях.

3. *Незаконная миграция.*

Вопросы миграции являются одними из приоритетных для руководства наших государств. Следует отметить, что в последние годы со стороны МВД России и Таджикистана предпринимались активные усилия по формированию необходимой нормативной правовой базы, регулирующей миграционные процессы, совершенствованию форм и методов взаимодействия.

Между тем, как отмечается, уровень незаконной миграции по-прежнему остается достаточно высоким. Активно действуют организованные

преступные сообщества, осуществляющие торговлю людьми, оружием, наркотическими препаратами и психотропными веществами. Наблюдаются процессы роста количества лиц без определенного правового положения.

Как отмечают руководители правоохранительных ведомств, нормализовать ситуацию в сфере данных негативных явлений позволит повышение эффективности межгосударственного взаимодействия в сфере предупреждения незаконной миграции.

Как отметил министр внутренних дел России Владимир Колокольцев на совместной коллегии МВД двух стран в Душанбе, криминальные структуры активно используют миграционные потоки между Россией и Таджикистаном для преступной деятельности. Безвизовый режим, существующий между двумя государствами, требует повышенного внимания к миграционным процессам со стороны правоохранительных органов.

Миграционные потоки активно используются криминальными структурами для различных видов преступной деятельности, в том числе незаконного оборота наркотиков, оружия, торговли людьми. По мнению главы МВД России, в настоящее время наблюдается оздоровление криминальной ситуации на территории двух государств и укрепление международного партнерства, а также подчеркнул, что достигнутый уровень сотрудничества дает возможность успешно решать поставленные задачи [3].

К направлениям совершенствования организационных форм противодействия незаконной миграции следует относить: повышение качества оперативной, статистической и иной информации о состоянии миграционных процессов и незаконной миграции, организованных преступных группах, осуществляющих торговлю людьми; проведение совместных профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, специальных операций, следственных действий; совершенствование процедур разработки и реализации, согласованных мер, препятствующих использованию банковских, коммерческих и др. структур для легализации доходов, полученных от незаконной миграции; проведении консультаций по вопросам практического взаимодействия, согласование общих подходов и принципов при разработке совместных соглашений и других документов в сфере противодействия незаконной миграции; совершенствование взаимодействия со средствами массовой информации в целях информирования населения о деятельности правоохранительных органов и результатах противодействия незаконной миграции [4, 8].

Фактором, положительно влияющим на совместную деятельность по борьбе с преступностью, является необходимость создания единого правового пространства в сфере применения сил, средств и методов противодействия преступности участниками данной деятельности.

Несмотря на общий вектор правового регулирования осуществления данной деятельности, существуют принципиальные отличия нормативных правовых актов в данной сфере.

Существенный вклад в работу по оптимизации правового регулирования совместного противодействия преступности вносит Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными видами преступлений на территории СНГ. Бюро реализует следующие функции: координация взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений, включающая содействие:

- в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций, затрагивающих интересы ряда государств;
- в осуществлении межгосударственного розыска и выдачи лиц, скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора;
- следственно-оперативным и оперативно-розыскным группам, сотрудникам МВД и госорганов государств – участников СНГ в раскрытии и расследовании преступлений, выполнении других служебных задач.

Одной из задач данной международной правоохранительной структуры является именно совершенствование нормативной правовой базы государств, совместно противодействующих преступности.

Что касается оптимизации правового регулирования совместной деятельности правоохранительных органов Российской Федерации и Республики Таджикистан по противодействию преступности, то, на наш взгляд, существует необходимость в обсуждении вопроса о подготовке общей концепции взаимодействия правоохранительных органов двух государств по противодействию наиболее опасным формам преступной деятельности с алгоритмом действий в зависимости от состояния обстановки и прогноза на дальнейшее ее развитие.

Так же на деятельность по противодействию преступности положительное влияние оказывает интеграция в научной и образовательной сфере в аспекте функционирования правоохранительных органов России и Таджикистана. Подготовка кадров для правоохранительных органов также должны вестись по унифицированным направлениям, безусловно, с учетом национальных особенностей России и Таджикистана. Поиск решений указанных проблем в научной и образовательной сфере возможно в процессе проведения научных конференций, круглых столов, иных совместных научных форумов.

Таким образом, современное состояние, тенденции развития преступности требуют повышения эффективности взаимодействия правоохранительных органов. К перспективным направлениям дальнейшего развития совместной деятельности правоохранительных

органов России и Таджикистана, на наш взгляд, следует отнести: участие в создании единого правового пространства взаимодействующих структур; повышение эффективности управленческой деятельности, ответственности за состояние правопорядка на всех уровнях исполнительной власти и всех звеньев правоохранительной системы; сохранение, закрепление и наращивание ее кадрового профессионального ядра; развитие научного потенциала в сфере противодействия преступности.

Список использованной литературы:

1. Туманов Г.А. Организация управления в сфере охраны общественного порядка. М.: Юридическая литература, 1972. С. 93.
2. Владимир Колокольцев и Рамазон Хамро Рахимзода провели заседание Объединенной коллегии МВД России и Республики Таджикистан (https://news.rambler.ru/politics/36883802/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink).
3. Колокольцев: преступники используют потоки мигрантов между РФ и Таджикистаном (https://ru.sputnik-tj.com/main/20181017/1027137928/kolokolecv-kriminal-migracionnye-potoki-russia-tajikistan.html).
4. Гадоалиева Н.Б. Взаимодействие министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан в сфере противодействия незаконной миграции: организационные и правовые вопросы: Автореферат дис. … канд. юрид. наук. М., 2007.- С. 8.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ДЖАМОАТОВ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Шарипова Шифоатхон Мукимовна - *ассистент кафедры менеджмента Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики* *shifoatkhon.sharipova. 2015@mail.ru*

Автор в статье констатирует, что для научного обоснования радикальных экономических реформ в современных условиях становления и развития рыночных отношений важное значение приобретает именно муниципальное образование как составляющая часть региона, более приближенный к населению исполнительный орган.

Становление и развитие местного самоуправления является необходимым условием развития Согдийской области и создания оптимальной системы взаимодействия с населением и государственной властью, что, в конечном счете, способствует улучшению условий жизни и политической стабильности в регионе.

Ключевые слова: *джамоат, муниципальное образование, взаимодействие, местное самоуправление, местный ресурс, законодательство, местный рынок, благоустройство территории, транспорт*

ТАКМИЛЁБИИ ИДОРАКУНИИ МАҚОМОТИ ХУДИДОРАКУНИИ МАҲАЛЛӢ ДАР МИСОЛИ ҶАМОАТҲОИ ВИЛОЯТИ СУҒД

Шарипова Шифоатхон Муқимовна - *асистенти кафедраи менеҷменти Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон.* *shifoatkhon.sharipova. 2015@mail.ru*

Муаллиф дар мақола қайд менамояд, ки барои асосноккунии илмии ислоҳоти бунёдии иқтисоди бозаргонӣ дар шароити кунунии ташаккул ва рушди муносибатҳои бозорӣ маҳз ташкилаҳои мунисипалӣ, ҳамчун бахши таркибии минтақа ва мақоми иҷроияи ба аҳолӣ бештар наздикбуда аз аҳамият бархӯрдор мебошад. Ташкилёбӣ ва рушди худидоракунии маҳаллӣ шарти зарурии рушди вилояти Суғд ва бунёди системаи муносиби ҳамкорӣ бо аҳолӣ ва ҳокимияти давлатӣ мебошад, ки дар ниҳояти кор, ба беҳтаршавии шароити зиндагӣ ва суботи сиёсии минтақа мусоидат мекунад.

***Вожаҳои калидӣ**: ҷамоат, ташкилаи мунисипалӣ, ҳамкорӣ, худидоракунии маҳаллӣ, захираи маҳаллӣ, қонунгузорӣ, бозори маҳаллӣ, ободонии ҳудуд, ҳамлу нақл*

IMPROVEMENT OF THE MANAGEMENT OF THE LOCAL GOVERNMENT BODIES ON THE EXAMPLE OF JAMOATS OF THE SOQHD REGION

***Sharipova Shifoatkhon Muqimovna** - Assistant of the Department of Management of the Tajik State University of Law, Business and Politics, e-mal: shifoatkhon.sharipova. 2015@mail.ru*

The author states that for the scientific substantiation of radical economic reforms in the modern conditions of formation and development of market relations, it is the municipality that is of great importance as an integral part of the region, the executive body more close to the population.

The formation and development of local self-government is a prerequisite for the development of the Sogd region and the creation of an optimal system of interaction with the population and the government, which ultimately contributes to the improvement of living conditions and political stability in the region.

***Keywords:** jamoat, municipality, interaction, local government, local resource, legislation, local market, land improvement, transport*

Республика Таджикистан более двадцати семи лет, как получила независимость и выбрала путь перехода системы управления на новые рыночные отношения и наметила построить устойчивое гражданское общество.

Для научного обоснования радикальных экономических реформ в современных условиях становления и развития рыночных отношений важное значение приобретает именно муниципальное образование как составляющая часть региона, более приближенный к населению, исполнительный орган.

Становление и развитие местного самоуправления является необходимым условием развития Согдийской области и создания оптимальной системы взаимодействия с населением и государственной властью, что, в конечном счете, способствует улучшению условий жизни и политической стабильности в регионе.

Муниципальное образование – это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом его исторических, культурных, и иных местных традицией. Сегодня термин

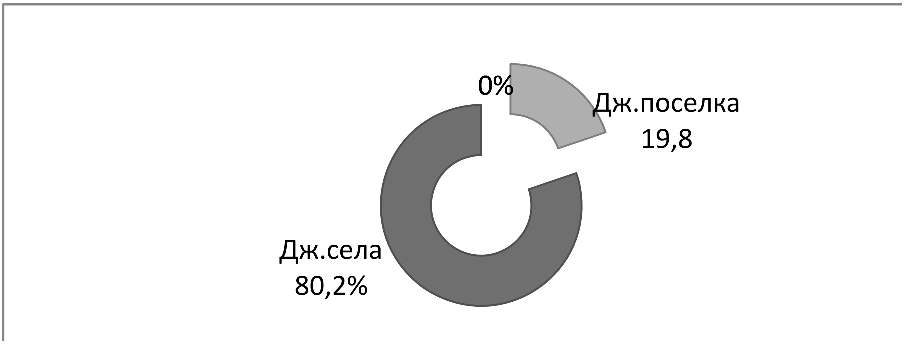
«муниципальный» часто используется в разных литературах, но особенно в законодательстве Республики Таджикистан.

Муниципальное образование — это самостоятельная территория местного самоуправления, где под которой понимают образование, как совокупность составляющих население (жители), территория проживания (земля, вода, ресурсы). коллективные потребности (интересы), органы местного самоуправления.

Согласно статистическим данным в Республике Таджикистан насчитывается 427 джамоатов, где из них 116 находится на территории Согдийской области, которые управляет поселками и селами.

Таблица 1.- ***Наименования муниципальных районов Согдийского региона***

Наименования муниципальных районов Согдийского региона	*Муниципальное образование поселка (джамоат шахрак)*	*Муниципальное образования села (джамоат села)*
Айнинский район	**1**	**7**
Аштский район	**1**	**8**
Б. Гафуровский район	**1**	**11**
Ганчинский район	**1**	**7**
Дж.Расуловский район	**1**	**5**
Зафарабадский район	**3**	**2**
Истаравшанский район	**-**	**10**
Исфаринский район	**3**	**9**
Кайраккум (Хукумат)	**6**	**-**
Канибадамский район	**-**	**6**
Кух. Мастчохский район	**1**	**2**
Мастчинский район	**3**	**4**
Пенджикенский район	**-**	**14**
Спитаменский район	**1**	**6**
Чкаловск (Хукумат)	**1**	**-**
Шахристанский район	**-**	**2**
Всего по области	**23**	**93**



В Согдийской области доля джамоатов сел составляет около 80,2% а доля джамоатов поселка составляет 19,8%.

Эта говорит о том, что джамоат как местный орган осуществляет свою деятельность непосредственно с населением или членами органов муниципального образования, и они лучше осведомлены о положении дел на местах и имеет исключительное полномочия по использованию местных ресурсов для повышения социально-экономической жизни населения и решению вопросов местного значения.

В различных литературах существует ряд уточнений, согласно которой рост экономики не всегда соответствует улучшению социальной жизни населению, так как в рыночной экономики интересы хозяйствующих субъектов страны, что в конце происходить неэффективная использования всех видов ресурсов территории. Сегодня существует ряд проблем, которая широко распространена в муниципальных образованиях региона в частности Согдийского региона:

1. Ограниченность местных ресурсов муниципального образования;

2. Отсутствия собственных внутренних и внешних финансовых ресурсов;

3.Низкая квалификация сотрудников муниципальных образований (джамоатов);

4. Отсутствия стратегического плана развития муниципальных образований (джамоатов);

5. Миграционный отток имеющего трудового ресурса;

6. Низкая эффективность использования социально –экономического потенциала и другое;

В условиях перехода Республики Таджикистан на новые рыночные отношения достижения роста экономики города (района) и джамоата сопровождается:

- Поддержкой формирования и развития малого бизнеса, особенно производственного профиля.

- Оказания содействия в создание совместных предприятий.

-поиском путей содействия в эффективном использовании земли и других ресурсов.

Как видно из всего вышеизложенного, формирование оптимальной, эффективно действующей власти муниципальных образований (джамоатов) в Республике Таджикистан - задача очень сложная и главные проблемы требую выбора теоретическо-методического подхода.

Поэтому кратко о сути муниципального образования можно сказать так: его институционализация подразумевает, что в стране наряду с интересами личности и интересами государства гарантируются и признаются в качестве равноправных им еще и муниципальные (местные) интересы. Последние связаны с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в конкретных территориальных границах. Это интересы конкретного города или сельского поселения. Роль выразителя местных интересов и призвано осуществлять муниципальное образование. Таким образом, муниципальное образование является субъектом местного самоуправления.

Важным вопросом для организации эффективного процесса принятия решений является понимание внутренней структуры и формы деятельности джамоата. Джамоат состоит из депутатов, которые избираются на основе всеобщих и равных принципов прямого и тайного голосования сроком на 5 лет и является выборным органом местного самоуправления. Джамоат наделен полномочиями представлять интересы и действовать от имени населения посёлков и сёл при решении вопросов местного значения, он имеет свой аппарат. Ему дано право формировать иные органы местного самоуправления, принимать от имени жителей решения, обязательные для исполнения всеми юридическими и физическими лицами на территории соответствующих посёлков и сёл. Деятельность джамоата осуществляется в определенных организационных формах, отвечающих принципам коллегиальности, свободы обсуждения и решения вопросов с учетом общественного мнения. Закон такой формой собрание джамоата.

Основной формой деятельности джамоата является собрание джамоата. Джамоат имеет коллегиальный орган-совет джамоата, главой органа самоуправления является председатель джамоата. Депутат джамоата является избранным должностным лицом, действующим от имени избирателей. С целью предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, а также для организации контроля над исполнением решений джамоат, совета джамоата и органов государственной власти, джамоат создает комиссии из числа депутатов.

Собрание джамоата является основной формой деятельности джамоат, на котором решаются вопросы в пределах компетенции джамоата. На собрании джамоата принимаются высшие решения, определяется политика джамоата. Решения, принятые на собрании издаются в виде постановления джамоата [1,99]. Собрание не участвует в повседневной деятельности посёлка или села. Собрание джамоата созывается не менее четырех раз в году.

Джамоат принимает решение по вопросам, относящимся к его компетенции. Ниже приводится описание необходимых процедур при проведении собрания джамоата:

Таблица

1. Формирование повести дня	• Правом внесение пунктов в повестку дня обладают: совет джамоат, комиссии джамоат и депутаты. Для получения предложений от заинтересованных лиц совет заблаговременно информирует о графике проведения собраний и сроков принятия предложений для формирования повестки. Исходя из полученных предложений совет формулирует повестку дня собрания джамоата.
2. Размещение повестки дня	• Повестка дня собрания джамоата размешается в доступном для зрительного контакта месте в здании джамоата. Секретарь Джамоата предварительно уведомляет депутатов о повестке. Это можно организовать путем вручения приглашений.
3. Протоколы: Журнал протоколов должен быть открытыми для общественности	– Секретарь джамоата помимо ведения протокола государственного образца должен принять меры к тому, чтобы велся журнал протоколов собрания джамоата, где отражается резолютивная часть протоколов. Этот журнал должен быть доступен для общественности и для каждого гражданина- жителя поселка/села, управляемого джамоатом, если он захочет ознакомиться с решениями. Практика журналов протоколов позволить обеспечить большую сохранность самих протоколов
4. Публичное уведомление о встречах и слушаниях	– В случае организации и проведения общественно значимых встреч и /или слушаний, организованной группой предпринимаются меры по заблаговременному и публичному уведомлению. Это могут быть объявления в популярных СМИ. Современные технологии предлагают широкий спектр, например SMS- рассылка.

Повестка дня должна быть опубликована.

Собрание рассматривает такие вопросы:

- Очерёдность рассмотрения вопросов;
- Организационные меры;
- Внесения продолжений;
- Процедуры голосования;
- Прозрачность;

Депутаты джамоата - полномочные представители населения рассматриваемого региона. Кроме участия в собраний джамоата они ведут прием избирателей и отчитываются перед ними. В полномочия депутата джамоата входят:

- принимать участие в собраниях джамоата;

- способствовать исполнению решений джамоата;

-систематически отчитываться о своей деятельности перед избирателями;

Как и на всей территории Республики Таджикистан все государственные решения, которые тем или иным образом затрагивают права свободы граждан, на практике реализуются через джамоаты. В свою очередь граждане оценивают государственную политику через деятельность джамоатов и удовлетворение своих жизненных нужд, а именно через состояние дел в области ценообразования, использование земли и охраны окружающей среды, строительства, транспорта, медицины, социально-культурной сферы жизни местного сообщества.

Джамоат имеет свой аппарат, которой организует и которым руководит председатель джамоата. Положение об аппарате, структура и численность работников утверждаются Джамоатом на собрании по представлению председателя джамоата. Финансирование аппарата джамоата осуществляется в пределах, предусмотренных бюджетом посёлка и села.

Аппарат джамоата осуществляет организационное, правовое, информационно- аналитическое, документационное, программно-техническое обеспечение деятельности депутатов, постоянных и временных комиссий, заместителей председателя джамоата, включая всё делопроизводство и документооборот.

Структура и количество штатных единиц аппарата джамоата определяются в соответствии с ППРТ №115 [2]. Структура аппарат джамоатов посёлков и сёл устанавливается с учётом численности населения, проживающего на территории посёлка или села.

В структуру аппарата джамоата входят:

– Председатель джамоата, который организует и руководит аппаратом Джамоата [3];

– Заместители/заместитель председателя джамоата;

– Секретарь Джамоата;

– Специалисты, обеспечивающие деятельность органов и комиссий Джамоата.

Конечно возникали определенные сложности, вызванные объективными обстоятельствами:

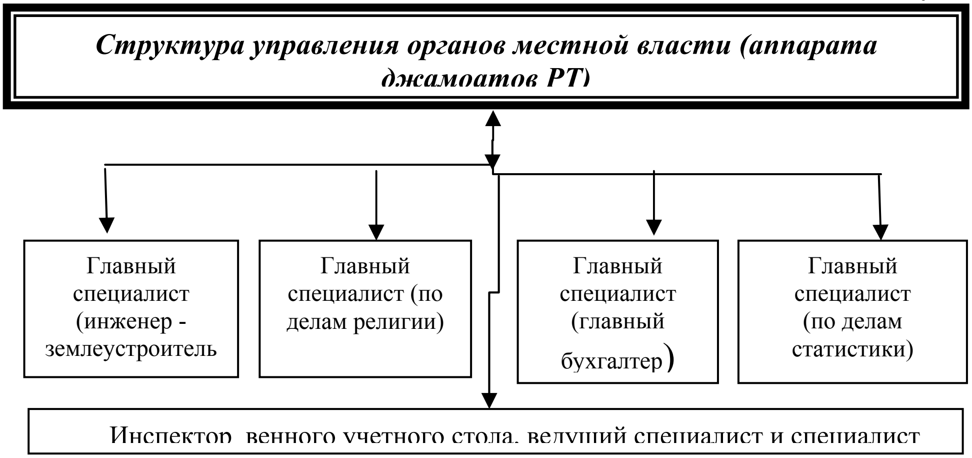
–необходимость создания правовой базы за короткий промежуток времени;

–закрепление структуры органов местного самоуправления в уставах Джамоатах; избрание представительных органов непосредственно населением; избрание глав джамоатов.

В структуру аппарата джамоата могут входить следующие специалисты:

Главный специалист (инженер-землеустроитель), главный специалист (по делам религии), главный специалист (главный бухгалтер), главный специалист (по делам статистики), инспектор венного учетного стола, ведущий специалист и специалист. (Рис. 1)

Рисунок



Иная структура органов джамоата закреплена в уставе всех джамоатов Республики Таджикистан и том числе Согдийской области.

При анализе совершенствование структур органов местного самоуправления было выяснено что новшество в законодательстве, регулирующем работу джамоатов, привели изменению численного состава работников джамоата, корой теперь определяется в зависимости от численности населения и посёлка и села.

Половина джамоатов, участвующих в анализе показало, что нанимает по договору технических работников, но также есть и джамоаты которые нанимают по договору и специалистов. Анализ выявило также часть вопросов относительно полномочий джамоатов. Согласно Закону, джамоаты имеет исключительные полномочия по вопросам местного значения, включая, например эксплуатацию, ремонт и обслуживание дорог, улиц, площадей, скверов, культурное учреждение, источники водоснабжения, местные рынки, а также уход за кладбищами и благоустройство территории.

При анализе мы распределили, с их точки зрения, степень удовлетворённости по решению вопросов, решаемым структурами органов местной власти в порядке убывания:

- Рассмотрение и решение жалоб граждан (95%)
- Обслуживание систем водоснабжение (75%)
- Благоустройство мест общего пользования (70%)
- Разработка экономического плана (68%)
- Соблюдение санитарно-гигиенических норм на местах рынках (65%)
- Разработав бюджета джамоата (63%)
- Уборка мусора (58%)

Не осталось и без внимания вопрос и повышении квалификации работников джамоатов. Выяснилось, что, административные работники джамоата могли бы получать непрерывное образование в следующих областях:

– Сельское хозяйство, благоустройство территории и посади зелёных насаждений (43%)
– Правовая база местного самоуправления (35%)
– Здравоохранение и образование (28%)
– Компьютеры, язык и обработка документов (23%)
– Правовая защита женщин и детей (15%)

Картина, которая вырисовывается из приведённого исследования, -это то, что предпринимаются первые пробные шаги в направлении реализации Закона о джамоатах. Установлены основные структуры джамоатов, но тех пор пока джамоаты не будут иметь возможность принять по подготовке и реализации собственных бюджетов, местное самоуправление на уровне посёлка в Таджикистане останется нерешенным.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», 26 марта 2009 года №506, (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан,2009г.,№3,ст.99).
2. «Типовое положение для аппарата председателя Горно-Бадахшанской Автономной Области, областей, города Душанбе, городов и районов Республики» Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2011 года №115
3. Закон Республики Таджикистан «Об органах самоуправления поселков и сел», от 5 августа 2009 года №549, (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан,2009г., №7-8, ст.503).
4. Правовые основы местного самоуправления и правовые рамки деятельности органов местного самоуправления. Веприкова Е.Б, директор и ведущий эксперт Дальневосточного центра социальных инноваций. Хабаровск..http://www.myshared.ru/slide/641457/(дата обращения: 06.03.2017)
5. Пастухова Е.А. Управление финансовыми ресурсами муниципального образования: формирование и исполнение расходов бюджета городского округа «город Пермь» // Актуальные вопросы развития национальной экономики. Пермь, 2012. № 3. С. 174-189.

ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Миннигулова Динара Борисовна *– д.ю.н. доцент, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Казанского филиала Российского государственного университета правосудия, Казань, Российская Федерация*

Необходимым элементом правового государства является.социальное партнерство на государственной гражданской службе. Для современной российской государственности данный институт - новое явление в рамках государственно-служебных правоотношений. Данный институт достаточно полно урегулированный в трудовом праве, почти полностью отсутствует в законодательстве о государственной гражданской службе.

Ключевые слова: *социальное партнёрство, правовое государство, институт государственного управления, трудовое право, гражданская служба, государственный орган, служебный конфликт, наниматель, взаимные обязательства, служебный спор, интерес сторон.*

ДУРНАМОИ ҲАМШАРИКИИ ИҶТИМОӢ ДАР ХИЗМАТИ ДАВЛАТИИ ШАҲРВАНДӢ ДАР ФЕДЕРАТСИЯИ РОССИЯ

Миннигулова Динара Борисовна *– д.и.ҳ. дотсент, профессори кафедраи фанҳои давлатӣ-ҳуқуқи шуъбаи Донишгоҳи давлатии адолати судии Қазон, Федератсияи Россия*

Ҳамшарикии иҷтимоӣ дар хизмати давлатӣ унсури муҳим ва зарурии давлати ҳуқуқбунёд мебошад. Барои давлатдории муосири Россия ниҳоди мазкур дар чаҳорчӯбаи муносибатҳои давлатию хизматӣ падидаи нав мебошад. Ниҳоди мазкур ба қадри кофӣ дар доираи ҳуқуқи меҳнатӣ пурра танзим шуда бошад ҳам, аммо нуктаи мазкур дар қонунгузорӣ оид ба хизмати давлатии шаҳрвандӣ аслан ба назар намерасад.

Вожаҳои калидӣ: *ҳамшарикии иҷтимоӣ, давлати ҳуқуқбунёд, ниҳоди идоракунии давлатӣ, ҳуқуқи меҳнатӣ, хизмати шаҳрвандӣ, мақоми давлатӣ, низои хизматӣ, корфармо, уҳдадориҳои тарафайн, баҳси хизматӣ манфиатҳои тарафҳо*

PROSPECTS OF SOCIAL PARTNERSHIP IN THE STATE CIVIL SERVICE IN RUSSIAN FEDERATION

Minnigulova Dinara Borisovna *– Doctor of Law, Associate Professor,*

Professor of the Department of State and Legal Disciplines, Kazan Branch of the Russian State University of Justice, Kazan, Russian Federation

A necessary element of the rule of law is the social partnership in the civil service. For modern Russian statehood, this institution is a new phenomenon within the framework of state-service legal relations. This institution is quite fully regulated in labor law, is almost completely absent in the legislation on state civil service.

Keywords: *social partnership, rule of law, institution of public administration, labor law, civil service, government agency, office conflict, employer, mutual debts, office dispute, interest of the parties.*

Социальное партнерство на государственной гражданской службе является необходимым элементом правового государства. Для современной российской государственности данный институт - новое явление в рамках государственно-служебных правоотношений. Данный институт достаточно полно урегулированный в трудовом праве, почти полностью отсутствует в законодательстве о государственной гражданской службе. Лишь отдельные признаки и элементы социального партнерства отражены в служебном законодательстве. В частности, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (далее по тексту – Федеральный закон о гражданской службе) предусматривает возможность образования в государственных органах профсоюзной организации, право государственного гражданского служащего (далее по тексту – гражданский служащий) вступать в профсоюзную организацию [1,14], возможность регулирования отдельных условий прохождения гражданской службы через коллективный договор.

Принятие коллективного социально-служебного нормативного акта (коллективного договора) предусмотрено Федеральным законом о гражданской службе, в соответствии с которым гражданским служащим, имеющим ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется коллективным договором или служебным распорядком государственного органа [1,45]. Необходимость соответствующих форм социального партнерства возникает также при создании комиссий по служебным спорам, в которые выборный орган профсоюзной организации должен делегировать своих представителей в качестве обязательных участников рассмотрения служебных конфликтов.

Рассмотрение института социального партнерства на государственной гражданской службе (далее по тексту – гражданская служба) в настоящее время в России возможно только на основе Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ) [2] с учетом соответствующих

(служебных) терминов и правовых категорий, применяемых в законодательстве о государственной гражданской службе.

Опираясь на положения трудового права, социальное партнерство на государственной гражданской службе можно определить как систему взаимоотношений между гражданскими служащими, представителями нанимателя (государством, органами государственной власти и (или) органом по управлению гражданской службой), направленную на согласование интересов гражданских служащих и представителей нанимателя (государства) по регулированию служебных и социально-служебных условий прохождения государственной гражданской службы.

К основным принципам социального партнерства на государственной гражданской службе следует отнести:

– уважение и учет взаимных интересов сторон служебного контракта;

– заинтересованность сторон в регулировании социально-служебных условий на основе договорных отношений;

– содействие государства в становлении, укреплении и развитии социального партнерства на государственной гражданской службе;

– соблюдение сторонами и их представителями законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих государственную гражданскую службу;

– полномочность представителей сторон;

– свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу регулирования труда гражданских служащих;

– добровольность принятия сторонами на себя обязательств;

– реальность принимаемых обязательств;

– обязательность выполнения коллективных договоров и соглашений;

– контроль за выполнением принятых коллективных договоров и соглашений;

– ответственность сторон за невыполнение коллективных договоров и соглашений.

Сторонами (субъектами) социального партнерства на государственной гражданской службе являются коллектив гражданских служащих государственного органа (филиала, представительства, структурного подразделения) и представитель нанимателя в лице уполномоченных в установленном законом порядке своих представителей.

Система социального партнерства может включать следующие уровни:

– федеральный уровень, устанавливающий основные направления социального партнерства в сфере всей системы государственной гражданской службы Российской Федерации;

– региональный уровень, устанавливающий основы регулирования социального партнерства в сфере государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;

– отраслевой уровень, устанавливающий основы видового регулирования социального партнерства в соответствующей сфере государственной гражданской службы;

– ведомственный (локальный) уровень государственного органа, устанавливающий конкретные взаимные обязательства в сфере социально-служебных отношений между гражданскими служащими и представителем нанимателя.

Социальное партнерство может осуществляться в следующих формах:

– переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению;

– взаимных консультаций по вопросам регулирования социально-служебных и иных непосредственно связанных с ними отношений;

- обеспечения гарантий прав гражданских служащих и совершенствования законодательства о государственной гражданской службе и локальных актов государственного органа;

– участия гражданских служащих, их представителей в изменении социально-служебных условий прохождения государственной гражданской службы;

– участия представителей гражданских служащих и представителя нанимателя в досудебном разрешении служебных споров.

Особенности применения норм социального партнерства на государственной гражданской службе устанавливаются федеральными законами. Принятие таких законов в настоящее время носит перспективный (предполагаемый) характер, поскольку специальные законы по социальному партнерству на государственной гражданской службе в зависимости от вида государственной службы пока не существуют.

Представителями гражданских служащих в социальном партнерстве могут быть: профессиональные союзы и их объединения, иные профсоюзные организации или иные представители, избираемые гражданскими служащими.

Интересы гражданских служащих в государственном органе при проведении коллективных переговоров, заключении и изменении коллективного договора, осуществлении контроля за его выполнением, а также при рассмотрении служебных споров гражданских служащих с представителем нанимателя осуществляет первичная профсоюзная организация или иные представители, избираемые гражданскими служащими.

Интересы гражданских служащих при проведении коллективных переговоров о заключении и об изменении соглашений, разрешении коллективных служебных споров по поводу заключения или изменения соглашений, осуществлении контроля за их выполнением, а также при формировании и осуществлении деятельности комиссий по регулированию социально-служебных отношений представляют соответствующие

профсоюзные организации, их территориальные организации, объединения профессиональных союзов и объединения территориальных организаций профессиональных союзов.

Таким образом, опираясь на нормы трудового и служебного права, могут быть рассмотрены различные направления, формы и варианты социального партнерства на гражданской службе, реализация которых во многом зависит от особенностей развития государственной службы в условиях административной реформы. Вместе с тем, по нашему мнению, можно сделать два предварительных вывода:

во-первых, социальное партнерство на государственной гражданской службе в настоящее время находится на стадии становления, и его отдельные элементы нашли закрепление в Федеральном законе о гражданской службе [1];

во-вторых, социальное партнерство на гражданской службе имеет массу пробелов, которые могут быть преодолены на основе либо норм трудового законодательства, либо посредством введения специальных норм (главы) в Федеральный закон о гражданской службе, либо принятием специального Федерального закона «О социальном партнерстве на государственной гражданской службе Российской Федерации».

Литература:

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Рос. газ. – 2004. – 31 июля.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 1. - Ст. 3.

ҚАТЪНОМАИ

Конфронси байналмилалии илмию амалӣ дар мавзӯи «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар замони муосир: ҳолат ва дурнамо» дар Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, 2-3 ноябри соли 2018

2-3 ноябри соли 2018 дар Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Конфронси байналмилалии илмӣ – амалӣ дар мавзӯи «Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар замони муосир: ҳолат ва дурнамо» (минбаъд Конфронс) баргузор гардид.

Дар кори конфероноси мазкур олимон, мутахассисони самти хизмати давлатии хориҷи кишвар ва намояндагони вазорату идораҳои дахлдори давлатӣ, институтҳои илмӣ-таҳқиқотӣ ва мактабҳои олии ҷумҳурӣ даъват карда шуданд.

Қайд кардан зарур аст, ки дар кори конфронс намояндгони Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон, Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кумитаи ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Роҳбари бунёди Ҳанс Зайдел дар Осиёи Марказӣ Макс Георг Майер, меҳмонон аз Федератсияи Россия (аз Чумҳурии Бошқирдостон ва филиалҳои Академияи хоҷагии халқ ва хизмати давлатии назди Президенти Федератсияи Россия, дар шаҳри Орёл ва Владимир), Ҷумҳурии Қазоқистон, Ҷумҳурии Қирғизистон, олимону донишмандони ватанӣ аз марказҳои илмӣ ва муассисаҳои олии таълимии кишвар ва намояндагони ВАО иштирок доштанд.

Дар ҷаласаи пленарии конфронс Абдулхолиқзода Л. А.- ректори Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Олимшо Меҳрӣ- мушовири бахши Ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои кадрҳо, Давлатзода С.Х. -муовини вазири маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон, Аҳмадзода Дилноза-муовини Раиси Кумитаи ҷавонон ва варзиши назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Аюбӣ Бибиосия-муовини директори Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Роҳбари бунёди Ҳаннс Зайдел дар Осиёи Марказӣ Макс Георг Майер суханронӣ намуданд.

Конфронс оид ба идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар замони муосир: ҳолат ва дурнамо ва ҳаллу фасли масъалаҳои

мубрами ҳамкории мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо сохторҳои идоракунанда ва бахши хусусӣ мусоидат кард.

Дар рафти кори конфронс иштирокчиён чунин пешниҳодҳо ва тавсияҳо қабул намуданд:

1. Ҳамкориҳои судманд байни олимони соҳа дар фазои Иттиҳоди давлатҳои мустақил боз ҳам тақвият дода шавад ва пажӯҳишҳои якҷояи муҳаққиқон дар самти хизмати давлатӣ густариш дода шавад.

2. Корҳои таҳқиқотӣ ва омӯзиши таҷрибаи пешқадам дар самти муқовимат ба коррупсия, нобаробарии гендерӣ дар хизмати давлатӣ ва дигар масъалаҳои ба он марбут тақвият дода шавад.

3. Гузаронидани курсҳои такмили ихтисос ва бозомӯзиҳо бо мақсади табодули таҷрибаи пешқадам дар фазои ягонаи Иттиҳоди давлатҳои мустақил ба нақша гирифта шуда, бо мақомоти дахлдор пас аз ба мувофиқа расидан бо ҷалби мутахассисону профессорони варзида ба роҳ монда шавад.

4. Дар асоси маърӯзаҳои ироашуда пас аз такмил ва бо дарназардошти саволуҷавоб ва муҳокимарониҳо дар машғулиятҳои дарсҳои тарбиявӣ ва маҳфилҳои илмӣ барои донишҷӯён ва магистрантон пешниҳод карда шавад.

5. Дар самти корҳои илмӣ бар заминаи маърӯзаҳои ироашуда мавзӯъҳои корҳои курсӣ ва рисолаҳои хатм, рисолаҳои магистрӣ пешниҳод карда шавад.

6. Ташаккули ҳукумати электронӣ чун омили муҳими пешгирии зуҳуроти номатлуб дар мақомоти давлатӣ тақвият дода шавад.

7. Ҳолат ва роҳҳои ниҳоди назоратию тафтишотӣ дар самти идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ таҳким гардад.

8. Ҷавонони лаёқатманд дар идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ бештар ҷалб шаванд.

9. Қонунгузорӣ дар самти идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ такмилдода шавад

10. Таҷрибаи пешқадами мамлакатҳои пешрафта дар самти идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ мавриди омӯзиш ва татбиқ қарор дода шавад.

11. Шаффофият дар фаъолияти мақомоту муассисаҳои давлатӣ ва хизматчиёни давлатӣ таъмин карда шавад.

12. Дар асоси маърӯзаҳои ироашуда пас аз такмил хулоса бо дарназардошти саволу муҳокимарониҳо дар машғулиятҳои

факултативӣ барои донишҷӯён ва магистрантон пешниҳод карда шавад.

13. Матни маърӯзаҳои ироашуда пас аз такмил ва мутобиқи талабот ба маҷаллаи илмии "Идоракунии давлатӣ" барои чоп пешниҳод карда шавад.

14. Самти таърихии хизмати давлатӣ дар мисоли Ҷумҳурии Тоҷикистон дар маҳфилҳои ҷудогонаи илмӣ мавриди муҳокима ва баррасӣ қарор дода шавад.

Зикри ин нукта бамаврид аст, ки баргузории чунин чорабиниҳо барои баланд бардоштани нерӯи зеҳнию ақлонии донишҷӯён, басо муфид мебошад. Дар натиҷаи машваратҳо аз тарафи ширкаткунандагони Конфронс як қатор пешниҳодҳо манзур гардиданд:

1. Бо мақсади такмил ва татбиқи самараноки хизмати давлатӣ масъулони мақомоти ҳокимиятҳои иҷроияи давлатии шаҳру ноҳияҳо, шӯроҳои машваратӣ ва механизмҳои фаъолро истифода бурда, барои ба вуҷуд овардани ҷойҳои нави корӣ ва беҳбудии вазъи зиндагии аҳолӣ мусоидат намоянд;

2. Барои баланд бардоштани сатҳи маълумотнокию маърифатнокӣ ва малакаи касбии роҳбарони субъектҳои хоҷагидор вобаста ба фаъолияти соҳавии онҳо ҳамаҷониба мусоидат карда шавад;

3. Мурочиату дархостҳои намояндагони субъектҳои хоҷагидор аз тарафи мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ саривақт мавриди баррасӣ қарор гиранд.

4. Мақомоти давлатӣ механизми самарабахши ҳамкориро бо намояндагони субъектҳои хоҷагидор ва сохторҳои бахши хусусӣ ҳангоми қабули қонунҳо ва дар сатҳи мақомоти маҳаллӣ ҳангоми таҳия ва қабули қарорҳо такмил диҳанд;

5. Барои баланд бардоштани маърифати идоракунӣ чи дар соҳаи сохторҳои давлатӣ ва чи хусусӣ корҳои мушаххас ба сомон расонда шаванд. Дар ин самт шинос шудан бо таҷрибаи давлатҳои пешрафтаи ҷаҳон мувофиқи мақсад аст.

6. Ҳамкории судманди байни мақомоти давлатӣ ва субъектҳои хоҷагидор дар самти ҷалби онҳо ҷиҳати татбиқи лоиҳаҳои соҳаи инфрасохтории иҷтимоӣ роҳандозӣ гардад;

Ба таври умум, кори конфронс бо муваффақият гузашт ва натиҷаҳои хуб ва қобили таваҷҷуҳу пайгирӣ ба даст омаданд. Дар баробари ин баъзе ҷиҳатҳое низ ҷой доштанд, ки минбаъд ба эътибор гирифтани онҳо сифати гузаронидани чунин чорабиниҳоро беҳтар хоҳад кард:

1. Тавсеа бахшидани дастрасии иттилоот дар бораи конфронс ба доираи васеи муассисаҳо, олимону муҳаққиқон ва доираҳои илмии кишвар ва мамолики гуногун.

2. Андешидани чораҳои мушаххас барои ширкати ҳар чи бештари олимону муҳаққиқон аз дохил ва хориҷи кишвар бо истифода аз фароҳам овардани шароиту имконоти гуногуни молиявию (пардохти харҷи сафар ва будубоши меҳмонони хориҷӣ ва ҳамчунин аз минтақаҳои дигари кишвар) техникӣ (беҳтар намудани дастрасӣ ва сифати таҷҳизот ва воситаҳои техникии иттилоот).

3. Таҳияи харҷномаи мушаххасии молявӣ вобаста ба хароҷоти пешомад дар кори конфронс ва татбиқи пурраи он аз ҳисоби грантҳо ва сарчашмаҳои дигари дастрас.

4. Созмон додани гурӯҳи кории фаъол барои қабул, ташхис ва интихоби маводи ба конфронс пешниҳодшуда ва таҳияи маҷмӯаи маводи илмии конференсия барои нашр дар шакли китоби алоҳида;

5. Ба нақша гирифтани нашри саривақтии маводи ба конференсия ироашуда ва дастрас намудани он ба иштирокчиёни кофронс.

6. Бештар фаъол намудани мутахассисони варзида барои таҳияи хулоса, декларатсия ва эъломияҳои конфронс ва пешниҳоди он ба мақомоту сохтори дахлдор бо мақсади татбиқи минбаъдаи он дар соҳаҳои дахлдор.

ҚОИДАҲОИ ҚАБУЛИ МАВОД

«Идоракунии давлатӣ» - маҷаллаи илмӣ – сиёсии Донишкадаи идоракуни давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон буда, дар он маводи илмӣ, илмӣ – методӣ, таълимӣ доир ба соҳаи хизмати давлатӣ, идоракунии давлатӣ ва масоили марбут ба такмили ихтисоси хизматчиёни давлатӣ интишор мешаванд.

Ба маҷалла мавод ба забони тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ қабул карда мешавад. Муаллифон бояд қоидаҳои муайянро риоя намоянд. Маводи пешниҳодшаванда бояд нав ва пеш аз ин дар дигар нашрияҳо чоп нашуда бошад. Ҳаҷми маводи чопӣ бояд аз 1500 аломати чопӣ зиёд набошад. Маводи ба маҷалла пешниҳодшаванда бояд пурра таҳриршуда ва он аз хатогиҳои имлоию грамматикӣ ва услубӣ орӣ бошад.

Талабот ба маводи пешниҳодшаванда

1. Матни мақола дар шакли чопӣ ва электронӣ бошад. Дар саҳифаи охири мақола муаллиф бояд имзо гузошта, нишонии ҷойи кор ва манзили худро (бо рақами телефон ва e-mail) нишон диҳад. Матни электронӣ бояд дар муҳити Word-2007 ё баъдӣ (шрифти Times New Roman Tj, андозаи 14, фосилаи 1,0; хати сурх 0,5 см.) ҳуруфчинӣ шуда бошад. Дар зери сарлавҳаи мақола ному насаб, дараҷа ва унвони илмӣ, мансаб (вазифа), мақомот (ҷойи кор), нишонӣ ва рақами телефон барои иртибот нишон дода шуда, инчунин овардани аннотатсия ба забонҳои тоҷикӣ, русӣ, англисӣ ва вожаҳои калидӣ ҳатмист. Дар матн ҷадвал ё расмро бо риояи шартҳои зерин ҷой додан мумкин аст: ҷадвал бояд бе автоформат ҳуруфчинӣ шуда бошад (на ин ки ҳамчун тасвир, масалан, тавассути сканнер). Рақамҳои даҳӣ бояд бо вергул, бефосила навишта шаванд. Масалан, 19,6 на ин ки 19.6. Расмҳо бояд андозаи то 12х20 см, сиёҳ-сафед, дар қолаби *.jpg ё *.gif бошанд. Харита ва ё расмҳои мураккаб дар формати CorelDraw низ қобили қабуланд. Расмҳои қолаби дигардошта қобили қабул нестанд.

Рӯихати адабиёт дар охири матн аз рӯйи алифбо, бо рақами тартибӣ оварда шуда, ишораҳо ба сарчашма дар дохили матн дар қавси чоркунҷа [5,34] нишон дода мешаванд.

Қарор оид ба чопи мавод аз ҷониби ҳайати таҳририя қабул карда мешавад. Матни барои чоп тавсияшуда ба муаллиф барои мувофиқа ирсол карда мешавад. Маводи ба маҷалла пешниҳодгардида ба муаллифон баргардонида намешаванд.

ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ

МАҶАЛЛАИ ИЛМӢ – СИЁСИИ ДОНИШКАДАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

(№ 4) 2018

Нишонӣ:
734003, ш. Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33.
Email: info@did.tj
Тел.: 224-83-93, 224-17-86 (факс)

Ба матбаа 28. 12.2018 супурда шуд. Ба чоп 22.01.2019 имзо шуд.
Андозаи 70x100 1/16. Чопи офсетӣ. Ҷузъи чопии шартӣ 12.
Супориши № 37. Адади нашр 500 нусха.

734018, ш.Душанбе, хиёбони Саъдии Шерозӣ, 16
КВД КТН "Шарқи озод"-и Дастгоҳи иҷроияи
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон